

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๒ ๐๕๙๘



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติการงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาหรือข้อตกลงตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อ
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบัวลอย

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลบัวลอย ที่ สบ ๗๔๗๐๔/๒ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕
และ ที่ สบ ๗๔๗๐๔/๔ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนตำบลบัวลอย (อบต. บัวลอย) อำเภอหนองแค จังหวัดสระบุรี แจ้งว่า อบต. บัวลอย ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด รักษาติค้าวัสดุก่อสร้าง ดำเนินการก่อสร้าง
โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กบริเวณถนนเลียบคลอง ๓ ขวา หมู่ที่ ๑๐ - ๑๑ ตำบลบัวลอย อำเภอหนองแค
จังหวัดสระบุรี ในวงเงินจำนวน ๑,๙๐๕,๙๙๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๐๓๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๔
โดยให้เริ่มดำเนินงานภายในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๔ และกำหนดแล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
เนื่องจากสัญญาดังกล่าวได้สิ้นสุดลงตั้งแต่วันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ แต่ห้างฯ ยังไม่สามารถส่งมอบงาน
โครงการดังกล่าวได้ ต่อมาห้างฯ ได้มีหนังสือถึง อบต. บัวลอย ครั้งที่ ๑ ของดค่าปรับ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๔
ตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙
แจ้งตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ)
๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ อบต. บัวลอย จึงได้มีหนังสือ ที่ สบ ๗๔๗๐๓/๖๖๗ ลงวันที่
๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เร่งรัดให้เข้าดำเนินการก่อสร้างโครงการดังกล่าว แต่ห้างฯ ก็ยังไม่เข้ามาดำเนินการ
โดยห้างฯ ได้มีหนังสือถึง อบต. บัวลอย ครั้งที่ ๒ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ของดค่าปรับตามมาตรการฯ
ซึ่ง อบต. บัวลอย ได้มีหนังสือ ที่ สบ ๗๕ ๗๐๓/๗๒๖ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เร่งรัดให้เข้าดำเนินการก่อสร้าง
พร้อมทั้งแจ้งค่าปรับกรณีสัญญาจ้างได้สิ้นสุดลงเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ และ อบต.บัวลอย ได้มีหนังสือ
ที่ สบ ๗๔๗๐๓/ ๗๕๓ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๔ แจ้งจะบอกเลิกสัญญาจ้างโครงการดังกล่าว โดยเร่งให้
ดำเนินการก่อสร้าง และแจ้งค่าปรับ พร้อมให้ดำเนินการตอบรับหนังสือเป็นลายลักษณ์อักษรภายใน ๗ วัน
ภายหลังห้างฯ ได้มีหนังสือถึง อบต. บัวลอย ครั้งที่ ๓ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ ของดค่าปรับตามมาตรการฯ
ซึ่งข้อเท็จจริงในระหว่างสัญญา ห้างฯ ไม่ได้เข้าดำเนินการโครงการดังกล่าวจนล่วงเลยระยะสัญญา และห้างฯ
ได้มีหนังสือจำนวน ๓ ฉบับ ขอให้ อบต. บัวลอย คิดค่าปรับในอัตราร้อย ๐ ทั้งนี้ ห้างฯ ได้มีหนังสือถึง
อบต. บัวลอย แจ้งเข้าดำเนินการ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ โดยห้างฯ ได้เข้าดำเนินการโครงการดังกล่าว แล้ว
แต่ปัจจุบันห้างฯ ยังไม่ส่งมอบงานตามสัญญา อบต. บัวลอย จึงขอหารือว่า อบต. บัวลอย สามารถคิดค่าปรับ
ในอัตราร้อยละ ๐ ตามมาตรการฯ ให้กับห้างฯ จนถึงวันสิ้นสุดประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินได้หรือไม่
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/คณะกรรมการวินิจฉัย ...

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๙๓ วรรคห้า (๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ข้อ ๑.๒ สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือ ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ข้อ ๑.๒.๑ กำหนดว่า “สัญญาฯ ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญาฯ ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมีได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น โดยให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ข้อ ๑.๒.๒ สัญญาฯ ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญาฯ ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายหลังวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมีได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น แล้วให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ เป็นจำนวนเท่ากับวันที่ลงนามตามสัญญาฯ จนถึงก่อนวันที่ประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ ส่วนที่เหลือให้คิดค่าปรับตามอัตราปกติ” และข้อ ๒ การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ กำหนดว่า “หน่วยงานของรัฐสามารถนำหนังสือแจ้งเวียนฉบับนี้ไปใช้ในการแก้ไขสัญญาฯ ให้สอดคล้องกันต่อไป” โดยมาตรการฯ ดังกล่าวได้ยกเว้นกรณีสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ หากยังมิได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย หรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายแต่ยังมิได้มีการตรวจรับพัสดุ ให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ซึ่งมาตรการฯ ดังกล่าวมีเจตนารมณ์เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจจากผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งหากการดำเนินการตามสัญญาอยู่ในช่วงของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และสัญญามีค่าปรับเกิดขึ้น โดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือตามมาตรการฯ หน่วยงานของรัฐสามารถนำหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยดังกล่าวไปใช้ในการแก้ไขสัญญาได้ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง (๓) โดยไม่จำต้องรอผู้ประกอบการแจ้งความประสงค์แต่อย่างใด

๒. กรณีตามข้อหาหรือ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนตำบลบัวลอย (อบต. บัวลอย) ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด รักษาติค้ำวัสดุก่อสร้าง ดำเนินการก่อสร้างโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กบริเวณถนนเลียบคลอง ๓ ขวามุมที่ ๑๐ - ๑๑ ตำบลบัวลอย อำเภอหนองแค จังหวัดสระบุรี ตามสัญญาเลขที่ ๐๓๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๔ เป็นเงินจำนวน ๑,๙๐๕,๙๙๐ บาท เริ่มดำเนินงานวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๔ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ กรณีนี้เป็นสัญญาที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ ดังนั้น อบต. บัวลอย สามารถดำเนินการแก้ไขสัญญา

ใน ...

ในส่วนที่เกี่ยวกับค่าปรับทุกกรณีเพื่อกำหนดอัตราค่าปรับจากอัตราเดิม เป็นอัตราร้อยละ ๐ ให้สอดคล้องกับมาตรการฯ ข้อ ๑.๒.๑ หรือข้อ ๑.๒.๒ แล้วแต่กรณี ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่งานของรัฐบาลหรือประโยชน์สาธารณะ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กนก วัฒนา

(นางสาวกัญญา ตันติเตมิต)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖