

คืนที่สด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๓๓๓๔



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๓๑ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอรื้อการพิจารณาผลการจัดจ้างก่อสร้างอาคาร ๘๘ ปี มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ โรงพยาบาลธรรมศาสตร์
เฉลิมพระเกียรติ ตำบลคลองหนึ่ง อำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี ๑ รายการ ด้วยวิธีประกวดราคา
อิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding)

เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

อ้างถึง หนังสือมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ที่ อว ๖๗/ร ๑๗๑๗ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ แจ้งว่า มหาวิทยาลัยฯ ได้ดำเนินการประกวดราคา
จ้างก่อสร้างอาคาร ๘๘ ปี มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ โรงพยาบาลธรรมศาสตร์เฉลิมพระเกียรติ ตำบลคลองหนึ่ง
อำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี ๑ รายการ ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ตามประกาศ
มหาวิทยาลัยฯ และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ ๓๒/๒๕๖๖
ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ เลขที่โครงการ ๖๕๐๙๗๖๑๓๖๘๘ (โครงการที่ ๑) วงเงินงบประมาณจำนวน ๔๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
ซึ่งเป็นงบประมาณผูกพันข้ามปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ราคากลางจำนวน
๔๙๑,๓๙๗,๑๖๗.๓๘ บาท เกณฑ์ที่ใช้ในการพิจารณาเป็นเกณฑ์ราคา โดยต้องวางหลักประกันการเสนอราคาจำนวน
๒๓,๕๐๐,๐๐๐ บาท กำหนดวันยื่นข้อเสนอในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) วันที่
๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ โดยมีผู้เสนอราคาจำนวน ๕ ราย ผลปรากฏว่า บริษัท ไอเอสโอ เอ็นจิเนียริ่ง จำกัด
เป็นผู้ชนะการเสนอราคา ซึ่งเสนอราคาเป็นเงินจำนวน ๓๘๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท และวางหลักประกันการเสนอราคา
เป็นหนังสือค้ำประกันอิเล็กทรอนิกส์ และได้ประกาศผู้ชนะการเสนอราคาในระบบ e - GP เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๖
มหาวิทยาลัยฯ จึงให้บริษัทฯ มาทำสัญญาภายในวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๖ ซึ่งอยู่ในกำหนดเวลาของการยื่นราคา
และบริษัทฯ ได้นำหลักประกันสัญญา และเอกสารหลักฐานมามอบให้มหาวิทยาลัยฯ เพื่อประกอบการจัดทำสัญญา
ภายหลังบริษัทฯ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๖ แจ้งการไม่ประสงค์ขยายระยะเวลายื่นราคา
และขอยกเลิกการเข้าทำสัญญา พร้อมขอคืนหลักประกันการเสนอราคาและหลักประกันสัญญา มหาวิทยาลัยฯ
ได้นัดประชุมร่วมกันระหว่างมหาวิทยาลัยฯ กับบริษัทฯ ซึ่งบริษัทฯ ยังคงยืนยันที่จะยกเลิกการเข้าทำสัญญา
มหาวิทยาลัยฯ จึงได้ส่งเรื่องไปยังปลัดกระทรวงการคลังเพื่อแจ้งรายชื่อผู้ทำงาน เนื่องจากเห็นว่าเป็นการกระทำที่เข้าข่าย
เป็นผู้ทำงาน ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง (๑)
อย่างไรก็ดี กรมบัญชีกลางได้ขอเอกสารเพิ่มเติมคือคำชี้แจงเหตุผลของกรรมการผู้จัดการประกอบการพิจารณาว่า
กรรมการผู้จัดการจะเข้าข่ายเป็นผู้ทำงานด้วยหรือไม่ ซึ่งขณะนี้เรื่องยังอยู่ระหว่างดำเนินการ ต่อมามหาวิทยาลัยฯ
ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้าง ครั้งที่ ๒ ตามประกาศมหาวิทยาลัยฯ และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้าง
ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ ๑๒/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ เลขที่โครงการ
๖๖๐๙๘๐๙๐๔๑๗ (โครงการที่ ๒) กำหนดเสนอราคาในวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ วงเงินงบประมาณจำนวน
๔๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ราคากลางจำนวน ๔๖๙,๙๙๙,๙๙๗.๙๗ บาท เกณฑ์ที่ใช้ในการพิจารณาเป็นเกณฑ์ราคา
ซึ่งปรากฏว่า มีผู้เสนอราคาจำนวน ๒ ราย และบริษัทฯ ก็ยังเป็นผู้เสนอราคารายต่ำสุด ซึ่งเสนอราคา
เป็นเงินจำนวน ๔๔๖,๕๐๐,๐๐๐ บาท มหาวิทยาลัยฯ จึงขอหารือดังนี้

๑. ในการประกวดราคาครั้งที่ ๑ กรณีที่บริษัทฯ ผู้ชนะการเสนอราคา ได้ขอยกเลิกการเข้าทำสัญญา และไม่เข้าทำสัญญาภายในระยะเวลาที่มหาวิทยาลัยฯ กำหนด เป็นการกระทำที่เข้าข่ายเป็นผู้ทำงานตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง (๑) หรือไม่ พร้อมทั้งมหาวิทยาลัยฯ ต้องดำเนินการอย่างไร กับหลักประกันการเสนอราคาและหลักประกันสัญญา

๒. ในการประกวดราคาครั้งที่ ๒ สามารถพิจารณาให้บริษัทฯ เป็นผู้ชนะการเสนอราคา ในการยื่นข้อเสนอครั้งที่ ๒ ได้หรือไม่ อย่างไร เนื่องจากในการยื่นข้อเสนอครั้งที่ ๑ บริษัทฯ ซึ่งเป็นผู้ได้รับการคัดเลือก ให้เป็นผู้ชนะการเสนอราคาแต่ไม่เข้าทำสัญญา และกำลังอยู่ในกระบวนการแจ้งเวียนเป็นผู้ทำงาน ซึ่งยังมีได้ถูกประกาศ แจ้งเวียนรายชื่อเป็นผู้ทำงานลงในระบบ e - GP ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหาข้อ ๑ ตามหนังสือคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กนบ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๑๐ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๐ เรื่อง กำหนดแบบประกาศ และเอกสารเชิญชวนในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e - Market) ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic bidding : e - bidding) และวิธีสอบราคา โดยแบบเอกสาร ประกวดราคาจ้างก่อสร้าง ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ข้อ ๔ การเสนอราคา ข้อ ๔.๒ วรรคสาม กำหนดว่า “ราคาที่เสนอจะต้องเสนอกำหนดยื่นราคาไม่น้อยกว่า.....วัน ตั้งแต่วันเสนอราคา โดยภายในกำหนดยื่นราคา ผู้ยื่นข้อเสนอต้องรับผิดชอบราคาที่ตนได้เสนอไว้และจะถอนการเสนอราคามีได้” ข้อ ๗ การทำสัญญาจ้าง วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ผู้ชนะการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์จะต้องทำสัญญาจ้างตามแบบสัญญา ดังระบุในข้อ ๑.๓ หรือทำข้อตกลงเป็นหนังสือกับ..... ภายใน..... วัน นับถัดจากวันที่ได้รับแจ้ง และจะต้อง วางหลักประกันสัญญาเป็นจำนวนเงินเท่ากับร้อยละ..... ของราคาค่าจ้างที่ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ให้..... ยึดถือไว้ในขณะทำสัญญาโดยใช้หลักประกันอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้ ...” และข้อ ๑๓ ข้อสงวนสิทธิ์ ในการยื่นข้อเสนอและอื่น ๆ ข้อ ๑๓.๓ กำหนดว่า “ผู้ยื่นข้อเสนอซึ่ง..... ได้คัดเลือกแล้ว ไม่ไปทำสัญญา หรือข้อตกลงจ้างเป็นหนังสือภายในระยะเวลาที่กำหนดดังระบุไว้ในข้อ ๗ จะรับหลักประกันการยื่นข้อเสนอ หรือเรียกร้องจากผู้ออกหนังสือค้ำประกันการยื่นข้อเสนอทันที และอาจพิจารณาเรียกร้องให้ชดใช้ความเสียหายอื่น (ถ้ามี) รวมทั้งจะพิจารณาให้เป็นผู้ทำงานตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างอาคาร ๘๘ ปี มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ โรงพยาบาลธรรมศาสตร์เฉลิมพระเกียรติ ตำบลคลองหนึ่ง อำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี ๑ รายการ ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ตามประกาศมหาวิทยาลัยฯ และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ ๗๒/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ เลขที่โครงการ ๖๕๐๙๗๖๑๓๖๙๘ (ครั้งที่ ๑) โดยมีบริษัท ไอเอสโอ เอ็นจิเนียริง จำกัด เป็นผู้ยื่นข้อเสนอรายต่ำสุด เสนอราคาเป็นเงินจำนวน ๓๘๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท มหาวิทยาลัยฯ จึงประกาศ ให้เป็นผู้ชนะการเสนอราคาเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๖ และเรียกให้บริษัทฯ มาลงนามในสัญญาภายในวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๖ แต่บริษัทฯ มีหนังสือแจ้งการปฏิเสธการลงนามในสัญญา ซึ่งหากมหาวิทยาลัยฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การที่บริษัทฯ ไม่เข้าทำสัญญาภายในเวลาที่กำหนด และอยู่ในกำหนดระยะเวลา การยื่นราคา ประกอบกับบริษัทฯ ได้มีการกระทำในลักษณะประวิงเวลาเข้าทำสัญญา โดยไม่มีเหตุอันสมควร มหาวิทยาลัยฯ ย่อมมีสิทธิริบหลักประกันการเสนอราคา รวมทั้งพิจารณาเรียกร้องค่าเสียหาย กรณีที่ต้องจัดซื้อจัดจ้าง กับผู้ยื่นข้อเสนอรายต่ำรายถัดไปซึ่งมีราคาที่สูงขึ้นและค่าเสียหายอื่น (ถ้ามี) รวมทั้งดำเนินการแจ้งให้บริษัทฯ เป็นผู้ทำงานต่อไป ตามนัยมาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติฯ ระเบียบฯ และหนังสือเวียน ที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. กรณีข้อหาข้อ ๒ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๑๑ บัญญัติว่า “เมื่อได้มีการแจ้งเวียนรายชื่อผู้ทำงานตามมาตรา ๑๐๙ แล้ว ห้ามหน่วยงานของรัฐ ทำการจัดซื้อจัดจ้างกับผู้ทำงานซึ่งรวมถึงนิติบุคคลที่ผู้ทำงานเป็นหุ้นส่วนผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในกิจการของนิติบุคคลนั้นด้วย เว้นแต่จะได้มีการเพิกถอนการเป็นผู้ทำงาน ตามมาตรา ๑๑๐ แล้ว” ประกอบกับระเบียบฯ ข้อ ๑๙๒ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ห้ามหน่วยงานของรัฐ ก่อนิติสัมพันธ์กับผู้ทำงานที่ปลัดกระทรวงการคลังได้ระบุชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงานและได้แจ้งเวียนชื่อแล้ว เว้นแต่จะได้มีการเพิกถอนการเป็นผู้ทำงาน” หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า ยังไม่ปรากฏรายชื่อบริษัทฯ รวมทั้งรายชื่อบุคคลธรรมดาที่เป็นกรรมการผู้จัดการซึ่งมีอำนาจกระทำการแทนบริษัทฯ ในระบบสารสนเทศ ของกรมบัญชีกลาง ผ่านระบบ e - GP กรณีนี้จึงถือว่า บริษัทฯ ยังมีคุณสมบัติและมีสิทธิในการยื่นข้อเสนอ สำหรับการจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐ รวมทั้งยังมีสิทธิทำธุรกรรมกับหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น มหาวิทยาลัยฯ จึงต้องพิจารณาตามเงื่อนไขของประกาศมหาวิทยาลัยฯ และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ ๑๒/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ ที่มหาวิทยาลัยฯ กำหนดต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางแพตริเซีย มงคลวนิช)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th