

ขอบเขตการดำเนินงาน

การประเมินโครงการสนับสนุนการพัฒนานโยบายสาธารณะเพื่อสังคมสุขภาวะ พ.ศ. 2557-2559

1. ความเป็นมา

คณะกรรมการบริหารสำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติมีมติในการประชุม ครั้งที่ ๕ /๒๕๕๖ วันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบโครงการและระเบียบสำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ ว่าด้วยการจัดตั้งสำนักงานประสานการพัฒนาสังคมสุขภาวะ เพื่อดำเนินการโครงการ ฯ ให้บรรลุวัตถุประสงค์ มีสาระสำคัญ ดังนี้

(1) หลักการดำเนินโครงการฯ การพัฒนาและขับเคลื่อนนโยบายสาธารณะเพื่อสังคมสุขภาวะเป็นบทบาทหน้าที่ของทุกภาคส่วน โดยมีการประสานเชื่อมโยงและสนับสนุนให้เกิดการเป็น “เจ้าของร่วม-เจ้าภาพร่วม-เจ้ามือร่วม”

(2) วัตถุประสงค์

(2.1) เพื่อประสานและสนับสนุนการพัฒนาและขับเคลื่อนนโยบายสาธารณะเพื่อสังคมสุขภาวะ

(2.2) เพื่อประสานและสนับสนุนให้สังคมเกิดการเคลื่อนไหวเพื่อการสร้างสุขภาวะ

(3) ยุทธศาสตร์หลัก สานพลังทุกภาคส่วนให้เป็น “เจ้าของร่วม-เจ้าภาพร่วม-เจ้ามือร่วม”

ประกอบด้วย ๓ ยุทธศาสตร์ย่อย ได้แก่ ยุทธศาสตร์การบริหารเครือข่าย ยุทธศาสตร์การจัดการความรู้และพัฒนาศักยภาพ ยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนนโยบายสาธารณะแบบมีส่วนร่วม

(4) มีการจัดตั้งองค์กรรับผิดชอบ “สำนักงานประสานการพัฒนาสังคมสุขภาวะ(สปส.)” ให้เป็นหน่วยงานขนาดเล็กที่มีการบริหารจัดการอย่างคล่องตัว (Micro Autonomous Management Unit) ภายใต้สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ (สช.) โดยเน้นการทำงานเชื่อมประสานกับหน่วยงาน องค์กร ภาคีเครือข่ายเชิงยุทธศาสตร์ต่างๆ ได้แก่ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน(พอช.) สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ(สปสช.) สำนักคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ(สศช.) สถาบันวิชาการเศรษฐกิจและสังคม(สป.) สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง(สพม.) ในสถาบันพระปกเกล้า สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย(TDRI) มูลนิธิชุมชนท้องถิ่นพัฒนา(LDI) มูลนิธิสาธารณสุขแห่งชาติ(มสช.) สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย(สกว.) เครือข่ายสภาองค์กรชุมชน เครือข่ายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เครือข่ายองค์กรเชิงประเด็น/เชิงพื้นที่ หน่วยงานของรัฐทั้งฝ่ายบริหารและนิติบัญญัติ เป็นต้น

(5) ระยะเวลาดำเนินการ 3 ปี (วันที่ 1 ตุลาคม 2556 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2559)

(6) งบประมาณ งบประมาณสนับสนุนการบริหารจัดการพื้นฐาน จาก สช. ปีละ 20 ล้านบาท ตลอดทั้งโครงการฯ ในระยะเวลา 3 ปี (พ.ศ.2557-2559) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 60 ล้านบาท



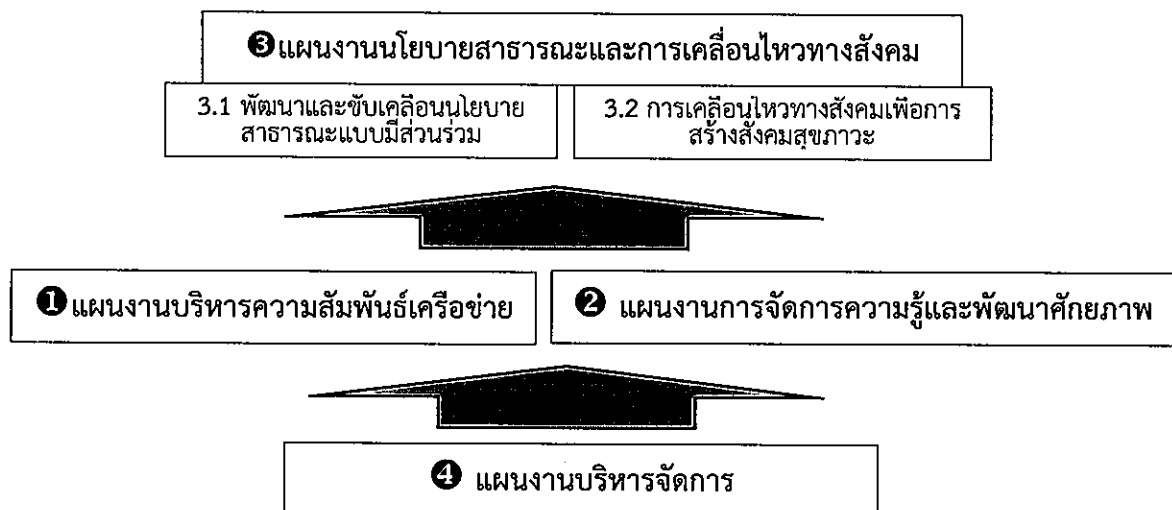
เนื่องจากการดำเนินงานโครงการสนับสนุนการพัฒนานโยบายสาธารณะเพื่อสังคมสุขภาวะ พ.ศ. 2557-2559 จะสิ้นสุดโครงการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ดังนั้นเพื่อมีข้อมูลในการพิจารณาเกี่ยวกับการดำเนินงานของโครงการ จึงควรมีการประเมินผลการดำเนินงานทั้งในด้านผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์และกระบวนการทำงานอันจะนำไปสู่การพิจารณาตัดสินใจต่อไป

2. วัตถุประสงค์

1. เพื่อประเมินผลสำเร็จการดำเนินงานของโครงการ
2. เพื่อศึกษาวิเคราะห์เงื่อนไขปัจจัยทั้งที่เป็นปัจจัยเสริมและสิ่งที่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงานตามโครงการ
3. เพื่อให้ข้อเสนอแนะต่อทิศทางและแนวทางของโครงการในอนาคต

3. กรอบแนวคิดโครงการ

ทีมประเมินผลได้วิเคราะห์ความสัมพันธ์ของแผนงานย่อย 4 แผนงาน ภายใต้โครงการสนับสนุนการพัฒนานโยบายสาธารณะเพื่อสังคมสุขภาวะ พ.ศ.2557-2559 ว่ามีความสัมพันธ์ในเชิงตรรกะตามรูปแบบข้างล่าง กล่าวคือ แผนงานที่ 3 กล่าวได้ว่าเป็น เป้าหมาย หรือวัตถุประสงค์หลักของโครงการที่ต้องการบรรลุซึ่งประกอบด้วย “การพัฒนาและขับเคลื่อนนโยบายสาธารณะแบบมีส่วนร่วม” (ตามมติสมัชชาปฏิรูป) และ “การเคลื่อนไหวทางสังคมเพื่อการสร้างสังคมสุขภาวะ” (ทั้งในเชิงประเด็น และเชิงพื้นที่) โดยมีงานสนับสนุนสำคัญ 2 ประการ คือ การบริหารความสัมพันธ์ของเครือข่าย และ การจัดการความรู้และพัฒนาศักยภาพ



4.ขอบเขตการประเมินผล

ขอบเขตด้านเนื้อหา การประเมินผลโครงการในครั้งนี้ ให้ความสำคัญกับการประเมินผลลัพธ์ของโครงการ ที่เป็น “นโยบายสาธารณะเพื่อสังคมสุขภาวะ” และ “สังคมเกิดการเคลื่อนไหว” ซึ่งเป็นวัตถุประสงค์ของโครงการ รวมทั้ง องค์ประกอบสำคัญอื่นๆ ได้แก่ สมมติฐานและแนวคิดพื้นฐานของโครงการที่มีผลต่อการออกแบบโครงการ การทำงานของเครือข่ายและขบวนการเคลื่อนไหวที่เป็นกลุ่มเป้าหมายของโครงการ การทำงานสนับสนุนเครือข่าย และการพัฒนาศักยภาพ เพื่อให้ทราบถึงเงื่อนไขที่เป็นปัจจัยส่งเสริมและหรือ ประเด็นที่ท้าทายสำคัญๆต่อการดำเนินงานให้ได้ผลลัพธ์ตามที่กำหนด

ขอบเขตด้านพื้นที่ การประเมินผลครั้งนี้ จะใช้ แผนงาน และหน่วยเคลื่อนไหวทางสังคม (ทั้งเชิงประเด็นตามมิติ และเชิงพื้นที่) เป็นหน่วยการวิเคราะห์ เนื่องจากผลลัพธ์ของโครงการ เป็นผลมาจากการดำเนินงานของแผนงานแต่ละแผนงาน และความเข้มแข็งของหน่วยการเคลื่อนไหวทางสังคม

ขอบเขตด้านกลุ่มเป้าหมาย เนื่องจากหน่วยการวิเคราะห์ในการประเมินผลครั้งนี้เป็นแผนงานและหน่วยการเคลื่อนไหวทางสังคม ดังนั้น กลุ่มเป้าหมายจึงครอบคลุมผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งจากแผนงานและจากหน่วยการเคลื่อนไหวทางสังคม

5.ตัวชี้วัดของโครงการ

โครงการได้กำหนด ตัวชี้วัดของโครงการไว้เป็น 2 ระดับ คือ ตัวชี้วัดเชิงกระบวนการ และตัวชี้วัดผลสำเร็จ แต่ยังไม่ได้ลงรายละเอียดที่เป็นรูปธรรมของตัวชี้วัดแต่ละตัว ซึ่งภารกิจแรกของทีมประเมินผล คือทำรายละเอียดเพิ่มเติมของตัวชี้วัดแต่ละตัว นอกจากนี้ ทีมประเมิน ได้เสนอตัด ตัวชี้วัดเชิงกระบวนการในข้อ (5) สังคมเกิดความตื่นตัว และตระหนักในการมีส่วนร่วมขับเคลื่อนการสร้างสังคมสุขภาวะ (Social awareness/commitment)

ตัวชี้วัดเชิงกระบวนการ

- (1) เกิดความเป็นเจ้าของร่วมในการขับเคลื่อนสังคมสุขภาวะ(Collective ownerships)
- (2) เกิดกระบวนการพัฒนาและขับเคลื่อนนโยบายเพื่อสังคมสุขภาวะแบบมีส่วนร่วม ที่กว้างขวาง หลากหลาย และมีคุณภาพ ต่อยอดจากกระบวนการปฏิรูปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการปฏิรูป พ.ศ.2553 (Quality improved participatory healthy public policy process)
- (3) เกิดเครือข่ายบุคคล และองค์กรที่มีสมรรถนะในการทำงานเชิงนโยบายสาธารณะเพื่อการขับเคลื่อนสังคมไปสู่สุขภาวะที่กว้างขวางขึ้นและมีคุณภาพการทำงานที่ดีขึ้นตามลำดับ (Critical mass)
- (4) เกิดทุนทางปัญญา อันได้แก่ องค์ความรู้และแนวคิดของสังคมในการทำงานขับเคลื่อนสังคมแบบมีส่วนร่วม ที่ยกระดับและต่อยอดเพิ่มขึ้นตามลำดับ (intellectual capital)



ตัวชี้วัดผลสำเร็จ

- (5) เกิดข้อเสนอเชิงนโยบายสาธารณะเพื่อการปรับเปลี่ยนเชิงระบบและเชิงโครงสร้างที่จะนำไปสู่การสร้างสังคมสุขภาวะได้จริง ที่เกิดจากกระบวนการมีส่วนร่วมตามแนวทางประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม (sets of participatory healthy public policy for change)
- (6) เกิดการนำข้อเสนอเชิงนโยบายสาธารณะไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม (real policy implementations for change)
- (7) เกิดปฏิบัติการที่เป็นรูปธรรมของการขับเคลื่อนไปสู่สังคมสุขภาวะทั้งเชิงพื้นที่และ เชิงประเด็น สามารถใช้เป็นทุนในการขยายผลได้อย่างต่อเนื่อง (area-based and issue-based multi-

6. กรอบแนวคิดการประเมินผล

เนื่องจากการประเมินผลโครงการครั้งนี้ เป็นการประเมินผลงานในช่วงสุดท้ายของโครงการ (summative evaluation) ซึ่งเป็นการประเมินผลที่เน้นพิจารณาผลลัพธ์ว่าเป็นไปตามที่ตกลงกับสำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติไว้หรือไม่ และเพื่อให้สามารถอธิบายได้ถึงเงื่อนไขที่มีส่วนในการกำหนดผลลัพธ์ได้อย่างครอบคลุม ผู้วิจัยจึงประยุกต์ใช้แนวคิด 6Ps ซึ่งเป็นการประเมินใน 6 ประเด็นสำคัญ (ศิริชัย กาญจนวาสี, 2550; ศุภวีย์ พลายน้อย, 2551; สุชาติ ประสิทธิ์รัฐสินธุ์, 2547) มาใช้เป็นกรอบในการพิจารณาความเชื่อมโยงตั้งแต่

1. การประเมินแนวคิดของแผนงาน (program concepts) เป็นการประเมินว่าแผนงานมีแนวคิดเบื้องหลังหรือให้ทฤษฎีการเปลี่ยนแปลงอะไรบ้าง (theory of change) และมีความเชื่อมโยงกันอย่างไร รวมทั้งสามารถนำไปสู่การเปลี่ยนแปลงได้จริงหรือไม่
2. การประเมินการออกแบบแผนงาน (program design) เป็นการประเมินการแปลงแนวคิดไปสู่ โครงการ โดยจะพิจารณาถึงความสอดคล้องระหว่างแผนงานต่างๆ ที่ออกแบบไว้ ความมีเหตุมีผลของแผนงานกับผลลัพธ์ที่ต้องการ ความเข้มข้นของกิจกรรม และความพอเพียงที่จะทำให้เกิดผล (ความรู้ ศักยภาพ) ติดตั้งหรือฝังตัวในพื้นที่ได้
3. การประเมินการนำแผนไปปฏิบัติ (program implementation) เป็นการประเมินการแปลงโครงการและแผนงานไปสู่การปฏิบัติ โดยจะพิจารณาถึงขั้นตอน กระบวนการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ รวมทั้งความพร้อมของหรือศักยภาพของทรัพยากรด้านต่างๆที่จะใช้ในการดำเนินงานตามแผน
4. การประเมินการบริหารจัดการ (program management) เป็นการประเมินโครงสร้าง กลไกการบริหารจัดการ รูปแบบหรือวิธีการในการบริหารจัดการแผนงาน รวมทั้งกลไกการติดตามและประเมินผลแผนงาน เพื่อให้การนำแผนไปปฏิบัติได้เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้
5. การประเมินบุคลากรของแผนงาน (program personnel) เป็นการประเมินในด้านแนวคิด ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับแผนงาน/โครงการ ความสามารถในการดำเนินงาน การได้รับการพัฒนาศักยภาพ หรืออื่นๆ

6. การประเมินผลลัพธ์ของแผนงาน (program results) เป็นการประเมินผลลัพธ์ตามที่ระบุไว้ในเอกสารโครงการและการสัมภาษณ์ผู้จัดการโครงการเพิ่มเติม

จาก กรอบในการพิจารณาความเชื่อมโยงข้างต้น จะช่วยให้เกิดความเข้าใจในผลลัพธ์ และสามารถให้ข้อเสนอแนะต่อการขยายผลในระยะต่อไป อย่างไรก็ตามในการประเมินครั้งนี้จะให้น้ำหนักกับองค์ประกอบในแต่ละส่วนแตกต่างกันออกไป (โดยเฉพาะข้อ 4 และ 5) เนื่องจากมีข้อจำกัดด้านเวลา

7.ระเบียบวิธีการประเมินผล

เพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์การประเมินผลการดำเนินงานของโครงการ ทีมประเมินผลได้จำแนกระเบียบวิธีการประเมินออกตามกรอบแนวคิดการประเมินข้างต้น ดังนี้

องค์ประกอบ	ประเด็นย่อยเบื้องต้น	แหล่งข้อมูล
แนวคิดของโครงการ	● สมมติฐาน/ความเชื่อพื้นฐาน/ทฤษฎีการเปลี่ยนแปลงของโครงการ	1. ผู้จัดการโครงการ 2. ประธานคณะกรรมการบริหาร
การออกแบบแผนงาน	● ความเป็นเหตุเป็นผลของแผนงานต่างๆ ในโครงการ ที่เชื่อมโยงกับผลลัพธ์ ● ความสัมพันธ์ของแผนงาน ● ความเข้มข้นและพอเพียงของกิจกรรม	
การนำแผนไปปฏิบัติ	● กระบวนการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ ● ความพร้อมของหรือศักยภาพของทรัพยากรด้านต่างๆที่จะใช้ในการดำเนินงานตามแผน	1. ผู้จัดการโครงการ 2. ผู้ประสานงานโครงการ
การบริหารจัดการ	● โครงสร้าง กลไกการบริหารจัดการ รูปแบบหรือวิธีการในการบริหารจัดการแผนงาน รวมทั้งกลไกการติดตาม	
บุคลากร	● แนวคิด ความรู้ ความเข้าใจที่สอดคล้องกับหลักคิดโครงการ	
ผลลัพธ์	● ฐานข้อมูล ● KM และศักยภาพที่มากขึ้น ● นโยบายสาธารณะ ● การเคลื่อนไหวของสังคม	1. แกนนำจังหวัด 2. แกนนำเครือข่ายเชิงประเด็น 3. อนุกรรมการเชิงประเด็น



8.กลุ่มเป้าหมายและวิธีการเก็บข้อมูล

กลุ่มเป้าหมาย	จำนวนกลุ่มเป้าหมาย	วิธีการเก็บข้อมูล
1. เชิงพื้นที่ (การเคลื่อนไหวทางสังคม)	ครอบคลุม 8 จังหวัด โดย เลือกตัวแทนภาคละ 2 จังหวัด (4 ภาค) โดยในแต่ละภาค จะเลือกจังหวัดที่มีผลการดำเนินงานดี - ค่อนข้างดี 1 จังหวัด กับ จังหวัดที่ยังงานได้ค่อนข้างน้อย 1 จังหวัด (การเลือกจังหวัดได้รับคำแนะนำจาก สปพส.)	- สัมภาษณ์แบบกลุ่ม (แกนนำหลัก 2-5 คน)
2. เชิงประเด็นที่ขับเคลื่อน (ตามมติสมัชชาปฏิรูปแห่งชาติ)	5 ประเด็น ได้แก่ - ที่ดิน - สลากเพื่อสังคม - พลังงาน (ปิโตรเลียม/ ชาน้ำมัน) - คนไร้สัญชาติ - เกษตรพันธะสัญญาที่เป็นธรรม	- สัมภาษณ์แบบเจาะลึก ครั้งละ 1 คน ประเด็นละ ไม่น้อยกว่า 2 คน โดยคนแรกชี้เป้าโดย สปพส. และคนที่สอง ชี้เป้าโดย คนแรก
3. ทีมงานสปพส.	ผู้จัดการและผู้ประสานงาน รวม 3 คน	สัมภาษณ์แบบเจาะลึก
4. คณะกรรมการกำกับ	1-2 คน	สัมภาษณ์แบบเจาะลึก

9.การวิเคราะห์ข้อมูล

วิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้วิธีการวิเคราะห์เชิงเนื้อหา (content analysis) บนฐานของเนื้อหาภาพรวมที่ศึกษาหลายประเด็น ไม่เน้นการวิเคราะห์รายบุคคล และจัดให้มีการประชุมเพื่อตรวจสอบข้อมูลประมาณปลายเดือนเมษายน 2559

10.ระยะเวลาการดำเนินงาน

ภายใน 90 วันหลังลงนามในสัญญา

11.งบประมาณ

งบประมาณจำนวนเงิน 300,000 บาท (สามแสนบาทถ้วน)

การเปิดเผยราคากลางและการคำนวณราคากลางการจัดซื้อจัดจ้างที่มีใช้งานก่อสร้าง
ตารางแสดงวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรและราคากลาง (ราคาอ้างอิง)
ในการจัดซื้อจัดจ้างที่มีใช้งานก่อสร้าง

1. ชื่อโครงการ จ้างประเมินโครงการสนับสนุนการพัฒนานโยบายสาธารณะเพื่อสังคมสุขภาวะ พ.ศ.
2557-2559

หน่วยงานเจ้าของโครงการ สำนักยุทธศาสตร์แผนและประเมินผล

2. วงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร 300,000.- บาท

3. วันที่กำหนดราคากลาง(ราคาอ้างอิง) ๒๕ ๕๑ ๕๕
เป็นเงิน 300,000.- บาท

4. แหล่งที่มาของราคากลาง(ราคาอ้างอิง)

จากราคาที่เคยจัดจ้างตามสัญญาจ้างเลขที่ สช.ญ.58-083 ลงวันที่ 29 กรกฎาคม 2558

5. รายชื่อเจ้าหน้าที่ผู้กำหนดราคากลาง(ราคาอ้างอิง)ทุกคน

5.1 นางสาวพัชรา อุบลสวัสดิ์ ตำแหน่งผู้อำนวยการ สช.

5.2 นางสาวธัญญาภรณ์ บุญแสน ตำแหน่งหัวหน้างานสนับสนุนการพัฒนาระบบบริหารฯ

5.3 นางสาวปรางทิพย์ เนตรน้อย ตำแหน่งชำนาญการ