



ที่ ภก ๐๐๓๒/ ๒๕๖๓

๑๐ ๒๒ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดภูเก็ต

ถนนนริศร ภก ๘๓๐๐๐

4395

กรกฎาคม ๒๕๖๒

๘.๕๕

เรื่อง ขอส่งโครงการขอรับงบประมาณสนับสนุนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต ปี ๒๕๖๓

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต

สิ่งที่ส่งมาด้วย โครงการพัฒนาศักยภาพ อสม. จังหวัดภูเก็ต ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ จำนวน ๒ ชุด

ด้วย สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดภูเก็ต ได้จัดทำโครงการขอรับงบประมาณสนับสนุนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต ปี ๒๕๖๓ โดยจัดทำโครงการพัฒนาศักยภาพ อสม. จังหวัดภูเก็ต ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ เพื่อจัดอบรมอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ให้ความรู้ในการเฝ้าระวังและป้องกันควบคุมโรคระบาด การสร้างสุขภาพ อนามัยสิ่งแวดล้อม การคุ้มครองผู้บริโภค และเรื่องอื่นๆ ที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต นั้น

ในการนี้ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดภูเก็ต จึงขอส่งโครงการดังกล่าวมาเพื่อขอความอนุเคราะห์ สนับสนุนงบประมาณ จากองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความอนุเคราะห์ และขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

กลุ่มงานพัฒนาคุณภาพและรูปแบบบริการ

โทร. ๐ ๗๖๒๑ ๑๓๓๐ ต่อ ๑๓๔๒

โทรสาร ๐ ๗๖๒๒ ๒๙๑๕



ที่ มท ๐๘๑๐.๕/๑๗๖๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จ.บ้าน

๓๐๔๒

๒๗ มี.ค. ๒๕๖๑

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การตรวจสอบโครงการฝึกอบรมพัฒนาศักยภาพอาสาสมัครสาธารณสุข และการประชุมวิชาการเนื่องในวัน
อาสาสมัครสาธารณสุข (อสม.) แห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ของเทศบาลนครนครศรีธรรมราช
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ตผ ๐๐๑๖/๕๘๒๓
ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๑ ชุด
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๕/๑๕๘๓๕
ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๐ จำนวน ๑ ชุด
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๗/๕๓๑๑
ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ ๒๕๖๐ ของเทศบาลนครนครศรีธรรมราช โครงการฝึกอบรมและพัฒนาศักยภาพอาสาสมัคร
สาธารณสุขประจำหมู่บ้าน และการประชุมวิชาการเนื่องในวันอาสาสมัครสาธารณสุข (อสม.) แห่งชาติ
มีความเห็นว่ามีให้ดำเนินโครงการเกี่ยวกับอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ซึ่งมีใช้ภารกิจ
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบ
การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๒

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เห็นว่า เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
มีแนวทางปฏิบัติเป็นไปในทิศทางเดียวกันในการดำเนินงานโครงการเกี่ยวกับอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน
(อสม.) จึงขอให้แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติโดยเคร่งครัดว่า ตามระเบียบ
กระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม และการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗
ข้อ ๕ ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถจัดอบรมบุคคลภายนอกได้ และข้อ ๗ การฝึกอบรม
ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการได้ต้องเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ ดังนั้น หากเรื่องที่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นจัดอบรมเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ เช่น การอบรมให้ความรู้ในการเฝ้าระวัง
และป้องกันควบคุมโรคในท้องถิ่น การสร้างเสริมสุขภาพ อนามัยสิ่งแวดล้อม การคุ้มครองผู้บริโภค เป็นต้น
ก็สามารถดำเนินการได้ ประกอบกับความเห็นของคณะกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีความเห็นว่า การฝึกอบรมอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน หากเป็น
การฝึกอบรมตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อให้

/ผู้ได้รับ ...

๒. กระทรวงสาธารณสุข
วันที่ 8/10/2559
ครั้งที่ 2 B S.ศ. 2559
เวลา 11.48
กระทรวงมหาดไทย

ด่วนที่สุด
ที่ คม ๐๐๑๖/ ๕๕๓๓

กองส่งเสริมและส่งเสริมสุขภาพ
เลขที่ 12214
วันที่ ๒๕ ธ.ค. ๒๕๕๙
เวลา

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๕๕๙ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การตรวจสอบโครงการฝึกอบรมพัฒนาศักยภาพอาสาสมัครสาธารณสุข (อสม.) และการประชุมวิชาการเนื่องในวันอาสาสมัครสาธารณสุข (อสส.) ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ของเทศบาลนครนครศรีธรรมราช

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ของเทศบาลนครนครศรีธรรมราช พบว่า มีประมาณการรายจ่ายสำหรับโครงการฝึกอบรมพัฒนาศักยภาพอาสาสมัครสาธารณสุข (อสม.) และการประชุมวิชาการเนื่องในวันอาสาสมัครสาธารณสุข (อสส.) เป็นจำนวนเงิน ๒,๓๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท โดยมีรายละเอียดดังนี้

โครงการฝึกอบรมพัฒนาศักยภาพอาสาสมัครสาธารณสุข (อสม.) และการประชุมวิชาการเนื่องในวันอาสาสมัครสาธารณสุข (อสส.) มีแผนการประชุมและอบรมประจำปี เพื่อพัฒนาศักยภาพ ความรู้ ความสามารถของอาสาสมัครสาธารณสุข (อสม.) ประกอบด้วย

๑. โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการ เรื่อง การพัฒนาระบบบันทึกข้อมูล การปฏิบัติงานเชิงรุก โดย อสม. (๖ เขตพื้นที่ศูนย์บริการฯ) งบประมาณ ๓๕,๐๒๐.๐๐ บาท

๒. โครงการฝึกอบรมและศึกษาดูงาน เพื่อพัฒนาศักยภาพการปฏิบัติงาน อาสาสมัครสาธารณสุข จังหวัดภาคกลางและภาคตะวันออก (ราชบุรี นครนายก ปราจีนบุรี สระแก้ว สมุทรปราการ นนทบุรี เพชรบุรี) กองการแพทย์ เทศบาลนครนครศรีธรรมราช ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ งบประมาณ ๑,๕๐๐,๘๕๐.๐๐ บาท

๓. โครงการจัดประชุมวิชาการ เนื่องในวันอาสาสมัครสาธารณสุข ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ งบประมาณ ๑๕๖,๖๐๐.๐๐ บาท

๔. โครงการอบรมฟื้นฟูเพื่อพัฒนาศักยภาพอาสาสมัครสาธารณสุขเชี่ยวชาญ งบประมาณ ๓๑๙,๓๕๐.๐๐ บาท

๕. โครงการอบรมอาสาสมัครสาธารณสุข (อสม.) ใหม่/ทดแทน (ตามหลักสูตรฝึกอบรมมาตรฐานอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๐) งบประมาณ ๑๑๘,๗๕๐.๐๐ บาท

๖. โครงการรณรงค์ให้ความรู้เรื่องโรคอุบัติใหม่ - อุบัติซ้ำในชุมชน งบประมาณ ๑๒๙,๔๓๐.๐๐ บาท

องค์กรอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านเป็นองค์กรที่จัดตั้งตามกฎหมาย และภารกิจเกี่ยวกับอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เป็นภารกิจหลักของกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งไม่ปรากฏหลักฐานการโอนภารกิจเกี่ยวกับอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่อย่างใด ดังนั้นภารกิจเกี่ยวกับอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) จึงมิใช่ภารกิจของเทศบาลนครนครศรีธรรมราชแต่เทศบาลนครนครศรีธรรมราชและองค์กรอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน

สามารถร่วมกับสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครศรีธรรมราช สนับสนุนการจัดฝึกอบรมฟื้นฟู ภูมิปัญญา ความรู้ความสามารถ หรืออบรมความรู้ความสามารถให้แก่อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ได้ตามนโยบายกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๒๓ กำหนดให้

“สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ร่วมกับ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์การอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน สนับสนุนการจัดการฝึกอบรมเพื่อฟื้นฟูภูมิปัญญาความสามารถของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน หรือการอบรมความรู้ความชำนาญเฉพาะทางให้แก่อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านที่ปฏิบัติงานมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี เพื่อยกระดับความสามารถของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน ตามมาตรฐานสมรรถนะอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน และมาตรฐานงานสาธารณสุขมูลฐานตามประกาศที่คณะกรรมการกลางกำหนด

ให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดหรือผู้อำนวยการสำนักงานมัยกรุงเทพมหานคร แล้วแต่กรณี ดำเนินการออกหนังสือรับรองความรู้ความชำนาญเฉพาะทางให้แก่อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านที่ผ่านการฝึกอบรมตามวรรคหนึ่ง”

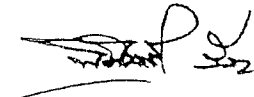
ดังนั้น ภารกิจเกี่ยวกับอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เป็นภารกิจหลักของกระทรวงสาธารณสุขจึงมิใช่อำนาจหน้าที่ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาลนครนครศรีธรรมราชจึงไม่สามารถนำโครงการดังกล่าวมาตราเป็นเทศบัญญัติได้ตามนโยบายพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๐

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การใช้จ่ายเงินแผ่นดินเป็นไปอย่างคุ้มค่าและเป็นประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง รวมทั้งเป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงมีข้อเสนอแนะให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาสั่งการให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งเวียนให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งทราบ เพื่อมิให้ดำเนินงานโครงการที่เกี่ยวข้องกับอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ซึ่งมีใช้ภารกิจขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหากเกิดความเสียหายจะต้องมีผู้ต้องรับผิดชอบใช้ทางแพ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ และแจ้งผลการดำเนินการดังกล่าวไปให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบ เพื่อประกอบการตรวจสอบตามอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

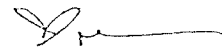
ด่วนที่สุด


(นายพิศิษฐ์ สิลาวชิโรภาส)
ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

ที่ มท ๐๑๐๐/ ๖๙๐๓

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เพื่อโปรดทราบและพิจารณา

สำนักตรวจสอบการดำเนินงานที่ ๔
โทร. ๐ ๒๑๒๖ ๑๕๐๐ ต่อ ๔๔๐๒
โทรสาร ๐ ๒๒๓๔ ๙๐๕๘
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : pa04@oag.go.th


(นายราเชนทร์ กุวงศ์วัฒนาเสวี)
หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี
๒๘ มี.ค. ๒๕๕๓

ด่วนที่สุด

ที่ มท. ๐๘๑๐ ๕/ ๑๕๔๓๕



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง การตรวจสอบโครงการฝึกอบรมพัฒนาศักยภาพอาสาสมัครสาธารณสุข (อสม.) และการประชุมวิชาการ
เนื่องในวันอาสาสมัครสาธารณสุข (อสม.) ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ของเทศบาลนครนครศรีธรรมราช
เรียน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

อ้างถึง ๑ หนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ดม ๐๐๑๖/๕๔๒๓ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๙

๒ หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐ ๕/๔๑๔๐ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๗/๕๓๑๑

ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๐

จำนวน ๑ ชุด

ตามที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีหนังสือแจ้งข้อเสนอแนะให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาสั่งการให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งเวียนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งทราบ เพื่อมิให้ดำเนินงานโครงการที่เกี่ยวกับอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ซึ่งไม่ใช่ภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือแจ้งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินว่าอยู่ระหว่างหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดตามอ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม และการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๔ ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดอบรมบุคคลภายนอกได้ และข้อ ๗ การฝึกอบรมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการได้ต้องเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ ดังนั้น หากเรื่องที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดอบรมเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ เช่น การอบรมให้ความรู้ในการเฝ้าระวังและป้องกันควบคุมโรคในท้องถิ่น การสร้างเสริมสุขภาพ อนามัยสิ่งแวดล้อม การคุ้มครองผู้บริโภค เป็นต้น ก็สามารถดำเนินการได้ ประกอบกับความเห็นของคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีความเห็นว่า การฝึกอบรมอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน หากเป็นการฝึกอบรมตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อให้ผู้ได้รับการอบรมได้รับการรับรองหรือสิทธิตามระเบียบดังกล่าว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าว แต่หากเป็นการฝึกอบรมอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านในกรณีอื่นนอกเหนือจากระเบียบดังกล่าว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม และการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ที่ นร ๐๑๐๗/๕๗๑๑



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ..... 27853
วันที่ 13 ธ.ค. 2560
เวลาดำเนินงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑/๒ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง การดำเนินโครงการฝึกอบรมอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการจัดประชุมวิชาการเนื่องในวันอาสาสมัครสาธารณสุข (อสม.) แห่งชาติ

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๕/๑๖๔๖ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับหนังสือจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินว่าได้ตรวจสอบเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ของเทศบาลแห่งหนึ่ง พบว่ามีประมาณการรายจ่ายสำหรับโครงการฝึกอบรมพัฒนาศักยภาพอาสาสมัครสาธารณสุข (อสม.) และการประชุมวิชาการเนื่องในวันอาสาสมัครสาธารณสุข (อสม.) เป็นเงินจำนวน ๒,๓๐๐,๐๐๐ บาท เห็นว่าการปฏิบัติงานเกี่ยวกับอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เป็นภารกิจหลักของกระทรวงสาธารณสุข จึงไม่สามารถดำเนินโครงการดังกล่าวได้ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอที่ประชุมคณะอนุกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้มีมติว่า ภารกิจอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านเป็นภารกิจเกี่ยวกับการสาธารณสุข สุขภาพอนามัย การป้องกันและระงับโรคติดต่อของประชาชนในพื้นที่อันเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายจัดตั้ง กรณีการฝึกอบรมอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน หากเป็นการฝึกอบรมตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อให้ผู้ได้รับการอบรมได้รับการรับรองหรือสิทธิตามระเบียบดังกล่าว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าว แต่หากเป็นการฝึกอบรมอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านในกรณีอื่นนอกเหนือจากระเบียบดังกล่าว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม และการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายจิรัชย์ มูลทองโรย)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

กองทัพบกและเสนาธิการทหารบก
เลขรับ..... 6993
วันที่ ๑๓ ธ.ค. ๒๕๖๐
เวลา.....

เลขรับ.....
วันที่ ๑๓ ธ.ค. ๒๕๖๐
เวลา.....

๑. โครงการพัฒนาศักยภาพ อสม. จังหวัดภูเก็ต ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓

๒. หลักการและเหตุผล

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เล็งเห็นตระหนักถึงความสำคัญที่จำเป็นต้องสร้างการมีส่วนร่วมของภาคเครือข่ายทุกภาคส่วน และระดมพลังทั้งสังคมเพื่อป้องกันแก้ไขและขจัดปัญหาความเสื่อมถอยและล่มสลายของสถาบันครอบครัว สถาบันทางสังคม ค่านิยม วัฒนธรรม วิธีการดำเนินชีวิตไม่เพียงพอและขาดความสมดุล สภาพแวดล้อมไม่ปลอดภัย ขาดการใส่ใจดูแลควบคุมป้องกันปัจจัยเสี่ยงที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพ เช่น พฤติกรรมการบริโภคที่ไม่เหมาะสม ขาดการออกกำลังกาย เกิดความเครียด หาดูแลสุขภาพโดยการกินอาหาร สูบบุหรี่ ดื่มสุรา ทำให้มีภาวะน้ำหนักเกินและอ้วน ซึ่งเป็นสาเหตุมาจากการเผชิญกับกระแสโลกาภิวัตน์ระบบทุนนิยมที่ให้ความสำคัญกับการพัฒนาทางวัตถุ หากไม่หยุดยั้งหรือสกัดกั้นปัญหาจะทำให้เกิดการเจ็บป่วย พิการ เสียชีวิต มีภาระค่าใช้จ่ายทางด้านสุขภาพอย่างมหาศาล ประเทศไทยก็จะเผชิญกับปัญหาวิกฤต สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จึงได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์สุขภาพดีวิถีชีวิตไทย พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓ ขึ้น เพื่อใช้เป็นกรอบชี้ทิศทางการขับเคลื่อนสู่การปฏิบัติอย่างบูรณาการเป็นเอกภาพทุกระดับ ในการปรับเปลี่ยนวิถีชีวิตที่ลดเสี่ยงลดโรค ลดภาวะแทรกซ้อน ลดการพิการ ลดการตาย และลดภาระค่าใช้จ่ายทั้งระดับบุคคล ชุมชน สังคม และ ประเทศ

อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน หรือ อสม. เป็นรูปแบบหนึ่งของการมีส่วนร่วมของประชาชนในชุมชนที่มีบทบาทสำคัญในการสร้างความเข้มแข็งในชุมชน ในการดูแลสุขภาพของตนเอง ครอบครัว และชุมชน โดยผ่านกระบวนการอบรม และการปฏิบัติงานด้วยความเสียสละต่อประชาชนในชุมชน พร้อมทั้งจะต่อสู้และก้าวไปสู่การพัฒนาด้านสุขภาพและคุณภาพชีวิตของภาคประชาชนโดยกระทรวงสาธารณสุข ได้กำหนดให้มีอาสาสมัครสาธารณสุขในงานสาธารณสุขมูลฐานเพียงประเภทเดียว คือ อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) โดยมีบทบาทหน้าที่สำคัญในฐานะผู้นำการเปลี่ยนแปลงด้านพฤติกรรมสุขภาพอนามัย (Change Agents) การสื่อสารสาธารณสุข การแนะนำเผยแพร่ความรู้ การวางแผน และประสานกิจกรรมพัฒนาสาธารณสุข ตลอดจนให้บริการสาธารณสุขด้านต่างๆ เช่น การส่งเสริมสุขภาพ การเฝ้าระวังและป้องกันโรค การช่วยเหลือและรักษาพยาบาลขั้นต้น โดยใช้ยาและเวชภัณฑ์ตามขอบเขต ที่กระทรวงสาธารณสุข กำหนด การส่งต่อผู้ป่วยไปรับบริการ การฟื้นฟูสภาพ และจัดกิจกรรมพัฒนาสุขภาพภาคประชาชนในชุมชน อสม. จึงเป็นแกนนำที่สำคัญในชุมชนในการดูแลสุขภาพและการช่วยเหลืออื่นๆ ที่ใกล้ชิดกับประชาชน วัฒนธรรมท้องถิ่น วิถีชุมชน และสภาพพื้นที่เป็นอย่างดี

จังหวัดภูเก็ต มีอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน หรือ อสม. ทุกหมู่บ้านและชุมชน จำนวน ๒,๒๐๓ คน กระจายอยู่ทั่วทุกอำเภอในจังหวัดภูเก็ต จากบทบาทหน้าที่ของ อสม. ดังกล่าว นับว่าเป็นผู้ที่ มีบทบาทหน้าที่ที่สำคัญยิ่งเป็นกลุ่มพลังและองค์กรแกนนำหลักในระดับจังหวัดในการขับเคลื่อนและพัฒนาเครือข่ายสุขภาพภาคประชาชน สนับสนุนเครือข่ายตำบลจัดการสุขภาพในการแลกเปลี่ยนเชื่อมโยงแนวคิดและร่วมสร้างสุขภาพพอเพียงในระดับของตนเองและครอบครัว สู่ประชาชนชาวจังหวัดภูเก็ตในทุกพื้นที่ องค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต ซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ใกล้ชิดกับประชาชน มีภารกิจอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณสุขให้แก่ประชาชนครอบคลุมพื้นที่ทั้งจังหวัดตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๑๗ (๘) การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น กำหนดอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาคุณภาพชีวิตให้กับประชาชนในระดับจังหวัด ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต จึงมีนโยบายให้จัดทำโครงการ

/สนับสนุน...

สนับสนุนงบประมาณด้านต่างๆ ตามที่กำหนด เพื่อส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน ในจังหวัดภูเก็ต และสร้างความเข้มแข็งให้ท้องถิ่นอย่างยั่งยืน

ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต จึงได้บูรณาการแผนงานโครงการงบประมาณและการทำงาน ในการประสานความร่วมมือร่วมกับสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดภูเก็ต และชมรมอาสาสมัครสาธารณสุข ประจำหมู่บ้าน (อสม.) จังหวัดภูเก็ต จัดทำโครงการพัฒนาศักยภาพ อสม. จังหวัดภูเก็ต ขึ้น

๓. วัตถุประสงค์

- ๓.๑ เพื่อพัฒนาศักยภาพ และทักษะของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.)
- ๓.๒ เพื่อกระตุ้นให้ อสม. ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความตั้งใจ มุ่งมั่น ในการดูแลสุขภาพ เป็นผู้ที่มีภาวะการเป็น ผู้นำแห่งการเปลี่ยนแปลงในทุก ๆ ด้าน โดยเฉพาะด้านพฤติกรรมสุขภาพ
- ๓.๓ เพื่อให้ อสม. แขนงนำในการดูแลสุขภาพ ได้มาพบปะ แลกเปลี่ยนเรียนรู้ สร้างความสามัคคีในการ ทำงานประสานเชื่อมโยงเป็นเครือข่ายช่วยเหลือกัน
- ๓.๔ เพื่อยกย่องและเชิดชูเกียรติ สร้างขวัญ และกำลังใจให้แก่ อสม. ที่ได้เสียสละอุทิศตนในการช่วยเหลือ ประชาชนในหมู่บ้าน/ชุมชน
- ๓.๕ เพื่อเพิ่มพูนความรู้ให้กับ อสม. และสามารถนำไปพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนได้

๔. เป้าหมาย

จัดอบรม อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ให้ความรู้ในการเฝ้าระวังและป้องกัน ควบคุมโรคระบาด การสร้างสุขภาพ อนามัยสิ่งแวดล้อม การคุ้มครองผู้บริโภคและเรื่องอื่นๆ ที่อยู่ในอำนาจ หน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต จำนวน ๑,๐๐๐ คน

๕. สถานที่ดำเนินการ

พื้นที่จังหวัดภูเก็ต

๖. วิธีการดำเนินการ

- ๖.๑ ประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดภูเก็ต, สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ, ประธานชมรม อสม. จังหวัดภูเก็ต และประธานชมรม อสม. ระดับอำเภอทุกแห่ง
- ๖.๒ ขออนุมัติดำเนินการตามโครงการฯ
- ๖.๓ ประสาน กลุ่มเป้าหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดหากลุ่มเป้าหมาย และประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น วิทยากร สถานที่
- ๖.๔ ประชาสัมพันธ์โครงการฯ
- ๖.๕ ดำเนินกิจกรรมการอบรมพัฒนาศักยภาพและทักษะของ อสม. ให้มีความรู้ ความเข้าใจในบทบาท การเป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลงสุขภาพในชุมชน เพื่อให้ อสม. แขนงนำในการดูแลสุขภาพ และเพื่อยกย่อง เชิดชูเกียรติ สร้างขวัญและกำลังใจ แก่ อสม. ที่ได้เสียสละอุทิศตนในการช่วยเหลือ ประชาชนในหมู่บ้าน/ชุมชน
- ๖.๖ ประเมินผล และจัดทำรายงาน

๗. ระยะเวลาดำเนินการ

เดือน กุมภาพันธ์ - มิถุนายน ๒๕๖๓

๘. งบประมาณ

๑) ขอรับจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต จำนวน ๘๔๐,๐๐๐ บาท (แปดแสนสี่หมื่นบาทถ้วน)

๒) งบประมาณในส่วนของตนเองร่วมสมทบ ๑๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นบาทถ้วน)

๘.๑ ประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการตามแผนงาน เป็นเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท

(โดยสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดภูเก็ต)

- ค่าอาหาร,ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม เป็นเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท

๘.๒ อบรมพัฒนาศักยภาพและทักษะของ อสม. ให้มีความรู้ ความเข้าใจในบทบาทการเป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลงสุขภาพในชุมชน เพื่อให้ อสม. แขนงนำในการดูแลสุขภาพจัดนิทรรศการเชิดชูเกียรติ อสม. สร้างความสามัคคีในการทำงานประสานเชื่อมโยงเป็นเครือข่ายช่วยเหลือกัน และเพื่อยกย่อง เชิดชูเกียรติ สร้างขวัญและกำลังใจ แก่ อสม. ที่ได้เสียสละอุทิศตนในการช่วยเหลือประชาชนในหมู่บ้าน/ชุมชน แบ่งเป็น ๒ รุ่น ๆ ละ ๑ วัน เป็นเงิน ๗๐๐,๐๐๐ บาท

- ค่าอาหาร,ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม จำนวน ๒ รุ่น ละ ๕๐๐ คน ๆ ๖๐๐ บาท/วัน

เป็นเงิน ๖๐๐,๐๐๐ บาท

- ค่าตอบแทนวิทยากร เป็นเงิน ๒๐,๕๐๐ บาท

- ค่าที่พักวิทยากร เป็นเงิน ๓,๐๐๐ บาท

- ค่าสื่อประชาสัมพันธ์ เป็นเงิน ๔,๐๐๐ บาท

- ค่าจ้างเหมาจัดนิทรรศการ เป็นเงิน ๓๐,๐๐๐ บาท

- ค่าวัสดุอุปกรณ์ เป็นเงิน ๑๕,๐๐๐ บาท

- ค่าประกาศนียบัตร/โล่รางวัล เป็นเงิน ๒๗,๕๐๐ บาท

๘.๓ อบรมเชิงปฏิบัติการพัฒนาศักยภาพการจัดการสุขภาพชุมชน แขนงนำสุขภาพชมรม อสม. จังหวัดภูเก็ต เป็นเงิน ๑๔๐,๐๐๐ บาท

- ค่าอาหาร, ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม จำนวน ๒ วัน ๆ ละ ๕๐ คน ๆ ละ ๘๐๐ บาท

เป็นเงิน ๘๐,๐๐๐ บาท

- ค่าตอบแทนวิทยากร เป็นเงิน ๘,๕๐๐ บาท

- ค่าที่พัก เป็นเงิน ๓๖,๕๐๐ บาท

- ค่าวัสดุอุปกรณ์ เป็นเงิน ๑๕,๐๐๐ บาท

หมายเหตุ ทุกรายการสามารถถัวจ่ายได้

๙. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

๙.๑ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดภูเก็ต

๙.๒ ชมรม อสม. จังหวัดภูเก็ต

๑๐. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๑๐.๑ อสม. มีศักยภาพ และทักษะ มีความรู้ ความเข้าใจบทบาทการเป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลงสุขภาพในชุมชน

๑๐.๒ อสม. แขนงนำในการดูแลสุขภาพ เป็นผู้ที่มีการดำเนินงานเป็นผู้นำแห่งการเปลี่ยนแปลงในทุกๆ ด้าน โดยเฉพาะด้านพฤติกรรมสุขภาพ

๑๐.๓ อสม. แขนงนำในการดูแลสุขภาพ ได้มาพบปะ แลกเปลี่ยนเรียนรู้ สร้างความสามัคคีในการทำงาน สามารถประสานเชื่อมโยงเป็นเครือข่ายช่วยเหลือกันได้

/๑๑. การประเมิน...

๑๑. การประเมินผล

โดยใช้แบบสอบถามสำรวจจากความพึงพอใจของผู้ร่วมโครงการ โดยการประเมินโครงการ ทศนคติ
ของผู้เข้าร่วมโครงการ วิเคราะห์โครงการตามวัตถุประสงค์ และสรุปเป็นรายงานการติดตามและประเมินผล

ลงชื่อ.....ผู้เสนอโครงการ

(นางณัฐสุดา รอดฉิ่ง)

นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการพิเศษ

ลงชื่อ.....ผู้เห็นชอบโครงการ

(นายธนิต เสริมแก้ว)

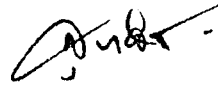
นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดภูเก็ต

ลงชื่อ.....ผู้อนุมัติโครงการ

ผู้ได้รับการอบรมได้รับการรับรองหรือสิทธิตามระเบียบดังกล่าว องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าว แต่หากเป็นการฝึกอบรมอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน ในกรณีอื่นนอกเหนือจากระเบียบดังกล่าว องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม และการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุเทพพงษ์ จุลเจริญ)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

ส่วนส่งเสริมการสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์ ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๓๓๔

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๒๐๖๖