



ด่วนที่สุด

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง

โทร ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘ ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th

ที่ กค. (กวจ). ๐๔๐๕.๔/๓๐๖๑

วันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอรื้อสัญญาจ้างก่อสร้างปรับปรุงและตกแต่งภายในอาคารสำนักงานสรรพากรภาค ๑๒  
เรียน อธิบดีกรมสรรพากร

ตามที่กรมสรรพากร โดยสำนักงานสรรพากรภาค ๑๒ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค. ๐๗๐๕/๑๙๘๒ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๖ และ ด่วนที่สุด ที่ กค. ๐๗๐๕/๖๘๘๒ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ แจ้งว่า กรมฯ ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างปรับปรุงและตกแต่งภายในอาคารสำนักงานสรรพากรภาค ๑๒ ตามประกาศกรมฯ และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ ๑/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๕ โดยกรมฯ ได้ประกาศให้ห้างหุ้นส่วนจำกัด ฐานา เฮาส์ ซึ่ง ควอลิตี้ เป็นผู้ชนะการเสนอราคา เป็นเงินจำนวน ๔๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕ กรมฯ ได้ส่งร่างสัญญา ซึ่งเป็นสัญญาแบบปรับราคาไม่ได้ให้กับห้างฯ เพื่อตรวจสอบก่อนทำสัญญา ซึ่งห้างฯ มิได้มีข้อทักท้วงแต่อย่างใด กรมฯ จึงได้เรียกห้างฯ ทำสัญญา เป็นเงินจำนวน ๔๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๙/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕ กำหนดงวดงานจำนวน ๗ งวดงาน สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ และกรมฯ ได้แก้ไขสัญญาครั้งที่ ๒ ซึ่งเป็นการขยายระยะเวลาทำให้สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๗ ภายหลังห้างฯ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เพื่อขอแก้ไขสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ปัจจุบันห้างฯ ได้ส่งมอบงานจำนวน ๓ งวดงาน และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้มีมติตรวจรับงานและเบิกจ่ายเงินจำนวน ๓ งวด กรมฯ จึงขอหารือว่า เมื่อสัญญาดังกล่าวเป็นสัญญาแบบปรับราคาไม่ได้ แต่ห้างฯ ขอแก้ไขสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) การดำเนินการดังกล่าวจะต้องดำเนินการอย่างไร นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๙๓ วรรคห้า (๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” วรรคสอง บัญญัติว่า “ในกรณีการแก้ไขสัญญาที่หน่วยงานของรัฐเห็นว่าจะมีปัญหาในทางเสียประโยชน์หรือไม่รัดกุมพอก็ให้ส่งร่างสัญญาที่แก้ไขนั้นไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน” วรรคสาม บัญญัติว่า “การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง หากมีความจำเป็นต้องเพิ่มหรือลดวงเงิน หรือเพิ่มหรือลดระยะเวลาส่งมอบหรือระยะเวลาในการทำงาน ให้ตกลงพร้อมกันไป” วรรคสี่ บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงเพื่อเพิ่มวงเงิน เมื่อรวมวงเงินตามสัญญาหรือข้อตกลงเดิมและวงเงินที่เพิ่มขึ้นใหม่แล้ว หากวงเงินรวมดังกล่าวมีผลทำให้ผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างเปลี่ยนแปลงไปจะต้องดำเนินการให้ผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามวงเงินรวมดังกล่าวเป็นผู้อนุมัติ

การแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงด้วย” และวรรคห้า บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลงเพื่อลดวงเงินให้ผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามวงเงินเดิมเป็นผู้อนุมัติการแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง” จากหลักการดังกล่าวเมื่อหน่วยงานของรัฐได้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือกับผู้ขายหรือผู้รับจ้างแล้วแต่กรณีย่อมก่อให้เกิดสิทธิหน้าที่ระหว่างคู่สัญญาโดยต้องผูกพันตามข้อกำหนด และเงื่อนไขแห่งสัญญารวมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญา ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาด้วย ประกอบกับการแก้ไขสัญญานั้นหน่วยงานของรัฐจะดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลงในช่วงเวลาใดก็ได้ แม้จะล่วงเลยกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จตามสัญญาก็ตามแต่อย่างช้าจะต้องดำเนินการก่อนที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ทำการตรวจรับมอบสิ่งของหรืองานงวดสุดท้ายโดยหากการแก้ไขสัญญานั้นมีความจำเป็นต้องเพิ่มหรือลดวงเงิน หรือเพิ่มหรือลดระยะเวลาส่งมอบหรือระยะเวลาในการทำงาน ให้ตกลงพร้อมกันไปด้วย

๒. เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรมสรรพากร โดยสำนักงานสรรพากรภาค ๑๒ ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างปรับปรุงและตกแต่งภายในอาคารสำนักงานสรรพากรภาค ๑๒ ตามประกาศกรมฯ และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ ๑/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๕ โดยได้กำหนดเงื่อนไข หลักเกณฑ์ สูตร และวิธีคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ (สูตรค่า K) ต่อมากรมฯ ได้ประกาศให้ห้างหุ้นส่วนจำกัด ฐาปนา เฮาส์ซิง ควอลิตี้ เป็นผู้ชนะการเสนอราคาเป็นเงินจำนวน ๔๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕ แต่ได้ทำสัญญาแบบปรับราคาไม่ได้ ตามสัญญาเลขที่ ๙/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ซึ่งกรณีข้อหาหรือ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๑๐ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๑ เรื่อง ข้อเสนอแนะทางปฏิบัติในการกำหนดเงื่อนไขและหลักเกณฑ์สัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ไว้ในสัญญาจ้างก่อสร้างสรุปได้ว่า “ให้กำหนดเงื่อนไขและหลักเกณฑ์สัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ไว้ในประกาศ เอกสารเชิญชวน และหนังสือเชิญชวนรวมถึงระบุไว้ในสัญญาจ้างก่อสร้างเพิ่มเติมในแบบสัญญาจ้างก่อสร้างที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐกำหนด” ดังนั้น กรมฯ ย่อมต้องพิจารณาดำเนินการตามแนวทางข้างต้น อย่างไรก็ดี เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า กรมฯ ไม่ได้กำหนดสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) กรณีดังกล่าวย่อมต้องผูกพันตามข้อกำหนดและเงื่อนไขแห่งสัญญา หากกรมฯ มีความประสงค์ที่จะแก้ไขสัญญา กรณีนี้ย่อมเป็นดุลพินิจของกรมฯ ที่จะดำเนินการแก้ไขสัญญา ตามนัยมาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติฯ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นางแพตริเชีย มงคลวนิช)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย