

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๔๔๐๓๒



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อยกเว้นหรือแนวทางการคิดค่าปรับในงานจ้างที่ปรึกษา ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ และการงดหรือลดค่าปรับตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๒

เรียน เลขาธิการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ด่วนที่สุด ที่ ศร ๐๐๑๒.๑/๑๐๖๔ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๕ และ ที่ ศร ๐๐๑๒.๑/๑๓๐๐ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ แจ้งว่า สำนักงานฯ ได้ว่าจ้างคณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เป็นที่ปรึกษาดำเนินโครงการศึกษาวิจัย เรื่อง “การพิจารณาวินิจฉัยความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๕๖” เป็นเงินจำนวน ๑,๑๘๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๑๙/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๒ เริ่มสัญญาวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ ต่อมาจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ได้ขอขยายระยะเวลาดำเนินการตามสัญญาออกไปถึงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๓ และสำนักงานฯ เห็นชอบให้ขยายตามที่ขอ ภายหลังปรากฏว่า จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยไม่สามารถส่งมอบงานงวดสุดท้ายได้ภายในเวลาที่กำหนด อีกทั้งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ส่งมอบรายงานการศึกษาฉบับสมบูรณ์ (Final Report) (งานงวดสุดท้าย) สำนักงานฯ ได้รับหนังสือเมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๕ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษา ได้ประชุมเพื่อพิจารณาตรวจรับรายงานการศึกษาฉบับสมบูรณ์ (Final Report) และพิจารณาค่าปรับที่เกิดขึ้นเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ แล้วเห็นว่า ควรรับรายงานการศึกษาฉบับสมบูรณ์ (Final Report) ดังกล่าวไว้ แต่เพื่อให้รายงานการศึกษามีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษาจึงมีความเห็นและข้อสังเกตขอให้ที่ปรึกษาได้ปรับปรุงเพิ่มเติม รายงานการศึกษาฉบับสมบูรณ์ (Final Report) ในบางส่วน ซึ่งมีใช้การแก้ไขที่กระทบกับสาระหลักของงานวิจัยดังกล่าว แต่เป็นเพียงการปรับปรุงรูปแบบและเพิ่มเติมเนื้อหาเล็กน้อยให้งานมีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น แล้วเสนอคณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษาพิจารณาก่อนดำเนินการเบิกจ่ายเงินค่าจ้างตามสัญญา ทั้งนี้ การเบิกจ่ายเงินค่าจ้างจะดำเนินการหลังจากสำนักงานฯ ได้ตรวจสอบเรื่องค่าปรับเรียบร้อยแล้ว เนื่องจากจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยได้ส่งมอบงานงวดสุดท้ายเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ประกอบกับมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓

/ลงวันที่ ...

ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ และ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕ ๒/ว ๖๔๕ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ ออกมาใช้บังคับ ทำให้เกิดปัญหาและความสับสนในการนับระยะเวลาและการคิดค่าปรับ ดังนั้น เพื่อให้การคิดคำนวณค่าปรับมีความถูกต้องตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ สำนักงานฯ จึงขอหารือดังนี้

๑. ค่าปรับนับตั้งแต่วันสิ้นสุดสัญญา คือ วันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ - ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นวันส่งมอบงานงวดสุดท้ายรวมระยะเวลาได้ทั้งสิ้น ๖๓๕ วัน ๆ ละ ๕๐๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๓๑๗,๕๐๐ บาท จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยต้องเสียค่าปรับเต็มจำนวน ๖๓๕ วัน หรือไม่ หรือต้องพิจารณางดหรือลดค่าปรับ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ก่อนคิดค่าปรับหรือไม่ และการคิดค่าปรับต้องนำจำนวนวันที่สำนักงานฯ ใช้ในการตรวจรับพัสดุมาลบออกก่อนคิดค่าปรับหรือไม่

๒. สำนักงานฯ ต้องพิจารณาให้ความช่วยเหลือตามมาตรการฯ มาคิดคำนวณค่าปรับใช่หรือไม่

๓. การคิดค่าปรับนี้ สามารถใช้ทั้งการพิจารณางดหรือลดค่าปรับ ตามพระราชบัญญัติฯ ระเบียบฯ และตามมาตรการฯ ได้หรือไม่ และต้องใช้แนวทางใดก่อนหลัง
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณอนุมัติให้แก้ไขได้ (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๙๓ วรรคห้า (๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๔๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ข้อ ๑.๑.๑ กำหนดว่า “สัญญาฯ ที่ได้ลงนามก่อนวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น แต่ไม่ใช่ค่าปรับที่เข้าเงื่อนไขการงดหรือลดค่าปรับตามมาตรา ๑๐๒ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หากจำนวนค่าปรับที่เกิดขึ้นมีมูลค่าเกินกว่าร้อยละ ๒๕ ของวงเงินค่าพัสดุหรือค่าจ้างก่อนวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ กรณีดังกล่าวไม่เข้าหลักเกณฑ์ที่จะได้รับความช่วยเหลือ” ข้อ ๑.๑.๔ กำหนดว่า “สัญญาฯ ที่ได้ลงนามก่อนวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญาฯ ครอบคลุมในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ และได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียว หรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมีได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น โดยให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ตั้งแต่วันถัดจากวันครบกำหนดตามสัญญา จนถึงวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ” ข้อ ๑.๑.๕ กำหนดว่า “สัญญาฯ ที่ได้ลงนามก่อนวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญาฯ ครอบคลุมในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียว หรือได้มีการส่งมอบงาน

/งวดสุดท้าย ...

งวดสุดท้ายภายหลังวันที่มีประกาศยกเลิกสถานการณ์ฉุกเฉินฯ หากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น ให้นำจำนวนวันที่ต้องปรับตามสัญญาฯ แล้วให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ เป็นจำนวนเท่ากับวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ จนถึงก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ ส่วนที่เหลือให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ทั้งนี้ กรณีที่หน่วยงานของรัฐได้พิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาฯ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๒ แล้ว ก็ให้นำจำนวนวันดังกล่าวมาหักออกจากจำนวนวันตามมาตรการนี้ และจำนวนวันที่เหลือให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ และข้อ ๒ การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ กำหนดว่า “หน่วยงานของรัฐสามารถนำหนังสือแจ้งเวียนฉบับนี้ไปใช้ในการแก้ไขสัญญาฯ ให้สอดคล้องกันต่อไป” ประกอบกับ หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๔๕ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ ในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๔.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ข้อ ๑ กำหนดว่า “แก้ไขระยะเวลาตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ดังนี้ ข้อ ๑.๑ การสิ้นสุดการนับระยะเวลา การได้อัตราร้อยละ ๐ ตามข้อ ๑.๑.๒ - ข้อ ๑.๑.๖ และข้อ ๑.๒.๑ - ข้อ ๑.๒.๓ จากเดิม “จนถึงวันก่อน ที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน” เป็น “ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕” โดยมาตรการฯ ได้ยกเว้น กรณีสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ หากยังมิได้ส่งมอบงานงวดสุดท้ายหรือได้มีการส่งมอบงาน งวดสุดท้ายแต่ยังมิได้มีการตรวจรับพัสดุ ให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ซึ่งมาตรการฯ มีเจตนารมณ์เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาด้านเศรษฐกิจจากผลกระทบการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามแนวทาง ที่คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบ เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ ในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งหากการดำเนินการตามสัญญาฯ อยู่ในช่วง ของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และสัญญามีค่าปรับเกิดขึ้น โดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือตามมาตรการฯ หน่วยงานของรัฐสามารถนำหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยทั้ง ๒ ฉบับ ไปใช้ในการแก้ไขสัญญาได้ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง (๓) โดยไม่จำเป็นต้องรอผู้ประกอบการ แจ้งความประสงค์ขอใช้สิทธิตามมาตรการฯ แต่อย่างใด เมื่อหน่วยงานของรัฐดำเนินการแก้ไขสัญญาฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับค่าปรับทุกกรณีเพื่อกำหนดอัตราร้อยละจากเดิมเป็นอัตราร้อยละ ๐ ให้สอดคล้อง ตามมาตรการฯ สำหรับการแก้ไขสัญญาหน่วยงานของรัฐจะดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญา ในช่วงเวลาใดก็ได้ แต่อย่างช้าจะต้องดำเนินการก่อนที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษาได้ทำการตรวจรับมอบสิ่งของ หรืองานงวดสุดท้ายถูกต้องครบถ้วนเป็นไปตามแบบรูปรายการละเอียดและข้อกำหนดในสัญญาฯ แล้วมอบแก่เจ้าหน้าที่พร้อมกับทำใบตรวจรับ โดยลงชื่อไว้เป็นหลักฐานอย่างน้อย ๒ ฉบับ มอบแก่ที่ปรึกษา ๑ ฉบับ และเจ้าหน้าที่ ๑ ฉบับ เพื่อทำการเบิกจ่ายเงินตามระเบียบว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ

๒. กรณีข้อหาข้อ ๑ - ๓ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญได้ว่าจ้าง คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เป็นที่ปรึกษา ปฏิบัติงานตามโครงการศึกษาวิจัย เรื่อง “การพิจารณา วินิจฉัยความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๕๖” ตามสัญญาเลขที่ ๑๙/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๒ เริ่มต้นสัญญา วันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ ต่อมาที่ปรึกษาได้ขอขยายระยะเวลา

/ส่งมอบงาน ...

ส่งมอบงานฉบับสมบูรณ์ออกไปถึงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๓ เนื่องจากจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยเพิ่งเปิดทำการเมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เพราะบุคลากรติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ สำนักงานฯ จึงได้ขยายระยะเวลาการส่งมอบงานตามที่ที่ปรึกษาร้องขอ ภายหลังจากที่ปรึกษาได้ขอส่งมอบงานงวดสุดท้ายเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างที่ปรึกษาได้ตรวจรับงานแล้วมีความเห็นว่าให้ที่ปรึกษาปรับปรุงแก้ไขงานเพิ่มเติมก่อนดำเนินการเบิกจ่ายเงินค่าจ้างตามสัญญา และสัญญาดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น กรณีนี้จึงเป็นสัญญาที่ได้ลงนามก่อนวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และมีใช้กรณีค่าปรับที่มีมูลค่าเกินร้อยละ ๒๕ ของวงเงินค่าพัสดุก่อนวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ โดยยังไม่ได้ตรวจรับงานงวดสุดท้ายถูกต้องตามข้อกำหนดในสัญญา สัญญาดังกล่าวจึงอยู่ในข่ายได้รับความช่วยเหลือตามมาตรา ๖๖ ดังนั้น สำนักงานฯ สามารถพิจารณาตามหลักการข้างต้นต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ ภู่อสุกุล)

รองอธิบดี รักษาการแทน

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖