

ส่วนที่ ๓ ยุทธศาสตร์องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. ความสัมพันธ์ระหว่างแผนพัฒนาระดับมหภาค

๑.๑ แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙

กรอบแนวทางที่สำคัญของยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี

๑. ด้านความมั่นคง
๒. ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
๓. ด้านการพัฒนาและการเสริมสร้างศักยภาพคน
๔. ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันในสังคม
๕. ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
๖. ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

วิสัยทัศน์ “ประเทศมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง”

นำไปสู่การพัฒนาให้คนไทยมีความสุขและตอบสนองต่อการบรรลุซึ่งผลประโยชน์แห่งชาติ ในการที่จะพัฒนาคุณภาพชีวิต สร้างรายได้ระดับสูง เป็นประเทศพัฒนาแล้ว และสร้างความสุขของคนไทย สังคมมีความมั่นคงเสมอภาคและเป็นธรรม ประเทศสามารถแข่งขันได้ในระบบเศรษฐกิจ

ความมั่นคง

- การมีความมั่นคงปลอดภัย จากภัยและการเปลี่ยนแปลงทั้งภายในประเทศและภายนอกประเทศในทุกระดับ ทั้งระดับประเทศ สังคม ชุมชน ครอบครัว และปัจเจกบุคคลและมีความมั่นคงในทุกมิติ ทั้งมิติเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และการเมือง

- ประเทศ มีความมั่นคงในเอกราชและอธิปไตย มีสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ที่เข้มแข็งเป็นศูนย์กลาง และเป็นที่ยึดเหนี่ยวจิตใจของประชาชน ระบบการเมืองที่มั่นคงเป็นกลไกที่นำไปสู่การบริหารประเทศที่ต่อเนื่องและโปร่งใสตามหลักธรรมาภิบาล

- สังคม มีความปรองดองสามัคคี สามารถผนึกกำลังเพื่อพัฒนาประเทศ ชุมชนมีความเข้มแข็ง ครอบครัวมีความอบอุ่น

- ประชาชนมีความมั่นคงในชีวิต มีงานมีรายได้ที่มั่นคงเพียงพอกับการดำรงชีวิต มีที่อยู่อาศัยและความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สิน

- ฐานทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม มีความมั่นคงทางอาหาร พลังงานและน้ำ

ความมั่งคั่ง

- ประเทศไทยมีการขยายตัวของเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง ยกฐานะเป็นประเทศในกลุ่มประเทศรายได้สูง ความเหลื่อมล้ำของการพัฒนาลดลง ประชาชนได้รับผลประโยชน์จากการพัฒนาอย่างเท่าเทียมกันมากขึ้น

- เศรษฐกิจมีความสามารถในการแข่งขันสูง สามารถสร้างรายได้จากทั้งภายในและภายนอกประเทศ สร้างฐานเศรษฐกิจและสังคมแห่งอนาคต และเป็นจุดสำคัญของการเชื่อมโยงในภูมิภาคทั้งการคมนาคมขนส่ง การผลิต การค้า การลงทุน และการทำธุรกิจ มีบทบาทสำคัญในระดับภูมิภาคและระดับโลก เกิดสายสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจและการค้าอย่างมีพลัง

ความสมบูรณ์ในทุนที่จะสามารถสร้างการพัฒนาต่อเนื่อง ได้แก่ ทุนมนุษย์ ทุนทางปัญญา ทุนทางการเงิน ทุนที่เป็นเครื่องมือ เครื่องจักร ทุนทางสังคม และทุนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ความยั่งยืน

- การพัฒนาที่สามารถสร้างความเจริญ รายได้ และคุณภาพชีวิตของประชาชนให้เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งเป็นการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจที่ไม่ใช้ทรัพยากรธรรมชาติเกินพอดี ไม่สร้างมลภาวะต่อสิ่งแวดล้อมจนเกินความสามารถในการรองรับและเยียวยาของระบบนิเวศน์

- การผลิตและการบริโภคเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และสอดคล้องกับกฎ ระเบียบของประชาคมโลกซึ่งเป็นที่ยอมรับร่วมกัน ความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีคุณภาพดีขึ้น คนมีความรับผิดชอบต่อสังคม มีความเอื้ออาทร มีความเสียสละเพื่อผลประโยชน์ส่วนรวม

- มุ่งประโยชน์ส่วนรวมอย่างยั่งยืน ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วน เพื่อการพัฒนาในทุกระดับอย่างสมดุล มีเสถียรภาพและยั่งยืน

- ประชาชนทุกภาคส่วนในสังคม ยึดถือปฏิบัติตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

อนาคตไทย ปี ๒๕๗๙ ร่วมมือกันขับเคลื่อนประเทศให้ก้าวไปสู่...

๑. เศรษฐกิจและสังคมไทยมีการพัฒนาอย่างมั่นคงและยั่งยืน
๒. เศรษฐกิจและสังคมพัฒนาอย่างยั่งยืนอย่างเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
๓. สังคมไทยเป็นสังคมที่เป็นธรรมมีความเหลื่อมล้ำน้อย
๔. ระบบการบริหารภาครัฐมีขนาดเล็ก มีประสิทธิภาพ ทันสมัย รับผิดชอบต่อ โปร่งใส ตรวจสอบได้และประชาชนมีส่วนร่วม
๕. ระบบเศรษฐกิจมีความเป็นชาติการค้า บนฐานการขยายตัวของอุตสาหกรรมแห่งอนาคต การท่องเที่ยวตลาดคุณภาพ การบริการคุณภาพ การค้าส่ง ค้าปลีก และเศรษฐกิจดิจิทัลที่เข้มข้น
๖. คนไทยในอนาคตเป็นมนุษย์ที่สมบูรณ์ เป็นพลเมืองที่สามารถเรียนรู้ได้ด้วยตนเอง เป็นพลเมืองที่ตื่นรู้ มีจิตสาธารณะและทำประโยชน์ต่อส่วนรวม เป็นพลเมืองไทย พลเมืองอาเซียน และพลเมืองโลก

๑.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒

กรอบยุทธศาสตร์แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒

๑. ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์
๒. ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรม ลดความเหลื่อมล้ำในสังคม
๓. ยุทธศาสตร์การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน
๔. ยุทธศาสตร์การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อพัฒนาอย่างยั่งยืน
๕. ยุทธศาสตร์ความมั่นคง
๖. ยุทธศาสตร์การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการในภาครัฐและธรรมาภิบาลในสังคมไทย
๗. ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์
๘. ยุทธศาสตร์วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม
๙. ยุทธศาสตร์การพัฒนาภูมิภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ
๑๐. ยุทธศาสตร์การต่างประเทศ ประเทศเพื่อนบ้าน และภูมิภาค

สถานะของประเทศ

ด้านเศรษฐกิจ

๑. ๓ ปีแรกของแผนพัฒนาฉบับที่ ๑๑ เริ่มแสดงให้เห็นถึงข้อจำกัดในการขยายตัวทางเศรษฐกิจ
๒. การปรับโครงสร้างการผลิตสู่ประเทศรายได้ปานกลางขั้นสูง แต่ความสามารถในการแข่งขันเริ่มลดลง
๓. ผลผลิตภาพการผลิตของปัจจัยการผลิตรวม ยังคงอยู่ในระดับต่ำ ทำให้การขับเคลื่อนการขยายตัวทางเศรษฐกิจให้หลุดพ้นจากการเป็นประเทศรายได้ปานกลาง
๔. การลดลงของความแข็งแกร่งด้านเสถียรภาพทางเศรษฐกิจจะเป็นอุปสรรคต่อการแก้ไขปัญหาเชิงโครงสร้าง การรองรับเงื่อนไขในระบบเศรษฐกิจโลก และการดำเนินนโยบายและการบริหารจัดการเศรษฐกิจในอนาคต
๕. อันดับความสามารถในการแข่งขันโดยรวมยังปรับตัวดีขึ้นไม่มากนัก
๖. สถานการณ์การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมของประเทศได้รับการยกระดับที่ขึ้น
๗. สถานการณ์ด้านโครงสร้างพื้นฐานยังคงมีปัญหาในหลายด้าน

ด้านสังคม

๑. โครงการสร้างประชากรเปลี่ยนแปลงเข้าสู่การเป็นสังคมสูงวัย แต่ยังคงมีปัญหาทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพของประชากรในทุกช่วงวัย
๒. คริวเรือนไทยโดยเฉลี่ยมาขนาดลดลงและรูปแบบของครอบครัวเปลี่ยนแปลงมีหลากหลายรูปแบบมากขึ้น
๓. คนไทยยังมีปัญหาเชิงคุณภาพทั้งด้านสุขภาพ การเรียนรู้ และคุณธรรมจริยธรรม
๔. สถานการณ์ความยากจนมีแนวโน้มลดลง แต่ยังคงมีความเหลื่อมล้ำของการกระจายรายได้
๕. ความเหลื่อมล้ำระหว่างกลุ่มคนยังคงเป็นปัญหาสำคัญของสังคมไทย
๖. คนไทยมีความมั่นคงทางสังคมมากขึ้น
๗. วัฒนธรรมอันดีงามของไทยเริ่มเสื่อมถอยและสังคมไทยมีแนวโน้มเป็นสังคมพหุวัฒนธรรมมากขึ้น
๘. ความเข้มแข็งของชุมชนมีแนวโน้มที่ดีขึ้น ชุมชนสามารถแก้ปัญหาและสนองตอบความต้องการของชุมชนด้วยตนเองได้ดีขึ้น
๙. ความไม่ยอมรับในความคิดเห็นที่แตกต่างส่งผลให้เกิดความขัดแย้งในสังคม

๓. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑. ทรัพยากรธรรมชาติส่วนใหญ่ถูกนำไปใช้ในการพัฒนาจำนวนมาก ก่อให้เกิดความเสื่อมโทรมอย่างต่อเนื่อง และเกิดปัญหาความขัดแย้งในการใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติมากขึ้น
๒. ปัญหาสิ่งแวดล้อมเพิ่มสูงขึ้นตามการขยายตัวของเศรษฐกิจและชุมชนเมือง
๓. ภัยพิบัติทางธรรมชาติโดยเฉพาะอย่างยิ่งอุทกภัยเกิดขึ้นบ่อยครั้งและมีความรุนแรงมากขึ้น ส่งผลกระทบต่อภาคการผลิตและวิถีการดำรงชีวิตของคนไทย
๔. ด้านการบริหารจัดการและการปรับปรุงประสิทธิภาพกลไกการพัฒนา ได้แก่
 ๑. ด้านธรรมาภิบาล
 ๒. ด้านการบริหารจัดการภาครัฐและการกระจายอำนาจ
 ๓. ด้านการทุจริตคอร์รัปชัน

บริบทการเปลี่ยนแปลงและภาพอนาคตประเทศไทย

๑. บริบทภายใน

- ๑.๑ ภาพเศรษฐกิจในกรณีฐาน
- ๑.๒ การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ
- ๑.๓ ความเหลื่อมล้ำ
- ๑.๔ ความเป็นเมือง
- ๑.๕ การบริหารจัดการภาครัฐ

๒. บริบทภายนอก

- ๒.๑ การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุของโลก
- ๒.๒ การปรับเปลี่ยนด้านเทคโนโลยีและนวัตกรรมที่รวดเร็ว
- ๒.๓ ความเชื่อมโยงกับเศรษฐกิจในระดับภูมิภาคและระดับโลกที่สูงขึ้น
- ๒.๔ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
- ๒.๕ วาระการพัฒนาของโลก ภายหลัง ค.ศ ๒๐๑๕

กรอบวิสัยทัศน์และเป้าหมาย

๑. กรอบวิสัยทัศน์แผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๒ มีความต่อเนื่องจากวิสัยทัศน์แผนฉบับที่ ๑๑ และนำมาประยุกต์ใช้กับหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ยึดคนเป็นศูนย์กลางการพัฒนาอย่างมีส่วนร่วม ยึดหลักสมดุลยั่งยืน โดยแผนพัฒนาฉบับที่ ๑๒ มุ่งพัฒนาเปลี่ยนผ่านประเทศไทยจากประเทศรายได้ปานกลางไปสู่ประเทศที่มีรายได้สูง มีความมั่นคงและยั่งยืน สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข นำไปสู่การบรรลุวิสัยทัศน์ระยะยาว “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ” ของประเทศ

๒. การกำหนดตำแหน่งยุทธศาสตร์ของประเทศ

เป้าหมาย

- ๑.๑ การหลุดพ้นจากกับดักประเทศที่มีรายได้ปานกลางไปสู่ประเทศที่มีรายได้สูง
- ๑.๒ การพัฒนาศักยภาพคนให้สนับสนุนการเจริญเติบโตของประเทศและการสร้างสังคมสูงวัยอย่างมีคุณภาพ
- ๑.๓ การลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

- ๑.๔ การสร้างการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- ๑.๕ การบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ

แนวทางการพัฒนา

๑. การยกระดับศักยภาพการแข่งขันและการหลุดพ้นกับดักรายได้ปานกลางสู่รายได้สูง
๒. การพัฒนาศักยภาพตามช่วงวัยและการปฏิรูประบบเพื่อสร้างสังคมสูงวัยอย่างมีคุณภาพ
๓. การลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม
๔. การรองรับการเชื่อมโยงภูมิภาคและความเป็นเมือง
๕. การสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
๖. การบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ

๑.๓ แผนพัฒนาภาค/แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด/แผนพัฒนาจังหวัด

ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๑

๑. การพัฒนาระบบการเกษตรให้มีผลผลิตปลอดภัยและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
๒. การส่งเสริมความร่วมมือชุมชนกับภาคอุตสาหกรรมในการจัดการสิ่งแวดล้อม
๓. การส่งเสริมบทบาท ชุมชนและนักท่องเที่ยวเพื่อการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรทางน้ำ
๔. การฟื้นฟูคุณภาพระบบนิเวศของแม่น้ำเจ้าพระยา/ป่าสัก

ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดปทุมธานี พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๐

วิสัยทัศน์

“ปทุมธานีเป็นเมืองสิ่งแวดล้อมสะอาด อาหารปลอดภัย แหล่งท่องเที่ยวเรียนรู้และพักผ่อนหย่อนใจของอาเซียน
สังคมอยู่เย็นเป็นสุข”

พันธกิจ

๑. พัฒนาศักยภาพกระบวนการผลิตและบริการที่ได้มาตรฐาน โดยคำนึงถึงคุณภาพชีวิตของชุมชนและประชาชน
๒. พัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันในระดับภูมิภาคเศรษฐกิจอาเซียน
๓. เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและสังคมแบบบูรณาการองค์ความรู้และมีส่วนร่วมเพื่อให้จังหวัดปทุมธานีเป็นสังคมสันติสุขอย่างยั่งยืน
๔. เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารราชการจังหวัดตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุด

ประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนา

๑. การส่งเสริมการจัดการสิ่งแวดล้อมแบบมีส่วนร่วม
๒. การส่งเสริมความเข้มแข็งระบบอาหารปลอดภัยอย่างครบวงจร
๓. การส่งเสริมการสร้างมูลค่าเพิ่มจากการท่องเที่ยว
๔. สร้างความเข้มแข็งและพัฒนาคุณภาพชีวิตของชุมชน



๑.๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด

๑. ยุทธศาสตร์ด้านการส่งเสริมการสาธารณสุขปโภค โครงสร้างพื้นฐาน
๒. ยุทธศาสตร์ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต
๓. ยุทธศาสตร์ด้านการบำรุงรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม
๔. ยุทธศาสตร์การอนุรักษ์ศิลป วัฒนธรรม ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น
๕. ยุทธศาสตร์ด้านการส่งเสริมพัฒนาเศรษฐกิจ
๖. ยุทธศาสตร์ด้านการบริหารจัดการ
๗. ยุทธศาสตร์ส่งเสริมการท่องเที่ยว

๒. ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑ วิสัยทัศน์การพัฒนาเทศบาลเมืองบางคูวัด

วิสัยทัศน์

“ พัฒนาคมน พัฒนาวัตถุ พัฒนาล้างแวดล้อม และเป็นเมืองบางคูวัดน่าอยู่ ”

การพัฒนาเทศบาลเมืองบางคูวัด เป็นแบบผสมผสาน มุ่งพัฒนาเป็นเมืองบ้านพักอาศัย เมืองอุตสาหกรรม สะอาด และเมืองเกษตรกรรมดั้งเดิม ยึดคนเป็นศูนย์กลาง อาศัยความเข้มแข็งของชุมชนเป็นฐานรากในการพัฒนา มีเศรษฐกิจฐานรากที่เข้มแข็ง มีระบบบริหารจัดการที่ดี วิถีชีวิตที่ดี มีความสุข โดยเน้นให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น ตามวิถีชีวิตที่เป็นเอกลักษณ์ของชุมชนตนเอง ซึ่งจะนำไปสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืนและเป็นเมืองบางคูวัดน่าอยู่

๒.๒ ยุทธศาสตร์

๑. ยุทธศาสตร์ด้านการส่งเสริมการสาธารณสุขปโภค โครงสร้างพื้นฐาน
๒. ยุทธศาสตร์ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต
๓. ยุทธศาสตร์ด้านการบำรุงรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม
๔. ยุทธศาสตร์การอนุรักษ์ศิลป วัฒนธรรม ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น
๕. ยุทธศาสตร์ด้านการส่งเสริมพัฒนาเศรษฐกิจ
๖. ยุทธศาสตร์ด้านการบริหารจัดการ
๗. ยุทธศาสตร์ส่งเสริมการท่องเที่ยว

๒.๓ เป้าประสงค์

๑. เพื่อส่งเสริมสาธารณสุขปโภค โครงสร้างพื้นฐานในตำบลบางคูวัดให้ครบถ้วน
๒. เพื่อส่งเสริมคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นในทุกด้านของตำบลบางคูวัด
๓. เพื่อรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมในตำบลบางคูวัดให้น่าอยู่
๔. เพื่อรักษาอนุรักษ์ศิลป วัฒนธรรม ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น
๕. เพื่อส่งเสริมและพัฒนาเศรษฐกิจให้คนในชุมชนมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น
๖. เพื่อสนับสนุนการบริหารงานให้มีประสิทธิภาพ
๗. เพื่อสร้างเสริมให้เกิดแหล่งท่องเที่ยวในพื้นที่



๒.๔ ตัวชี้วัด

ร้อยละ ๘๐ ของเป้าในแผนพัฒนาท้องถิ่นเทศบาลเมืองบางคูวัดได้มีการดำเนินการ

๒.๕ ค่าเป้าหมาย

กลุ่มเป้าหมาย ค่าเป้าหมายที่กำหนด ร้อยละ ๘๐

๒.๖ กลยุทธ์

๑. เน้นพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้ครบถ้วน ครอบคลุม
๒. มุ่งเน้นคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดีขึ้นในทุกด้านอย่างต่อเนื่อง
๓. มุ่งเน้นพัฒนา รักษา อนุรักษ์ คุณภาพสิ่งแวดล้อม
๔. มุ่งเน้นการอนุรักษ์ สืบสานวัฒนธรรม ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น
๕. มุ่งเน้นส่งเสริมการพัฒนาอาชีพให้กับประชาชน มีรายได้ทุกคนรอบครัว
๖. มุ่งเน้นพัฒนา จัดหา ให้การปฏิบัติงานเกิดประสิทธิภาพ
๗. มุ่งหา จัดทำ แหล่งท่องเที่ยวในพื้นที่

๒.๗ จุดยืนทางยุทธศาสตร์

เทศบาลเมืองบางคูวัด มุ่งเน้นการบริหารงานโดยผู้บริหารซึ่งเป็นผู้นำการพัฒนาในพื้นที่ โดยวางหลักการวางแผนจากความต้องการของประชาชน สู่การบริหารงบประมาณ ลำดับขั้นตอนการบริหารอย่างลงตัว เพื่อนำตำบลบางคูวัดไปสู่สังคมเมืองที่ดี ประชาชนมีความสุข

๒.๘ ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม

การบริหารงานของเทศบาลเมืองบางคูวัดภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาของ อปท. สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาของ อปท. ในเขตจังหวัด สอดรับกับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ และยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ซึ่งมีความเชื่อมโยงกันในหลายด้าน โครงการพัฒนาของเทศบาลเมืองบางคูวัดหลายโครงการดำเนินการตามทิศทางการพัฒนาประเทศ พร้อมทั้งร่วมส่งเสริม สนับสนุนการดำเนินการของภาครัฐ และเป็นหนึ่งในการขับเคลื่อนจากจุดเล็ก นั่นคือในท้องถิ่น ให้ก้าวสู่ระดับประเทศ อย่างมั่นคง มั่งคั่งและยั่งยืน

๓. การวิเคราะห์เพื่อพัฒนาท้องถิ่น

๓.๑ การวิเคราะห์กรอบการจัดยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(ใช้การวิเคราะห์ SWOT Analysis / Demand (Demand Analysis) /Global Demand และ Trend ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา อย่างน้อยต้องประกอบด้วย การวิเคราะห์ศักยภาพด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม)

การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินผลสภาพการพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคต ของเทศบาลเมืองบางคูวัด ด้วยเทคนิค (SWOT Analysis) ไปสู่การจัดทำแผนยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในช่วงระยะเวลาสามปี

จากผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนา และโอกาสการพัฒนาในอนาคตของเทศบาลเมืองบางคูวัดด้วยเทคนิค SWOT Analysis เพื่อให้ทราบถึงจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และข้อจำกัดในการพัฒนา ทำให้สามารถประเมินผลการดำเนินงานในอนาคต โดยนำปัจจัยต่างๆมาพิจารณา พอสรุปได้ ดังนี้

ปัจจัยภายใน ที่เป็นจุดแข็ง (S) Strenght และจุดอ่อน (W) Weakness ที่นำมาพิจารณา ประกอบด้วย

๑. ด้านการบริหาร ได้แก่ การแบ่งส่วนราชการ การกำกับดูแลการบริหาร การวางแผน การประสานงาน การมอบอำนาจ
๒. ระเบียบ กฎหมาย
๓. บุคลากร ได้แก่ อัตรากำลัง คุณภาพ วินัย ทักษะ ทักษะ ทักษะ ทักษะ ทักษะ
๔. งบประมาณ รวมทั้งความช่วยเหลือต่างๆ
๕. ระบบฐานข้อมูล
๖. การประสานงาน/การอำนวยความสะดวก/ความร่วมมือจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง
๗. ทรัพยากร เครื่องมือและอุปกรณ์ในการทำงาน

สรุป ปัจจัยภายในและปัจจัยภายนอก ที่เป็นจุดแข็ง และจุดอ่อน

จุดแข็ง (Strenght)	จุดอ่อน (Weakness)
ด้านการบริหารงาน ๑. มีผู้บริหารท้องถิ่น ทำหน้าที่บริหารกิจการของเทศบาล ประกอบด้วย นายกเทศมนตรี และรองนายกเทศมนตรี จำนวน ๓ คน ๒. มีการบริหารโดยสภาเทศบาลเมืองบางคูวัด ทำหน้าที่เป็นฝ่ายนิติบัญญัติและควบคุมการบริหารงานของฝ่ายบริหาร ๓. สามารถรองรับการถ่ายโอนภารกิจและปริมาณงานที่เพิ่มขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ ด้านการกำกับดูแลการบริหารงาน ๑. มีปลัดเทศบาลเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบงานประจำ โดยมีหัวหน้าส่วนราชการรองรับนโยบายและนำไปปฏิบัติ	

จุดแข็ง (Strength)	จุดอ่อน (Weakness)
การแบ่งส่วนราชการ ๑. เทศบาลเมืองบางคูวัดมีการแบ่งส่วนราชการเพื่อรับผิดชอบในการปฏิบัติ ๖ ส่วนราชการ ดังนี้ ๑.) สำนักปลัดเทศบาล ๒) กองคลัง ๓) กองช่าง ๔) กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ๕) กองการศึกษาฯ ๖) กองส่งเสริมการเกษตร ระเบียบ/กฎหมาย ๑.เทศบาลเมืองบางคูวัดออกข้อบัญญัติ เพื่อบังคับใช้ในเขตพื้นที่ตำบลบางคูวัด ๒.เทศบาลเมืองบางคูวัดมีอำนาจหน้าที่และถือปฏิบัติตามตามมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ การบริหารงานบุคคล ๑.เทศบาลเมืองบางคูวัด มีการกำหนดโครงสร้างกรอบอัตรากำลังและภาระค่าใช้จ่าย ตามกรอบโครงสร้างการปรับขนาดเทศบาลจากขนาดกลางเป็นขนาดใหญ่มีการกำหนดตำแหน่งพนักงาน เทศบาล ลูกจ้าง พนักงานจ้าง ที่ครอบคลุมภารกิจ รวมถึงแผนอัตราากำลังที่เหมาะสม ๒. บุคลากรมีความรู้ ความสามารถในการปฏิบัติงาน ระบบฐานข้อมูล ๑.เทศบาลเมืองบางคูวัด มีฐานข้อมูลจากทะเบียนทรัพย์สินผู้มีหน้าที่ชำระภาษี ครอบคลุมทั้งพื้นที่ ๒.มีระบบอินเทอร์เน็ตในการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการในด้านต่างๆ	๑. ข้อบัญญัติ ที่ประกาศใช้ยังไม่ครอบคลุมครบถ้วน ทำให้บางครั้งขาดการบริหารจัดการที่ดี ๒. การพิจารณา ทบทวน ปรับปรุง ข้อบัญญัติบางฉบับยังไม่เหมาะสม ท้นต่อการเปลี่ยนแปลง เช่น การเปรียบเทียบปรับ การแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาทบทวน ปรับปรุงเปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกภารกิจ ให้เหมาะสมกับสถานการณ์ กฎหมาย กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง ๑.เทศบาลเมืองบางคูวัด กำหนดกรอบอัตรากำลัง พนักงานเทศบาล จำนวน ๗๗ อัตรา แต่ปัจจุบันมีผู้ดำรงตำแหน่ง ๔๕ อัตรา ว่างจำนวน ๓๒ อัตรา พนักงานจ้างมีจำนวน ๑๐๑ อัตรา มีผู้ดำรงตำแหน่ง ๕๓ อัตรา ว่างจำนวน ๕๘ อัตรา ทำให้ขาดอัตรากำลังบุคลากรที่จะมาปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจและกรอบอัตรากำลังที่กำหนดไว้ ๒. บุคลากรบางส่วนยังขาดประสบการณ์ อาจก่อให้เกิดข้อผิดพลาด ลำช้า ขาดการเรียนรู้และพัฒนาการทางด้านวิชาการ - ระบบฐานข้อมูลการปฏิบัติงานบางรายการ ยังดำเนินการด้วยมือ ต้องพัฒนาฐานข้อมูลให้เข้าสู่ระบบคอมพิวเตอร์ หรือการใช้ระบบแผนที่และทะเบียนทรัพย์สินในการดำเนินงาน - ระบบทะเบียนราษฎร ยังคงดำเนินการอยู่ที่ว่า การอำเภอเมืองปทุมธานี ทำให้เวลาที่ต้องใช้ฐานข้อมูลเกิดความล่าช้า ต้องขอข้อมูลที่เป็นปัจจุบันต่ออำเภอเมืองปทุมธานี

จุดแข็ง (Strenght)	จุดอ่อน (Weakness)
<u>การประสานงานความร่วมมือ</u> ๑. เทศบาลเมืองบางคูวัด ได้รับความร่วมมือจาก กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำชุมชน สมาชิกสภาเทศบาลและองค์กรต่างๆ เพื่อประสานงานระหว่างเทศบาลกับประชาชนในชุมชนเป็นอย่างดี ๒. เป็นองค์กรรวมของทุกภาคส่วนของสังคม ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ทำให้ได้รับความร่วมมือในด้านต่างๆ ทำให้สามารถร่วมมือกันรองรับสภาวะการณที่เกิดขึ้นได้อย่างรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ ๓. มีการบูรณาการร่วมระหว่างหน่วยงาน เพื่อสร้างความเข้มแข็งและพัฒนาการปฏิบัติงานให้เกิดประโยชน์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ <u>ทรัพยากร เครื่องมือ และอุปกรณ์ในการทำงาน</u> ๑.เทศบาลเมืองบางคูวัด มีเจ้าหน้าที่ที่ได้รับการอบรม ในหน้าที่ที่ปฏิบัติ สามารถปฏิบัติงานและให้บริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ๒.มีการก่อสร้างอาคารสำนักงาน เพื่อรองรับบริการประชาชนได้อย่างเพียงพอ <u>การมอบหมายการปฏิบัติหน้าที่</u> ๑.เจ้าหน้าที่ได้รับมอบหมายงานตามคำสั่งแบ่งงานหรือคำสั่งมอบหมายการปฏิบัติหน้าที่อย่างเหมาะสมและปฏิบัติได้ตามคำสั่ง	๑. การประสานระหว่างผู้นำชุมชนกับประชาชน ยังขาดความร่วมมือที่ดี ประชาชนไม่มีเวลาในการเข้าร่วมการพัฒนาในด้านต่างๆเท่าที่ควร กลุ่มเป้าหมายที่ต้องการตามวัตถุประสงค์ของโครงการ มีเพียงร้อยละ ๗๐ -อุปกรณ์ในการปฏิบัติงานในสำนักงานและในพื้นที่มีจำกัด ต้องใช้งบประมาณในการดำเนินงาน / ต้องใช้พื้นที่ในการเก็บอุปกรณ์ทำให้ต้องเสียงบประมาณ - อยู่ระหว่างการก่อสร้างอาคารสำนักงาน การดำเนินงานจึงยังไม่สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้ตามวัตถุประสงค์ที่กำหนด ๑.การปฏิบัติงานสามารถเป็นไปตามหน้าที่แต่ไม่เกิดประสิทธิผลเท่าที่ควร เนื่องจากการกิจที่มีจำนวนมาก ต้องปฏิบัติเกินกว่าการได้รับมอบหมายงานในหน้าที่ เจ้าหน้าที่ต้องทำงานหลายหน้าที่ในเวลาเดียวกัน ๒.สถานที่รองรับในการให้บริการประชาชน ไม่เพียงพอกับพนักงานและเอกสารที่มีปริมาณที่มากขึ้น



๓.๒ การประเมินสถานการณ์สภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้อง

ปัจจัยภายนอก ที่เป็นโอกาส (O) Opportunity และ อุปสรรค (T) Threat ที่นำมาพิจารณา ประกอบด้วย

๑. ด้านการเมือง นโยบายรัฐบาล/กฎหมาย รวมถึงระดับความขัดแย้ง และกลุ่มผลประโยชน์
๒. ด้านเศรษฐกิจ ได้แก่ เศรษฐกิจรวมในเขตพื้นที่ การขยายตัวของเศรษฐกิจ รายได้ของประชากร ฯลฯ
๓. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔. ด้านเทคโนโลยี
๕. ด้านสังคม

โอกาส Opportunity	ข้อจำกัด/อุปสรรค Threat
ด้านการเมือง ๑.เทศบาลเมืองบางคูวัด มีสภาเทศบาลเมืองบางคูวัด คณะผู้บริหาร ที่ยึดแนวทางการปฏิบัติตามนโยบาย บริหารการพัฒนาท้องถิ่น นโยบายรัฐบาล ฯลฯ ๒.รัฐบาลมีนโยบายรองรับการขยายตัวของท้องถิ่น การพัฒนาและปรับปรุงคุณภาพชีวิตประชาชน รวมถึง การแก้ไขปัญหาสังคม ด้านเศรษฐกิจ/การลงทุน ๑.ตำบลบางคูวัดมีการขยายตัวในธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ มีผู้ประกอบการกิจการหมู่บ้านจัดสรรเพิ่มขึ้นหลายแห่ง ในพื้นที่ ทำให้มีการจ้างงานกระจายรายได้สู่ประชาชนในพื้นที่พอสมควร ๒.ประชาชนย้ายถิ่นฐานเข้ามาในตำบลมากขึ้น ทำให้ มีการจ้างงาน รวมถึงมีการจัดสรรเงินภาษีรายได้เพิ่มขึ้น ๓.มีถนนตัดผ่านและเชื่อมโยงหลากหลายเส้นทางทั้ง ถนนสายหลัก สาย ๓๔๕ (นนทบุรี – ปทุมธานี) สาย ๓๐๗ (กรุงเทพฯ – ปทุมธานี) และในอนาคตจะมีการตัดผ่านถนนสายรอง สาย ๓๔๖ จากกรุงเทพฯ ออกสู่ชานเมือง ทำให้อนาคตการกระจายรายได้ทางเศรษฐกิจและการลงทุนจะเพิ่มมากขึ้นในพื้นที่ ๔.โรงงานอุตสาหกรรมในพื้นที่ทำให้ประชาชนไม่ต้อง ย้ายถิ่นฐานไปทำงานที่อื่น ๕.รัฐบาลมีการสนับสนุน ขยายโอกาสในการสร้างงาน สร้างอาชีพ รองรับกลุ่มวิสาหกิจชุมชน ๖. มีศูนย์การค้าเกิดขึ้นในพื้นที่ทำให้เกิดการจ้างงาน การลงทุนธุรกิจรายย่อย (SME) เติบโตขึ้นอย่างต่อเนื่อง	๑.ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปใช้สิทธิเลือกตั้ง จำนวนน้อย ๒.การเลือกตั้งที่บ่อยครั้ง มีผลให้การปฏิบัติ ราชการในด้านต่างๆล่าช้าขึ้น ๑.โรงงานอุตสาหกรรมที่มีการขยายตัวทำให้ เพิ่มจำนวนประชากรแฝง ๒.การขยายตัวของจำนวนหมู่บ้านจัดสรรทำให้ พื้นที่สีเขียวในตำบลลดลง ๓.กลุ่มเศรษฐกิจชุมชนบางกลุ่มไม่ใช้หนี้ตาม กฎหมายทำให้ไม่เกิดระบบหมุนเวียนในการสร้าง รายได้ให้กับกลุ่มอาชีพอื่น ๔.ไม่มีแหล่งขาย ตลาด หรือผลิตภัณฑ์ที่ เน้นอนทำให้ผู้ผลิตขาดโอกาสในการสร้างรายได้ ๕.มีการพัฒนา SME มากขึ้น ทำให้สินค้า พื้นบ้านหรือ OTOP ขาดความน่าสนใจ

โอกาส Opportunity	ข้อจำกัด/อุปสรรค Threat
<u>ทรัพยากรทางธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</u> ๑.องค์กรภาครัฐ ภาคเอกชน ประชาชนมีส่วนร่วมในการร่วมกันอนุรักษ์ทรัพยากรทางธรรมชาติ ในด้านต่างๆ อย่างต่อเนื่อง ๒.มีทรัพยากรต่างๆในตำบล เช่น น้ำในแม่น้ำลำคลอง ใสสะอาด มีเพียงพอต่อการใช้สอยของประชาชน	๑.การฟื้นฟูทรัพยากร แหล่งน้ำและสิ่งแวดล้อมหลายแห่งล่าช้า การพัฒนาอย่างต่อเนื่องมีส่วนน้อย ๒.โรงงานอุตสาหกรรมยังมีระบบการบริหารจัดการผลิตที่ไม่ดีพอ ก่อให้เกิดปัญหามลพิษกับสิ่งแวดล้อมในด้านต่างๆ รวมถึงระบบบำบัดน้ำเสียที่ยังไม่มีการควบคุมที่ดีพอ ทำให้เกิดปัญหาการร้องเรียนจากประชาชนผู้ได้รับผลกระทบบ่อยครั้ง ๓.ขาดแคลนสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยที่ถูกสุขลักษณะในพื้นที่
<u>ด้านสังคมและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน</u> ๑.เทศบาลเมืองบางคูวัด ร่วมกับเจ้าหน้าที่ตำรวจอปพร. สายตรวจชุมชน ออกตรวจพื้นที่ เพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติด การลักขโมย เป็นประจำอย่างต่อเนื่อง ๒.ประชาชนมีการตื่นตัวในเรื่องการดูแลสุขภาพ การป้องกัน การเฝ้าระวังในเรื่องของโรคระบาดและปัญหาสังคม ๓.มีชุมชนที่เข้มแข็งพร้อมที่จะพัฒนาสู่ชุมชนเข้มแข็งอย่างยั่งยืนและต่อเนื่อง ๔.สามารถรองรับสภาวะการณ์ที่เกิดขึ้นอย่างรวดเร็วและเป็นอย่างดี ๕.ประชาชนในพื้นที่ส่วนใหญ่ได้รับการศึกษาภาคบังคับ ๖.มีการสืบสาน ประเพณี วัฒนธรรมท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง	๑.ถึงแม้มีการออกตรวจพื้นที่ แต่ประชาชนบางส่วนยังขาดความร่วมมือที่ดีในการที่จะทำการดำเนินงานสะดวก รวดเร็วขึ้น ๒.ประชากรแฝง ยากต่อการควบคุม ๓.การรณรงค์ การควบคุมการแพร่ระบาดของโรคไม่มีต่อเนื่อง
<u>เทคโนโลยี</u> ๑.สามารถพัฒนาระบบการปฏิบัติราชการให้ทันสมัย นำมาปรับปรุงใช้กับการให้บริการประชาชน ให้ได้รับความสะดวกและรวดเร็วขึ้น	การพัฒนา การเรียนรู้ มีเพียงบางส่วนที่มีความจำเป็นต้องรองรับงานบริการ หรือบางตำแหน่งที่ต้องใช้ในการพัฒนาฐานข้อมูลการปฏิบัติงาน