

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๒๖๒๔๒



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๓ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขอร้องการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน นายกองค้การบริหารส่วนตำบลแม่สลิด

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลแม่สลิด ด่วนที่สุด ที่ ตก ๗๔๔๐๑/๒๕ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนตำบลแม่สลิด (อบต. แม่สลิด) อำเภอบ้านตาก จังหวัดตาก แจ้งว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๐ (จังหวัดพิษณุโลก) (สตง. ๑๐) ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ตผ ๐๐๖๐ พล/๗๘๑ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ เรื่อง การแจ้งผลการตรวจสอบการประกาศ ประกวดราคาจ้างก่อสร้าง โครงการซ่อมสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) โดย สตง. ๑๐ ได้ตรวจสอบเรื่องการประกาศประกวดราคาจ้างก่อสร้างโครงการซ่อม สร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก (สายบ้านยางโองน้ำ - บ้านห้วยแม่บอน) หมู่ที่ ๑ บ้านแม่สลิด ตำบลแม่สลิด อำเภอบ้านตาก จังหวัดตาก ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่โครงการ ๖๕๐๙๗๑๙๔๒๘๗ งบประมาณจำนวน ๕,๒๒๗,๐๐๐.๐๐ บาท ของ อบต. แม่สลิด ผลการตรวจสอบปรากฏว่า มีข้อบกพร่องเนื่องจากเจ้าหน้าที่กำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเข้ายื่นข้อเสนอในประกาศ และเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ไม่เป็นไปตามหนังสือคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียน ผู้ประกอบการ ด่วนที่สุด ที่ กค (กรท) ๐๔๓๓.๓/ว ๕๘๔ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ เรื่อง การยื่นข้อเสนอ ต่อหน่วยงานของรัฐของผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับกรมบัญชีกลางและการกำหนด คุณสมบัติผู้มีสิทธิเข้ายื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐ และหนังสือคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียน ผู้ประกอบการ ด่วนที่สุด ที่ กค (กรท) ๐๔๓๓.๓/ว ๔๓๐ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เรื่อง แนวทางการพิจารณา ลักษณะงานตามประเภทงานสาขางานก่อสร้าง อันเป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติ วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จากการตรวจสอบแบบรูปรายการงานก่อสร้าง ประกอบกับแบบฟอร์มรายงาน หรือสรุปราคากลางงานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยมของโครงการนี้ ไม่พบว่ามีรายการงานก่อสร้าง ชั้นโครงสร้างทางหรืองานรองพื้นทางอื่นใดขึ้นใหม่แต่อย่างใด การประกวดราคาโครงการดังกล่าว จึงเป็นการดำเนินการจ้างซ่อมสร้างถนนผิวทางคอนกรีตโดยมีองค์ประกอบของงานก่อสร้างทางเพียง ๑ ชั้น คือ งานก่อสร้างผิวทางหรือพื้นทางเท่านั้น โดยไม่ได้มีงานชั้นรองพื้นทาง ซึ่งไม่ครบองค์ประกอบของงาน ก่อสร้างทาง ๒ ชั้น ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินจึงแจ้งให้ อบต. แม่สลิด ดำเนินการควบคุมหรือกำกับมิให้เกิด ข้อบกพร่องขึ้นอีก และเพื่อเป็นการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐอย่างเคร่งครัด ให้เร่งดำเนินการตามหนังสือ แจ้งผลการตรวจสอบนี้ โดยแจ้งผลการดำเนินการไปให้ สตง. ๑๐ ทราบทุก ๖๐ วัน จนกว่าจะแล้วเสร็จ ทั้งนี้ หาก อบต. แม่สลิด จะดำเนินการทำสัญญาโครงการดังกล่าว เห็นควรให้ทำหนังสือหารือ ไปยังคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง (๓)

เพื่อ ...

เพื่อให้ตีความและวินิจฉัยปัญหาข้อหาหรือเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ กฎกระทรวง หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ หรือ (๔) เพื่อขอยกเว้น หรือผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงหรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ ซึ่งขณะนี้โครงการดังกล่าวอยู่ระหว่างรอการลงนามในสัญญาจ้าง อบต. แม่สลิด จึงขอหารือตามมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ ในประเด็นดังต่อไปนี้

๑. อบต. แม่สลิด สามารถเรียกผู้รับจ้างมาทำสัญญาตามประกาศผู้ชนะการเสนอราคาได้หรือไม่

๒. หากไม่สามารถดำเนินการตามข้อ ๑ ได้ อบต. แม่สลิด สามารถขอยกเว้นหรือผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงหรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ นี้ ได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๘ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐต้องก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่หน่วยงานของรัฐและต้องสอดคล้องกับหลักการดังต่อไปนี้ (๑) คุ่มค่า โดยพัสดุที่จัดซื้อจัดจ้างต้องมีคุณภาพหรือคุณลักษณะที่ตอบสนองวัตถุประสงค์ในการใช้งานของหน่วยงานของรัฐมีราคาที่เหมาะสมและมีแผนการบริหารพัสดุที่เหมาะสมและชัดเจน (๒) โปร่งใส โดยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุต้องกระทำโดยเปิดเผย เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม มีการปฏิบัติต่อผู้ประกอบการทุกรายโดยเท่าเทียมกันมีระยะเวลาที่เหมาะสมและเพียงพอต่อการยื่นข้อเสนอ มีหลักฐานการดำเนินงานชัดเจน และมีการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุในทุกขั้นตอน (๓) มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยต้องมีการวางแผนการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุล่วงหน้าเพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุเป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีกำหนดเวลาที่เหมาะสม โดยมีการประเมินและเปิดเผยผลสัมฤทธิ์ของการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ (๔) ตรวจสอบได้ โดยมีการเก็บข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุอย่างเป็นระบบเพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ” ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔๓ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ให้เจ้าหน้าที่จัดทำเอกสารซื้อหรือจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์พร้อมประกาศเชิญชวน ตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด” และวรรคสอง กำหนดว่า “การจัดทำเอกสารซื้อหรือจ้างและประกาศเชิญชวนตามวรรคหนึ่ง ถ้าจำเป็นต้องมีข้อความหรือรายการแตกต่างไปจากแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด โดยมีสาระสำคัญตามที่กำหนดไว้ในแบบ และไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียเปรียบก็ให้กระทำได้ เว้นแต่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐเห็นว่าจะมีปัญหาในทางเสียเปรียบหรือไม่รัดกุมพอ ก็ให้ส่งร่างเอกสารซื้อหรือจ้างและประกาศเชิญชวนดังกล่าวไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาก่อน” และหนังสือคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กนบ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๑๐ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๐ เรื่อง กำหนดแบบประกาศและเอกสารเชิญชวนในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e - market) ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) และวิธีสอบราคา

๒. กรณีข้อหาข้อ ๑ และ ๒ ตามหนังสือคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ ด่วนที่สุด ที่ กค (กรท) ๐๔๓๓.๓/ว ๔๗๐ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เรื่อง แนวทางการพิจารณาลักษณะงานตามประเภทสาขางานก่อสร้าง กำหนดว่า เพื่อให้มีแนวทางการพิจารณาลักษณะงานตามประเภทสาขางานก่อสร้างครอบคลุมสาขางานก่อสร้างทั้ง ๗ สาขาข้างต้น และให้หน่วยงานของรัฐ

ถือ ...

ถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน จึงยกเลิกแนวทางการพิจารณาลักษณะงานตามประเภทสาขางานก่อสร้างของหนังสือคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ ส่วนที่สุด ที่ กค (กรท) ๐๔๓๓.๓/ว ๕๘๔ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ และให้ใช้แนวทางการพิจารณาลักษณะงานตามประเภทสาขางานก่อสร้างตามหนังสือฉบับนี้ เพื่อกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเข้ายื่นข้อเสนอในแบบประกาศและเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างหรือหนังสือเชิญชวน เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนตำบลแม่สลิด (อบต. แม่สลิด) ได้ประกวดราคาจ้างก่อสร้างโครงการซ่อมสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก (สายบ้านยางโองน้ำ - บ้านห้วยแม่บอน) หมู่ที่ ๑ บ้านแม่สลิด ตำบลแม่สลิด อำเภอบ้านตาก จังหวัดตาก ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ตามประกาศ อบต. แม่สลิด และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ ๑/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๕ โดยกำหนดข้อความในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๒.๑๐ ความว่า “เป็นผู้ประกอบการที่ขึ้นทะเบียนงานก่อสร้างสาขางานก่อสร้างทาง ไม่น้อยกว่าชั้น ๖ ประเภทหลักเกณฑ์คุณสมบัติทั่วไปและคุณสมบัติเฉพาะไว้กับกรมบัญชีกลาง” แต่การดำเนินการจ้างก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก ซึ่งมีองค์ประกอบของงานก่อสร้างทางเพียง ๑ ชั้น คือ งานก่อสร้างผิวทางหรือพื้นทางเท่านั้น โดยไม่มีงานชั้นรองพื้นทางแต่อย่างใด จึงไม่ครบองค์ประกอบของงานก่อสร้างทางอย่างน้อย ๒ ชั้น ตามแนวทางการกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอตามหนังสือคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ ส่วนที่สุด ที่ กค (กรท) ๐๔๓๓.๓/ว ๕๘๔ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ และหนังสือคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ ส่วนที่สุด ที่ กค (กรท) ๐๔๓๓.๓/ว ๔๗๐ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕ กรณีนี้จึงไม่สามารถกำหนดทะเบียนชั้นของผู้ประกอบการเป็นคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอได้ แต่ อบต. แม่สลิด ได้กำหนดเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๒.๑๐ ว่า “เป็นผู้ประกอบการที่ขึ้นทะเบียนงานก่อสร้างสาขางานก่อสร้างทาง ไม่น้อยกว่าชั้น ๖...” โดยเข้าใจคลาดเคลื่อนในการกำหนดชั้นผู้ประกอบการ ซึ่งขณะนี้ อบต. แม่สลิด ยังไม่ได้ลงนามในสัญญา ดังนั้น อบต. แม่สลิด จึงควรดำเนินการใหม่ให้ถูกต้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ ภูสุกุล)

รองอธิบดี รักษาการแทน

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๔

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th