

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕๔/๒๖๓๓



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อการกำหนดอัตราค่าปรับร้อยละ ๐

เรียน นายกเทศมนตรีนครนครสวรรค์

อ้างถึง หนังสือเทศบาลนครนครสวรรค์ ที่ นว ๕๒๐๐๕/๒๕๙๗ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ และ ด่วนที่สุด
ที่ นว ๕๒๐๐๕/๒๕๓๑ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง เทศบาลนครนครสวรรค์ อำเภอเมืองนครสวรรค์ จังหวัดนครสวรรค์ แจ้งว่า
ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕๒/ว ๖๙๓
ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อ
ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้พิจารณาอนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๒ โดยกำหนดอัตราค่าปรับเป็นอัตราร้อยละ ๐ ตามมาตรการฯ
ข้อ ๑.๒.๓ นั้น เทศบาลฯ ยังมีข้อสงสัยในการวินิจฉัยเกี่ยวกับระยะเวลาที่จะนำมาคิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐
ซึ่งเทศบาลฯ ได้ลงนามในสัญญาให้สิทธิเอกชนดำเนินการก่อสร้างและบริหารจัดการระบบกำจัดขยะมูลฝอยชุมชน
และขยะบ่อฝังกลบของเทศบาลฯ กับบริษัท กรีน เพาเวอร์ 1 จำกัด ตามสัญญาเลขที่ ๑๗๑/๒๕๖๓ ลงวันที่
๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ (ระยะเวลาก่อสร้างและบริหารจัดการระบบกำจัดขยะฯ สิ้นสุดในวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๕)
ซึ่งสัญญาดังกล่าวเกิดขึ้นโดยอำนาจตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง
(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การจัดการมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยเงื่อนไข
ในสัญญาข้อ ๗ ระบุว่า “คู่สัญญาฝ่ายเอกชนต้องดำเนินการก่อสร้างระบบให้แล้วเสร็จสมบูรณ์ภายใน ๗๓๐ วัน
นับจากวันลงนามในสัญญา” และข้อ ๑๖ ข้อ ๑๖.๑ และข้อ ๑๖.๑.๑ ระบุว่า “หากคู่สัญญาฝ่ายเอกชน
ไม่สามารถก่อสร้างอาคารและติดตั้งเครื่องจักรให้พร้อมดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๗๓๐ วัน นับถัดจาก
ลงนามในสัญญาข้อ ๗ คู่สัญญาฝ่ายเอกชนต้องจ่ายค่าปรับเป็นรายวันแก่คู่สัญญาฝ่ายรัฐวันละ ๕๔,๐๕๕ บาท”
กรณีดังกล่าวเทศบาลฯ ได้ลงนามภายหลังวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๓ เทศบาลฯ จึงขอหารือดังนี้

๑. หากมีการประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตพื้นที่ทั่วราชอาณาจักรในวันที่
๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ และบริษัทฯ ส่งมอบงานทั้งหมดในวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๖ โดยมีระยะเวลาที่เทศบาลฯ
จะต้องคิดค่าปรับตามสัญญาจำนวน ๓๘๒ วัน เทศบาลฯ สามารถนำจำนวนวันที่ต้องคิดค่าปรับมากำหนด
คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ได้ทั้งหมด ตามมาตรการฯ ข้อ ๑.๒.๓ ใช่หรือไม่ อย่างไร

๒. การให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการตามมาตรการฯ ซึ่งตามสัญญาดังกล่าวเกิดขึ้นโดยอาศัย
อำนาจตามประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ ซึ่งในประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ ข้อ ๑๘ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า
“เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยให้ความเห็นชอบตามข้อ ๑๗ แล้วให้ราชการส่วนท้องถิ่นผู้จัดทำข้อเสนอ
คัดเลือกเอกชนโดยนำหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
มาใช้บังคับโดยอนุโลม และให้ใช้วิธีการประมูลก่อนโดยพิจารณาจากผลประโยชน์ที่ราชการส่วนท้องถิ่นและประชาชน
จะได้รับอย่างเป็นธรรม” หากต่อมาคู่สัญญาฝ่ายเอกชนไม่สามารถดำเนินการตามสัญญา ภายใน ๗๓๐ วัน ตามสัญญา ข้อ ๗
คู่สัญญาฝ่ายเอกชนต้องจ่ายค่าปรับเป็นรายวันให้แก่คู่สัญญาฝ่ายรัฐ ตามเงื่อนไขในสัญญาข้อ ๑๖ กรณีนี้เทศบาลฯ
จะสามารถนำแนวทางตามมาตรการฯ มาใช้ในการคิดค่าปรับเป็นอัตราร้อยละ ๐ เพื่อช่วยเหลือคู่สัญญาฝ่ายเอกชน
ได้หรือไม่ อย่างไร

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัติคํานิยามว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษา และงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และ “เงินงบประมาณ” หมายความว่า เงินงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐได้รับไว้โดยได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรี ให้ไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง เงินซึ่งหน่วยงานของรัฐ ได้รับไว้โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมาย และเงิน ภาษีอากร ค่าธรรมเนียม หรือผลประโยชน์อื่นใด ที่ตกเป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายหรือที่ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเรียกเก็บตามกฎหมาย และให้หมายความรวมถึงเงินกู้ เงินช่วยเหลือ และเงินอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

๒. กรณีข้อหาข้อ ๑ และ ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า เทศบาลนครนครสวรรค์ได้ดำเนินโครงการก่อสร้างและบริหารจัดการระบบกำจัดขยะมูลฝอยชุมชนและขยะบ่อฝังกลบของเทศบาลฯ ตามสัญญาให้สิทธิเอกชน ดำเนินโครงการฯ เลขที่ ๑๗๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ ซึ่งได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาด และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกับประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การจัดการมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ได้ดำเนินการคัดเลือกเอกชนโดยนำหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในกฎหมาย ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐมาใช้โดยอนุโลม โดยความในประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ ข้อ ๑๘ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยให้ความเห็นชอบตามข้อ ๑๗ แล้ว ให้ราชการส่วนท้องถิ่นผู้จัดทำข้อเสนอคัดเลือกเอกชนโดยนำหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในกฎหมาย ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐมาใช้บังคับโดยอนุโลม และให้ใช้วิธีการประมูลก่อน โดยพิจารณา จากผลประโยชน์ที่ราชการส่วนท้องถิ่นและประชาชนจะได้รับอย่างเป็นธรรม” การดำเนินโครงการฯ ของเทศบาลฯ จึงต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดฯ ประกอบกับประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ ดังนั้น กรณีนี้ จึงไม่อยู่ภายใต้บังคับตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ ภู่อสุกุล)

รองอธิบดี รักษาการแทน

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖