

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/ ๐๑๙๗๖



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๙ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขอรื้อแนวทางแก้ไขสัญญาตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ

เรียน เจ้ากรมช่างโยธาทหารเรือ

อ้างถึง หนังสือกรมช่างโยธาทหารเรือ ด่วนมาก ที่ กท ๐๕๒๖.๓/๑๗๙ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖
และ ด่วนมาก ที่ กท ๐๕๒๖.๓/๒๙๔ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง กองทัพเรือ โดยกรมช่างโยธาทหารเรือ แจ้งว่า กรมช่างโยธาทหารเรือ
ได้ว่าจ้างบริษัท China Shipbuilding & Offshore International Co., Ltd. (CSOC) ดำเนินการก่อสร้าง
ท่าจอดเรือดำน้ำและอาคารสนับสนุน บริเวณท่าเรือแหลมเทียน ฐานทัพเรือสัตหีบ จังหวัดชลบุรี
ตามข้อกำหนดและเงื่อนไขแห่งสัญญา รวมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญา เป็นเงินจำนวน ๘๕๗,๖๑๒,๔๐๐ บาท
กำหนดแบ่งการจ่ายเงินเป็นจำนวน ๓๓ งวด ตามสัญญาเลขที่ ๕๕/งป.๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๔
เริ่มสัญญาวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๔ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๖ รวมระยะเวลาดำเนินการ จำนวน ๗๒๐ วัน
และกำหนดค่าปรับวันละ ๔๒๘,๘๐๗ บาท ปัจจุบันบริษัทฯ อยู่ระหว่างดำเนินงานตามสัญญาและยังไม่มี การส่งมอบงาน
งวดสุดท้าย ต่อมาบริษัทฯ มีหนังสือขอรับความช่วยเหลือโดยอ้างหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการ
ให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และหนังสือ
คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๔๕
ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อ
ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เนื่องจากได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาด
ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จึงขอให้กรมช่างโยธาทหารเรือพิจารณาแก้ไขสัญญา โดยการคิดค่าปรับ
ให้เป็นอัตราร้อยละ ๐ ตามมาตรการฯ โดยกรมช่างโยธาทหารเรือได้พิจารณาตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหา
การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๔๔๐๒๙ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕
เรื่อง ขอรื้อแนวทางแก้ไขสัญญา ที่ได้สรุปสาระสำคัญว่า เป็นมาตรการที่ให้ความช่วยเหลือ
สำหรับผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ สำหรับผู้ประกอบการที่เป็นคู่สัญญา
กับหน่วยงานของรัฐที่เป็นบุคคลธรรมดา คณะบุคคล หรือนิติบุคคล ตามกฎหมายไทย ภายในราชอาณาจักรไทย
แต่เนื่องจากคู่สัญญาเป็นนิติบุคคลต่างชาติ สัญญาดังกล่าวจึงไม่ได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการฯ
กรมช่างโยธาทหารเรือขอแจ้งว่า ปัจจุบันกรมช่างโยธาทหารเรืออยู่ระหว่างพิจารณาแก้ไขสัญญา โดยการคิดค่าปรับ
ในอัตราร้อยละ ๐ แต่เนื่องจากมาตรการฯ กำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับความช่วยเหลือจากหน่วยงานภาครัฐ
ที่ไม่ครอบคลุม อันเนื่องจากบริษัทฯ ซึ่งเป็นคู่สัญญานั้น มิได้จดทะเบียนบริษัทภายในประเทศไทย
แต่จดทะเบียนบริษัท ณ สาธารณรัฐประชาชนจีน เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๕ ภายหลังบริษัทฯ ได้ดำเนินการยื่นหนังสือ
แสดงเลขนิติบุคคลที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายต่างประเทศที่ประกอบธุรกิจในประเทศไทยต่อกรมพัฒนาธุรกิจการค้า
กระทรวงพาณิชย์ ต่อมากรมพัฒนาธุรกิจการค้า ได้ออกหนังสือแสดงเลขนิติบุคคลที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายต่างประเทศ
ที่ประกอบธุรกิจในประเทศไทย ให้แก่บริษัทฯ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เลขทะเบียนนิติบุคคลหมายเลข

๐๑๐ ...

๐๑๐๐๕๖๔๑๐๐๕๕๕ และสถานที่ตั้งในราชอาณาจักรไทย ตั้งอยู่เลขที่ ๑๓๗๑ ถนนพหลโยธิน แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐ และสัญญาที่กล่าวมาข้างต้น เป็นสัญญาจ้างก่อสร้าง การลงนามในสัญญา เกิดขึ้นภายในประเทศไทย ประกอบกับงานบริการทั้งหมดดำเนินการและส่งมอบภายในประเทศไทย การปฏิบัติงาน ของคู่สัญญาล้วนดำเนินงานภายในประเทศไทย อีกทั้งได้ใช้เรือไทยในการบรรทุกและดำเนินงานตามระเบียบ ที่กรมเจ้าท่ากำหนด และได้ดำเนินการเสียภาษีต่าง ๆ ตามกฎหมายของประเทศไทย โดยสัญญาดังกล่าว เป็นรายการจัดซื้อจัดจ้างรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๖ มีขอบเขตการดำเนินงาน จำนวน ๖ รายการ ประกอบด้วย การขุดลอกร่องน้ำ การก่อสร้างเขื่อนกันคลื่นหินทิ้งและทางเดินบนสันเขื่อน การปรับถมทรายที่ได้จากการขุดลอก การตัดหรือรื้อถอนฝักรองคอนกรีตเสริมเหล็กบริเวณสันเขื่อนกันคลื่นเดิมออก การก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก และงานย้ายท่อน้ำปากร่องและท่อน้ำกำบังร่องน้ำ ณ วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ คิดเป็นระยะเวลา ๖๖๗ วัน คิดเป็นสัดส่วนของงานทั้งสัญญาร้อยละ ๙๒.๖๔ และบริษัทฯ ได้ส่งมอบงานจำนวน ๑๓ งวด คิดเป็นร้อยละ ๓๙ ความก้าวหน้าของการดำเนินงานคิดเป็นร้อยละ ๔๓.๙๔ การดำเนินงานล่าช้ากว่าสัญญา ๒๕๕ วัน คิดเป็นร้อยละ ๔๓.๐๖ ประกอบกับสัญญาดังกล่าวยังไม่สิ้นสุด จึงยังไม่ได้มีการคิดค่าปรับตามสัญญา กรมช่างโยธาทหารเรือ จึงขอหารือว่า กรณีของบริษัทฯ มีสิทธิได้รับความช่วยเหลือตามมาตราฯ หรือไม่ และจะสามารถพิจารณา ดำเนินการแก้ไขสัญญา โดยการคิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ให้แก่บริษัทฯ หรือไม่ อย่างไร เพื่อให้เป็นประโยชน์ แก่ทางราชการ กรมช่างโยธาทหารเรือต้องดำเนินการอย่างไร เพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปอย่างถูกต้อง ตามพระราชบัญญัติ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๒ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การทำสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือ นอกจากการจ้างที่ปรึกษาให้กำหนดค่าปรับ เป็นรายวันในอัตรายัตวระหว่างร้อยละ ๐.๐๑ - ๐.๒๐ ของราคาพัสดุที่ยังไม่ได้รับมอบ เว้นแต่การจ้างซึ่งต้องการ ผลสำเร็จของงานทั้งหมดพร้อมกัน ให้กำหนดค่าปรับเป็นรายวันเป็นจำนวนเงินตายตัวในอัตราร้อยละ ๐.๐๑ - ๐.๑๐ ของราคางานจ้างนั้น แต่จะต้องไม่ต่ำกว่าวันละ ๑๐๐ บาท สำหรับงานก่อสร้างสาธารณูปโภค ที่มีผลกระทบ ต่อการจราจร ให้กำหนดค่าปรับเป็นรายวันในอัตราร้อยละ ๐.๒๕ ของราคางานจ้างนั้น แต่อาจจะกำหนดขั้นสูงสุด ของการปรับก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด” ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหา การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และหนังสือ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๔๕ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อ ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ โดยมาตรการฯ ได้ยกเว้นกรณีสัญญา ที่ยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ หากยังมิได้ส่งมอบงานงวดสุดท้ายหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายแต่ยังมิได้มีการตรวจรับพัสดุ ให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ซึ่งมาตรการฯ มีเจตนารมณ์เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหเศรษฐกิจจากผลกระทบ การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบ เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ประกอบกับ ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร ตามความในมาตรา ๕ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการ ในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงให้ประกาศ

สถานการณ์ ...

สถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักรให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป ซึ่งหมายความว่า เป็นมาตรการฯ ที่ให้ความช่วยเหลือสำหรับผู้ประกอบการที่เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐ ที่เป็นบุคคลธรรมดา คณะบุคคล หรือนิติบุคคลตามกฎหมายไทย ภายในราชอาณาจักรไทย หากการดำเนินการตามสัญญาอยู่ในช่วงของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และสัญญามีค่าปรับเกิดขึ้น โดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือตามมาตราฯ หน่วยงานของรัฐสามารถนำหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยทั้ง ๒ ฉบับ ไปใช้ในการแก้ไขสัญญาได้ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง (๓)

๒. กรณีข้อหาหรือ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กองทัพเรือ โดยกรมช่างโยธาทหารเรือ ได้ว่าจ้างบริษัท China Shipbuilding & Offshore International Co., Ltd. (CSOC) (ซึ่งเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน) ดำเนินการก่อสร้างท่าจอดเรือดำน้ำและอาคารสนับสนุนบริเวณท่าเรือแหลมเทียน ฐานทัพเรือสัตหีบ จังหวัดชลบุรี ตามข้อกำหนดและเงื่อนไขแห่งสัญญารวมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญา เป็นเงินจำนวน ๘๕๗,๖๑๒,๔๐๐ บาท กำหนดแบ่งจ่ายเงินเป็นจำนวน ๓๓ งวดตามสัญญาเลขที่ ๕๕/งป.๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๔ เริ่มสัญญาวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๔ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๖ ปัจจุบันยังไม่สิ้นสุดสัญญา และบริษัทฯ มีหนังสือขอรับความช่วยเหลืออันเนื่องมาจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยขอใช้สิทธิตามมาตราฯ กรณีนี้เป็นสัญญาที่คู่สัญญาเป็นนิติบุคคลต่างชาติ โดยมาตรการฯ มีเจตนารมณ์ที่จะช่วยเหลือคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐที่เป็นบุคคลธรรมดา คณะบุคคล หรือนิติบุคคล ตามกฎหมายไทย ภายในราชอาณาจักรไทย เท่านั้น แม้ภายหลังบริษัทฯ จะได้มีการจดทะเบียนนิติบุคคลต่างชาติที่ประกอบกิจการในไทยต่อกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ก็ไม่อาจเข้าหลักเกณฑ์การได้รับความช่วยเหลือตามมาตราฯ ได้ สัญญาดังกล่าวจึงไม่ได้รับความช่วยเหลือตามมาตราฯ ดังนั้น กรมช่างโยธาทหารเรือ จึงไม่สามารถดำเนินการแก้ไขสัญญาเพื่อกำหนดค่าปรับจากเดิมเป็นอัตราร้อยละ ๐ ตามมาตรการฯ ได้

อย่างไรก็ดี หากกรมช่างโยธาทหารเรือได้พิจารณาแล้วเห็นสมควรให้ลดหรือลดค่าปรับตามสัญญา หรือการขยายระยะเวลาการส่งมอบงานแก่คู่สัญญา ด้วยเหตุสุดวิสัย หรือเหตุเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดชอบตามกฎหมาย ตามระยะเวลาที่เกิดขึ้นจริง ย่อมเป็นดุลพินิจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ตามนัยมาตรา ๑๐๒ แห่งพระราชบัญญัติฯ ประกอบระเบียบฯ ข้อ ๑๘๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กมล ทัพทวี

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖