

8. เรื่อง การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2565 ครั้งที่ 3

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ(คณะกรรมการฯ) เสนอดังนี้

1. อนุมัติตามข้อเสนอของคณะกรรมการฯ ตามมติที่ประชุมครั้งที่ 2/2565 เมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2565 ดังนี้

1.1 อนุมัติการปรับปรุงแผนการก่อหนี้ใหม่ที่ปรับเพิ่มขึ้นสุทธิ 14,177 ล้านบาท จากเดิม 1,415,103.57 ล้านบาท เป็น 1,429,280.57 ล้านบาท แผนการบริหารหนี้เดิมที่ปรับเพิ่มขึ้นสุทธิ 1,500 ล้านบาท จากเดิม 1,501,163.56 ล้านบาท เป็น 1,502,663.56 ล้านบาท และแผนการชำระหนี้ที่ปรับเพิ่มขึ้นสุทธิ 20,835.80 ล้านบาท จากเดิม 363,269.01 ล้านบาท เป็น 384,104.81 ล้านบาท รวมทั้งเห็นควรให้หน่วยงานที่บรรจุกรอบวงเงินกู้ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ (แผนฯ) ประจำปีงบประมาณ 2565 ปรับปรุงครั้งที่ 3 เร่งรัดการดำเนินการตามแผนดังกล่าวด้วย

1.2 อนุมัติการบรรจุโครงการพัฒนา โครงการ และรายการเพิ่มเติมในการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2565 ครั้งที่ 3 จำนวน 1 โครงการ/รายการ [แผนการก่อหนี้ใหม่ : แผนงานขยายเขตและปรับปรุงระบบจำหน่ายไฟฟ้า ปี 2565 – 2566 (การไฟฟ้านครหลวง)] ของการไฟฟ้านครหลวง

1.3 อนุมัติให้รัฐวิสาหกิจ จำนวน 1 แห่ง คือ การเคหะแห่งชาติ (กคช.) ที่มีสัดส่วนความสามารถในการหารายได้เทียบกับภาระหนี้ของกิจการ (Debt Service Coverage Ratio : DSCR) ต่ำกว่า 1 สามารถกู้เงินและบริหารหนี้ภายใต้แผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2565 ปรับปรุงครั้งที่ 3 โดยให้รัฐวิสาหกิจดังกล่าวและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการด้วย

2. อนุมัติการกู้เงินของรัฐบาลเพื่อการก่อหนี้ใหม่ การกู้มาและการนำไปให้กู้ต่อการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ และการค้ำประกันเงินกู้ให้กับรัฐวิสาหกิจ ตามมาตรา 7 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 มาตรา 7 แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. 2541 มาตรา 7 แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่สอง พ.ศ. 2545 และมาตรา 3 แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564 (พระราชกำหนดกู้เงินโควิด 19ฯ เพิ่มเติม พ.ศ. 2564) รวมทั้งขออนุมัติการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจเพื่อลงทุนในโครงการพัฒนา และการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ภายใต้กรอบวงเงินของแผนฯ

ประจำปีงบประมาณ 2565 ปรับปรุงครั้งที่ 3 และให้กระทรวงการคลัง (กค.) เป็นผู้พิจารณาการกู้เงินวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงิน การค้ำประกันและการบริหารความเสี่ยงในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการกู้เงินได้เองก็ให้สามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ

สาระสำคัญของเรื่อง

คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ (คณะกรรมการฯ) ในการประชุมครั้งที่ 2/2565 เมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2565 มีมติเห็นชอบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ (แผนฯ) ประจำปีงบประมาณ 2565 ครั้งที่ 3 ส่งผลให้วงเงินแผนการก่อหนี้ใหม่ปรับเพิ่มขึ้นสุทธิ 14,177 ล้านบาท แผนการบริหารหนี้เดิมปรับเพิ่มขึ้นสุทธิ 1,500 ล้านบาท และแผนการชำระหนี้ปรับเพิ่มขึ้นสุทธิ 20,835.80 ล้านบาท โดยมีสาระสำคัญของการปรับปรุงแผนฯ ในครั้งนี้ เช่น (1) การกู้เงินเพื่อสนับสนุนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้สอดคล้องกับการลงทุนพัฒนาโครงการที่เปลี่ยนแปลงไปตามสถานการณ์ปัจจุบันและความก้าวหน้าโครงการ เช่น การปรับเพิ่มวงเงินโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุดที่ 2 ระยะที่ 1 ของการเคหะแห่งชาติ (กคช.) จำนวน 140 ล้านบาท การปรับเพิ่มวงเงินโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) สาขาพระนครศรีอยุธยา อำเภอพระนครศรีอยุธยา - บางปะอิน - วังน้อย - อุทัย จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ของ กปภ. จำนวน 226.05 ล้านบาท (2) การกู้เงินเพื่อลงทุนในโครงการพัฒนาและเพื่อดำเนินโครงการหรือเพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินกิจการทั่วไปของรัฐวิสาหกิจ เช่น การปรับเพิ่มเงินกู้ระยะสั้นเพื่อเสริมสภาพคล่องในรูปแบบ Credit Line ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เพื่อป้องกันความเสี่ยงจากการขาดสภาพคล่อง และเพื่อประโยชน์ในการบรรเทาภาระค่าไฟฟ้าให้แก่ประชาชน จำนวน 20,000 ล้านบาท การปรับเพิ่มวงเงินแผนงานขยายเขตและปรับปรุงระบบจำหน่ายไฟฟ้า ปี 2565 – 2566 ของการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) เพื่อบริการให้การให้บริการผู้ขอใช้บริการไฟฟ้าในปี 2565 จำนวน 2,300 ล้านบาท และ (3) การปรับโครงการหนี้โดยการปรับเพิ่มวงเงินพันธบัตร กคช. พ.ศ. 2560 ครั้งที่ 1 (วงเงิน 2,000 ล้านบาท) พันธบัตร กคช. พ.ศ. 2561 ครั้งที่ 1 (วงเงิน 1,000 ล้านบาท) และเงินกู้ธนาคารกรุงไทย (วงเงิน 2,000 ล้านบาท) ที่จะครบกำหนดของ กคช. เพื่อให้สภาพคล่องทางการเงินอยู่ในเกณฑ์ที่เหมาะสม รวมทั้งในครั้งนี้นี้คณะกรรมการฯ ได้ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการพัฒนา โครงการ และรายการที่จะขอบรรจุเพิ่มเติมและต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน 1 โครงการ/รายการ [แผนการก่อหนี้ใหม่ : แผนงานขยายเขตและปรับปรุงระบบจำหน่ายไฟฟ้า ปี 2565 – 2566 (การไฟฟ้านครหลวง)] โดยการปรับปรุงแผนฯ ในครั้งนี้ได้จัดทำขึ้นภายใต้กรอบกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องซึ่งกระทรวงการคลัง (กค.) คาดการณ์ว่า

ระดับประมาณการหนี้สาธารณะคงค้างต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศภายหลังการปรับปรุง
แผนฯ ในครั้งนี้จะอยู่ที่ร้อยละ 61.30 (กรอบไม่เกินร้อยละ 70) ทั้งนี้ ธนาคารแห่งประเทศไทย
พิจารณาแล้วไม่ขัดข้อง

2. ในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2565 ปรับปรุงครั้งที่ 3 มีรัฐวิสาหกิจจำนวน 1 แห่ง
คือ กคช. ที่มีสัดส่วนความสามารถในการหารายได้เทียบกับภาระหนี้ของกิจการ (Debt Service
Coverage Ratio : DSCR) นับแต่มีการก่อหนี้ในอัตราต่ำกว่า 1 ที่ต้องเสนอขออนุมัติต่อ
คณะรัฐมนตรี ตามระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วย
หลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2561 ข้อ 12 ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นควร
เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้รัฐวิสาหกิจดังกล่าวสามารถกู้เงินใหม่และบริหารหนี้เดิมภายใต้แผนฯ
ประจำปีงบประมาณ 2565 ปรับปรุงครั้งที่ 3 โดยให้รัฐวิสาหกิจดังกล่าวและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับ
ความเห็นของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการด้วย