



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กจ.(กง.วน.) โทร. ๐-๒๒๔๓-๐๘๔๓, ๐-๒๒๔๑-๙๐๑๑ ภายใน ๑๒๐๖

ที่ มท ๐๘๐๒.๕/ ๓๙๙ วันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง การจัดทำนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี สด.

เรียน ร.อสด. , ผชช. , ผู้บริหารหน่วยงานในสังกัดกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และท้องถิ่นจังหวัด
ทุกจังหวัด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้จัดทำนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ขึ้น เพื่อเป็นนโยบายและแนวทางปฏิบัติสำหรับการส่งเสริมธรรมาภิบาลให้เกิดขึ้นในหน่วยงาน สามารถนำไปปฏิบัติและติดตามผลได้อย่างเป็นรูปธรรม มีแนวทางในการตรวจสอบธรรมาภิบาลในการปฏิบัติงานด้านต่างๆ ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ประกอบกันนโยบายดังกล่าวได้ถูกกำหนดให้เป็นเอกสารประกอบการดำเนินการของตัวชี้วัดที่ ๑๒ ระดับความสำเร็จของการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA) ในหมวดที่ ๑ การนำองค์กร

เพื่อให้การจัดทำนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีการนำไปปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม และเป็นที่รับทราบโดยทั่วกัน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอแจ้งนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี เพื่อให้ท่านและบุคลากรในสังกัดทุกคนศึกษาทำความเข้าใจนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีฉบับนี้ โดยขอให้ดาวน์โหลดนโยบายดังกล่าวได้จากเว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (www.thailocaladmin.go.th) ในหัวข้อมุม กจ.

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

(นายขวัญชัย วงศ์นิติกร)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



นโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

นโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กระทรวงมหาดไทย

.....

เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 และพระราชบัญญัติว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พุทธศักราช 2546 รวมทั้งให้สอดคล้องกับเกณฑ์คุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA) โดยมุ่งเน้นการพัฒนาคุณภาพ และธรรมาภิบาลของหน่วยงานภาครัฐ และเพื่อให้การบริหารราชการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีธรรมาภิบาลอันจะทำให้เกิดความมั่นใจศรัทธา และไว้วางใจในการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงได้จัดทำนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี อันประกอบด้วยนโยบายหลัก 4 ด้าน คือ (1) ด้านรัฐ สังคม และสิ่งแวดล้อม (2) ด้านผู้รับบริการ และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (3) ด้านองค์การ และ (4) ด้านผู้ปฏิบัติงาน และแนวทางปฏิบัติตามนโยบาย ด้านต่างๆ ขึ้น ทั้งนี้ เพื่อเป็นมาตรฐานและเป็นแนวทางปฏิบัติ รวมทั้งเป็นค่านิยมร่วมสำหรับองค์การ และบุคลากรทุกคนพึงยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติควบคู่กับ กฎ ข้อบังคับอื่นๆ อย่างทั่วถึง



(นายขวัญชัย วงศ์นิติกร)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ประกาศเจตนารมณ์

.....

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นหน่วยงานภาครัฐ สังกัดกระทรวงมหาดไทย มีบทบาทภารกิจในการส่งเสริมสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการพัฒนาและให้คำปรึกษา แนะนำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในด้านการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การบริหารงานบุคคล การเงิน การคลัง และการบริหารจัดการ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้มแข็งและมีศักยภาพ ในการให้บริการสาธารณะ โดยให้อำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (1) ดำเนินการพัฒนาระบบ รูปแบบ และโครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (2) ส่งเสริมและสนับสนุนในการจัดทำ ประสาน และบูรณาการแผนพัฒนาท้องถิ่น และวางระบบในการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่น
- (3) ดำเนินการจัดทำ แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งให้คำปรึกษา แนะนำ และกำกับดูแลการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (4) กำหนดแนวทางและจัดทำมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
- (5) ส่งเสริม สนับสนุน และประสานการดำเนินงานด้านการเงิน การคลัง การงบประมาณ การพัสดุ การจัดเก็บรายได้ และการประกอบกิจการพาณิชย์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งวางระบบตรวจสอบระบบการเงิน การบัญชี และการพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (6) ส่งเสริม สนับสนุน และประสานการจัดการบริการสาธารณะและการศึกษาในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (7) กำหนดแนวทาง วางระบบ และสร้างตัวชี้วัดเพื่อเป็นมาตรฐานการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนกำกับดูแลให้เป็นไปตามมาตรฐาน
- (8) ส่งเสริมภาคประชาชนให้มีส่วนร่วมในการบริหารงานและตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (9) พัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศเพื่อการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (10) พัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและของกรม

(11) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมหรือตามที่กระทรวงหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

ในฐานะผู้บริหารของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เห็นสมควรให้มีการจัดทำนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อให้การปฏิบัติราชการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีระบบการบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล เพื่อเป็นที่ยอมรับของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง อันจะเป็นการเสริมสร้างความมีศักดิ์ศรีของการเป็นหน่วยงานภาครัฐ พร้อมสร้างความมั่นใจ ศรัทธา และไว้วางใจจากประชาชน ผู้รับบริการ ผู้ปฏิบัติงาน และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียตลอดไป

นโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้รวบรวมหลักการ นโยบายการปฏิบัติราชการ แนวทางปฏิบัติ โดยบุคลากรทุกระดับของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จะสามารถนำนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีฉบับนี้ ไปเป็นแนวทางยึดถือปฏิบัติในการดำเนินงาน และจะไม่ละเลยการปฏิบัติตามหลักการที่ปรากฏอยู่ในนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี ฉบับนี้

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ทำการทบทวนและปรับปรุงนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีของหน่วยงาน เพื่อให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับภารกิจ รวมทั้งได้กำหนดมาตรการ/โครงการ รองรับนโยบายที่จะนำไปสู่การปฏิบัติในด้านต่างๆ ไว้ และเพื่อเป็นการแสดงถึงพันธะสัญญาระหว่างหน่วยงานและบุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอให้บุคลากรทุกคนศึกษา ทำความเข้าใจ พร้อมทั้งยอมรับเป็นหลักการปฏิบัติราชการตลอดไป



(นายขวัญชัย วงศ์นิติกร)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สารบัญ

		หน้า
หมวดที่ 1	บททั่วไป	
	1.1 ข้อมูลองค์การ	1
	• วิสัยทัศน์	
	• พันธกิจ	
	• ค่านิยมหลักขององค์การ	
	• โครงสร้างองค์การ	
	1.2 หลักการและแนวคิด	6
	1.3 วัตถุประสงค์ในการจัดทำนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี	8
หมวดที่ 2	นโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี	
	นโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี	9
	• นโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีด้านรัฐ สังคมและสิ่งแวดล้อม	
	• นโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีด้านผู้รับบริการ/ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย	
	• นโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีด้านองค์การ	
	• นโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีด้านผู้ปฏิบัติงาน	
	มาตรการ/โครงการรองรับนโยบายไปสู่การปฏิบัติทั้ง 4 ด้าน	12
หมวดที่ 3	แนวทางการส่งเสริมและผลักดันการปฏิบัติตามนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี	17

หมวดที่ ๑

บททั่วไป

1.1 ข้อมูลองค์การ

วิสัยทัศน์

“เป็นองค์กรหลักในการส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้มแข็งอย่างยั่งยืน”

พันธกิจ

1. พัฒนาการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้เป็นองค์กรที่มีสมรรถนะสูง
2. ส่งเสริมการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ระดับชาติ ระดับจังหวัด และตอบสนองความต้องการของประชาชนภายใต้กระบวนการมีส่วนร่วมจากภาคีเครือข่าย
3. ส่งเสริมระบบบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เป็นไปตามหลักคุณธรรม และเพิ่มขีดความสามารถของบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ทำงานอย่างมืออาชีพ
4. พัฒนาระบบงบประมาณและการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพ และสามารถพึ่งตนเองได้
5. พัฒนาระบบกฎหมายเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสนับสนุนผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
6. ส่งเสริมและพัฒนาระบบบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ไปสู่เป้าหมายของหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในท้องถิ่นตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
7. ส่งเสริมและพัฒนากาบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีคุณภาพและมาตรฐาน
8. ส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

ค่านิยมหลักขององค์การ

1. ยึดมั่นในหลักธรรมาภิบาล

- ทำงานด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต โปร่งใส พร้อมให้มีการตรวจสอบ

- เปิดโอกาสให้ตนเองและคนอื่นมีส่วนร่วมในการทำงาน
- มีความเป็นกลางและยุติธรรมกับผู้ที่เกี่ยวข้อง
- ใช้ทรัพยากรต่าง ๆ ด้วยความคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพ

2. มุ่งเน้นบริการให้คำปรึกษา

- มีความรอบรู้ในงานที่ตนเองรับผิดชอบ
- มีบุคลิกภาพ การแต่งกาย และความประพฤติดี สมเป็นแบบอย่างได้
- ใจกว้าง ยินดีให้คำปรึกษา แนะนำ และรับฟังความคิดเห็นที่แตกต่าง
- เอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ ให้ความร่วมมือและช่วยเหลือผู้อื่น

3. พัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง

- รู้รักสามัคคี มีความรับผิดชอบ กระตือรือร้น จริงจัง มุ่งเทในการทำงาน
- เต็มใจเรียนรู้สิ่งใหม่ มีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์เพื่อพัฒนาคุณภาพของผลงาน
- ยินดีที่จะแบ่งปันความรู้และทักษะกับผู้อื่นอยู่ตลอดเวลา

โครงสร้างองค์การ

1. การแบ่งกลุ่มภารกิจของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

การแบ่งกลุ่มภารกิจมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การบริหารราชการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นไปด้วยความสะดวก รวดเร็ว คล่องตัว และมีประสิทธิภาพจึงได้แบ่งกลุ่มภารกิจของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็น 4 กลุ่มภารกิจ ดังต่อไปนี้

1) กลุ่มภารกิจด้านอำนวยการ กำกับดูแล ติดตามการดำเนินการของสำนักงานเลขานุการกรม และหน่วยตรวจสอบภายใน โดยมีภารกิจในด้านต่างๆ ดังนี้

- งานราชการทั่วไปของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
- งานการตรวจสอบภายในของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

2) กลุ่มภารกิจด้านบริหารการคลัง กำกับ ดูแล ติดตามผลการดำเนินการของสำนักบริหารการคลังท้องถิ่น กองตรวจสอบระบบการเงินบัญชีท้องถิ่น ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศท้องถิ่น กองคลัง และกองการเจ้าหน้าที่ โดยมีภารกิจด้านต่างๆ ดังนี้

- งานการพัฒนาระบบงบประมาณ ระบบบัญชี การจัดเก็บรายได้ และเงินกองทุนต่างๆ ของท้องถิ่น การส่งเสริม สนับสนุน และประสานการดำเนินงานด้านการเงิน การคลัง การงบประมาณ การจัดเก็บรายได้และการประกอบกิจการพาณิชย์ของท้องถิ่นการจัดสรรรายได้และอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- งานประสานการดำเนินงานกับคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เฉพาะเรื่องนโยบายด้านการเงินการคลัง
- งานการวางระบบตรวจสอบ วิเคราะห์และประเมินผลการปฏิบัติงานด้านการคลัง การบัญชี การเงินและการพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- งานการดำเนินการเกี่ยวกับระบบสารสนเทศ ระบบงานคอมพิวเตอร์ของกรม และระบบเครือข่ายข้อมูลสารสนเทศเพื่อการบริหารงานท้องถิ่น
- งานการดำเนินการเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี การบริหารงบประมาณ การพัสดุ อาคารสถานที่ และยานพาหนะของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
- งานการบริหารการเงิน การคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS)
- งานการจัดระบบงานและบริหารงานบุคคลของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

3) กลุ่มภารกิจด้านพัฒนาทรัพยากรบุคคล กำกับ ดูแล ติดตามผลการดำเนินการของสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลท้องถิ่น สถาบันพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น สำนักประสานและพัฒนากิจการศึกษาท้องถิ่น สำนักมาตรฐานการบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีภารกิจในด้านต่างๆ ดังนี้

- งานการพัฒนาระบบการบริหารงานบุคคล การกำหนดแนวทางจัดทำและปรับปรุงมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น การติดตามการดำเนินงานตามมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น งานทะเบียนประวัติ การขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ งานส่งเสริม สนับสนุนการบริหารงานบุคคลของบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- งานการฝึกอบรม พัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและข้าราชการของกรม ยกเว้นการพัฒนาข้าราชการระดับสูงและหลักสูตรทั่วไป
- งานการส่งเสริม สนับสนุน และประสานการบริหารจัดการด้านการศึกษาท้องถิ่น
- งานการศึกษาวิจัย จัดทำ และพัฒนามาตรฐานการบริการสาธารณะและตัวชี้วัดประสิทธิภาพการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

4) กลุ่มภารกิจด้านนโยบายและแผน กำกับ ดูแล ติดตามผลการดำเนินการของสำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น (นโยบายและแผน) สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมและการมีส่วนร่วม สำนักพัฒนาระบบรูปแบบและโครงสร้าง สำนักประสานการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร โดยมีภารกิจด้านต่างๆ ดังนี้

- งานการส่งเสริม สนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำประสานและบูรณาการแผนพัฒนาท้องถิ่น การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ การติดตามและประเมินผลการจัดทำงบประมาณของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และการสนับสนุนและประสานการบริหารโครงการช่วยเหลือจากต่างประเทศในการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- งานการดำเนินการเกี่ยวกับกฎหมาย งานนิติกรรมและสัญญา งานเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางแพ่ง อาญา งานคดีปกครอง และงานคดีอื่นๆ งานจัดทำและปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น งานเรื่องร้องเรียนหรือร้องทุกข์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

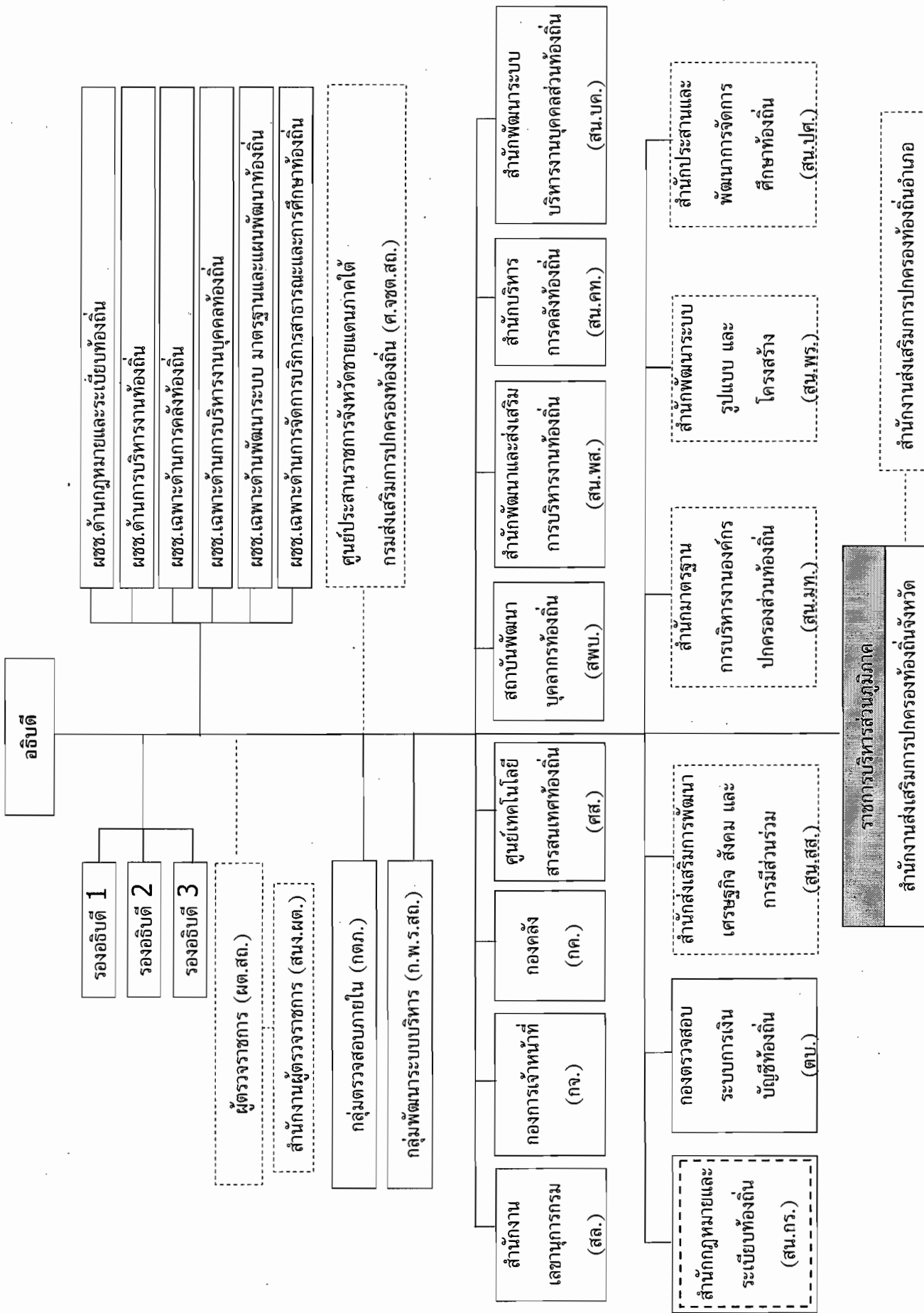
- งานการส่งเสริม สนับสนุน และประสานการบริหารจัดการด้านโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ สังคม สาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม การเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนให้มีส่วนร่วมในการบริหารงานและตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- งานการพัฒนาระบบ รูปแบบและโครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การพัฒนารูปแบบความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานต่างๆ การส่งเสริมและประสานการดำเนินงานกับคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการบริหารข้อมูลเกี่ยวกับการเลือกตั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- งานการแนะนำ ขี้แจงนโยบาย และประสานการส่งเสริมการปฏิบัติราชการระหว่างกรมและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- งานการประสานและกำกับ ดูแลการบริหารของหน่วยงานในสังกัดของกรม ในการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย

โครงสร้างส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



1.2 หลักการและแนวคิด

การจัดทำนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น นับเป็นการสนองต่อหลักการและแนวคิดของหลักธรรมาภิบาล โดยมีภาพรวมดังนี้

1. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 หมวด 4 หน้าที่ของชนชาวไทย มาตรา 74 กำหนดให้ “บุคคลผู้เป็นข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐวิสาหกิจ หรือเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ มีหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวม อำนวยความสะดวก และให้บริการแก่ประชาชนตามหลักธรรมาภิบาลของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีในการปฏิบัติหน้าที่และในการปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้องกับประชาชน บุคคลตาม วรรคหนึ่งต้องวางตนเป็นกลางทางการเมือง....” และมาตรา 78 (4) และ (5) รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ดังต่อไปนี้

(4) พัฒนาระบบงานภาครัฐ โดยมุ่งเน้นการพัฒนาคุณภาพ คุณธรรม และจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ควบคู่ไปกับการปรับปรุงรูปแบบและวิธีการทำงาน เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และส่งเสริมให้หน่วยงานของรัฐใช้หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีเป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการ

(5) จัดระบบงานราชการและงานของรัฐอย่างอื่น เพื่อให้การจัดทำและการให้บริการสาธารณะเป็นไปอย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้ โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน

2. การกำหนดให้มีการจัดทำนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีนี้ ถือเป็นส่วนหนึ่งของการนำหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือธรรมาภิบาลเข้ามาประยุกต์ใช้ในการเปลี่ยนแปลงระบบการบริหารราชการแผ่นดินของไทย อันเป็นไปตามเจตนารมณ์ที่ปรากฏอย่างชัดเจนในมาตรา 3/1 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 มุ่งเน้นให้ส่วนราชการใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีมาเป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการ กล่าวคือ

“การบริหารราชการเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจแห่งรัฐ การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การลดภารกิจและยุบเลิกหน่วยงานที่ไม่จำเป็น การกระจายภารกิจและทรัพยากรให้แก่ท้องถิ่น การกระจายอำนาจตัดสินใจ การอำนวยความสะดวก และการตอบสนองความต้องการของประชาชน ทั้งนี้โดยมีผู้รับผิดชอบต่อผลงาน

การจัดสรรงบประมาณและการบรรจุแต่งตั้งบุคคลเข้าดำรงตำแหน่ง หรือปฏิบัติหน้าที่ต้องคำนึงถึงหลักการตามวรรคหนึ่ง

ในการปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการต้องใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยเฉพาะอย่างยิ่งให้คำนึงถึงความรับผิดชอบของผู้ปฏิบัติงาน การมีส่วนร่วมของประชาชน การเปิดเผยข้อมูล การติดตามตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติงาน ทั้งนี้ ตามความเหมาะสมของภารกิจ

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรานี้ จะตราพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการในการปฏิบัติราชการและการสั่งการให้ส่วนราชการและข้าราชการปฏิบัติก็ได้”

3. คำแถลงนโยบายรัฐบาลของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2551 เรื่องนโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี มุ่งเน้นพัฒนาระบบงานให้มีความรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้ ส่งเสริมให้ใช้หลักธรรมาภิบาลเป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการ และพัฒนาสมรรถนะของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้มีขีดความสามารถในการปฏิบัติราชการและการส่งมอบบริการสาธารณะ โดยจะเน้นการพัฒนาข้าราชการรุ่นใหม่ที่จะต้องเป็นกำลังสำคัญของภาคราชการในอนาคต รวมทั้งวางมาตรการสำหรับประเมินผลการปฏิบัติงาน และจ่ายค่าตอบแทนที่เป็นธรรมตามผลงาน เพื่อให้เกิดขวัญกำลังใจและแรงจูงใจในการพัฒนาผลงาน

4. สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินโครงการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ นับตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 จนถึงปัจจุบัน โดยได้จัดทำเกณฑ์คุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐขึ้นเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้ส่วนราชการต่างๆ นำไปใช้ในการยกระดับและพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการให้เป็นหน่วยงานที่มีผลการปฏิบัติงานสูง และมีมาตรฐานการทำงานเทียบเคียงกับมาตรฐานสากล ซึ่งในเกณฑ์คุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ หมวด 1 การนำองค์กร นั้นส่วนหนึ่งได้ให้ความสำคัญกับการนำองค์กร เพื่อให้ส่วนราชการมีการกำกับดูแลตนเองที่ดี โดยดำเนินการด้วยความโปร่งใส ตรวจสอบได้ มีความรับผิดชอบ ปกป้องผลประโยชน์ของประเทศชาติ และดำเนินการอย่างมีจริยธรรมรวมทั้งต้องมีความรับผิดชอบต่อสังคม ด้วยการส่งเสริมให้บุคลากรในองค์กรเป็นทั้งคนเก่งและคนดี มีจริยธรรมและธรรมาภิบาล ประพฤติตนต่อเพื่อนร่วมงานด้วยความเคารพ ให้เกียรติซึ่งกันและกัน รวมถึงการใช้ทรัพยากรขององค์กรอย่างมีความรับผิดชอบแล้ว บุคลากรในองค์กรต้องมีการดำเนินงานอย่างมีจริยธรรมและธรรมาภิบาลต่อผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอื่นๆ ผู้บริหารควรมีการกำหนดกรอบในการตรวจสอบการปฏิบัติ

ตนของบุคลากรในองค์การว่าเป็นไปอย่างถูกต้องเหมาะสมหรือไม่ เช่น มีการดูแลต่อผู้รับบริการอย่างซื่อสัตย์สุจริต ให้เกียรติ เป็นธรรม รวมกับการรักษาปกป้องไม่ให้องค์การดำเนินการในทางที่มีความเสี่ยงต่อศักดิ์ศรีหรือสิ่งไม่ดีใดๆ

1.3 วัตถุประสงค์ในการจัดทำนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี

เพื่อให้การปฏิบัติงานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีผลในทางปฏิบัติอย่างแท้จริง และเกิดประโยชน์สูงสุดกับทุกฝ่าย การจัดทำนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีจึงได้ยึดหลักการที่สำคัญเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

- 1) เพื่อเป็นนโยบายและแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนสำหรับส่งเสริมธรรมาภิบาลให้เกิดขึ้นในหน่วยงานและสามารถนำไปปฏิบัติและติดตามผลได้อย่างเป็นรูปธรรม
- 2) เพื่อใช้เป็นแนวทางตรวจสอบธรรมาภิบาลในการปฏิบัติงานด้านต่างๆ ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ทั้งนี้ เพื่อมิให้เกิดการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตน อันจะก่อให้เกิดความสูญเสียต่อรัฐ สังคม สิ่งแวดล้อม องค์การ ผู้รับบริการ ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และผู้ปฏิบัติงานภายในกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
- 3) เพื่อสร้างการยอมรับ ความน่าเชื่อถือ ความไว้วางใจ ความมั่นใจและศรัทธาให้เกิดขึ้นกับผู้รับบริการ ประชาชนทั่วไป และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

หมวดที่ 2

นโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี

เพื่อแสดงความมุ่งมั่นต่อการบริหารราชการตามหลักธรรมาภิบาล กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้กำหนดนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี ประกอบด้วยนโยบายหลัก 4 ด้าน และแนวทางปฏิบัติภายใต้กรอบนโยบายหลักคือ 1) ด้านรัฐ สังคมและสิ่งแวดล้อม 2) ด้านผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย 3) ด้านองค์กร และ 4) ด้านผู้ปฏิบัติงาน

นโยบายด้านรัฐ สังคมและสิ่งแวดล้อม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพึงส่งเสริมนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีด้านรัฐ สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยจะดำเนินการดังนี้

นโยบายหลัก

ส่งเสริม สนับสนุน การสร้างจิตสำนึกให้ผู้ปฏิบัติงานมีความรับผิดชอบต่อสังคม และส่งเสริมการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

แนวทางปฏิบัติ

จัดกิจกรรมสนับสนุน ช่วยเหลือ และเข้าร่วมในโครงการต่างๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อสังคม รวมถึงกิจกรรมอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

นโยบายด้านผู้รับบริการ และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพึงส่งเสริมนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีด้านผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้เสีย โดยจะดำเนินการดังนี้

นโยบายหลัก

1. ส่งเสริมและพัฒนาระบบบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ไปสู่เป้าหมายของหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

แนวทางปฏิบัติ

จัดให้มีการพัฒนาและปรับปรุงมาตรฐานการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

นโยบายหลัก

2. ส่งเสริม สนับสนุน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการพัฒนาการปฏิบัติราชการให้มีประสิทธิภาพ ได้มาตรฐานเป็นที่ยอมรับของสังคม

แนวทางปฏิบัติ

ดำเนินการประเมินมาตรฐานการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ทราบ จุดอ่อน จุดแข็ง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง และหาแนวทางแก้ไข พัฒนา เพื่อให้การปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

นโยบายหลัก

3. ส่งเสริมและพัฒนาการบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีคุณภาพและมาตรฐาน

แนวทางปฏิบัติ

กำหนดมาตรฐานกลางในการกำกับการบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

นโยบายด้านองค์การ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพึงส่งเสริมนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี ด้านองค์การ โดยจะดำเนินการดังนี้

นโยบายหลัก

1. เสริมสร้างให้บุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีกระบวนทัศน์ วัฒนธรรม และค่านิยม ในการปฏิบัติงานโดยยึดหลักคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล

แนวทางปฏิบัติ

ให้ความรู้และสร้างจิตสำนึกให้บุคลากรกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นยึดมั่นในหลัก คุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาลในการปฏิบัติงาน

นโยบายหลัก

2. ส่งเสริมให้เกิดความปลอดภัยของสำนักงาน

แนวทางปฏิบัติ

จัดให้มีการอบรมให้ความรู้ และซ้อมแผนอพยพ/หนีภัย ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นภายในสำนักงาน เช่น อัคคีภัย

นโยบายด้านผู้ปฏิบัติงาน

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพึงส่งเสริมนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีด้านผู้ปฏิบัติงาน โดยจะดำเนินการดังนี้

นโยบายหลัก

ส่งเสริมให้ข้าราชการมีการเรียนรู้ พัฒนาความรู้ และแลกเปลี่ยนเรียนรู้ผ่านประสบการณ์จากการทำงาน เพื่อพัฒนาตนเองและเพิ่มศักยภาพในการทำงาน

แนวทางปฏิบัติ

จัดให้มีการฝึกอบรมและพัฒนาข้าราชการทุกระดับ โดยข้าราชการจะได้รับการพัฒนาส่งเสริม ให้มีความรู้ความสามารถอย่างต่อเนื่อง

มาตรการ/โครงการรองรับนโยบายไปสู่การปฏิบัติทั้ง 4 ด้าน

เพื่อให้เกิดการปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้กำหนดโครงการ
และมาตรการเพื่อรองรับนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี ที่มีความสำคัญดังนี้

นโยบายด้านรัฐสังคมและสิ่งแวดล้อม

มาตรการ/ โครงการ	ลักษณะของมาตรการ/โครงการ	หน่วยงาน รับผิดชอบ	ปีงบประมาณดำเนินการ พ.ศ. 2554
1. โครงการ “ท้องถิ่นไทย รวมใจภักดิ์ รักษาพื้นที่ สีเขียว”	กระทรวงมหาดไทยโดยกรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการ โครงการฯ และคณะกรรมการอำนวยการ โครงการฯ สั่งการให้จังหวัดแต่งตั้งคณะทำงาน ระดับจังหวัดเพื่อดำเนินโครงการฯ โดยกรม ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ชักชวนแนวทาง การดำเนินโครงการฯ ให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการก่อสร้าง ขยาย พื้นที่ หรือปรับปรุงสวนสาธารณะ รวมทั้งจัด กิจกรรมปลูกต้นไม้ และให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นรายงานผลดำเนินงานตามแบบ รายงานที่กำหนด ส่งให้สำนักงานส่งเสริม การปกครองท้องถิ่นจังหวัด	สน.สส.	✓
2. กิจกรรมอาสาโครงการ หลังคาเขียวเพื่อมูลนิธิอาสา เพื่อนพึ่ง (ภาฯ) ยามยาก	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ร่วมกับบริษัท เต็ดตรา แพ้ค (ประเทศไทย) จำกัด และบริษัท ไฟเบอร์พัฒน์ จำกัด เพื่อให้บุคลากรของกรม ช่วยกันรวบรวมกล่องนม กล่องเครื่องดื่มต่างๆ ที่ใช้แล้ว นำมาทำความสะอาดแล้วรวบรวมส่ง ไปยังศูนย์รวบรวมกล่องเครื่องดื่ม เพื่อนำไปสู่ กระบวนการรีไซเคิลเป็นหลังคา และมอบให้ มูลนิธิเพื่อนพึ่ง (ภาฯ) ยามยาก ได้นำไปมอบให้ ผู้ประสบอุทกภัยหรือชุมชนที่ขาดแคลนต่อไป	กจ.	✓

นโยบายด้านผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

มาตรการ/ โครงการ	ลักษณะของมาตรการ/โครงการ	หน่วยงาน รับผิดชอบ	ปีงบประมาณดำเนินการ พ.ศ. 2554
1. โครงการพัฒนาระดับ มาตรฐานการบริหารจัดการ ขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นตามหลักเกณฑ์ การบริหารกิจการบ้านเมือง ที่ดีขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น	ออกไปนิเทศให้คำแนะนำแก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นที่ไม่ผ่านเกณฑ์การบริหารจัดการ ที่ดีติดต่อกัน 3 ปี (2551-2553) ณ สำนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าว ได้รับการพัฒนาเพื่อยกระดับการบริหารจัดการ ที่ดีตามแนวทางการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	สน.มท.	✓
2. โครงการตรวจรับรอง มาตรฐานการปฏิบัติราชการ ขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น ประจำปี 2554	จัดประชุมชี้แจงวิธีการประเมินและทำความเข้าใจแบบประเมินที่ใช้ในการตรวจรับรอง มาตรฐานการปฏิบัติราชการขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นแก่คณะทำงาน (Core Team) และท้องถิ่นจังหวัด 75 จังหวัด เพื่อให้คณะทำงานฯ นำไปใช้ในการตรวจ รับรองมาตรฐานการปฏิบัติราชการขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นใน 4 ด้าน คือ ด้าน การบริหารจัดการ ด้านการเงินและการคลัง ด้านการบริหารงานบุคคล และด้านการบริการ สาธารณะ	สน.มท.	✓

นโยบายด้านผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (ต่อ)

มาตรการ/ โครงการ	ลักษณะของมาตรการ/โครงการ	หน่วยงาน รับผิดชอบ	ปีงบประมาณดำเนินการ พ.ศ. 2554
3. โครงการจัดทำมาตรฐานกลางเพื่อกำกับบริการสาธารณะและการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ 2554	จัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อจัดทำร่างมาตรฐานกลาง ได้แก่ 1) ร่างมาตรฐานเพื่อกำกับการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 2) ร่างมาตรฐานกลางเพื่อกำกับบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	สน.มท.	✓

นโยบายด้านองค์การ

มาตรการ/ โครงการ	ลักษณะของมาตรการ/โครงการ	หน่วยงาน รับผิดชอบ	ปีงบประมาณดำเนินการ พ.ศ. 2554
1. โครงการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมข้าราชการ และ เจ้าหน้าที่ในสังกัดกรมส่งเสริม การปกครองท้องถิ่น (ส่วนกลาง) ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2554	เชิญวิทยากรที่มีความรู้ด้านคุณธรรม จริยธรรม มาบรรยายให้ความรู้และสร้าง จิตสำนึกแก่ข้าราชการ พนักงานและลูกจ้าง ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อ พัฒนาข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างของ กรมฯ ให้มีกระบวนทัศน์ วัฒนธรรมและ ค่านิยม ในการปฏิบัติงานที่มุ่งเพิ่มสมรรถนะ และพัฒนาระบบราชการไทยโดยยึดหลัก คุณธรรม จริยธรรม เป็นแนวทาง	กจ.	✓
2. โครงการฝึกอบรม การป้องกันภัยในสถานที่ ราชการ	ฝึกอบรมโดยวิธีการบรรยาย การสาธิต และ การฝึกปฏิบัติ โดยวิทยากรจากกรมป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย และสำนักงานตำรวจ แห่งชาติ เกี่ยวกับการจัดการกับอัคคีภัย เบื้องต้น การวางแผนการดับเพลิง วิธีการดับ เพลิง รวมทั้งการอพยพหนีไฟ การปฏิบัติ ตนกรณีเกิดแผ่นดินไหว	สล.	✓

นโยบายด้านผู้ปฏิบัติงาน

มาตรการ/ โครงการ	ลักษณะของมาตรการ/โครงการ	หน่วยงาน รับผิดชอบ	ปีงบประมาณดำเนินการ พ.ศ. 2554
1. โครงการฝึกอบรม นักบริหารระดับต้นและ นักบริหารระดับกลาง	จัดจ้างที่ปรึกษา เช่น สถาบันการศึกษาหรือ สถาบันฝึกอบรมดำเนินการจัดการฝึกอบรม หลักสูตรนักบริหารระดับต้นและนักบริหาร ระดับกลาง และดำเนินการคัดเลือกข้าราชการ ในสังกัดกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่มี คุณสมบัติตรงตามหลักเกณฑ์เข้ารับการ ฝึกอบรม โดยวิธีการฝึกอบรมใช้เทคนิคที่เน้น ให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมเป็นศูนย์กลางของการ เรียนรู้โดยให้ ผู้เข้ารับการฝึกอบรมมีส่วนร่วม แสดงความคิดเห็นแลกเปลี่ยนความเห็น ทักษะและ ประสบการณ์ โดยใช้กรณีตัวอย่างด้านการ บริหารที่เกิดขึ้นจริง การนำเสนอผลงานของ ผู้เข้ารับการฝึกอบรม และการศึกษาดูงาน ในประเทศ	สพบ. กก.	✓
2. โครงการอบรมให้ความรู้ กฎหมาย ระเบียบ ที่ปรับปรุงและยกร่างใหม่ สำหรับบุคลากรของ กรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่น ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔	ดำเนินการบรรยายให้ความรู้เกี่ยวกับระเบียบ กระทรวงมหาดไทยที่ปรับปรุงแก้ไขใหม่ จำนวน ๒ ฉบับ คือ ระเบียบกระทรวง มหาดไทยว่าด้วยการสอบสวนผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภา รองประธาน สภาท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ที่ปรึกษา ผู้บริหารท้องถิ่น และเลขานุการผู้บริหาร ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๔ และระเบียบกระทรวง มหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภา ท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ตลอดจน แนวทางปฏิบัติในการกำกับดูแลองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น	สน.กร.	✓

หมวดที่ 3

แนวทางส่งเสริมและผลักดันการปฏิบัติตามนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี

เพื่อให้การปฏิบัติงานมีผลดีตามนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงกำหนดหลักปฏิบัติที่สำคัญดังนี้

- 1) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จะสื่อสารให้บุคลากรทุกคนได้รับทราบและมีความเข้าใจเกี่ยวกับนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีอย่างทั่วถึง
- 2) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จัดระบบบริหารธรรมาภิบาลที่มีประสิทธิภาพเพื่อให้ทุกคนมั่นใจว่าบุคลากรและองค์การจะปฏิบัติตามนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีฉบับนี้อย่างเคร่งครัด โดยบุคลากรทุกระดับต้องทำความเข้าใจ ยึดมั่น และปฏิบัติให้ถูกต้องในการทำงานประจำวัน และไม่มีบุคคลใดที่จะมีสิทธิ หรืออนุญาตให้บุคลากรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นคนใด กระทำการใดที่ขัดต่อนโยบายฉบับนี้
- 3) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น คาดหวังให้บุคลากรทุกคนมีการรายงานโดยสุจริตถึงการปฏิบัติที่ขัดหรือสงสัยว่าจะขัดต่อหลักการต่างๆ ในนโยบายฉบับนี้ต่อผู้บังคับบัญชาโดยตรง หรือในกรณีที่ไม้อาจรายงานต่อผู้บังคับบัญชาได้ อาจขอคำปรึกษาจากผู้บริหารระดับสูง โดยข้อมูลที่ให้นำไปถือปฏิบัติเป็นข้อมูลลับ ทั้งนี้ ผู้บังคับบัญชาก็มีหน้าที่ในการสอดส่องดูแล และให้คำแนะนำผู้ใต้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นให้ปฏิบัติให้สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติตามนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีฉบับนี้
- 4) นโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีฉบับนี้ จะได้รับการพิจารณาปรับปรุงให้เป็นปัจจุบันทุกปี
- 5) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จะกำหนดแนวทางวัดและประเมินการปฏิบัติตามนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีตามตัวชี้วัดที่กำหนดไว้ต่อไปอย่างเป็นระบบ รวมทั้งมีการประเมินตนเองอย่างสม่ำเสมอ
- 6) หากผู้ใดมีข้อสงสัยเกี่ยวกับความหมาย แนวทางปฏิบัติ หรือต้องการคำแนะนำเกี่ยวกับนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีฉบับนี้ สามารถติดต่อหรือสอบถามได้ที่ กองการเจ้าหน้าที่ โทร 0-2243-0843

แผนปฏิบัติการการดำเนินการตามนโยบายการกำกับดูแลองค์กรที่ดี กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

มาตรการ/โครงการ	ตัวชี้วัดผลลัพธ์	เป้าหมาย	เกณฑ์การให้คะแนน					ระยะเวลา	งบประมาณ (บาท)	หน่วยงาน รับผิดชอบ
			๑	๒	๓	๔	๕			
นโยบายด้านรัฐ สังคม และสิ่งแวดล้อม										
๑. กิจกรรมอาสาโครงการหลังคาเขียวเพื่อมูลนิธิอาสาเพื่อนพึ่ง (ภาฯ) ยามยาก	จำนวนกล่องนมและกล่องเครื่องดื่มที่ข้าราชการ สด. ร่วมบริจาค	๖,๐๐๐ กล่อง	๒,๐๐๐	๔,๐๐๐	๖,๐๐๐	๘,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	มิถุนายน - ตุลาคม ๒๕๕๔	ไม่ใช้งบประมาณของทางราชการ	กจ.
๒. โครงการ "ท้องถิ่นไทย รวมใจภักดิ์ รักพื้นที่สีเขียว"	จำนวนของ อปท. ที่ดำเนินการก่อสร้าง ขยายพื้นที่ หรือปรับปรุงสวนสาธารณะ	๕๐ แห่ง	๑๗	๓๔	๕๐	๖๗	๘๔	กุมภาพันธ์ - พฤศจิกายน ๒๕๕๔	ใช้งบ อปท. และเงินบริจาคจากภาคเอกชน	สน.สส.
นโยบายด้านผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย										
๑. โครงการพัฒนาระดับมาตรฐานการบริหารจัดการของ อปท. ตามหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีของ อปท.	ร้อยละของ อปท. เป้าหมายที่ได้รับการตรวจนิเทศตามโครงการ	ร้อยละ ๑๐๐ อปท. เป้าหมาย (๔๑ แห่ง)	๘๐	๘๕	๙๐	๙๕	๑๐๐	ตุลาคม ๒๕๕๓ - กันยายน ๒๕๕๔	๕๒๐,๐๐๐	สน.มท.
๒. โครงการตรวจรับรองมาตรฐานการปฏิบัติราชการของ อปท. ประจำปี ๒๕๕๔	ร้อยละของ อปท. ที่ได้รับการตรวจประเมินผลการปฏิบัติราชการจากคณะทำงานตรวจรับรองมาตรฐานการปฏิบัติราชการ	ร้อยละ ๑๐๐ อปท. เป้าหมาย (๗,๘๕๑ แห่ง)	๘๐	๘๕	๙๐	๙๕	๑๐๐	พฤศจิกายน ๒๕๕๓ - กันยายน ๒๕๕๔	๑๘,๐๐๐,๐๐๐	สน.มท.
๓. โครงการจัดทำมาตรฐานกลางเพื่อกำกับบริการสาธารณะและการบริหารงานของ อปท. ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔	จำนวนมาตรฐานกลาง เพื่อกำกับ อปท. ที่จัดทำแล้วเสร็จ	๓	๑	-	๒	-	๓	พฤศจิกายน ๒๕๕๓ - กันยายน ๒๕๕๔	๕,๐๐๐,๐๐๐	สน.มท.

มาตรการ/โครงการ	ตัวชี้วัดผลลัพธ์	เป้าหมาย	เกณฑ์การให้คะแนน					ระยะเวลา	งบประมาณ (บาท)	หน่วยงาน รับผิดชอบ
			๑	๒	๓	๔	๕			
นโยบายด้านองค์การ										
๑. โครงการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ในสังกัด สธ. (ส่วนกลาง) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔	ร้อยละของข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ในสังกัด สธ. (ส่วนกลาง) ที่เข้าร่วมโครงการผ่านเกณฑ์การประเมินผล (จำนวนผู้เข้ารับการอบรม ๑๒๐ คน)	ร้อยละ ๗๐	๕๐	๖๐	๗๐	๘๐	๙๐	เมษายน - กันยายน ๒๕๕๔	๑๑,๘๗๕	กจ.
๒. โครงการฝึกอบรมการป้องกันภัยในสถานที่ราชการ	ร้อยละของระดับความเชื่อมั่นต่อระบบป้องกันภัยอัคคีภัยของ สธ.	ร้อยละ ๗๕	๖๕	๗๐	๗๕	๘๐	๘๕	พฤษภาคม - กันยายน ๒๕๕๔	๕๗,๘๐๐	สธ.
นโยบายด้านผู้ปฏิบัติงาน										
๑. โครงการฝึกอบรมนักบริหารระดับต้นและนักบริหารระดับกลาง	ร้อยละของผู้เข้ารับการฝึกอบรมที่ผ่านเกณฑ์การประเมินผลการฝึกอบรม	ร้อยละ ๘๐	๖๐	๗๐	๘๐	๙๐	๑๐๐	มิถุนายน - กันยายน ๒๕๕๔	๘,๗๕๐,๐๐๐	สพบ. กจ.
๒. โครงการอบรมให้ความรู้กฎหมาย ระเบียบที่ปรับปรุงและยก่างใหม่สำหรับบุคลากรของ สธ. ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔	ร้อยละของบุคลากร สธ. เป้าหมายที่ได้รับการอบรมฯ	ร้อยละ ๙๐ (เป้าหมายผู้เข้ารับการอบรม ๑,๑๐๖)	๘๐	๘๕	๙๐	๙๕	๑๐๐	กรกฎาคม - กันยายน ๒๕๕๔	๒,๖๓๙,๗๐๐	สน.กร.