



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๑๒๖๐

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๒ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับการบริหารสัญญาจ้างก่อสร้าง ในกรณีที่คู่สัญญาถูกสั่งให้เป็นผู้ทำงาน

เรียน ผู้ว่าการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

อ้างถึง หนังสือการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ที่ มท ๕๓๑๔.๑๗/๓๕๓๘๘ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) แจ้งว่า กฟภ. ได้ว่าจ้างบริษัท บุรพา เทคโนโลยี เอ็นจิเนียริง จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ดำเนินการก่อสร้างสายส่งระบบ ๑๑๕ เควี สถานีไฟฟ้าฝาง - สถานีไฟฟ้าไชยปราการ จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการก่อสร้างตามสัญญา ต่อมากระทรวงการคลังได้มีหนังสือแจ้งเวียนรายชื่อบริษัทฯ เป็นผู้ทำงาน กฟภ. จึงขอหารือว่า กรณีนี้ กฟภ. จะต้องยกเลิกสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าว ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๙๒ วรรคสาม หรือไม่ และหากสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าว มีการเปลี่ยนแปลงปริมาณงานก่อสร้าง หรือมีการเพิ่มหรือลดงานซึ่งจะต้องแก้ไขสัญญา กฟภ. จะสามารถแก้ไขสัญญาและลงนามในข้อตกลงแก้ไขเพิ่มเติมสัญญา รวมถึงดำเนินกิจกรรมหรือธุรกรรมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับสัญญาต่อไปได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ได้ว่าจ้างบริษัท บุรพา เทคโนโลยี เอ็นจิเนียริง จำกัด (มหาชน) เพื่อดำเนินการก่อสร้างสายส่งระบบ ๑๑๕ เควี สถานีไฟฟ้าฝาง - สถานีไฟฟ้าไชยปราการ จังหวัดเชียงใหม่ ตามสัญญาเลขที่ C.CST.๐๓๙/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๓ ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการก่อสร้างตามสัญญา ต่อมากระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕.๓/ว ๑๒๐ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง แจ้งรายชื่อผู้ทำงาน โดยแจ้งเวียนรายชื่อบริษัทฯ เป็นผู้ทำงาน กรณีนี้ กฟภ. จะต้องยกเลิกสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวหรือไม่ นั้น ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๙๒ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ห้ามหน่วยงานของรัฐก่อนติดสัมพันธภาพกับผู้ทำงานที่ปลัดกระทรวงการคลังได้ระบุชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงาน และได้แจ้งเวียนชื่อแล้ว เว้นแต่จะได้รับการเพิกถอนการเป็นผู้ทำงาน” และวรรคสาม กำหนดว่า “บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลใดที่อยู่ในระหว่างการพิจารณาให้เป็นผู้ทำงานตามข้อกำหนดในส่วนนี้ ให้บุคคลดังกล่าวมีสิทธิยื่นข้อเสนอให้แก่หน่วยงานของรัฐได้ แต่ถ้าผลการพิจารณาต่อมาปลัดกระทรวงการคลังได้สั่งให้บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลนั้นเป็นผู้ทำงาน ให้หน่วยงานของรัฐตัดรายชื่อบุคคลดังกล่าวออกจากรายชื่อผู้มีสิทธิได้รับการคัดเลือกหรือยกเลิกการซื้อหรือจ้าง

/หรือ ...

หรือยกเลิกการลงนามในสัญญาซื้อหรือจ้างที่ได้กระทำก่อนการสั่งการของปลัดกระทรวงการคลัง เว้นแต่ในกรณีที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาเห็นว่าจะเป็นประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐอย่างยิ่ง หัวหน้าหน่วยงานของรัฐจะไม่ตัดรายชื่อบุคคลดังกล่าวออกจากรายชื่อผู้มีสิทธิได้รับการคัดเลือก หรือจะไม่ยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้าง หรือจะไม่ยกเลิกการลงนามในสัญญาซื้อหรือจ้างที่ได้กระทำก่อนการสั่งการของปลัดกระทรวงการคลังก็ได้” ดังนั้น หาก กฟผ. ได้ลงนามในสัญญาจ้างก่อสร้างกับบริษัทฯ และตรวจสอบแล้วพบว่า ไม่มีรายชื่อในบัญชีรายชื่อผู้ทำงาน แต่ต่อมาภายหลังบริษัทฯ ถูกแจ้งเวียนรายชื่อเป็นผู้ทำงาน กรณีนี้ไม่ถือว่า กฟผ. ก่อนิติสัมพันธ์กับผู้ทำงาน กฟผ. จึงสามารถดำเนินการต่อไปได้ โดยไม่ต้องยกเลิกสัญญา

สำหรับกรณีการแก้ไขสัญญา โดยหลักการตามระเบียบฯ ข้อ ๑๖๑ เมื่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ลงนามในสัญญากับผู้ขายหรือผู้รับจ้างแล้ว ย่อมก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ระหว่างคู่สัญญาโดยต้องผูกพันตามข้อกำหนดและเงื่อนไขแห่งสัญญา รวมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญาซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาด้วย และข้อ ๑๖๕ กำหนดให้การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ มีเจตนารมณ์ให้แก้ไขได้เฉพาะเงื่อนไขหรือวัตถุประสงค์แห่งสัญญา รวมทั้งในเรื่องที่มีสาระสำคัญแห่งสัญญา ดังนั้น หาก กฟผ. พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขสัญญา ซึ่งในการแก้ไขสัญญานั้นไม่ทำให้ กฟผ. เสียประโยชน์หรือเป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่ กฟผ. แล้ว กรณีนี้ย่อมอยู่ในดุลพินิจของ กฟผ. ที่จะเสนอผู้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขสัญญาตามนัยมาตรา ๙๗ แห่งพระราชบัญญัติฯ ประกอบกับระเบียบฯ ข้อ ๑๖๕ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กฤษณา วัฒนศิริ

(นางสาวกฤษณา วัฒนศิริ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖