

ด่วนที่สุด



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๖๙๒๙

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๖ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับการขอคืนค่าปรับจากผลกระทบกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลด่านสำโรง

อ้างถึง หนังสือเทศบาลตำบลด่านสำโรง ที่ สป ๕๒๗๐๑/๑๗๖๑ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง เทศบาลตำบลด่านสำโรง อำเภอเมืองสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการ แจ้งว่า เทศบาลฯ ได้ว่าจ้างบริษัท แสงงามพาณิชย์และก่อสร้าง จำกัด ดำเนินการก่อสร้างถนน คสล. พร้อมรางวี ประมาณ ๕ เมตร ยาวประมาณ ๔๗๐ เมตร หนาเฉลี่ย ๐.๑๕ เมตร หรือมีพื้นที่รวมไม่น้อยกว่า ๒,๓๕๐ ตารางเมตร ก่อสร้างวางท่อระบายน้ำ คสล. ขนาดเส้นผ่านศูนย์กลาง ๐.๘๐ เมตร ยาวประมาณ ๘๒๘ เมตร (วางสองข้าง) บ่อพัก คสล. พร้อมฝาบ่อพักเหล็กหล่อเหนียว ขนาดเส้นผ่านศูนย์กลาง ๐.๘๐ เมตร เฉลี่ยทุกระยะ ๑๐ เมตร จำนวน ๙๒ บ่อ ตามแบบแปลนและรายการที่เทศบาลฯ กำหนด บริเวณซอยด่านสำโรง ๒๔ (ต่อจากที่ดำเนินการแล้ว) (ชุมชนลิขิต ๔ พัฒนา) หมู่ที่ ๔ ตำบลสำโรงเหนือ อำเภอเมืองสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการ เป็นเงินจำนวน ๗,๙๐๕,๙๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ จ.๓๒/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๒ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๓ เมื่อครบกำหนดปรากฏว่า บริษัทฯ ไม่สามารถก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้ และหักค่าปรับในงวดนั้น ๆ ทันที และบริษัทฯ ได้ส่งมอบงานงวดสุดท้ายเมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ ซึ่งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุมีมติตรวจรับงานเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ และได้เบิกจ่ายให้แก่บริษัทฯ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ พร้อมทั้งได้คิดค่าปรับตั้งแต่วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ รวมเป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๑,๔๖๒,๕๙๑.๕๐ บาท แต่เนื่องจากตามรายงานช่างควบคุมงานพบปัญหาอุปสรรค จากการวางท่อประปา จึงพิจารณางดหรือลดค่าปรับ เป็นจำนวน ๒๓ วัน เป็นเงินจำนวน ๔๕๔,๕๘๙.๒๕ บาท คงเหลือค่าปรับทั้งสิ้นจำนวน ๑,๐๐๘,๐๐๒.๒๕ บาท ภายหลังโครงการก่อสร้างแล้วเสร็จสิ้น บริษัทฯ ได้มีหนังสือ ขอคืนค่าปรับจากผลกระทบกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งเทศบาลฯ ได้ตรวจสอบตามหนังสือ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง ข้อความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการในช่วงเวลาที่ได้รับผลกระทบ จากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางดหรือลดค่าปรับ ให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการ ตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อ ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) กรณีนี้คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ พร้อมด้วยนายช่างควบคุมงานของเทศบาลฯ ได้ประชุมร่วมกัน และได้มีมติไม่เห็นควรให้คืนเงินค่าปรับ เนื่องจาก (๑) การอ้างผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน และปัญหาการขนส่งวัสดุในการก่อสร้างที่ไม่เป็นปกติ ของผู้รับจ้าง ไม่สอดคล้องกับสภาพการทำงานจริงของผู้รับจ้าง ซึ่งเมื่อพิจารณาจากรายงานประจำวัน ของช่างผู้ควบคุมงาน พบว่า ยังมีการทำงานของผู้รับจ้างตามปกติ ไม่พบว่ามีหยุดการทำงานอันเนื่องมาจากการขาดแคลนแรงงานหรือขาดแคลนวัสดุก่อสร้างแต่อย่างใด (๒) ในช่วงเวลาการทำงานในเวลาปกติไม่มีประกาศ ของเทศบาลฯ จังหวัดฯ หรือประกาศของรัฐบาลที่ห้ามไม่ให้เข้าพื้นที่ หรือห้ามกระทำการใด ๆ ในเขตพื้นที่ตามโครงการ หรือพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง และตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือ ผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๔๕

ลงวันที่ ...

ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เทศบาลฯ ได้พิจารณาเห็นว่า กรณีสัญญาที่ได้ลงนามก่อนวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ กำหนดว่า “สัญญาที่ได้ลงนามก่อนวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่” ซึ่งคำว่า “นิติสัมพันธ์” มีความหมายว่า ความเกี่ยวพันตามกฎหมาย ดังนั้น การจะได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการฯ ต้องเป็นกรณีที่สัญญายังไม่สิ้นสุด แต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่า เทศบาลฯ ได้จ่ายเงินค่าจ้างเงินงวดสุดท้ายให้แก่บริษัทฯ จึงถือว่าสัญญาได้สิ้นสุดลงแล้ว ดังนั้น จึงไม่มีนิติสัมพันธ์อยู่ ซึ่งไม่เข้าหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตามมาตรการฯ เทศบาลฯ จึงขอหารือดังนี้

๑. การที่เทศบาลฯ มีความเห็นว่า บริษัทฯ ไม่สามารถขอคืนค่าปรับจากผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามมาตรการฯ ความเห็นดังกล่าวถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

๒. ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เทศบาลฯ จะสามารถคืนค่าปรับให้แก่บริษัทฯ ได้หรือไม่ และเทศบาลฯ จะใช้ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินเป็นเอกสารเพื่อประกอบการพิจารณาเพียงอย่างเดียว โดยไม่ใช้รายงานผู้ควบคุมงานได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีข้อหารือ ๑ - ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า บริษัท แสงงามพาณิชย์และก่อสร้าง จำกัด ได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย ตามสัญญาเลขที่ จ.๓๒/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ ซึ่งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุมีมติตรวจรับงานเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ และได้เบิกจ่ายให้แก่บริษัทฯ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ กรณีนี้จึงเป็นสัญญาที่ลงนามก่อนวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ โดยผู้รับจ้างได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุมีมติรับงานดังกล่าว พร้อมกับได้รายงานให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐทราบ ถือว่าสิ้นสุดกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างแล้ว ดังนั้น เทศบาลตำบลด่านสำโรง จึงไม่สามารถแก้ไขสัญญาเพื่อกำหนดอัตราค่าปรับเป็นร้อยละ ๐ ตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางแพตริเชีย มงคลวนิช)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th