

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๓๐๒๓



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๔ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอรื้อหรือการขอยกเลิกสัญญาจ้างตกแต่งภายในอาคารศูนย์สุขภาพสัตว์ดอยคำ คณะสัตวแพทยศาสตร์
มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยเชียงใหม่

อ้างถึง หนังสือมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ด่วนที่สุด ที่ อว ๘๓๙๒(๓)/๘๖๐๙ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ แจ้งว่า มหาวิทยาลัยฯ ได้ว่าจ้างบริษัท ตนาวิวัฒน์ จำกัด ดำเนินงานตกแต่งภายในอาคารศูนย์สุขภาพสัตว์ดอยคำ คณะสัตวแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ เป็นเงินจำนวน ๔๔,๙๕๙,๘๘๐.๒๘ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๑๑/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๕ กำหนดงวดงานจำนวน ๖ งวดงาน สิ้นสุดสัญญาภายในระยะเวลา ๑๘๐ วัน นับถัดจากวันที่คณะสัตวแพทย์ ส่งมอบพื้นที่ โดยในระยะเวลาที่ทำสัญญายังคงอยู่ระหว่างการดำเนินการก่อสร้างอาคารศูนย์สุขภาพสัตว์ดอยคำ ซึ่งคณะสัตวแพทยศาสตร์ ได้มีหนังสือเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๕ เพื่อแจ้งให้บริษัทฯ เข้าพื้นที่เพื่อดำเนินการก่อสร้างตามสัญญา ตั้งแต่วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๕ แต่เนื่องจากข้อเท็จจริงปรากฏว่า ในห้วงเวลาดังกล่าว งานจ้างก่อสร้าง ซึ่งดำเนินการโดยกิจการร่วมค้าเอสที-แมกซ์เอนส์-ทีดับบิว ยังคงดำเนินการไม่แล้วเสร็จ และบริษัทฯ ได้เข้าสำรวจพื้นที่ แล้วพบว่า อาคารยังอยู่ในระหว่างก่อสร้าง พร้อมทั้งมีแรงงานของกิจการร่วมค้าฯ เข้าทำงานในพื้นที่ตลอดเวลา ซึ่งอาจส่งผลเสียหายต่อเฟอร์นิเจอร์และอุปกรณ์ที่บริษัทฯ จะต้องใช้ในการติดตั้งได้ ประกอบกับกิจการร่วมค้าฯ ยังไม่มีกำหนดเวลาที่ชัดเจน บริษัทฯ จึงขอสงวนสิทธิ์สำหรับระยะเวลา ในการดำเนินงานตามสัญญา คณะสัตวแพทยศาสตร์ได้พิจารณาตามรายงานของผู้ควบคุมงานจ้างก่อสร้าง ประกอบกับงานระบบของอาคารยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ส่งผลทำให้พื้นที่ภายในอาคารหลายส่วนไม่สามารถ ดำเนินการปิดฝ้าได้ อีกทั้งงานเก็บ รายละเอียดของงานภายในห้อง เช่น งานฝ้าเพดาน งานทาสี งานฉาบพื้น ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ หากกิจการร่วมค้าฯ สามารถเร่งรัดการดำเนินงานให้แล้วเสร็จครบถ้วนตามสัญญา ภายในวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ผู้ควบคุมงานประเมินว่าพื้นที่ภายในอาคารจะดำเนินงานให้แล้วเสร็จ พร้อมทั้งสามารถส่งมอบพื้นที่ให้บริษัทฯ เข้าดำเนินงานตามสัญญาได้ภายในเดือนมกราคม ๒๕๖๖ คณะสัตวแพทยศาสตร์ จึงได้มีหนังสือเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ แจ้งไปยังบริษัทฯ เพื่อทราบ การประเมินสภาพหน้างาน และคณะสัตวแพทยศาสตร์จะได้แจ้งให้บริษัทฯ เข้าดำเนินงานอีกครั้ง จนเมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๖ บริษัทฯ ได้มีหนังสือแจ้งขอยกเลิกสัญญาสรุปสาระสำคัญได้ว่า เนื่องจากคณะสัตวแพทยศาสตร์ ยังไม่สามารถกำหนดระยะเวลาการส่งมอบพื้นที่ให้บริษัทฯ ดำเนินการได้ ประกอบกับได้ล่วงพ้นระยะเวลา เกินกว่าหนึ่งปีนับแต่วันทำสัญญา จึงถือเป็นการพ้นวิสัยของบริษัทฯ จากข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้น มหาวิทยาลัยฯ ได้พิจารณาตามมาตรา ๑๐๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่บัญญัติว่า “การตกลงกับคู่สัญญาที่จะบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลง ให้ผู้มีอำนาจพิจารณา ได้เฉพาะในกรณีที่ เป็นประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐโดยตรง หรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ หรือเพื่อแก้ไข ข้อเสียเปรียบของหน่วยงานของรัฐในการที่จะปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงนั้นต่อไป” และเห็นว่าการยกเลิกสัญญา ตามที่บริษัทฯ แจ้งมานั้น เป็นกรณีที่มหาวิทยาลัยฯ ยังไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ให้กับบริษัทฯ ได้ ซึ่งการยกเลิกสัญญา อาจไม่เป็นไปตามเจื่อนใจที่พระราชบัญญัติฯ กำหนดไว้ มหาวิทยาลัยฯ จึงขอหารือว่า การที่บริษัทฯ ขอยกเลิกสัญญาจ้างตกแต่งภายในอาคารศูนย์สุขภาพสัตว์ดอยคำ มหาวิทยาลัยฯ จะสามารถตกลง ให้มีการยกเลิกสัญญาจ้างภายในเจื่อนใจตามนัยมาตรา ๑๐๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติฯ ได้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคสอง บัญญัติว่า “การตกลงกับคู่สัญญาที่จะบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลง ให้ผู้มีอำนาจพิจารณาได้เฉพาะในกรณีที่เป็นการประนีประนอมหน่วยงานของรัฐโดยตรงหรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ หรือเพื่อแก้ไขข้อเสียเปรียบของหน่วยงานของรัฐในการที่จะปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงนั้นต่อไป”

๒. กรณีข้อหาหรือ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ได้ว่าจ้างบริษัท ตนานวัตกรรม จำกัด ดำเนินงานตกแต่งภายในอาคารศูนย์สุขภาพสัตว์ดอยคำ คณะสัตวแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ เป็นเงินจำนวน ๔๔,๙๕๙,๘๘๐.๒๘ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๑๑/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๕ ต่อมาบริษัทฯ ได้เข้าสำรวจพื้นที่ แล้วพบว่า อาคารยังอยู่ในระหว่างก่อสร้าง จนเมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๖ บริษัทฯ ได้มีหนังสือแจ้งขอยกเลิกสัญญาสรุปสาระสำคัญได้ว่า เนื่องจากคณะสัตวแพทยศาสตร์ ยังไม่สามารถกำหนดระยะเวลาการส่งมอบพื้นที่ให้บริษัทฯ ดำเนินการได้ กรณีดังกล่าวการที่มหาวิทยาลัยฯ ไม่สามารถส่งมอบพื้นที่เพื่อให้บริษัทฯ ดำเนินงานตามสัญญาได้เป็นความผิดพลาดของมหาวิทยาลัยฯ และสัญญาดังกล่าวล่วงเลยระยะเกินกว่าหนึ่งปีนับแต่วันที่ทำสัญญาแล้ว ดังนั้น จึงเป็นดุลพินิจของมหาวิทยาลัยฯ ในการดำเนินการตกลงกับคู่สัญญาที่จะบอกเลิกสัญญา ตามนัยมาตรา ๑๐๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางแพตริเซีย มงคลวนิช)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgsd.go.th