



คู่มือขั้นตอนการปฏิบัติงาน

Procedure Manual (P)

ชื่อเอกสาร การดำเนินการทางวินัย

รหัสเอกสาร

วันที่ประกาศใช้

ผู้จัดทำ นางสาวปณณช ศรีวิสัย

นางสาวอชิรญา สุภาโกชน์

ผู้ตรวจสอบ นายศรายุทธ แสนบ้าน

ผู้อนุมัติ

๑. วัตถุประสงค์

๑.๑ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัย มีความรู้ สามารถปฏิบัติงานเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยได้

๑.๒ เพื่อให้การปฏิบัติงานและการดำเนินการทางวินัยเป็นไปตามเจตนารมณ์ของประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ และระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๒. ขอบข่าย

คู่มือขั้นตอนการปฏิบัติงานฉบับนี้ต้องสอดคล้องกับการดำเนินการทางวินัยขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย พ.ศ.๒๕๕๘ เนื่องจากกระบวนการสอบสวนทางวินัยมีลำดับขั้นตอนที่ยุ่งยากและซับซ้อน ดังนั้นเพื่อให้คู่มือขั้นตอนการปฏิบัติงานฉบับนี้เป็นแนวทางในการนำมาใช้ปฏิบัติงาน ด้านการดำเนินการทางวินัยให้เกิดประสิทธิภาพประสิทธิผล และการสอบสวนทางวินัยมีข้อยุติ จึงได้เรียบเรียงคู่มือฉบับนี้ขึ้นโดยยึดหลักเกณฑ์ตามกฎหมายและประกาศต่างๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นหลักสำคัญ

๓. คำศัพท์และคำนิยาม

๓.๑ วินัย หมายถึง แบบแผนความประพฤติที่กำหนดให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีพึงควบคุมตนเอง และควบคุมผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาให้ประพฤติหรือปฏิบัติตามที่กำหนดไว้

๓.๒ การดำเนินการทางวินัย หมายถึง การดำเนินการหรือกระบวนการทั้งหลายที่จะต้องกระทำเป็นพิธีการตาม ประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการให้ออกจากราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการการอุทธรณ์และการร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๘ เมื่อข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีกระทำความผิดวินัยหรือมีกรณีถูกล่าว่ากระทำความผิดวินัยและมีอำนาจตามกฎหมายได้พิจารณาเห็นว่ากรณีมีมูลแล้ว

๓.๓ ผู้บังคับบัญชา หมายถึง ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีที่มีอำนาจปกครองดูแลผู้ใต้บังคับบัญชา

๓.๔ ผู้ใต้บังคับบัญชา หมายถึง ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีผู้อยู่ใต้อำนาจปกครองควบคุมดูแลและสั่งการของผู้บังคับบัญชาให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่

๓.๕ ผู้กล่าวหา หมายถึง ประชาชนทั่วไป หน่วยงานที่มีหน้าที่ตรวจสอบ ผู้บังคับบัญชา ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ตลอดจนผู้ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน ตรวจพบการกระทำความผิดวินัยหรือมีข้อเท็จจริงหรือพฤติกรรมที่สงสัยว่าข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีผู้ใดกระทำความผิดวินัย

๓.๖ ผู้ถูกกล่าวหา หมายถึง ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีผู้ถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดทางวินัยหรือจรรยาบรรณ หรือกระทำการอันฝ่าฝืนกฎหมายอื่น

๓.๗ การสอบสวน หมายถึง การรวบรวมพยานหลักฐานและการดำเนินการทั้งหลายเพื่อทราบข้อเท็จจริง เพื่อพิสูจน์ความผิดของผู้ถูกกล่าวหา และเพื่อเอาตัวผู้กระทำความผิดวินัยมาดำเนินการลงโทษทางวินัย

๓.๘ คณะกรรมการสอบสวน หมายถึง กลุ่มบุคคลที่ได้รับแต่งตั้งจากผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อดำเนินการสอบสวน

๓.๙ การลงโทษทางวินัย หมายถึง การดำเนินการทางวินัยกับผู้ฝ่าฝืนข้อห้ามหรือไม่ปฏิบัติตามข้อปฏิบัติ ถือว่าผู้นั้นเป็นผู้กระทำผิดวินัย ซึ่งโทษทางวินัยมี ๕ สถาน ภาคทัณฑ์ ตัดเงินเดือน ลดเงินเดือน ปลดออก ไล่ออก

๓.๑๐ ผู้บริหารท้องถิ่น หมายถึง นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี

๓.๑๑ ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี หมายความว่า ข้าราชการครุองค์การบริหารส่วนจังหวัดและบุคลากรทางการศึกษาในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีนั้นด้วย

๓.๑๒ คู่กรณี หมายถึง บุคคลผู้มีเหตุทะเลาะวิวาท ร้องเรียน ฟ้องร้องซึ่งกันและกัน หรือเป็นคู่หมั้นหรือคู่สมรส เป็นบุพการีหรือผู้สืบสันดานไม่ว่าชั้นใดๆ เป็นพี่น้องหรือลูกพี่ลูกน้องนับได้เพียงภายในสามชั้น เป็นญาติเกี่ยวพันทางแต่งงานนับได้เพียงสองชั้น เป็นหรือเคยเป็นผู้แทนโดยชอบธรรมหรือผู้พิทักษ์หรือผู้แทนหรือตัวแทน เป็นเจ้าหนี้หรือลูกหนี้ เป็นนายจ้างของคู่กรณี เป็นผู้มีอำนาจพิจารณาซึ่งมีสภาพร้ายแรงอันอาจทำให้การพิจารณาไม่เป็นธรรม

๓.๑๓ ตัวการสำคัญ หมายถึง ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีผู้ซึ่งชักชวน โน้มน้าว ล่อลวง ชูเชิญ ให้สัญญา หรือกระทำการใดๆ อันทำให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีผู้อื่นจำต้องปฏิบัติตามโดยไม่อาจหลีกเลี่ยงหรือขัดขืนได้

๓.๑๔ เจ้าหน้าที่ดำเนินการทางวินัย หมายถึง นิติกรและผู้ช่วยนิติกร ที่มีหน้าที่ดำเนินการทางวินัย

๔. เอกสารอ้างอิง

ประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการสอบสวน การลงโทษทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘

๕. แบบฟอร์มที่ใช้

๑. คำสั่ง (แบบ สว.๑)

๒. บันทึกการแจ้งและรับทราบข้อกล่าวหาตามข้อ ๖๐ ของมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษา
วินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ (แบบ สว.๒)

๓. บันทึกการแจ้งและรับทราบข้อกล่าวหาและสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหาตามข้อ ๖๑
ของมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ (แบบ สว.๓)

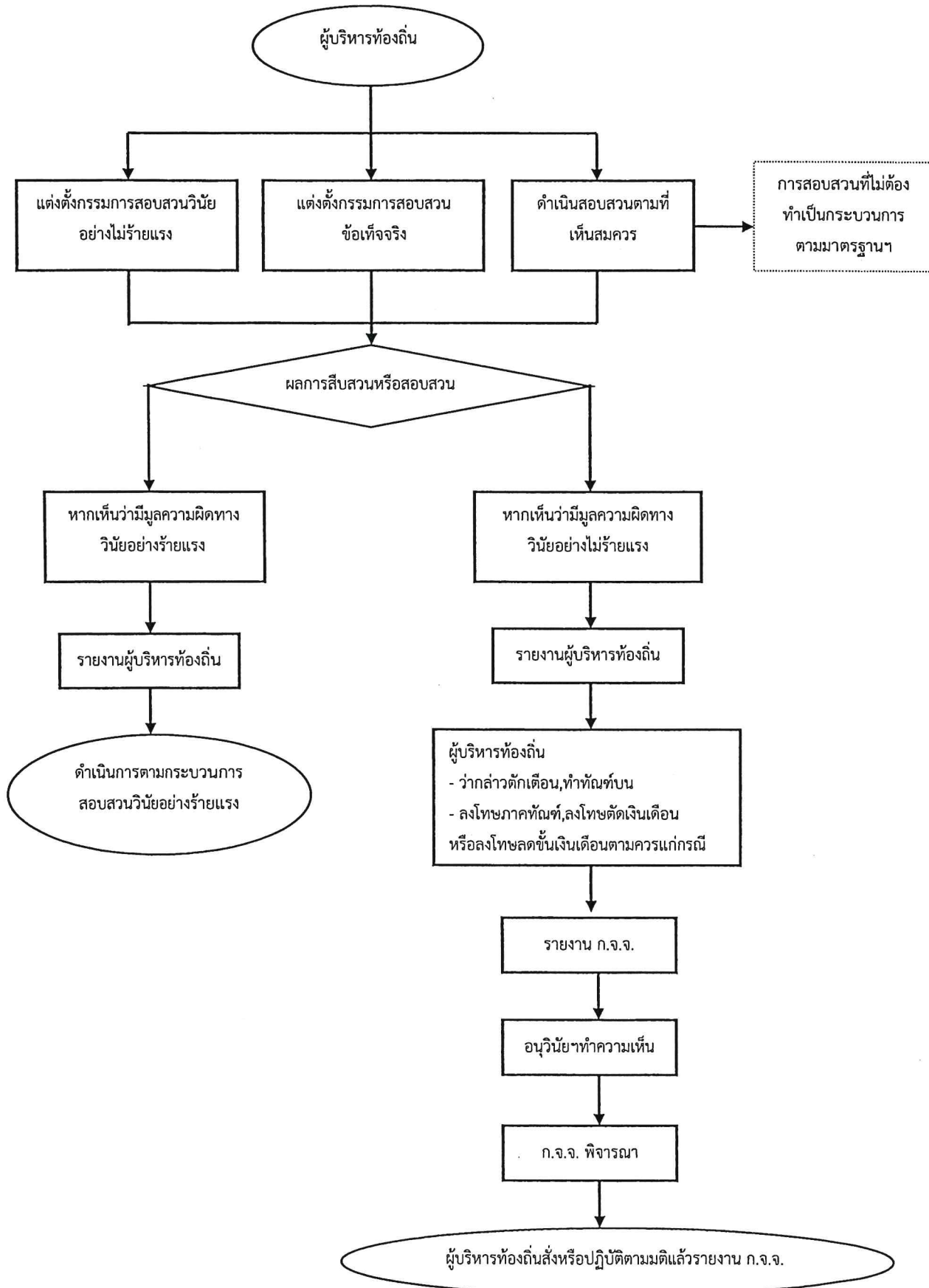
๔. บันทึกถ้อยคำของผู้ถูกกล่าวหา (แบบ สว.๔)

๕. บันทึกถ้อยคำพยานของฝ่ายกล่าวหา / ฝ่ายถูกกล่าวหา (แบบ สว.๕)

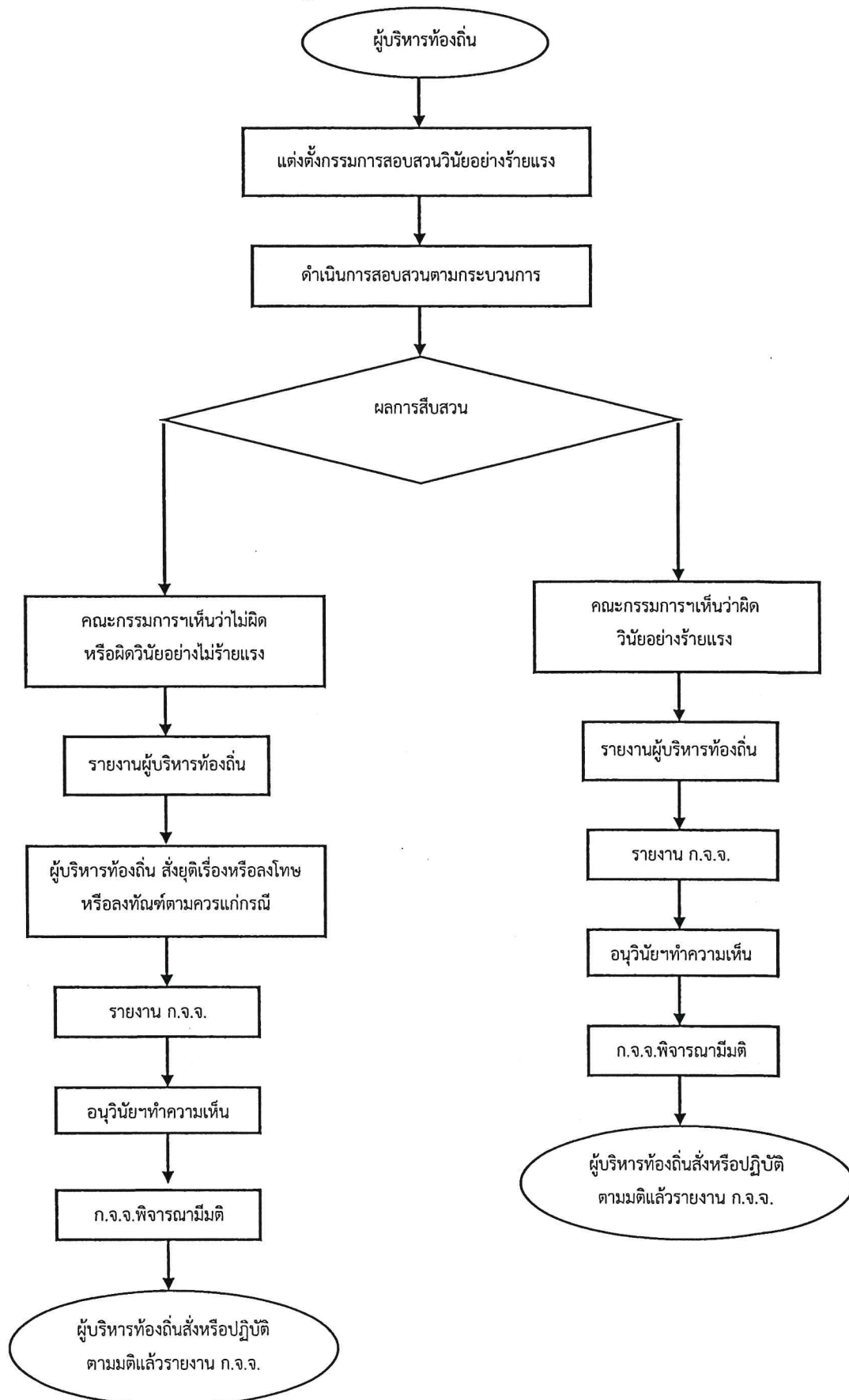
๖. รายงานการสอบสวน (แบบ สว.๖)

๖. ผังงาน

๖.๑ กรณีมีมูลว่ากระทำความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง



๖.๒ กรณีมีมูลว่ากระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง



หมายเหตุ ประกาศ ก.จ.จ.นนทบุรี เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการสอบสวน การลงโทษทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๔๘, ๕๐, ๗๖, ๗๗, ๘๔, ๘๕ และข้อ ๘๗

๗. รายละเอียดขั้นตอนการปฏิบัติงาน

๗.๑ ขั้นตอนการดำเนินการทางวินัย ถ้าเป็นกรณีกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง สามารถดำเนินการได้ ดังนี้

๑. ให้ดำเนินการสอบสวนตามที่นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดเห็นสมควร โดยอาจมอบหมายให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาสอบสวนแทน ซึ่งการดำเนินการทางวินัยแก่ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งมีกรณีอันมีมูลที่ควรกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยให้สอบสวนเพื่อให้ได้ความจริงและยุติธรรมโดยไม่ชักช้า โดยต้องแจ้งข้อกล่าวหา สรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหาเท่าที่มีให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบ ซึ่งจะระบุหรือไม่ระบุชื่อพยานก็ได้ และต้องให้โอกาสผู้ถูกกล่าวหาชี้แจง รวมทั้งนำสืบแก้ข้อกล่าวหา เว้นแต่เป็นความผิดโดยชัดแจ้ง

๒. ตามประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี เรื่องหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย พ.ศ.๒๕๕๘ หมวด ๔ การดำเนินการทางวินัย ข้อ ๒๖ วรรค ๓ ถ้าเป็นการกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ทั้งนี้ ตามวรรค ๕ หากเป็นการตั้งกรรมการสอบสวนวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ให้ดำเนินการมีสาระสำคัญตามขั้นตอนการตั้งกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๒.๑ แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นเพื่อทำการสอบสวน

๒.๒ แจ้งคำสั่งให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบโดยเร็ว โดยให้ผู้ถูกกล่าวหาลงลายมือชื่อและวันที่รับทราบไว้เป็นหลักฐาน

๒.๓ ส่งสำเนาคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนให้คณะกรรมการสอบสวนและส่งหลักฐานการรับทราบ และให้ประธานลงลายมือชื่อและวันเดือนปีที่ได้รับทราบไว้เป็นหลักฐาน

๒.๔ เรียกผู้กล่าวหามาแจ้งและอธิบายข้อกล่าวหาที่ปรากฏตามเรื่องที่ถูกกล่าวหาให้ทราบว่าผู้ถูกกล่าวหากระทำการใด เมื่อไหร่ อย่างไร พร้อมทั้งแจ้งให้ทราบด้วยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจะมีสิทธิที่จะได้รับแจ้งสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหา และมีสิทธิที่จะให้ถ้อยคำหรือชี้แจงข้อกล่าวหา ตลอดจนอ้างพยานหลักฐานมาสืบแก้ข้อกล่าวหาได้ด้วย

๒.๕ ถามผู้กล่าวหาในเบื้องต้นว่า ผู้กล่าวหาได้กระทำการตามที่ถูกกล่าวหาหรือไม่ อย่างไร

๒.๖ ในกรณีที่ผู้ถูกกล่าวหาให้ถ้อยคำรับสารภาพว่า ได้กระทำการตามที่ถูกกล่าวหา ให้ผู้สอบสวนแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบว่าการกระทำตามที่ถูกกล่าวหา นั้น เป็นความผิดวินัยกรณีใด อย่างไร หากผู้ถูก

กล่าวยังคงยืนยันตามที่รับสารภาพ ให้บันทึกข้อความที่ได้รับสารภาพรวมทั้งเหตุผลในการรับสารภาพ(ถ้ามี) และสาเหตุแห่งการกระทำไว้ด้วย แล้วว่าการพิจารณาการกระทำของผู้ถูกกล่าวหาเป็นความผิดวินัยกรณีใด และควรได้รับโทษสถานใด

๒.๗ ในกรณีที่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้ให้ถ้อยคำรับสารภาพ ให้ผู้สอบสวนดำเนินการสอบสวนเพื่อรวบรวมพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับข้อกล่าวหา แล้วพิจารณาว่ามีพยานหลักฐานใด สนับสนุนข้อกล่าวหาว่าผู้ถูกกล่าวหาได้กระทำการใด เมื่อใด อย่างไร และเป็นความผิดวินัยกรณีใด ตามมาตราใดหรือไม่อย่างไร แล้วเรียกผู้ถูกกล่าวหามาแจ้งข้อกล่าวหาอีกครั้ง โดยระบุข้อกล่าวหาที่ปรากฏตามพยานหลักฐานว่าเป็นความผิดวินัยกรณีใด มาตราใด และสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหาเท่าที่มีให้ทราบ โดยระบุวัน เวลา สถานที่ และการกระทำที่มีลักษณะเป็นการสนับสนุนข้อกล่าวหา สำหรับพยานบุคคลจะระบุหรือไม่ระบุชื่อพยานก็ได้

๒.๘ ให้โอกาสผู้กล่าวหาที่จะชี้แจงข้อกล่าวหาเป็นหนังสือหรือให้ถ้อยคำต่อผู้สอบสวน และนำสืบแก่ข้อกล่าวหาจะนำพยานหลักฐานมาเองหรือจะอ้างพยานหลักฐานขอให้ผู้สอบสวนเรียกมาก็ได้

๒.๙ พิจารณาเปรียบเทียบพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหากับที่หักล้างข้อกล่าวหาและวินิจฉัยลงความเห็นว่าคุณถูกกล่าวหากระทำความผิดหรือไม่ อย่างไร ถ้าผิดเป็นความผิดวินัยกรณีใด ตามมาตราใด และควรได้รับโทษสถานใด แล้วทำรายงานการสอบสวน

๒.๑๐ ในกรณีที่ผู้บังคับบัญชาสอบสวนเองหรือพิจารณาการสอบสวนรวมทั้งสำนวนการสอบสวนแล้ว เห็นว่าผู้ถูกกล่าวหาได้กระทำความผิดวินัย หรือการกระทำของผู้ถูกกล่าวหาไม่เป็นความผิดวินัย ก็ให้สั่งยุติเรื่อง แต่ถ้าเห็นว่าผู้ถูกกล่าวหาได้กระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรงและอยู่ในอำนาจของตนเองที่ลงโทษได้ ก็ให้สั่งลงโทษตามอำนาจหน้าที่ตามควรแก่กรณีให้เหมาะสมกับความผิด ในกรณีความผิดเพียงเล็กน้อยและมีเหตุอันควรงดโทษ จะงดโทษให้ทำทัณฑ์บนเป็นหนังสือ หรือว่ากล่าวตักเตือนก็ได้

๒.๑๑ เสนอคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีพิจารณา

๒.๑๒ เสนอนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีสั่งหรือปฏิบัติตามมติคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี

๒.๑๓ แจ้งผลการดำเนินการทางวินัยให้ผู้ถูกดำเนินการทางวินัยทราบ

๗.๒ ขั้นตอนการดำเนินการทางวินัย กรณีกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง มีดังนี้

๑. แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นเพื่อทำการสอบสวน

๒. แจ้งคำสั่งให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบโดยเร็ว โดยให้ผู้ถูกกล่าวหาลงลายมือชื่อและวันที่รับทราบไว้เป็นหลักฐาน

๓. ส่งสำเนาคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนให้คณะกรรมการสอบสวนและส่งหลักฐานการรับทราบและให้ประธานลงลายมือชื่อและวันเดือนปีที่รับทราบไว้เป็นหลักฐาน

๔. เรียกผู้กล่าวหามาแจ้งและอธิบายข้อกล่าวหาที่ปรากฏตามเรื่องที่ถูกกล่าวหาให้ทราบว่าผู้ถูกกล่าวหากระทำการใด เมื่อไหร่ อย่างไร พร้อมทั้งแจ้งให้ทราบด้วยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจะมีสิทธิที่จะได้รับแจ้งสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหา และมีสิทธิที่จะให้ถ้อยคำหรือชี้แจงข้อกล่าวหา ตลอดจนอ้างพยานหลักฐานมาสืบแก้ข้อกล่าวหาได้ด้วย

๕. ถามผู้กล่าวหาในเบื้องต้นว่า ผู้กล่าวหาได้กระทำการตามที่ถูกกล่าวหาหรือไม่ อย่างไร

๖. ในกรณีที่ผู้ถูกกล่าวหาให้ถ้อยคำรับสารภาพว่า ได้กระทำการตามที่ถูกกล่าวหา ให้ผู้สอบสวนแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบว่า การกระทำตามที่ถูกกล่าวหา นั้น เป็นความผิดวินัยกรณีใด อย่างไร หากผู้ถูกกล่าวหา ยังคงยืนยันตามที่รับสารภาพ ให้บันทึกข้อความที่ได้รับสารภาพรวมทั้งเหตุผลในการรับสารภาพ(ถ้ามี) และสาเหตุแห่งการกระทำไว้ด้วย แล้วว่าการพิจารณาการกระทำของผู้ถูกกล่าวหาเป็นความผิดวินัยกรณีใด และควรได้รับโทษสถานใด

๗. ในกรณีที่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้ให้ถ้อยคำรับสารภาพ ให้ผู้สอบสวนดำเนินการสอบสวนเพื่อรวบรวมพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับข้อกล่าวหา แล้วพิจารณาว่ามีพยานหลักฐานใด สนับสนุนข้อกล่าวหาว่าผู้ถูกกล่าวหาได้กระทำการใด เมื่อใด อย่างไร และเป็นความผิดวินัยกรณีใด ตามมาตราใดหรือไม่อย่างไร แล้วเรียกผู้ถูกกล่าวหา มาแจ้งข้อกล่าวหาอีกครั้ง โดยระบุข้อกล่าวหาที่ปรากฏตามพยานหลักฐานว่าเป็นความผิดวินัยกรณีใด มาตราใด และสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหาเท่าที่มีให้ทราบ โดยระบุวัน เวลา สถานที่ และการกระทำที่มีลักษณะเป็นการสนับสนุนข้อกล่าวหา สำหรับพยานบุคคลจะระบุหรือไม่ระบุชื่อพยานก็ได้

๘. ให้โอกาสผู้กล่าวหาที่จะชี้แจงข้อกล่าวหาเป็นหนังสือหรือให้ถ้อยคำต่อผู้สอบสวน และนำสืบแก้ข้อกล่าวหาจะนำพยานหลักฐานมาเองหรือจะอ้างพยานหลักฐานขอให้ผู้สอบสวนเรียกมาก็ได้

๙. พิจารณาเปรียบเทียบพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหา กับที่หักล้างข้อกล่าวหาและวินิจฉัยลง
ความเห็นว่าคุณถูกกล่าวหากระทำความผิดหรือไม่ อย่างไร ถ้าผิดเป็นความผิดวินัยกรณีใด ตามมาตราใด และควร
ได้รับโทษสถานใด แล้วทำรายงานการสอบสวนเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

๑๐. เสนอคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีพิจารณา

๑๑. เสนอนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีสั่งหรือปฏิบัติตามมติคณะกรรมการข้าราชการ
องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี

๑๒. แจ้งผลการดำเนินการทางวินัยให้ผู้ถูกดำเนินการทางวินัยทราบ

๘. ภาคผนวก (ถ้ามี)

เอกสารอื่นๆที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานการดำเนินการทางวินัย ดังนี้

๑. หนังสือจากหน่วยงานที่มีหน้าที่ตรวจสอบพบความผิด แจ้งให้ดำเนินการทางวินัย
๒. หนังสือเสนอคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีพิจารณา
๓. แจ้งผลการดำเนินการทางวินัยให้ผู้ถูกดำเนินการทางวินัยทราบ