

โครงการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นองค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕

๑. หลักการและเหตุผล

จากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๖๐ ได้ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีบทบาทและหน้าที่ มีอิสระในการบริหารจัดการท้องถิ่นของตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชน มีการกำหนดตัวบทตัวแทนกฎหมายและกลไกทางกฎหมายเพื่อให้การกระจายอำนาจเป็นไปอย่างโปร่งใส และสามารถถูกตรวจสอบจากประชาชนและองค์กรต่างๆ ตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ ดังนั้น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นยุคหลังรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันประกาศใช้จึงมีบทบาท อำนาจ หน้าที่ อย่างกว้างขวาง โดยไม่เพียงจะมีหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะพื้นฐานแก่ประชาชนในท้องถิ่นเท่านั้นแต่ยังขยายบทบาทหน้าที่ออกไปรวมถึงการพัฒนาคุณภาพชีวิต และการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของท้องถิ่นด้วยและเป็นองค์กรที่เปิดให้ประชาชนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการบริหาร และการตรวจสอบการปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น และในปัจจุบันแผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นเครื่องมือที่สำคัญในการตรวจสอบการปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น และเป็นเครื่องมือที่สำคัญประการหนึ่งที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถดำเนินงานได้ตามเป้าหมายที่วางไว้

ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.๒๕๔๐ มาตรา ๔๕ ข้อ ๒ องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด และประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามระเบียบคณะรัฐมนตรีกำหนด และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ มาตรา ๑๗ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๖ บัญญัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง โดยให้จัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเองและประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามระเบียบคณะรัฐมนตรี และตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นให้สามารถตอบสนองต่อการดำเนินงานเพื่อพัฒนาท้องถิ่นและสามารถบ่งชี้วัดความสำเร็จของแผนงานได้ เป็นจุดมุ่งหมายในการพัฒนาองค์กรในอนาคต ทั้งนี้จะต้องจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นให้เชื่อมโยงและสอดคล้องกับแผนในระดับต่างๆ รวมถึง นโยบายผู้บริหารท้องถิ่น อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และความต้องการของประชาคม

การวางแผนการพัฒนาจึงมีความสำคัญต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นอย่างยิ่ง ทั้งนี้เนื่องจากแผนการพัฒนาเป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มุ่งไปสู่สภาพการณ์อันพึงประสงค์ได้อย่างเท่าทันกับการเปลี่ยนแปลงและมุ่งไปสู่สภาพการณ์ที่ต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคต ทั้งในด้านสังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม เป็นเครื่องมือที่จะช่วยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้พิจารณาอย่างรอบคอบให้เห็นถึงความเชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินงานต่างๆ ที่มีความเชื่อมโยง และส่งผลทั้งในเชิงสนับสนุน และเป็นอุปสรรคต่อกัน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำมาตัดสินใจ กำหนดแนวทางการดำเนินงานและใช้ทรัพยากรการบริหารของท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้เกิดประโยชน์สาธารณะสูงสุด นอกจากนี้ภายใต้กระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นยังทำให้ประชาชนในท้องถิ่นได้แลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกัน ได้เห็นข้อเด่น ข้อดี โอกาสและข้อจำกัดของท้องถิ่นในการพัฒนาอย่างมีเป้าหมาย มีช่องทางในการแก้ไขปัญหาของท้องถิ่นได้อย่างเหมาะสมและครอบคลุม สามารถกำหนดกิจกรรมที่ตอบสนองความต้องการของท้องถิ่นและลงมือทำงานร่วมกันได้ สามารถวางแผนจัดการกับทรัพยากรหรือทุนในท้องถิ่น ทั้งทุนบุคคลและทุนสังคมที่มีอยู่ได้อย่างเหมาะสมสอดคล้องกับสภาพท้องถิ่น

อีกทั้งยังสามารถรับผลประโยชน์ร่วมกันได้อย่างทั่วถึงและเท่าเทียม ก่อให้เกิดทัศนคติที่ดี เอื้ออาทรต่อกัน ปลุกฝังทัศนคติ ค่านิยมที่ดีให้กับท้องถิ่น และท้ายที่สุดสามารถหาภาคีแนวร่วมในการทำงานเพื่อพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงเป็นกระบวนการกำหนดทิศทางในอนาคตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดสภาพการณ์ที่ต้องการบรรลุและแนวทางในการบรรลุบนพื้นฐานของการรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบด้านและเป็นระบบจะต้องสอดคล้องกับศักยภาพของท้องถิ่น และปัญหา/ความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นด้วย ทั้งนี้การมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นเรื่องสำคัญที่รัฐธรรมนูญได้กำหนดไว้ชัดเจนเพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนผู้มีส่วนได้เสียในการดำเนินการต่างๆ ของภาครัฐได้เข้ามารับรู้ข้อมูลข่าวสารมีโอกาสมาแสดงความคิดเห็นต่อแนวทางการดำเนินการของเจ้าหน้าที่รัฐต่อการตัดสินใจของผู้บริหารส่วนท้องถิ่น รวมไปถึงการมาร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ข้อมูล ร่วมตัดสินใจ รับผลจากการตัดสินใจ ให้การปรึกษาหารือ และร่วมกันประเมินผลการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งถือเป็นพื้นฐานในวิถีทางประชาธิปไตย การมีส่วนร่วมยังรวมถึงการมาร่วมกันคิดถึงแนวทางการแก้ไขปัญหาของท้องถิ่น ร่วมออกแบบอนาคตของท้องถิ่นโดยคนในท้องถิ่นเอง โดยผู้ที่เข้ามาเกี่ยวข้องหรือเข้ามามีส่วนร่วมก็คือประชาชน รวมถึงกลุ่มคนที่รวมตัวกันเป็นองค์กรทางสังคมของพลเมืองที่เรียกว่าภาคประชาสังคม การดำเนินการเพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาและงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สนับสนุนการจัดเวทีประชาคมอย่างสร้างสรรค์ รวมถึงการพิจารณานำโครงการหรือกิจกรรมที่ต้องดำเนินการในพื้นที่หรือโครงการหรือกิจกรรมที่เกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นมาบรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น

ดังนั้น เพื่อให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล สามารถพัฒนาท้องถิ่นและเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานขององค์กรได้อย่างมีประสิทธิภาพเกิดการมีส่วนร่วมทุกภาคส่วนในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จึงได้จัดทำโครงการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นองค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูลขึ้น เพื่อใช้เป็นเครื่องมือดำเนินงานเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และงบประมาณจากเงินสะสม แล้วกำหนดแนวทางการดำเนินงาน และใช้ทรัพยากรการบริหารของท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์แก่ประชาชนอย่างทั่วถึงตามยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาที่กำหนดไว้ให้สำเร็จลุล่วงบรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการพัฒนาต่อไป

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อให้มีแผนพัฒนาท้องถิ่นที่มีความสมบูรณ์ ครอบคลุม เป็นเครื่องมือช่วยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้พิจารณาถึงความเชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินกิจกรรมต่างๆ

๒.๒ เพื่อให้มีแผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นเครื่องมือทางการบริหาร เพื่อให้สามารถตัดสินใจกำหนดแนวทางการดำเนินงาน และใช้ทรัพยากรการบริหารของท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด โดยมุ่งไปสู่การแก้ไขปัญหาความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นโดยมีแผนพัฒนาเป็นเครื่องมือช่วยผลักดันและสนับสนุน

๒.๓ เพื่อให้ประชาชนและภาคส่วนต่างๆ มีส่วนร่วมในการกำหนดทิศทางการพัฒนาและเป็นกรอบแนวทางในการดำเนินงานขับเคลื่อนวิสัยทัศน์ขององค์กรไปสู่ความสำเร็จ

๒.๔ เพื่อให้การดำเนินงานตามแผนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และลดความซ้ำซ้อนของโครงการ/กิจกรรม

๓. เป้าหมาย

๓.๑ จัดประชุม/อบรม/สัมมนา คณะกรรมการพัฒนาฯ คณะกรรมการสนับสนุนฯ คณะกรรมการประสานแผนฯ ประชาคมท้องถิ่น หรือการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นและแผนการดำเนินงานของอบจ.สตูล ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๓.๒ จัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น จัดทำแผนการดำเนินงาน รวมถึงการแก้ไข เพิ่มเติมเปลี่ยนแปลง การปรับปรุงทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น และงานแผนอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ตามระเบียบฯ

๓.๓ จัดทำเอกสารแผนพัฒนาท้องถิ่นของอบจ.สตูล และแผนการดำเนินงาน และงานแผนอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องสำหรับการประชุม/อบรม/สัมมนา

๔. วิธีดำเนินการ

๔.๑ จัดเก็บข้อมูล จัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น และจัดทำแผนการดำเนินงานของอบจ.สตูล รวมถึงการแก้ไข เพิ่มเติม เปลี่ยนแปลง และหรือการปรับปรุงทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น

๔.๒ จัดประชุม/อบรม/สัมมนา การจัดทำประชาคมท้องถิ่น การประชุมคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการสนับสนุนฯ คณะกรรมการพัฒนาฯ คณะกรรมการติดตามฯ การคัดเลือกผู้แทนประชาคมท้องถิ่น และหรือการประชุม/อบรม/สัมมนา อื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น และแผนการดำเนินงานของอบจ.สตูล

๔.๓ จัดทำร่างแผนและพิจารณาร่างแผนพัฒนาท้องถิ่น และแผนการดำเนินงานของอบจ.สตูล รวมถึงการแก้ไข เพิ่มเติม เปลี่ยนแปลง และหรือปรับปรุงทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น

๔.๔ เสนอขอความเห็นชอบร่างแผนการอนุมัติและประกาศใช้เป็นแผนพัฒนาท้องถิ่น และแผนการดำเนินงานของอบจ.สตูล รวมถึงการเพิ่มเติมและเปลี่ยนแปลง และหรือปรับปรุงทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น

๕. งบประมาณ

ตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล งานวางแผนสถิติและวิชาการ งบดำเนินงาน หมวดค่าใช้สอย ประเภทรายจ่ายเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการที่ไม่ใช่ลักษณะรายจ่ายหมวดอื่นๆ ของกองยุทธศาสตร์และงบประมาณ โครงการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นองค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล งบประมาณ ๘๐,๐๐๐ บาท

๖. ระยะเวลาในการดำเนินการ

ตั้งแต่ กลางเดือนตุลาคม พ.ศ.๒๕๖๔ ถึง เดือนกันยายน พ.ศ.๒๕๖๕

๗. หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

ฝ่ายยุทธศาสตร์และงบประมาณ กองยุทธศาสตร์และงบประมาณ

๘. การติดตามและประเมินผล

๘.๑ เป็นการติดตามผลการดำเนินกิจกรรมตามโครงการ ว่ามีการปฏิบัติตามขั้นตอน/กิจกรรมที่ได้กำหนดไว้ในโครงการหรือไม่ การใช้ทรัพยากรต่างๆ เป็นไปอย่างเหมาะสมเพียงใด อยู่ภายใต้ระยะเวลาและค่าใช้จ่ายที่กำหนดไว้หรือไม่ จำนวน ๔ ครั้ง เป็นรายไตรมาส

๘.๒ รายงานผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

๙. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๙.๑ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล มีแผนพัฒนาท้องถิ่นที่มีความสมบูรณ์ ครบคลุม และตรงตามความต้องการของประชาชนเพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุดนำไปสู่การแก้ไขปัญหาความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

๙.๒ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล มีแผนการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และลดความซ้ำซ้อนของโครงการ

๙.๓ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล สามารถใช้งบประมาณในการพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นระบบ

๑๐. ผู้เขียน/ผู้เสนอโครงการ

ลงชื่อ.....

(นางปณิกา สุวรรณโณ)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

๑๑. ผู้ตรวจสอบโครงการ

ลงชื่อ.....

(นางบุญเรียม มากนวล)

หัวหน้าฝ่ายยุทธศาสตร์และแผนงาน

๑๒. ผู้ตรวจสอบโครงการ

.....

ลงชื่อ.....

(นางสาวเสาวลี ชูเกิด)

ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และงบประมาณ

๑๓. ความเห็นรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล

.....

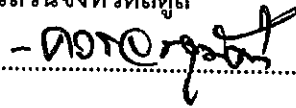
ลงชื่อ.....

(นางสาวสุภรณ์ ทองอินทร์)

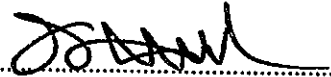
รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล

๑๔. ความเห็นรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล

- 

ลงชื่อ.....



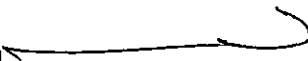
(นายอดิพันธ์ ปากบารา)

รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล

๑๕. ผู้อนุมัติโครงการ



ลงชื่อ.....



(นายสัมฤทธิ์ เลียงประสิทธิ์)

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล

ประมาณการค่าใช้จ่ายโครงการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสตูล
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕

๑.	ค่าอาหาร อาหารว่างและเครื่องดื่ม	เป็นเงิน	๒๐,๐๐๐.-	บาท
๒.	ค่าพาหนะเดินทางและหรือค่าตอบแทน ผู้เข้าร่วมประชุม/ อบรม/สัมมนา	เป็นเงิน	๒๕,๐๐๐.-	บาท
๓.	ค่าป้ายไวนิล	เป็นเงิน	๑,๐๐๐.-	บาท
๔.	ค่าวัสดุ อุปกรณ์ กระดาษ ปากกา แฟ้ม หรือกระเป๋าเอกสาร	เป็นเงิน	๒๕,๐๐๐.-	บาท
๕.	ค่าเช่าสถานที่ เครื่องเสียง เต็นท์ โต๊ะ เก้าอี้	เป็นเงิน	๕,๐๐๐.-	บาท
๖.	ค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่จำเป็น	เป็นเงิน	๔,๐๐๐.-	บาท
รวม (เงินแปดหมื่นบาทถ้วน)			๘๐,๐๐๐.-	บาท

หมายเหตุ : ค่าใช้จ่ายสามารถถัวเฉลี่ยจ่ายกันได้ทุกรายการ

ลงชื่อ.....ผู้ประมาณการ

(นางปณิกา สุวรรณโณ)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ลงชื่อ.....ผู้รับรองการประมาณการ

(นางบุญเยี่ยม มากนวล)
หัวหน้าฝ่ายยุทธศาสตร์และแผนงาน