

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๒๔๖๓



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับการเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการผู้รับผิดชอบการจัดซื้อจัดจ้าง
และบริหารพัสดุภาครัฐ

เรียน ผู้อำนวยการองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน)
ที่ กค ๕๓๐๑.๐๑/๖๘๗ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) (อพท.) แจ้งว่า อพท. ได้แต่งตั้งเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน ซึ่งยังไม่ผ่านการฝึกอบรมหลักสูตร มาตรฐานวิชาชีพด้านการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Certificate in Public Procurement : e - CPP) ให้ดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่พัสดุหรือหัวหน้าพัสดุ จึงมีได้รับเงินค่าตอบแทนประจำตำแหน่ง ขณะเดียวกันเจ้าหน้าที่รายดังกล่าว ได้รับแต่งตั้งให้เป็นผู้รับผิดชอบ เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมาตรา ๑๐๐ วรรคสี่ กำหนดว่า “ผู้รับผิดชอบการบริหารสัญญาหรือข้อตกลงและการตรวจรับพัสดุ ตามวรรคหนึ่ง และวรรคสาม ซึ่งไม่ใช่ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุภาครัฐให้ได้รับค่าตอบแทนตามที่กระทรวงการคลังกำหนด” อพท. จึงขอหารือว่า กรณีนี้เจ้าหน้าที่องค์การมหาชนรายดังกล่าว มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๐ วรรคสี่ และตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๕/ว ๘๕ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ หรือไม่ว่า อย่างไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๐ วรรคสี่ บัญญัติว่า “ผู้รับผิดชอบการบริหารสัญญาหรือข้อตกลงและการตรวจรับพัสดุตามวรรคหนึ่ง และวรรคสาม ซึ่งไม่ใช่ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุ ให้ได้รับค่าตอบแทนตามที่กระทรวงการคลังกำหนด” จากหลักการดังกล่าวจึงมีประเด็นในการพิจารณาว่า ผู้รับผิดชอบการบริหารสัญญาหรือข้อตกลงและการตรวจรับพัสดุที่จะไม่ได้รับค่าตอบแทน ตามที่กระทรวงการคลังกำหนดนั้น หมายถึงบุคคลในตำแหน่งใด เมื่อพิจารณาจากบทบัญญัติมาตรา ๔ ซึ่งบัญญัตินิยามคำว่า “เจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้มีหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากผู้มีอำนาจให้ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุ ของหน่วยงานของรัฐ ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔ กำหนดนิยามคำว่า “หัวหน้าเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าสายงาน

/ซึ่ง ...

ซึ่งปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุตามที่กฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐนั้นกำหนด หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐให้เป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่โดยที่พระราชบัญญัติฯ มาตรา ๔๙ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ให้กรมบัญชีกลางมีหน้าที่ในการกำหนดและจัดให้มีหลักสูตรการฝึกอบรมเพื่อส่งเสริมและพัฒนาเจ้าหน้าที่ให้มีความรู้และความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐตามหลักวิชาชีพ และตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ กรมบัญชีกลางจะดำเนินการเองหรือจะดำเนินการร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือเอกชนที่เกี่ยวข้องก็ได้” และวรรคสอง บัญญัติว่า “ให้เจ้าหน้าที่ซึ่งผ่านการฝึกอบรมตามวรรคหนึ่งและได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุมีสิทธิได้รับเงินเพิ่มหรือเงินอื่นทำนองเดียวกัน ดังต่อไปนี้...” กรณีผู้รับผิดชอบการบริหารสัญญาหรือข้อตกลงและการตรวจรับพัสดุที่จะไม่ได้รับคำตอบแทนตามที่กระทรวงการคลังกำหนดตามนัยมาตรา ๑๐๐ วรรคสี่ จึงหมายถึงผู้ที่ป็นเจ้าหน้าที่หรือหัวหน้าเจ้าหน้าที่โดยตำแหน่งเท่านั้น เนื่องจากเจ้าหน้าที่หรือหัวหน้าเจ้าหน้าที่โดยตำแหน่งที่ผ่านการอบรมหลักสูตรตามที่กรมบัญชีกลางกำหนด มีสิทธิได้รับเงินเพิ่มหรือเงินอื่นทำนองเดียวกันตามนัยมาตรา ๔๙ วรรคสอง แล้ว ดังนั้น หากมีการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่หรือหัวหน้าเจ้าหน้าที่โดยตำแหน่งเป็นผู้รับผิดชอบการบริหารสัญญาหรือข้อตกลงและการตรวจรับพัสดุ จึงไม่อาจได้รับคำตอบแทนตามที่กระทรวงการคลังกำหนดได้ กรณีตามข้อหารือ หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) (อพท.) มีการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่หรือหัวหน้าเจ้าหน้าที่โดยตำแหน่งเป็นผู้รับผิดชอบการบริหารสัญญาหรือข้อตกลงและการตรวจรับพัสดุ จึงไม่อาจได้รับคำตอบแทนตามที่กระทรวงการคลังกำหนด แต่หากแต่งตั้งเป็นผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐตามพระราชบัญญัติฯ และระเบียบฯ นอกเหนือจากการบริหารสัญญาหรือข้อตกลง และการตรวจรับพัสดุ และกรณีการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ตำแหน่งอื่นใด ที่มีใช้เจ้าหน้าที่หรือหัวหน้าเจ้าหน้าที่โดยตำแหน่งเป็นผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐตามพระราชบัญญัติฯ และระเบียบฯ ย่อมได้รับคำตอบแทนตามที่กระทรวงการคลังกำหนด ตามนัยหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๔/ว ๘๕ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายคำตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กมล ทัศนไกร

(นางสาวกัญญา ตันติเตมิต)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖