

สรุปการประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๕
วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕
ณ ห้องประชุมชั้นบาทนเรนทร อาคาร ๑ ชั้น ๒ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

เรื่อง	เนื้อหา	มติที่ประชุม
๑. เรื่องประธานแจ้งให้ทราบ (นายโอภาส การย์กวินพงศ์ ประธาน)	นายโอภาส การย์กวินพงศ์ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ผู้แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ได้แจ้งให้ที่ประชุม รับทราบวัตถุประสงค์ของการประชุม เพื่อปฏิบัติตามบทพหุหน้าที่ที่บัญญัติไว้ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๖ (๑) และ (๒) ในการพิจารณา ๑. รับทราบ ผลการดำเนินงานควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และความก้าวหน้าการเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ๒. เห็นชอบ แนวทางการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในช่วงเทศกาลปีใหม่ พ.ศ. ๒๕๖๖ ๓. เห็นชอบ การขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการด้านควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ระดับชาติ ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๐) ๔. เห็นชอบ ข้อเสนอจากกรรมการ และคณะอนุกรรมการฯ	รับทราบ
๒. รับรองรายงานการประชุม	สรุปรายงานการประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๕	รับรองรายงานการประชุม
๓. เรื่องเพื่อทราบ	๓.๑ ผลการดำเนินงานและทิศทางการสนับสนุนการดำเนินงานควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ของ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ นางสาวรุ่งอรุณ ลิ้มฬหะภินันท์ ผู้อำนวยการสำนัก สนับสนุนการควบคุมปัจจัยเสี่ยงหลัก ผู้แทนผู้จัดการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ นำเสนอ ทิศทางและเป้าหมายของ สสส. เกี่ยวกับงานดำเนินงานควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ซึ่งการ ดำเนินงานของ สสส. มาจากการจัดเก็บส่วนเพิ่มของภาษีสุราและยาสูบ ร้อยละ ๒ โดยมี คณะกรรมการกองทุนฯ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธานเป็นผู้บริหารกองทุน โดยมีคณะกรรมการ ประเมินผล คณะอนุกรรมการกำกับดูแล การตรวจสอบภายใน และคณะกรรมการบริหารแผน ๗ คณะ และคณะอนุกรรมการต่าง ๆ ร่วมกันบริหารด้วย ทิศทางและเป้าหมายระยะ ๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๕) คือลดอัตราการบริโภคสุราและสิ่งเสพติด ซึ่งสอดคล้องตามแผนปฏิบัติการด้านควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ระดับชาติ ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๐) และการดำเนินการตามกรอบ นโยบายองค์การอนามัยโลก ๖ (WHO) ผลลัพธ์ที่คาดว่าจะได้รับ ประกอบด้วย การป้องกันนักดื่มหน้า ใหม่ และการลดนักดื่มแบบอันตราย (Harmful drinker)/ ผู้ติดสาวิเสติด และการสร้างบรรทัดฐาน ทางสังคม และปัจจัยทางสิ่งแวดล้อมที่ปลอดภัย จุดเน้นของแผนมี ๔ ด้าน ได้แก่ ๑) ด้านการพัฒนา นโยบายสาธารณะและการบังคับใช้กฎหมาย ๒) ด้านการพัฒนาวิชาการและระบบข้อมูลข่าวสาร ๓) ด้านการพัฒนาเครือข่ายและการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ และ ๔) ด้านการสนับสนุนป้องกันและแก้ไข ปัญหาเสพติด	รับทราบผลการดำเนินงานและทิศทางการ สนับสนุนการดำเนินงานควบคุมเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ ของสำนักงานกองทุนสนับสนุนการ สร้างเสริมสุขภาพ
	๓.๒ ความก้าวหน้าการเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... ๑. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุข) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) ได้ลงนามเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 พฤศจิกายน 2564 ต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงส่งร่าง พระราชบัญญัติฯ ไปสอบถามความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยหน่วยงานที่ เกี่ยวข้องเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว ยังมีประเด็นปัญหาที่กระทรวงสาธารณสุขจะต้องพิจารณาเพิ่มเติม ในการนี้ รอง นายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) จึงมีคำสั่งให้กระทรวงสาธารณสุขรับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปดำเนินการตามความเห็นและ ข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ได้ข้อยุติ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ปัจจุบันสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดย รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) ปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีมีคำสั่งสั่งเกล้าว่าพระราชบัญญัติฯ ให้กระทรวงสาธารณสุข พิจารณาทบทวนและดำเนินการตามความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขอยู่ระหว่างการศึกษาข้อมูลและ รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติฯ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งตามข้อสั่งการ ต่อไป 2. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (เสนอโดยนายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 10,942 คน) สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและดำเนินการสรุปผลการรับฟังความ คิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวและเผยแพร่ในเว็บไซต์ของรัฐสภา เมื่อวันที่ 8 ธันวาคม 2564 โดยปัจจุบันร่างพระราชบัญญัติ ฉบับดังกล่าวถูกบรรจุเป็นระเบียบวาระการประชุมของสภาผู้แทนราษฎรเรียบร้อยแล้ว โดยยังไม่ผ่านมติรับพิจารณา 3. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (เสนอโดยนายธีรภัทร์ ทัศนะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 92,978 คน) สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้ดำเนินการสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และเผยแพร่ในเว็บไซต์ของหน่วยงานเรียบร้อยแล้ว โดยปัจจุบันร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวถูกบรรจุเป็นระเบียบวาระการประชุมของ สภาผู้แทนราษฎรเรียบร้อยแล้ว โดยยังไม่มีการพิจารณา ทั้งนี้ การพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวขึ้นอยู่กับวาระการประชุม ประกอบ กับอว่ร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับของกระทรวงสาธารณสุขเพื่อพิจารณาพร้อมกัน	รับทราบความก้าวหน้าการเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. และให้ฝ่ายเลขาธิการตาม แจ้งวัดการเสนอร่างพระราชบัญญัติชี้แจงเสนอโดยกระทรวง สาธารณสุข

เรื่อง	เนื้อหา	มติที่ประชุม
	๔.๔ ข้อเสนอเพื่อพิจารณาจากคณะกรรมการด้านวิชาการในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ มาตรการควบคุมการบริโภคและปัญหาจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของประเทศไทยในปัจจุบัน อาจแบ่งได้เป็น ๒ กลุ่ม ได้แก่ มาตรการที่มีประสิทธิภาพและต้นทุนสูงทางด้านควบคุมรอบ SAFER ขององค์การอนามัยโลก และมาตรการเฉพาะตามบริบทของประเทศไทย เช่น การสร้างค่านิยมและลดแรงสนับสนุนการดื่มสุรา การขับเคลื่อนหน่วยงาน/ องค์การทุกระดับ/ ชุมชนในพื้นที่ ในการกำหนดนโยบายและการพัฒนาโลกการจัดการและสนับสนุนที่เข้มแข็ง โดยการสร้างการมีส่วนร่วมของภาคีปกป้องการแทรกแซงนโยบาย เมื่อพิจารณาถึงตัวชี้วัดของแผนยุทธศาสตร์นโยบายแอลกอฮอล์ระดับชาติ ปี ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓ ยังพบว่า มีหลายตัวชี้วัดยังไม่ผ่านเกณฑ์ ประกอบกับปัจจุบันมีการเปลี่ยนแปลงเชิงบริบทที่ท้าทายในการทำงานควบคุมปัญหาจากการดื่มสุราของประเทศไทยหลายด้าน เช่น การเข้ามามีบทบาทเคลื่อนไหวทางการเมืองของกลุ่มผู้ผลิตสุรารายใหญ่ และประเด็นปลดล็อกเงื่อนไขการผลิตของผู้ผลิตรายย่อย รวมถึงการรวมกลุ่มของประชาชนที่สนับสนุนในประเด็นดังกล่าวโดยอ้างถึงสิทธิเสรีภาพ เป็นต้น ดังนั้น ประเทศไทยจำเป็นต้องดำเนินการบังคับใช้มาตรการเดิมที่มีประสิทธิภาพอยู่แล้วน้อยอย่างเคร่งครัด และให้มีการปรับแก้ไขมาตรการเดิมที่ยังมีช่องว่างในการบังคับใช้ไม่มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ควรเพิ่มมาตรการใหม่ ๆ ซึ่งถือเป็นแนวรุกใหม่ที่ควรก้าวทันการเปลี่ยนแปลงอันท้าทายในปัจจุบันและอนาคต	ประชุมเห็นชอบและได้ดำเนินการทบทวนผลการดำเนินงานที่ได้เสนอและดังนี้ 1. มอบคณะกรรมการว่าและแก้ไขปรับปรุงกฎหมายหรือบัญญัติตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 นำข้อเสนอเชิงวิชาการไปประกอบการร่างกฎหมาย ประกอบด้วย 1.1 ข้อเสนอเชิงวิชาการประกอบการร่างกฎหมายเพื่อควบคุมโฆษณาควบคุมลักษณะและวิธีการจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ 1.2 ข้อเสนอเชิงวิชาการที่ประกอบการออกกฎหมายกำหนดประเภทของบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ 1.3 ความเป็นไปได้ด้านกฎหมายและระบอบราชการ ในการกำหนดมาตรการสนับสนุนให้เจ้าหน้าที่การจำหน่ายอย่างจริงจังชอบ 1.4 ข้อเสนอเชิงวิชาการประกอบการตัดสินใจออกกฎหมายควบคุมรับและเวลาจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ 2. มอบฝ่ายเลขานุการ นำข้อเสนอแจ้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การกระทำผิดตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 พิจารณาหาแนวทางบังคับใช้กฎหมายในสถานการณ์จริง เช่น การสังเกตผู้จำหน่ายที่ซื้อผิดแผนจนครองสิทธิไม่ได้ และมาตรการตรวจสอบ เช่น การสุ่มตรวจแอลกอฮอล์ในร่างกาย เป็นต้น 3. มอบคณะทำงานพิจารณาเกี่ยวกับลักษณะ วิธีการและเงื่อนไขสำหรับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ผลิตหรือจำหน่าย ตามมาตรา 26 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 พิจารณาข้อเสนอประกอบการออกกฎหมายเพื่อควบคุมและบรรจุนิเทศเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และเสนอต่อคณะกรรมการว่าและแก้ไขปรับปรุงกฎหมายหรือบัญญัติตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. 2551 เพื่อประกอบการตัดสินใจกำหนดมาตรการและ
๕ เรื่องอื่น ๆ	นายไพศาล ลิ่มสถิตย์ ผู้แทนองค์กรเอกชนด้านการคุ้มครองผู้บริโภค ขอให้ฝ่ายเลขานุการ รายงานและเผยแพร่ผลการดำเนินงานควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ของจังหวัดให้คณะกรรมการทราบด้วย	รับทราบ