

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๑๐๒๓



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๖ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อการพิจารณาคุณสมบัติและผลงานของผู้ยื่นข้อเสนอ

เรียน นายกเทศมนตรีเมืองเพชรบูรณ์

อ้างถึง หนังสือเทศบาลเมืองเพชรบูรณ์ ด่วนที่สุด ที่ พช ๕๒๐๐๒.๑/๒๒๘ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง เทศบาลเมืองเพชรบูรณ์ อำเภอเมืองเพชรบูรณ์ จังหวัดเพชรบูรณ์ แจ้งว่า เทศบาลเมืองเพชรบูรณ์ ได้ดำเนินการจ้างก่อสร้างโครงการเพิ่มประสิทธิภาพศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวม (ระยะที่ ๔) ของเทศบาลเมืองเพชรบูรณ์ โดยวิธีคัดเลือก ในวงเงินงบประมาณ ๖๔,๕๐๗,๐๐๐ บาท ราคากลาง ๖๓,๐๒๗,๒๑๔.๖๓ บาท ซึ่งคณะกรรมการจ้างโดยวิธีคัดเลือกได้ดำเนินการคัดเลือกข้อมูลสินค้าและรายชื่อผู้ประกอบการ SMEs ผ่านระบบ www.thaismegp.com จำนวน ๖ ราย ตามแนวทางของหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๘๔๕ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง อนุมัติยกเว้นและกำหนดแนวทางการปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐ ต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ และจัดทำหนังสือเชิญชวนผู้ประกอบการ SMEs ตามหนังสือเทศบาลเมืองเพชรบูรณ์ ที่ พช ๕๒๐๐๑.๑/ว ๒๑๖๕ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๔ และเอกสาร จ้างก่อสร้างโดยวิธีคัดเลือก เลขที่ ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๔ โดยมีผู้ยื่นข้อเสนอทั้งหมด ๖ ราย ซึ่งคณะกรรมการจ้างฯ ได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานของผู้ยื่นข้อเสนอทั้งหมดแล้ว ปรากฏว่า ผู้ยื่นข้อเสนอ รายบริษัท ฟาง ธนา เทคโนโลยี จำกัด ได้ยื่นข้อเสนอในนาม “กิจการร่วมค้า เอส. เอฟ. ลอย” โดยนายธนา กันต์ไชย พรหมพิณิจ (กรรมการผู้จัดการบริษัท ฟางฯ ซึ่งเป็นผู้ค้าหลัก) และมีสำเนาหนังสือสัญญาร่วมค้า กิจการร่วมค้า เอส. เอฟ. ลอย สัญญาเลขที่ SFL๒๕๖๔/๑๐/๐๐๑ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ มีผู้ร่วมค้า ๓ ราย คือ (๑) บริษัท เอส.พี.แอ็ดมินิสเตรชั่น จำกัด (๒) บริษัท วอเทอร์ ลอย จำกัด และ (๓) บริษัท ฟาง ธนา เทคโนโลยี จำกัด โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเข้าร่วมยื่นข้อเสนอจ้างก่อสร้างโครงการเพิ่มประสิทธิภาพศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวม (ระยะที่ ๔) ของเทศบาลเมืองเพชรบูรณ์ มีข้อตกลงให้บริษัท ฟางฯ เป็นผู้ค้าหลัก (Lead Firm) และใช้ผลงาน ก่อสร้างด้วย ซึ่งผู้ร่วมค้าทั้ง ๓ ราย มีสำเนาหนังสือรับรองการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ SMEs และบริษัท ฟางฯ ได้ยื่นเป็นหนังสือรับรองผลงานก่อสร้าง ที่ออกให้โดยเทศบาลเมืองปากพูนัง ที่ นค ๕๒๑๐๓/๒๒๐๑ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ รับรองว่า บริษัท ฟางฯ เป็นผู้รับเหมาช่วง จากกิจการร่วมค้าดิวนนท์-บี.เค.เค.อินฟราสตรัคเจอร์ กับบริษัท ซีวิลเอ็นจิเนียริง จำกัด ดำเนินการก่อสร้างตามโครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอย โดยวิธีฝังบกลบ ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๒๖/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๔๔ และตามบันทึกเพิ่มเติมสัญญาลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๔๔ เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๕๙,๗๐๐,๐๐๐ บาท งานเสร็จเรียบร้อย และตรวจรับงานจ้างเมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๔๖ เทศบาลเมืองเพชรบูรณ์จึงขอหารือดังนี้

๑. กรณีการยื่นข้อเสนอรายบริษัท ฝางฯ เป็นผู้ได้รับเชิญให้เข้ายื่นข้อเสนอกับเทศบาลเมืองเพชรบูรณ์ โดยได้ยื่นข้อเสนอในนาม “กิจการร่วมค้า เอส. เอฟ. ลอย” โดยนายธนาภรณ์ดีไชย พรหมพินิจ (กรรมการผู้จัดการบริษัท ฝางฯ ซึ่งเป็นผู้ค้าหลัก) เป็นผู้ลงนามข้างท้าย เป็นผู้ค้าหลัก (Lead Firm) และใช้ผลงานก่อสร้างด้วย ตามข้อตกลงหนังสือสัญญาร่วมค้า กิจการร่วมค้า เอส. เอฟ. ลอย สัญญาเลขที่ SFL๒๕๖๔/๑๐/๐๐๑ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ เนื่องจากการยื่นข้อเสนอในนาม “กิจการร่วมค้า เอส. เอฟ. ลอย” ที่มีนิติบุคคลร่วมค้าอีกสองราย คือ (๑) บริษัท เอส.พี.แอ็ดมินิสเตรชั่น จำกัด และ (๒) บริษัท วอเทอร์ ลอย จำกัด ที่เทศบาลเมืองเพชรบูรณ์ไม่ได้จัดทำหนังสือเชิญชวนเข้ายื่นข้อเสนอโดยวิธีคัดเลือก ตามเงื่อนไขเอกสารจ้างก่อสร้างโดยวิธีคัดเลือก เลขที่ ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๔ ข้อ ๕ หลักเกณฑ์และสิทธิในการพิจารณาข้อ ๕.๓ กำหนดให้เทศบาลเมืองเพชรบูรณ์สงวนสิทธิไม่พิจารณาข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอโดยไม่มีการผ่อนผันในกรณีดังต่อไปนี้ (๑) ไม่ปรากฏชื่อผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้นในบัญชีรายชื่อส่งหรือหนังสือเชิญชวนให้เข้ายื่นข้อเสนอของทางเทศบาลเมืองเพชรบูรณ์ ดังนั้น คณะกรรมการจ้างฯ สามารถรับพิจารณาเป็นผู้ยื่นข้อเสนอที่มีคุณสมบัติครบถ้วน ตามเงื่อนไขเอกสารจ้างก่อสร้างโดยวิธีคัดเลือก ข้อ ๒.๑๑ และพิจารณาตามแนวทางปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๕๘๑ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๓ เรื่อง การพิจารณาคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นกิจการร่วมค้า ต่อไปได้หรือไม่

๒. กรณีผลงานก่อสร้างของบริษัท ฝางฯ ได้นำสำเนาหนังสือรับรองผลงานก่อสร้าง ที่ออกให้โดยเทศบาลเมืองปากพอง ที่ นศ ๕๒๑๐๓/๒๒๐๑ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ รับรองว่า เป็นผู้รับเหมาช่วงจากกิจการร่วมค้าติวานนท์-บี.เค.เค.อินฟราสตรัคเจอร์ กับบริษัท ซีวิลเอ็นจิเนียริง จำกัด ดำเนินการก่อสร้างโครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอย โดยวิธีฝังบกลบ ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๒๖/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๔๔ ตามบันทึกเพิ่มเติมสัญญาลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๔๔ เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๕๕,๗๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งคณะกรรมการจ้างฯ ได้ให้ชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมตามหนังสือเทศบาลเมืองเพชรบูรณ์ ที่ พช ๕๒๐๐๒.๑/๒๗๑๘ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ และวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๔ บริษัท ฝางฯ มีหนังสือชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติม ยืนยันว่า บริษัท ฝางฯ เป็นผู้รับเหมาช่วงจากกิจการร่วมค้าติวานนท์-บี.เค.เค.อินฟราสตรัคเจอร์ กับบริษัท ซีวิลเอ็นจิเนียริง จำกัด อย่างถูกต้องตามกฎหมาย และผลงานก่อสร้างทั้งหมดเป็นของบริษัท ฝางฯ ผู้เดียว และคณะกรรมการจ้างฯ ได้มีหนังสือเทศบาลเมืองเพชรบูรณ์ ที่ พช ๕๒๐๐๒.๑/๒๗๑๓ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ตรวจสอบหนังสือรับรองผลงานก่อสร้าง โดยเทศบาลเมืองปากพอง ได้มีหนังสือ ที่ นศ ๕๒๑๐๓/๒๒๗๕ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๔ เรื่อง การตรวจสอบหนังสือรับรองผลงานก่อสร้าง ชี้แจงว่าเอกสารประกอบฎีกาการเบิกจ่ายเงินค่าก่อสร้างระบบขยะมูลฝอย ได้ทำลายตามระเบียบงานสารบรรณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๙ และเทศบาลเมืองปากพองมีทะเบียนพัสดุที่ดินและสิ่งก่อสร้างเกี่ยวกับโครงการดังกล่าวมาให้ และหนังสือเทศบาลเมืองปากพอง ที่ นศ ๕๒๑๐๓/๐๑๐๑ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๕ เรื่อง การตรวจสอบหนังสือรับรองผลงานก่อสร้าง โดยแจ้งว่าได้สอบถามนายชัยณรงค์ สวัสดิ์สินธุนาท ซึ่งดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีเมืองปากพอง ในขณะนั้น ได้รับรองว่า เทศบาลเมืองปากพองเป็นผู้ว่าจ้างกิจการร่วมค้าติวานนท์-บี.เค.เค.อินฟราสตรัคเจอร์ กับบริษัท ซีวิลเอ็นจิเนียริง จำกัด ดำเนินการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอย โดยวิธีฝังบกลบ ซึ่งกิจการร่วมค้าติวานนท์-บี.เค.เค.อินฟราสตรัคเจอร์ กับบริษัท ซีวิลเอ็นจิเนียริง จำกัด ได้ให้บริษัท ฝางฯ เป็นผู้รับเหมาช่วง เข้าดำเนินการจนแล้วเสร็จตามสัญญาจ้าง ดังนั้น คณะกรรมการจ้างฯ สามารถพิจารณาผลงานก่อสร้างของบริษัท ฝางฯ เป็นการจ้างช่วงก่อสร้างตามสัญญาจ้างเลขที่ ๒๖/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๔๔ และตามเงื่อนไขเอกสารจ้างก่อสร้าง

โดยวิธีคัดเลือก เลขที่ ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๔ ข้อ ๒ คุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ ข้อ ๒.๑๐ ผู้ยื่นข้อเสนอต้องมีผลงานก่อสร้างประเภทเดียวกันกับงานที่จ้างก่อสร้าง ในวงเงินไม่น้อยกว่า ๒๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท และเป็นผลงานที่เป็นคู่สัญญาโดยตรงกับหน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานเอกชนที่เทศบาลเมืองเพชรบูรณ์เชื่อถือให้เป็นผู้ที่มีคุณสมบัติครบถ้วนถูกต้องได้หรือไม่
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหาข้อ ๑ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๕๘๑ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๓ เรื่อง การพิจารณาคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นกิจการร่วมค้า ข้อ ๒.๔.๓ กำหนดว่า “การยื่นข้อเสนอโดยวิธีคัดเลือกและวิธีเฉพาะเจาะจง หากผู้เข้าร่วมคำรายได้ได้รับหนังสือเชิญชวนจากหน่วยงานของรัฐแล้ว ให้ผู้เข้าร่วมคำที่ได้รับมอบหมายหรือมอบอำนาจตามข้อ ๒.๔.๑ สามารถดำเนินการยื่นข้อเสนอในนามกิจการร่วมค้า” โดยหลักการกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอเป็น “กิจการร่วมค้า” ต้องเป็นผู้มีประสบการณ์และศักยภาพในการทำงานของผู้ประกอบการ ตลอดจนการกำหนดสัดส่วนการทำงานของผู้เข้าร่วมคำหลักที่เหมาะสมและเป็นเรื่องสำคัญ เพื่อให้การพิจารณาคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นกิจการร่วมค้าสอดคล้องกับการบริหารจัดการระเบียบนิติบุคคลของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ โดยเจตนารมณ์การจัดซื้อจัดจ้างต้องเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม มีการปฏิบัติต่อผู้ประกอบการทุกรายโดยเท่าเทียมกัน กรณีหากผู้เข้าร่วมคำรายได้ในนามกิจการร่วมค้าได้รับหนังสือเชิญชวนจากหน่วยงานของรัฐแล้ว ให้ผู้เข้าร่วมคำรายนั้นสามารถเข้าร่วมคำกับนิติบุคคลรายอื่นที่มีคุณสมบัติถูกต้องครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนด และเข้ายื่นข้อเสนอกับหน่วยงานของรัฐได้ ทั้งนี้ ผู้เข้าร่วมคำไม่จำเป็นต้องได้รับหนังสือเชิญชวนให้เข้ายื่นข้อเสนอจากหน่วยงานของรัฐ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า เทศบาลเมืองเพชรบูรณ์ ได้ดำเนินการจ้างก่อสร้างโครงการเพิ่มประสิทธิภาพศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวม (ระยะที่ ๔) โดยวิธีคัดเลือก วงเงินงบประมาณ ๖๔,๕๐๗,๐๐๐ บาท ซึ่งคณะกรรมการจ้างโดยวิธีคัดเลือก ได้ดำเนินการคัดเลือกข้อมูลสินค้าและรายชื่อผู้ประกอบการ SMEs ผ่านระบบ www.thaismegp.com จำนวน ๖ ราย ตามแนวทางหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๘๔๕ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ และเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๔ จัดทำหนังสือเชิญชวนผู้ประกอบการ SMEs จำนวน ๖ ราย ให้ยื่นข้อเสนอในวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๔ มีผู้เข้ายื่นข้อเสนอ จำนวน ๖ ราย ซึ่งคณะกรรมการจ้างฯ ได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานของผู้ยื่นข้อเสนอทั้งหมดแล้วปรากฏว่า บริษัท ผาง ธนา เทคโนโลยี จำกัด ได้ยื่นข้อเสนอในนาม “กิจการร่วมค้า เอส. เอฟ. ลอย” โดยนายธนา กันต์ไชย พรหมพิณี (กรรมการผู้จัดการบริษัท ผางฯ ซึ่งเป็นผู้ค้าหลัก) และมีสำเนาหนังสือสัญญากิจการร่วมค้า เอส. เอฟ. ลอย สัญญาเลขที่ SFL๒๕๖๔/๑๐/๐๐๑ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ มีผู้ร่วมค้า ๓ ราย คือ (๑) บริษัท เอส.พี.แอ็ดมินิสเตรชั่น จำกัด (๒) บริษัท วอเตอร์ ลอย จำกัด และ (๓) บริษัท ผาง ธนา เทคโนโลยี จำกัด โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเข้าร่วมยื่นข้อเสนอจ้างก่อสร้างโครงการเพิ่มประสิทธิภาพศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวม (ระยะที่ ๔) และมีข้อตกลงให้บริษัท ผางฯ เป็นผู้ค้าหลัก (Lead Firm) และใช้ผลงานก่อสร้างด้วย ซึ่งผู้ร่วมค้าทั้ง ๓ ราย มีคุณสมบัติถูกต้องครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนด ประกอบกับตามเงื่อนไขเอกสารจ้างก่อสร้างโดยวิธีคัดเลือก เลขที่ ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๔ ข้อ ๒.๑๑ ผู้ยื่นข้อเสนอที่ยื่นข้อเสนอในรูปแบบของ “กิจการร่วมค้า” ต้องมีคุณสมบัติดังนี้ วรรคสอง กำหนดว่า “กรณีข้อตกลงฯ

กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก กิจกรรมร่วมค่านั้น ต้องใช้ผลงานของผู้เข้าร่วมค้าหลัก รายเดียว เป็นผลงานของกิจกรรมร่วมค้าที่ยื่นข้อเสนอ (เลือกใช้ในกรณีกำหนด ผลงานก่อสร้าง)” ดังนั้น เทศบาลเมืองเพชรบูรณ์จึงต้องพิจารณาให้เป็นไปตามหลักการและเงื่อนไขเอกสารจ้างก่อสร้างที่กำหนดไว้

๒. กรณีข้อหารือ ๒ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๘๕ บัญญัติว่า “สัญญาที่ทำในราชอาณาจักรต้องมีข้อตกลงในการห้ามคู่สัญญาไปจ้างช่วงให้ผู้อื่น ทำอีกทอดหนึ่ง ไม่ว่าทั้งหมดหรือแต่บางส่วน เว้นแต่การจ้างช่วงแต่บางส่วนที่ได้รับอนุญาตจากหน่วยงานของรัฐ ที่เป็นคู่สัญญาแล้ว ถ้าคู่สัญญาไปจ้างช่วงโดยฝ่าฝืนข้อตกลงดังกล่าว ต้องกำหนดให้มีค่าปรับสำหรับการฝ่าฝืน ข้อตกลงนั้นไม่น้อยกว่าร้อยละสิบของวงเงินของงานที่ จ้างช่วงตามสัญญา” ประกอบกับหนังสือ คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กนบ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๑๐ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๐ เรื่อง กำหนดแบบประกาศและเอกสารเชิญชวนในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e - market) ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) และวิธีสอบราคา โดยแบบประกาศประกวดราคาจ้างก่อสร้าง ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๑๑ และแบบเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๒.๑๑ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ผู้ยื่นข้อเสนอต้องมีผลงานก่อสร้างประเภทเดียวกัน กับงานที่ประกวดราคาจ้างก่อสร้างในวงเงินไม่น้อยกว่า.....บาท (.....) และเป็นผลงานที่เป็นคู่สัญญา โดยตรงกับหน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงานเอกชนที่.....เชื่อถือ” และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัย ปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๑๔ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ การกำหนดผลงาน การระบุคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุหรือยี่ห้อของพัสดุ และการพิจารณาคุณสมบัติผู้ยื่นข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ กรณีการกำหนดสิ่งที่ไม่ใช่สาระสำคัญ ข้อ ๑ การกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ ๑.๑ งานจ้างก่อสร้าง และการกำหนดรายการวัสดุมาใช้ในงานก่อสร้าง ๑.๑.๑ กรณีงานจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ให้หน่วยงานของรัฐกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอตามแบบประกาศและเอกสารเชิญชวน ตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด สำหรับวิธีคัดเลือกหรือวิธีเฉพาะเจาะจง ให้หน่วยงานของรัฐกำหนด คุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอตามแบบดังกล่าว โดยอนุโลม จากหลักการดังกล่าว “ผลงานก่อสร้าง” หมายความว่า ผลงานที่ผู้รับจ้างนำมายื่นต้องเป็นผลงานของผู้รับจ้างในสัญญาเดียว และการดำเนินการก่อสร้างตามสัญญา ได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว และหน่วยงานของรัฐหรือคู่สัญญากับผู้รับจ้างได้มีหนังสือยืนยันว่า ผู้รับจ้าง ได้ทำงานแล้วเสร็จตามสัญญาจ้างดังกล่าวแล้วเท่านั้น แต่หากเป็นผลงานก่อสร้างที่เป็นการจ้างช่วง กับหน่วยงานของรัฐ การจ้างช่วงต้องได้รับอนุญาตจากหน่วยงานของรัฐที่เป็นคู่สัญญาโดยหนังสือรับรองผลงาน ผู้ว่าจ้างซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐจะต้องเป็นผู้ออกหนังสือรับรองผลงานให้ผู้รับจ้างช่วงที่ได้รับอนุญาต หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า บริษัท ฝางฯ ได้ยื่นสำเนาหนังสือรับรองผลงานก่อสร้างที่ออกให้โดยเทศบาล เมืองปากพูน ที่ นศ ๕๒๑๐๓/๒๒๐๑ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๖ รับรองว่า เป็นผู้รับเหมาช่วง จากกิจการร่วมค้าดิวานนท์-บี.เค.เค.อินฟราสตรัคเจอร์ กับบริษัท ซีวิล เอ็นจิเนียริง จำกัด ดำเนินการก่อสร้าง โครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอย โดยวิธีฝักกลบ ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๒๖/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๔๔ เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๕๙,๗๐๐,๐๐๐ บาท ประกอบกับตามเงื่อนไขเอกสารจ้างก่อสร้างโดยวิธีคัดเลือก เลขที่ ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๔ ข้อ ๒ คุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ ข้อ ๒.๑๐ กำหนดว่า “ผู้ยื่นข้อเสนอต้องมีผลงานก่อสร้างประเภทเดียวกันกับงานที่จ้างก่อสร้างในวงเงินไม่น้อยกว่า ๒๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท

และเป็นผลงานที่เป็นคู่สัญญาโดยตรงกับหน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานเอกชนที่เทศบาลเมืองเพชรบูรณ์เชื่อถือ โดยผู้เสนอราคาต้องแนบเอกสารใบแจ้งปริมาณงานประกอบหนังสือรับรองผลงานเพื่อประกอบการพิจารณา” ดังนั้น เทศบาลเมืองเพชรบูรณ์จึงสามารถพิจารณาคูณสมบัติเงื่อนไขผลงานก่อสร้างของบริษัท ฝางฯ ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กุลยา ตันติเตมิท

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการฯ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖