

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๒๐๗๒๒



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอร้องการแก้ไขสัญญาตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ
ภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ และการหักเงินค่าปรับ

เรียน ผู้บัญชาการทหารสูงสุด

อ้างถึง หนังสือกองบัญชาการกองทัพไทย ด่วนมาก ที่ กท ๐๓๐๐/๑๖ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๕ และ ที่ กท ๐๓๐๐/๒๒๗
ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง กองบัญชาการกองทัพไทย แจ้งว่า กองบัญชาการกองทัพไทยได้ดำเนินการ
จัดจ้างโครงการก่อสร้างบ้านพักข้าราชการกองบัญชาการกองทัพไทย (ระยะที่ ๒) ประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๑ พื้นที่ทุ่งสีกัน ๓ และ ๔ ใหม่ จำนวน ๑ งาน ในวงเงินจำนวน ๑๔๘,๔๙๐,๐๐๐ บาท โดยวิธีคัดเลือก
ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมีกิจการร่วมค้า เอ แอนด์ พี
มินิเมค และกานต์เลิศ เดคอเรชั่น ตามสัญญาเลขที่ สยย.สจ.๒๕/๕๑๔/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓
ในวงเงินจำนวน ๑๔๕,๘๙๔,๐๐๐ บาท กำหนดระยะเวลาดำเนินการจำนวน ๓๐๐ วัน เดิมสิ้นสุดสัญญา
วันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ต่อมาได้รับการอนุมัติขยายระยะเวลาจำนวน ๔๓ วัน เป็นสิ้นสุดสัญญา
วันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ซึ่งปัจจุบันผู้รับจ้างดำเนินการส่งมอบงานแล้วจำนวน ๒๔ งวดงาน จาก ๓๔ งวดงาน
คงเหลืออีกจำนวน ๑๐ งวดงาน เนื่องจากมีมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบ
จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามหนังสือคณะกรรมการ
วินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่
๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ กองบัญชาการกองทัพไทยพิจารณาแล้วจากข้อเท็จจริงข้างต้นแล้ว หากดำเนินการแก้ไขสัญญา
เมื่อผู้รับจ้างส่งมอบงานงวดสุดท้าย ตามมาตรการฯ ข้างต้น จะทำให้เกิดความล่าช้าในการตรวจรับงาน
และเบิกจ่ายเงิน หากรัฐบาลยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน การเบิกจ่ายเงินค่างวดงานที่เหลือจะต้องหักค่าปรับ
ในแต่ละงวด กองบัญชาการกองทัพไทยจึงขอหารือดังนี้

๑. กองบัญชาการกองทัพไทยจะดำเนินการแก้ไขสัญญาตามมาตรการฯ ให้คิดค่าปรับ
ในอัตราร้อยละ ๐ โดยไม่ต้องรอให้ผู้รับจ้างขอส่งมอบงานงวดสุดท้ายได้หรือไม่ อย่างไร

๒. เมื่อครบกำหนดส่งมอบงานแล้วมีค่าปรับเกิดขึ้น การเบิก-จ่ายเงินค่างวดงานที่เหลือ
กองบัญชาการกองทัพไทยสามารถหักค่าปรับก่อนจ่ายเงินค่างวดงานให้ผู้รับจ้างในงวดงานอื่น ๆ
ที่ทยอยส่งงานได้หรือไม่ หากสัญญาจ้างก่อสร้างนั้นไม่ได้กำหนดไว้ และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมอย่างไร
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้
เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๑) เป็นการแก้ไข

ตามมาตรา ๙๓ วรรคห้า (๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ข้อ ๑.๒ สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือ ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ กำหนดว่า “ข้อ ๑.๒.๒ สัญญา ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญา ครอบกําหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ และได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งมอบงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมีได้มีการตรวจรับพัสดุหากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น โดยให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ตั้งแต่วันถัดจากวันครบกำหนดตามสัญญา จนถึงก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ” และข้อ ๒ การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ กำหนดว่า “หน่วยงานของรัฐสามารถนำหนังสือแจ้งเวียนฉบับนี้ไปใช้ในการแก้ไขสัญญาฯ ให้สอดคล้องกันต่อไป” ซึ่งมาตรการฯ ดังกล่าวได้ยกเว้นกรณีสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ หากยังมิได้ส่งมอบงานงวดสุดท้ายหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายแต่ยังมีได้มีการตรวจรับพัสดุ ให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ โดยมีเจตนารมณ์เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจจากผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งหากการดำเนินการตามสัญญาอยู่ในช่วงของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และสัญญามีค่าปรับเกิดขึ้น โดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือตามมาตราฯ หน่วยงานของรัฐสามารถนำหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยดังกล่าวไปใช้ในการแก้ไขสัญญาได้ตามมาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติฯ โดยไม่จำเป็นต้องรอผู้ประกอบการแจ้งความประสงค์แต่อย่างใด หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า กองบัญชาการกองทัพไทยได้ว่าจ้างกิจการร่วมค้า เอ แอนด์ พี มินิแมค และกานต์เล็ค เดคอร์ชั่น ดำเนินโครงการก่อสร้างบ้านพักข้าราชการกองบัญชาการกองทัพไทย (ระยะที่ ๒) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พื้นที่ทุ่งสีกัน ๓ และ ๔ ใหม่ จำนวน ๑ งาน ในวงเงินจำนวน ๑๔๕,๘๙๔,๐๐๐ ตามสัญญาเลขที่ สยย.สจ.๒๕/๕๑๔/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔ กรณีนี้จึงเป็นสัญญาที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ โดยสัญญาดังกล่าวครบกำหนดในช่วงที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญากำหนดส่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมีได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้นแล้ว ให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ เป็นจำนวนเท่ากับวันที่ลงนามตามสัญญาฯ จนถึงก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ ส่วนที่เหลือให้คิดค่าปรับตามอัตราปกติ ดังนั้น กองบัญชาการกองทัพไทยย่อมสามารถดำเนินการแก้ไขสัญญาและเอกสารแนบท้ายสัญญาในส่วนที่เกี่ยวกับค่าปรับทุกกรณีเพื่อกำหนดอัตราค่าปรับจากอัตราเดิมเป็นอัตราร้อยละ ๐ ให้สอดคล้องกับมาตรการฯ ข้อ ๑.๒.๒ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ สำหรับกรณีที่สัญญาดังกล่าวมีบางงวดงานที่กองบัญชาการกองทัพไทยได้ดำเนินการตรวจรับพัสดุ และเบิกจ่ายเงินให้แก่กิจการร่วมค้าในแต่ละงวดไว้เรียบร้อยแล้ว พร้อมทั้งหักค่าปรับในงวดดังกล่าวไว้ เมื่อกองบัญชาการกองทัพไทยแก้ไขสัญญาให้สอดคล้องกับมาตรการฯ แล้ว กองบัญชาการกองทัพไทยสามารถดำเนินการถอนคืนเงินค่าปรับให้แก่กิจการร่วมค้าฯ โดยดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. กรณีข้อหาข้อ ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ตามสัญญาเลขที่ สยย.สจ.๒๕/๕๑๔/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ข้อ ๑๘ กำหนดว่า “ในกรณีที่ผู้รับจ้างไม่ปฏิบัติตามสัญญาข้อใดข้อหนึ่ง ด้วยเหตุใด ๆ ก็ตาม จนเป็นเหตุให้เกิดค่าปรับ ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายแก่ผู้ว่าจ้าง ผู้รับจ้างต้องชดเชยค่าปรับ ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายดังกล่าวให้แก่ผู้ว่าจ้างโดยสิ้นเชิงภายในกำหนด ๑๕ (สิบห้า) วัน นับถัดจากวันที่ได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากผู้ว่าจ้าง หากผู้รับจ้างไม่ชดเชยให้ถูกต้องครบถ้วนภายในระยะเวลาดังกล่าวให้ผู้ว่าจ้าง มีสิทธิที่จะหักเอาจากจำนวนเงินค่าจ้างที่ต้องชำระ หรือจากเงินประกันผลงานของผู้รับจ้าง หรือบังคับจาก หลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาได้ทันที หากค่าปรับ ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายที่บังคับจากเงินค่าจ้างที่ต้อง ชำระเงินประกันผลงานหรือหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาแล้วยังไม่เพียงพอ ผู้รับจ้างยินยอมชำระ ส่วนที่เหลือที่ยังขาดอยู่จนครบถ้วนตามจำนวนค่าปรับ ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายนั้น ภายในกำหนด ๑๕ (สิบห้า) วัน นับถัดจากวันที่ได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากผู้ว่าจ้าง หากมีเงินค่าจ้างตามสัญญาที่หักไว้จ่ายเป็นค่าปรับ ค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายแล้วยังเหลืออยู่อีกเท่าใด ผู้ว่าจ้างจะคืนให้แก่ผู้รับจ้างทั้งหมด” ดังนั้น จากเงื่อนไขตามหลักการ ข้างต้น ผู้ว่าจ้างย่อมสามารถหักเงินค่าปรับออกจากค่าจ้างของงวดถัด ๆ ไปได้จนถึงก่อนการแก้ไขสัญญา ตามมาตรการฯ ข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กนก ทัศนิตถ์

(นางสาวกฤษยา ตันติเตมิต)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖