



คำวินิจฉัยอุทธรณ์ของหัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านประกันความมั่นคงในการทำงาน

ที่ ๐๕/๒๕๖๑

เรื่อง /////////////// อุทธรณ์คำสั่งนายทะเบียน

ตามพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓

ตามที่/////////////////สมาชิกรัฐสภาแรงงานรัฐวิสาหกิจวิทยุการบินแห่งประเทศไทย มีหนังสือลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๑ ยื่นอุทธรณ์คำสั่งนายทะเบียนต่ออธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ในฐานะนายทะเบียนตามพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ ที่มีคำสั่งรับจดทะเบียน/////////////////เป็นกรรมการสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจวิทยุการบินแห่งประเทศไทย ตามใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนกรรมการ (เพิ่มเติม) สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจวิทยุการบินแห่งประเทศไทย ตามพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งอธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานในฐานะนายทะเบียน เจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครอง พิจารณาแล้วไม่เห็นด้วยกับคำอุทธรณ์ทั้งหมดของ///////////////// จึงได้รายงานความเห็นพร้อมเหตุผลมายังปลัดกระทรวงแรงงาน (หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านประกันความมั่นคงในการทำงาน) ผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์ตามมาตรา ๔๕ วรรคสอง และวรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ประกอบข้อ ๒ (๔) ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๒๑ วรรคหก แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ ประกอบกับข้อ ๓๒ (๒) ของกฎกระทรวง ว่าด้วยกลุ่มภารกิจ พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวง ว่าด้วยกลุ่มภารกิจ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ คำสั่งกระทรวงแรงงาน ที่ ๘/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๘ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๑ และคำสั่งกระทรวงแรงงาน ที่ ๙/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๘ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๑ นั้น

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านประกันความมั่นคงในการทำงาน ได้พิจารณาคำอุทธรณ์ของ///////////////// คำสั่งและรายงานความเห็นพร้อมเหตุผลของอธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน รวมทั้งพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องและข้อกฎหมายแล้ว มีข้อเท็จจริงสรุปได้ดังนี้

สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจวิทยุการบินแห่งประเทศไทยได้จัดการประชุมใหญ่สามัญประจำปี ๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ มีสมาชิกเข้าร่วมประชุม จำนวน ๑๓๐ คน เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๒๕ น. โดยมีวาระการประชุมที่สำคัญสรุปได้ว่า ระเบียบวาระที่ ๙ เลือกตั้งกรรมการบริหารสหภาพแรงงานฯ ทดแทนตำแหน่งที่ว่างลง ประธานในที่ประชุมได้เชิญประธานเลือกตั้งส่วนกลาง และประธานเลือกตั้งสาขาดำเนินการ โดยมีการชี้แจงกรณีกรรมการผู้แทนรายบุคคล ผู้แทนสาขาศูนย์ควบคุมการบินอุดรธานี ว่างลงเนื่องจากลาออกโดยมีผู้สมัครเข้ารับการเลือกตั้งเพียงคนเดียวคือ ///////////////////จึงไม่จัดให้มีการหย่อนบัตรลงคะแนน จึงขอมติที่ประชุมให้การรับรอง/////////////////ผู้สมัครเข้ารับการเลือกตั้งตัวแทนรายบุคคล เป็นกรรมการสหภาพแรงงานฯ ทดแทนตำแหน่งที่ว่าง โดยมีวาระเท่ากับกรรมการสหภาพแรงงานฯ ที่ประชุมมีมติรับรองตามที่เสนอ ต่อมาประธานสหภาพแรงงานฯ ได้ยื่นคำขอจดทะเบียนกรรมการสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจวิทยุการบิน

แห่งประเทศไทย (เพิ่มเติม) จำนวน ๑ คน (//////////) ตามพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๐ ต่อนายทะเบียนตามพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งนายทะเบียนได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้ขอจดทะเบียนเป็นผู้มีคุณสมบัติตามมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ จึงอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ รับจดทะเบียนและออกใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนกรรมการไว้เป็นหลักฐาน

ประเด็นที่ต้องวินิจฉัยตามคำอุทธรณ์ของ//////////มีเพียงประเด็นเดียวว่า การจดทะเบียนกรรมการสหภาพแรงงานฯ ไม่ชอบด้วยกฎหมาย เป็นเหตุให้ต้องเพิกถอนการจดทะเบียน หรือไม่

ประเด็นนี้พิจารณาแล้วเห็นว่า ในการประชุมใหญ่สามัญประจำปี ๒๕๖๐ ได้มีการจัดเลือกตั้งกรรมการสหภาพแรงงานฯ ซึ่งเป็นตัวแทนรายบุคคล ผู้แทนสาขาศูนย์ควบคุมการบินอุดรธานีเพื่อทดแทนตำแหน่งที่ว่างลง เนื่องจากเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ มีกรรมการสหภาพแรงงานฯ ลาออกจากการเป็นกรรมการจำนวน ๑ คน ทำให้คณะกรรมการฯ มีจำนวนไม่ครบองค์ประกอบ ๒๗ คน ตามข้อบังคับสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจการบินแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยมี//////////สมาชิกสหภาพแรงงานฯ เป็นผู้สมัครเข้ารับการเลือกตั้งแต่เพียงผู้เดียว และที่ประชุมใหญ่ได้มีมติรับรองให้//////////เป็นกรรมการสหภาพแรงงานฯ ทดแทนตำแหน่งที่ว่าง จะเห็นได้ว่า ในการจัดการเลือกตั้งและที่ประชุมได้มีมติรับรองให้//////////เป็นกรรมการสหภาพแรงงานฯ ทดแทนตำแหน่งที่ว่าง ได้กระทำโดยที่ประชุมใหญ่ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ จึงเป็นการดำเนินการตามหลักเกณฑ์ ขั้นตอน และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติไว้ แม้ว่าการจัดให้มีการประชุมใหญ่จะเป็นอำนาจของคณะกรรมการสหภาพแรงงานฯ ตามข้อ ๒๔ ของข้อบังคับสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจการบินแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๖ และคณะกรรมการสหภาพแรงงานฯจะมีจำนวนไม่ครบองค์ประกอบ ๒๗ คน ตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๑๕ ของข้อบังคับสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจการบินแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๖ และไม่มีกฎหมายใดกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้งกรรมการที่ว่างลงก็ตาม แต่เนื่องจากการบังคับใช้กฎหมายในกรณีนี้เพื่อให้บรรลุผลตามเจตนารมณ์ของกฎหมายและประโยชน์ที่จะเกิดกับองค์กร จำเป็นต้องตีความกฎหมายเพื่อมิให้เกิดความขัดแย้ง แต่สามารถทำให้การบริหารงานของสหภาพแรงงานฯ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการโดยคณะกรรมการสามารถดำเนินการต่อไปได้และมีความต่อเนื่อง และบรรลุวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งสหภาพแรงงานฯ อย่างแท้จริง มิใช่ตีความในลักษณะที่ก่อให้เกิดผลทำให้ไม่สามารถเลือกตั้งกรรมการทดแทนตำแหน่งที่ว่างลง ซึ่งจะก่อให้เกิดปัญหาในการบริหารงานเพื่อประโยชน์ของสหภาพแรงงานได้ การเลือกตั้งกรรมการสหภาพแรงงานฯ ดังกล่าว จึงได้ดำเนินการเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายและข้อบังคับฯ แล้ว ดังนั้น เมื่อการจัดการประชุมใหญ่สามัญประจำปี ๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๐ เพื่อเลือกตั้งกรรมการสหภาพแรงงานฯ ทดแทนตำแหน่งที่ว่างลง ได้กระทำโดยมติของที่ประชุมใหญ่ตามพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ และข้อบังคับสหภาพแรงงานฯ และประธานสหภาพแรงงานฯ ได้นำไปยื่นขอจดทะเบียนต่อนายทะเบียนภายใน ๑๔ วัน นับแต่วันที่ที่ประชุมใหญ่ลงมติแล้ว เมื่อนายทะเบียนได้รับคำขอจดทะเบียนสหภาพแรงงานฯ ตรวจสอบแล้ว เห็นว่า การขอจดทะเบียนมีวัตถุประสงค์ถูกต้องตามขอบเขตของมาตรา ๔๐ และไม่ขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน ผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนมีคุณสมบัติถูกต้อง และคำขอดังกล่าวมีข้อความตลอดจนเอกสารหลักฐานครบถ้วนถูกต้อง อันเป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๕๐ ประกอบมาตรา ๔๕ และมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ นายทะเบียนย่อมสามารถรับจดทะเบียนได้ การรับจดทะเบียนของนายทะเบียนจึงเป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมายอุทธรณ์ของ//////////ฟังไม่ขึ้น

ด้วยข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย และเหตุผลดังกล่าวข้างต้น เห็นว่า คำอุทธรณ์ของ//////////ทั้งหมดฟังไม่ขึ้น และการที่อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ในฐานะนายทะเบียน ตามพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ มีคำสั่งรับจดทะเบียนนายสำเร็จสารโภาค เป็นกรรมการสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจวิทยุการบินแห่งประเทศไทย ตามใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนกรรมการ (เพิ่มเติม) สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจวิทยุการบินแห่งประเทศไทย ตามพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ นั้น ถูกต้องและเหมาะสมแล้ว

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๕ วรรคสอง และวรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ประกอบข้อ ๒ (๔) ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๒๑ วรรคหก แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ ประกอบกับข้อ ๓๒ (๒) ของกฎกระทรวง ว่าด้วยกลุ่มภารกิจ พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวง ว่าด้วยกลุ่มภารกิจ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ คำสั่งกระทรวงแรงงาน ที่ ๘/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๘ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๑ และคำสั่งกระทรวงแรงงาน ที่ ๙/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๘ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงวินิจฉัยยกอุทธรณ์ของ//////////

วินิจฉัย ณ วันที่            กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๑

//////////

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านประกันความมั่นคงในการทำงาน