

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๔๙๙๒๑



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อหาหรือการบอกเลิกสัญญาจ้าง

เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏภูเก็ต

อ้างถึง หนังสือมหาวิทยาลัยราชภัฏภูเก็ต ที่ อว ๐๖๓๗/๔๕๕๖ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง มหาวิทยาลัยราชภัฏภูเก็ต แจ้งว่า มหาวิทยาลัยฯ ได้ว่าจ้างกิจการร่วมค้า WGC๑๐ Construction ดำเนินการก่อสร้างหอพักนักศึกษา ตำบลรัชฎา อำเภอเมืองภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต จำนวน ๑ หลัง ตามสัญญาเลขที่ ๔๙/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๓ ระยะเวลาดำเนินการ ๗๖๑ วัน จำนวน ๓๖ งวด เป็นเงินจำนวน ๑๓๒,๑๔๖,๐๐๐ บาท สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๕ เนื่องจากกิจการร่วมค้าฯ มีผลการดำเนินการล่าช้าไม่เป็นไปตามรายละเอียดในสัญญาจ้าง โดยในวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๕ กิจการร่วมค้าฯ ได้ส่งมอบงานให้กับมหาวิทยาลัยฯ เพียง ๑๑ งวดงาน ส่งผลให้มหาวิทยาลัยฯ จะต้องส่งคืนเงินงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมเป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๘,๔๓๒,๒๔๑.๖๓ บาท ให้กับสำนักงานงบประมาณ ซึ่งปัจจุบันโครงการดังกล่าวได้ใช้จ่ายจากเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ มหาวิทยาลัยฯ ได้มีการเร่งรัดการก่อสร้างอย่างต่อเนื่อง ซึ่งกิจการร่วมค้าฯ ได้ปรับปรุงแผนการก่อสร้าง จำนวน ๓ ฉบับ โดยจากการปรับปรุงฉบับที่ ๓ กำหนดให้ดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จเดือนมกราคม ๒๕๖๖ ทำให้เกินกว่าระยะเวลาในสัญญาจำนวน ๑๑๑ วัน ประกอบกับกิจการร่วมค้าฯ ได้มีหนังสือขอสงวนสิทธิ์ การคิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๔๕ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ ซึ่งกิจการร่วมค้าฯ จะได้รับสิทธิ ขยายระยะเวลาคิดอัตราค่าปรับร้อยละ ๐ ตั้งแต่วันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๓ จนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ เป็นจำนวน ๖๕๘ วัน ส่งผลให้มหาวิทยาลัยฯ ไม่สามารถบอกเลิกสัญญาตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๓ แม้จะไม่สามารถพิจารณา บอกเลิกสัญญาได้ตามรายละเอียดข้างต้น แต่เพื่อป้องกันความเสียหายจากการดำเนินการที่ไม่เป็นไปตาม รายละเอียดงวดงานในสัญญา และการสูญเสียประโยชน์จากการใช้งานอาคารที่ล่าช้าออกไป มหาวิทยาลัยฯ จึงขอหารือว่า มหาวิทยาลัยฯ สามารถพิจารณาบอกเลิกสัญญาตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) ได้หรือไม่ และความล่าช้าของกิจการร่วมค้าฯ จากข้อมูลข้างต้นเพียงพอในการพิจารณาบอกเลิกสัญญาหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า มหาวิทยาลัยราชภัฏภูเก็ตได้ว่าจ้างกิจการร่วมค้า WGC๑๐ Construction ดำเนินการก่อสร้างหอพักนักศึกษา ตำบลรัชฎา อำเภอเมืองภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต จำนวน ๑ หลัง ตามสัญญาเลขที่ ๔๙/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๓ ระยะเวลาดำเนินการ ๗๖๑ วัน จำนวน ๓๖ งวด เป็นเงินจำนวน ๑๓๒,๑๔๖,๐๐๐ บาท สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๕ กิจการร่วมค้าฯ ได้ส่งมอบงานเพียง ๑๑ งวดงาน ส่งผลให้มหาวิทยาลัยฯ ต้องส่งคืนเงินงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ให้แก่สำนักงานงบประมาณ รวมเป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๘,๔๓๒,๒๔๑.๖๓ บาท เนื่องจากกิจการร่วมค้าฯ มีผลการดำเนินการล่าช้าไม่เป็นไปตามสัญญา โดยในวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๕ และกิจการร่วมค้าฯ ได้มีการปรับปรุงแผนการก่อสร้างจำนวน ๓ ฉบับ โดยจากการปรับปรุงฉบับที่ ๓ กำหนดให้

/ดำเนินการ ...



ดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จเดือนมกราคม ๒๕๖๖ ทำให้เกินกว่าระยะเวลาในสัญญาจำนวน ๑๑๑ วัน กรณีนี้มหาวิทยาลัยฯ ย่อมสามารถพิจารณาบอกเลิกสัญญาได้ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) ซึ่งผลของการบอกเลิกสัญญา ย่อมทำให้คู่สัญญาแต่ละฝ่ายกลับคืนสู่ฐานะดังที่เป็นอยู่เดิม หากมีงานที่มหาวิทยาลัยฯ ได้รับไว้ และใช้ประโยชน์ในราชการได้ตามสัญญาแล้ว มหาวิทยาลัยฯ จะต้องมีการชดเชยราคาให้แก่กิจการร่วมค้าฯ โดยจะต้องมีการหักค่าปรับและค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี) ออกก่อนด้วย เว้นแต่งานที่รับไว้หากมหาวิทยาลัยฯ ไม่สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในราชการตามสัญญาได้ จึงต้องถือว่างานนั้นไม่ควรค่าแห่งการชดเชยเงินคืน ตามนัยประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๓๙๑ ซึ่งเป็นการชดเชยราคาตามความเป็นจริง โดยไม่ต้องนำเงื่อนไขสัญญาที่ได้มีการบอกเลิกมาใช้ในการพิจารณาแต่อย่างใด และหนังสือคณะกรรมการ วินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๐๘ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติการดำเนินการภายหลังหน่วยงานของรัฐบอกเลิกสัญญาซื้อหรือจ้าง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) หรือ (๔) กรณีดังกล่าว มหาวิทยาลัยฯ ต้องพิจารณาให้กิจการร่วมค้าฯ เป็นผู้ทำงานตามนัยมาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติฯ ต่อไป ทั้งนี้ หากมหาวิทยาลัยฯ มีความประสงค์ที่จะจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่ ย่อมสามารถ ดำเนินการได้ตามพระราชบัญญัติฯ ประกอบระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยไม่ต้องรอให้กระบวนการพิจารณาให้เป็นผู้ทำงานสิ้นสุดแต่ประการใด

สำหรับกรณีมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อ ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุดที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือ ผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัย ปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๔๕ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อ ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ซึ่งมาตรการฯ ข้อ ๑.๒ สัญญาหรือข้อตกลง เป็นหนังสือ ข้อ ๑.๒.๓ กำหนดให้สัญญาฯ ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญาฯ ครบกำหนดหลังวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมีได้มีการส่งมอบงาน กรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียวหรือยังมีได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย หากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น ให้นำจำนวนวันที่ต้องปรับตามสัญญาฯ แล้วให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ เป็นจำนวนเท่ากับวันที่ลงนาม ตามสัญญาฯ จนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ ส่วนที่เหลือให้คิดค่าปรับตามอัตราปกติ ดังนั้น มหาวิทยาลัยฯ ย่อมต้องพิจารณาดำเนินการแก้ไขสัญญาตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง ให้แก่กิจการร่วมค้าฯ ตามมาตรการฯ ได้ ก่อนการตรวจรับพัสดุเสร็จสิ้น หรือก่อนบอกเลิกสัญญาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

*กฤษณา พันทิพย์*

(นางสาวกฤษณา พันทิพย์)  
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดกระทรวงการคลัง  
ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖