

ที่ สธ ๐๔๐๒.๒/๒๒๗๑



กรมควบคุมโรค

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๒

ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ความเห็นกรณีการขอให้ประกาศชื่อโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) เป็นโรคระบาด

เรียน ประธานสหพันธ์ปลัดอำเภอแห่งประเทศไทย

- อ้างถึง ๑. หนังสือสหพันธ์ปลัดอำเภอแห่งประเทศไทย ที่ พิเศษ ๑๐/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๔
๒. หนังสือสหพันธ์ปลัดอำเภอแห่งประเทศไทย ที่ พิเศษ ๙/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๔
๓. หนังสือสหพันธ์ปลัดอำเภอแห่งประเทศไทย ที่ พิเศษ ๗/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สหพันธ์ปลัดอำเภอแห่งประเทศไทยได้เสนอให้อธิบดีกรมควบคุมโรค ดำเนินการประกาศชื่อโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) จากการเป็นเพียงโรคติดต่ออันตรายให้เป็นโรคระบาดตามพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ และตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยศูนย์บริหารสถานการณ์โควิด - 19 (ศบค.) และกระทรวงสาธารณสุข ได้มอบหมายให้กรมควบคุมโรคพิจารณาให้ความเห็นในกรณีดังกล่าวด้วยความละเอียดถี่ถ้วนแล้ว นั้น

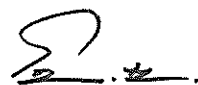
กรมควบคุมโรคพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า พระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นกฎหมาย ที่มีเจตนารมณ์เพื่อให้การเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคติดต่อเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและทันต่อ สถานการณ์ของโรค ทั้งนี้ ในกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขได้อำนาจตามมาตรา ๖ (๑) แห่งพระราชบัญญัติ โรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศให้โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) เป็นโรคติดต่ออันตราย ลำดับที่ ๑๔ โดยมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นมา ซึ่งส่งผลให้ประเทศไทยสามารถใช้นโยบายทางกฎหมายร่วมกับมาตรการทางการแพทย์และสาธารณสุข รวมถึงมาตรการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดการและแก้ไขสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 โดยสามารถใช้นโยบายทางกฎหมายที่สำคัญ เช่น เจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อสามารถใช้อำนาจ ตามมาตรา ๓๔ ในการที่จะดำเนินการเองหรือออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ผู้ใดดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนด หรือผู้ว่าราชการจังหวัด/กรุงเทพมหานคร โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการโรคติดต่อจังหวัด/กรุงเทพมหานคร สามารถใช้อำนาจตามมาตรา ๓๕ ในการสั่งปิดตลาด สถานที่ประกอบหรือจำหน่ายอาหาร โรงงาน สถานที่ ชุมชน โรงมหรสพ สถานศึกษา หรือสถานที่อื่นใดไว้เป็นการชั่วคราว สั่งให้ผู้ที่เป็นหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่า เป็นโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หยุดการประกอบอาชีพเป็นการชั่วคราว หรือสั่งห้ามผู้ที่เป็นหรือมีเหตุ อันควรสงสัยว่าเป็นโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เข้าไปในสถานที่ชุมชน โรงมหรสพ สถานศึกษา หรือ สถานที่อื่นใด แม้มาตรา ๓๔ และมาตรา ๓๕ จะสามารถใช้บังคับได้ทั้งกรณีโรคติดต่ออันตรายและโรคระบาด

อย่างไรก็ดี...

อย่างไรก็ดี ในกรณีโรคระบาด เจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อจะสามารถบังคับใช้กฎหมายตามมาตรา ๓๔ หรือผู้ว่าราชการจังหวัด/กรุงเทพมหานครจะสามารถบังคับใช้กฎหมายตามมาตรา ๓๕ ได้ ก็ต่อเมื่ออธิบดีกรมควบคุมโรคได้มีการประกาศให้โรคติดต่อหรือโรคที่ยังไม่ทราบสาเหตุของการเกิดโรคแน่ชัด ซึ่งอาจแพร่ไปสู่ผู้อื่นได้อย่างรวดเร็วและกว้างขวาง หรือมีภาวะของการเกิดโรคมามากผิดปกติกว่าที่เคยเป็นมา เป็นโรคระบาดก่อน โดยจะต้องมีการประกาศชื่อ อาการสำคัญ และสถานที่ที่มีโรคระบาด และเมื่อโรคระบาดสงบลงหรือกรณีมีเหตุอันสมควร อธิบดีกรมควบคุมโรคจะต้องประกาศยกเลิกประกาศดังกล่าวด้วย ในกรณีโรคติดต่ออันตราย เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขได้ประกาศให้โรคติดต่อใดเป็นโรคติดต่ออันตรายแล้ว เจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อสามารถใช้อำนาจตามมาตรา ๓๔ เพื่อปฏิบัติหน้าที่ได้ทันทีที่พบผู้ที่เป็นหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าเป็นโรคติดต่ออันตราย หรือผู้ว่าราชการจังหวัด/กรุงเทพมหานคร โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการโรคติดต่อจังหวัด/กรุงเทพมหานคร สามารถออกคำสั่งตามมาตรา ๓๕ ได้ทันที ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นเร่งด่วน เพื่อเป็นการป้องกันการแพร่ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ในพื้นที่ความรับผิดชอบของตน ดังนั้น เมื่อพิจารณากลไกของพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้ว โรคติดต่ออันตรายเป็นโรคที่ต้องใช้มาตรการทางกฎหมายขั้นสูงสุดยิ่งกว่าโรคระบาด รวมถึงโรคติดต่อที่ต้องเฝ้าระวัง ประกอบกับเมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งเป็นกฎหมายที่มีเจตนารมณ์เพื่อช่วยเหลือ ฟื้นฟู และเยียวยาประชาชนที่ได้รับความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสาธารณภัย โดยนิยามคำว่า “สาธารณภัย” ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ไม่ได้บัญญัติไว้โดยชัดแจ้งว่า คำว่า “โรคระบาดในมนุษย์” หมายถึงโรคระบาดตามคำนิยามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยโรคติดต่อเท่านั้น ดังนั้น หากกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า สถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ซึ่งได้แพร่อย่างรวดเร็วและกว้างขวางไปทั่วโลก มีผู้ติดเชื้อและเสียชีวิตเป็นจำนวนมาก โดยองค์การอนามัยโลกได้ประกาศให้การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เป็นการระบาดใหญ่ (Pandemic) และประเทศไทยยังคงพบผู้ติดเชื้อและเสียชีวิตอย่างต่อเนื่อง ทำให้โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 มีลักษณะเข้าข่ายเป็น “โรคระบาดในมนุษย์” อันเป็นสาธารณภัยตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ แล้ว กระทรวงมหาดไทยย่อมสามารถใช้มาตรการทางกฎหมายตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้ตามความจำเป็นและตามความเหมาะสม โดยอธิบดีกรมควบคุมโรคไม่ต้องประกาศให้โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ซึ่งเป็นโรคติดต่ออันตรายตามพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ อยู่แล้ว ให้เป็นโรคระบาดตามพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายโอภาส การย์กวินพงศ์)

อธิบดีกรมควบคุมโรค

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๓๓๑๘

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๓๓๒๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ legalaffairs@ddc.mail.go.th