

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๙๓๕๕



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๐ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขอรื้อแนวทางในการพิจารณาผลการคัดเลือกเอกชนเข้าลงทุนก่อสร้างและบริหารจัดการขยะมูลฝอย
เรียน นายกเทศมนตรีตำบลหนองมะโมง

อ้างถึง หนังสือเทศบาลตำบลหนองมะโมง ที่ ขน ๕๕๕๐๑/๔๗๒ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง เทศบาลตำบลหนองมะโมง อำเภอหนองมะโมง จังหวัดชัยนาท แจ้งว่า เทศบาลฯ ได้ดำเนินการคัดเลือกเอกชนเข้าลงทุนก่อสร้างและบริหารจัดการขยะมูลฝอย ตามโครงการ ก่อสร้างขยะมูลฝอยเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าจากชุมชน ด้วยวิธีการประมูล ครบกำหนดระยะเวลาการยื่นข้อเสนอ ในวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวเป็นการปฏิบัติตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การจัดการขยะมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘ ที่กำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่นผู้จัดทำข้อเสนอคัดเลือกเอกชน โดยนำหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ มาใช้บังคับโดยอนุโลม และให้ใช้วิธีการประมูลก่อนโดยพิจารณาจากผลประโยชน์ที่ราชการส่วนท้องถิ่นและประชาชน จะได้รับอย่างเป็นธรรม ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาผลการคัดเลือกเอกชนเข้าลงทุนตามโครงการดังกล่าว เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ถูกต้อง และสอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ประกอบระเบียบที่เกี่ยวข้อง เทศบาลฯ จึงขอหารือดังนี้

๑. กรณีเอกชนผู้เข้าร่วมยื่นข้อเสนอ ได้ยื่นข้อเสนอทางเทคนิคและปรากฏว่าได้ผลคะแนนรวมเท่ากัน เทศบาลฯ จะสามารถพิจารณาจากผลประโยชน์ตอบแทนที่รัฐพึงได้ ได้หรือไม่ อย่างไร

๒. กรณีข้อหารือ ๑ หากเอกชนเสนอผลประโยชน์ตอบแทนที่รัฐพึงได้เท่ากัน เทศบาลฯ จะสามารถนำความในระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๕๗ มาบังคับใช้โดยอนุโลมได้หรือไม่ อย่างไร
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัติคํานิยามว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบ หรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่นตามที่กำหนด ในกฎกระทรวง และ “เงินงบประมาณ” หมายความว่า เงินงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณ รายจ่ายกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายเกี่ยวกับการเงินงบประมาณ เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐ ได้รับไว้โดยได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีให้ไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมาย

ว่าด้วย ...

ว่าด้วยเงินคงคลัง เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมาย และเงินภาษีอากร ค่าธรรมเนียม หรือผลประโยชน์อื่นใดที่ตกเป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย หรือที่ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเรียกเก็บตามกฎหมาย และให้หมายความรวมถึงเงินกู้ เงินช่วยเหลือ และเงินอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

๒. กรณีข้อหาข้อ ๑ และ ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า เทศบาลตำบลหนองมะโมง ได้ดำเนินการคัดเลือกเอกชนเข้าลงทุนก่อสร้างและบริหารจัดการขยะมูลฝอย ตามโครงการกำจัดขยะมูลฝอย เพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าจากชุมชนของเทศบาลฯ โดยดำเนินการตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาด และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การจัดการขยะมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ให้ดำเนินการคัดเลือกเอกชนเข้าลงทุนก่อสร้างและบริหารจัดการขยะมูลฝอย โดยนำหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ มาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยความในประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ ข้อ ๑๘ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยให้ความเห็นชอบตามข้อ ๑๗ แล้ว ให้ราชการส่วนท้องถิ่นผู้จัดทำข้อเสนอ คัดเลือกเอกชนโดยนำหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ มาใช้บังคับโดยอนุโลม และให้ใช้วิธีการประมูลก่อน โดยพิจารณาจากผลประโยชน์ที่ราชการส่วนท้องถิ่น และประชาชนจะได้รับอย่างเป็นธรรม” การที่เทศบาลฯ ได้ดำเนินการคัดเลือกเอกชนเข้าลงทุนก่อสร้างฯ จึงต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดฯ ประกอบประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ ดังนั้น กรณีดังกล่าว จึงไม่อยู่ภายใต้บังคับตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ ภูสุกุล)

รองอธิบดี รักษาการแทน

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖