

ด่วนที่สุด



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๓๐๖๒

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๔ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอร้องการทําสัญญากับผู้รับจ้างที่ถูกแจ้งเวียนเป็นผู้ทำงาน

เรียน นายองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยขมิ้น

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยขมิ้น ที่ สพ ๘๑๓๐๒/๑๙๖ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๖
และ ที่ สพ ๘๑๓๐๒/๗๙๖ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยขมิ้น (อบต. ห้วยขมิ้น) อำเภอด่านช้าง จังหวัดสุพรรณบุรี แจ้งว่า อบต. ห้วยขมิ้น ได้ประกวดราคาจ้างก่อสร้างโครงการก่อสร้างศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก บ้านหนองยาว หมู่ที่ ๒ บ้านชัยหนองยาว ตำบลห้วยขมิ้น อำเภอด่านช้าง จังหวัดสุพรรณบุรี ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่โครงการ ๖๕๐๒๗๒๓๓๕๐๘ งบประมาณจำนวน ๒,๐๐๖,๐๐๐ บาท ราคากลางจำนวน ๒,๐๘๔,๑๗๑.๔๒ บาท กำหนดยื่นข้อเสนอในวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ มีผู้ยื่นข้อเสนอจำนวน ๒ ราย และคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ได้ตรวจสอบคุณสมบัติผู้ยื่นข้อเสนอตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๕๕ ปรากฏว่าผ่านคุณสมบัติครบถ้วนทั้ง ๒ ราย รายที่ยื่นเสนอราคาต่ำสุดคือ บริษัท เชื้องโนคอนสตรัคชั่น จำกัด เสนอราคาเป็นเงินจำนวน ๑,๙๔๗,๐๐๐ บาท อบต. ห้วยขมิ้น จึงได้ประกาศให้บริษัทฯ เป็นผู้ชนะการเสนอราคาเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ และได้ทำสัญญาในวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๕ ตามสัญญาเลขที่ ๒๕/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๕ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ และหลังจากที่ลงนามในสัญญาเรียบร้อยแล้ว ปรากฏว่าในวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ อบต. ห้วยขมิ้น ได้ตรวจสอบแล้วพบว่า กระทรวงการคลังได้มีคำสั่ง ที่ ๑๙๒๔/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๕ เรื่อง การสั่งให้บริษัทฯ เป็นผู้ทำงาน และหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕.๗/ว ๑๔๐ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๕ เรื่อง แจ้งรายชื่อผู้ทำงาน โดยได้แจ้งเวียนรายชื่อบริษัทฯ ทะเบียนนิติบุคคลเลขที่ ๐๓๔๕๕๕๕๐๐๐๑๑๙ นางสาวกนกวรรณ โกศล เลขประจำตัวประชาชน ๑ - ๓๔๐๔ - ๐๐๐๙๗ - ๗๓ - ๒ และนายวิเชียร โกศล เลขประจำตัวประชาชน ๓ - ๓๔๐๔ - ๐๐๙๐๙ - ๘๘ - ๑ ซึ่งได้ทำงานจ้างก่อสร้างอาคารสำนักงานเขตสุขภาพ ๔ ชั้น ของจังหวัดอุบลราชธานี โดยสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุบลราชธานี แต่ในขณะที่ อบต. ห้วยขมิ้น ได้ทำสัญญาเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๕ ข้อมูลบริษัทฯ ในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) ยังคงแสดงสถานะการได้รับสิทธิ์ในการทำธุรกรรมต่าง ๆ กับหน่วยงานของรัฐ จึงเป็นเหตุให้ อบต. ห้วยขมิ้น สามารถทำสัญญากับบริษัทฯ ขณะลงข้อมูลในระบบ e - GP ได้ ภายหลัง อบต. ห้วยขมิ้น จึงได้มีหนังสือแจ้งให้บริษัทฯ หยุดการดำเนินการโครงการดังกล่าว ซึ่งบริษัทฯ ได้ดำเนินงานตามสัญญาคิดเป็นร้อยละ ๒๒ ของทั้งสัญญา ซึ่งคิดเป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๔๒๗,๗๑๖.๕๑ บาท บัดนี้ได้สิ้นสุดสัญญาแล้ว อบต. ห้วยขมิ้น จึงขอหารือดังนี้

๑. กรณีสัญญาที่ อบต. ห้วยขมิ้น ได้เป็นคู่สัญญากับบริษัทฯ ถือว่าเป็นสัญญาที่ถูกต้อง หรือขัดกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๑๑ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๙๒ หรือไม่ อย่างไร และด้วยเหตุที่ อบต. ห้วยขมิ้น ดำเนินการจัดทำสัญญากับบริษัทฯ ซึ่ง อบต. ห้วยขมิ้น ยังไม่ได้รับหนังสือ แจ้งเวียนผู้ทำงาน และในขั้นตอนการดำเนินการทำสัญญาในระบบ e - GP ยังสามารถดำเนินการเลือกผู้รับจ้าง เข้ามาทำสัญญาได้โดยที่ยังมิได้ตัดสิทธิ์ผู้รับจ้างแต่อย่างใด

๒. หากเป็นสัญญาที่ไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติฯ อบต. ห้วยขมิ้น สามารถบอกเลิกสัญญากับบริษัทฯ ได้หรือไม่ และในส่วนที่บริษัทฯ ได้ดำเนินงานไปแล้วบางส่วน อบต. ห้วยขมิ้น สามารถเบิกจ่ายเงิน ค่าจ้างในส่วนที่บริษัทฯ ดำเนินการไปบางส่วนได้หรือไม่

๓. กรณีบอกเลิกสัญญา อบต. ห้วยขมิ้น สามารถใช้สิทธิตามสัญญา ข้อ ๑๘ ได้หรือไม่ อย่างไร และ อบต. ห้วยขมิ้น สามารถดำเนินการหาผู้รับจ้างรายใหม่ให้ทำงานนั้นต่อจนแล้วเสร็จได้เลยหรือไม่ ได้รับความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๑๑ บัญญัติว่า “เมื่อได้มีการแจ้งเวียนรายชื่อผู้ทำงานตามมาตรา ๑๐๙ แล้ว ห้ามหน่วยงานของรัฐ ทำการจัดซื้อจัดจ้างกับผู้ทำงานซึ่งรวมถึงนิติบุคคลที่ผู้ทำงานเป็นหุ้นส่วนผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในกิจการของนิติบุคคลนั้นด้วย เว้นแต่จะได้มีการเพิกถอนการเป็นผู้ทำงาน ตามมาตรา ๑๑๐ แล้ว” ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๙๒ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ห้ามหน่วยงานของรัฐก่อนติดสัมพันธภาพกับผู้ทำงาน ที่ปลัดกระทรวงการคลังได้ระบุชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงานและได้แจ้งเวียนชื่อแล้ว เว้นแต่จะได้มีการเพิกถอน การเป็นผู้ทำงาน” ซึ่งผู้ทำงานตามพระราชบัญญัติฯ และระเบียบฯ นั้น หมายความว่า ปลัดกระทรวงการคลัง ได้มีคำสั่งให้ผู้นั้นเป็นผู้ทำงาน และต้องมีหนังสือแจ้งเวียนรายชื่อเป็นผู้ทำงานลงในระบบสารสนเทศ ของกรมบัญชีกลาง ผ่านระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) เพื่อให้ทราบโดยทั่วกัน

๒. กรณีข้อหาหรือ ๑ - ๓ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยขมิ้น (อบต. ห้วยขมิ้น) ได้ทำสัญญาในวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๕ ตามสัญญาเลขที่ ๒๕/๒๕๖๕ ต่อมา อบต. ห้วยขมิ้น ได้ตรวจสอบแล้วพบว่า กระทรวงการคลังได้มีคำสั่ง ที่ ๑๙๒๔/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๕ เรื่องการสั่งให้บริษัท เชื้องโนคอนสตรัคชั่น จำกัด เป็นผู้ทำงาน และแจ้งรายชื่อผู้ทำงาน ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕.๗/ว ๑๔๐ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๕ โดยได้แจ้งเวียนรายชื่อบริษัทฯ ทะเบียนนิติบุคคลเลขที่ ๐๓๔๕๕๕๕๐๐๑๑๙ นางสาวกนกวรรณ โกศล เลขประจำตัวประชาชน ๑ - ๓๔๐๔ - ๐๐๐๙๗ - ๗๓ - ๒ และนายวิเชียร โกศล เลขประจำตัวประชาชน ๓ - ๓๔๐๔ - ๐๐๙๐๙ - ๘๘ - ๑ ได้ทำงานจ้างก่อสร้าง อาคารสำนักงานเขตสุขภาพ ๔ ชั้น ของจังหวัดอุบลราชธานี โดยสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุบลราชธานี ซึ่งในขณะที่ อบต. ห้วยขมิ้น ลงนามสัญญาและได้ตรวจสอบข้อมูลในระบบ e - GP เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๕

พบว่า บริษัทฯ มีสถานะได้รับสิทธิในการทำธุรกรรมกับหน่วยงานของรัฐ กรณีนี้จึงถือว่า การทำงานของบริษัทฯ ยังมิได้ถูกระบุชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงานให้หน่วยงานของรัฐทราบถึงข้อมูลรายชื่อผู้ทำงาน ดังนั้น สัญญาดังกล่าว ยังคงมีผลผูกพันระหว่างคู่สัญญา ซึ่งต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามเงื่อนไขแห่งสัญญาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางแพตริเซีย มงคลวนิช)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th