

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/ ๐๖๐๔๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อหรือการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ สกพ ๕๕๐๒/๒๐๔๔ ลงวันที่
๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน กกพ.) แจ้งว่า
คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) เป็นองค์กรกำกับดูแลการประกอบกิจการพลังงาน
ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการประกอบกิจการ
พลังงานเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงานฯ ภายใต้กรอบนโยบายของรัฐ
โดยมีสำนักงาน กกพ. เป็นหน่วยงานของรัฐ ภายใต้การกำกับดูแลของ กกพ. และรับผิดชอบงานธุรการของ กกพ.
ซึ่ง กกพ. ได้ออกระเบียบ กกพ. ว่าด้วยการจัดหาไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมาก โครงการโรงไฟฟ้าชุมชน
เพื่อเศรษฐกิจฐานราก (โครงการนาร่อง) พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๑ (๑) และ (๔)
แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงานฯ เพื่อจัดหาไฟฟ้าโครงการโรงไฟฟ้าชุมชนเพื่อเศรษฐกิจ
ฐานราก (โครงการนาร่อง) ด้วยวิธีการแข่งขันด้านราคา (Competitive Bidding) ภายใต้กรอบนโยบาย
ของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) และกำกับดูแลขั้นตอนการคัดเลือกให้เกิดความเป็นธรรม
แก่ทุกฝ่าย โดยมีวัตถุประสงค์รับซื้อไฟฟ้าจากผู้ยื่นข้อเสนอซื้อขายไฟฟ้าหลายรายในคราวเดียวกันให้ครบ
ตามเป้าหมายการรับซื้อไฟฟ้าตามที่ กพช. กำหนด ซึ่งเป็นการจัดหาไฟฟ้าอันเป็นสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน
ที่รัฐต้องดำเนินการเพื่อประชาชน โดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) จะเป็นคู่สัญญากับผู้ได้รับการคัดเลือก
เข้าร่วมโครงการฯ โดยการคัดเลือกผู้เข้าร่วมโครงการฯ มีขั้นตอนการพิจารณาตามระเบียบ กกพ.ฯ ข้อ ๗ (๓)
และข้อ ๑๓ (๑) กำหนดให้การพิจารณาคุณสมบัติและข้อเสนอซื้อขายไฟฟ้าด้านเทคนิค เป็นหน้าที่ของ กฟภ.
เมื่อ กฟภ. พิจารณาและประกาศผลการพิจารณาผู้ผ่านคุณสมบัติและข้อเสนอซื้อขายไฟฟ้าด้านเทคนิคแล้ว
ผู้ที่ไม่ผ่านการพิจารณาจึงมีสิทธิอุทธรณ์ต่อ กกพ. ตามระเบียบ กกพ.ฯ ข้อ ๑๓ (๔) และเมื่อ กกพ. พิจารณา
อุทธรณ์รายที่ยื่นอุทธรณ์และประกาศรายชื่อผู้ผ่านการพิจารณาอุทธรณ์แล้ว ผู้ที่ผ่านการพิจารณาคุณสมบัติ
และข้อเสนอซื้อขายไฟฟ้าด้านเทคนิค และผู้ที่ผ่านการพิจารณาการอุทธรณ์ จะได้รับการพิจารณาด้านราคา
ตามระเบียบ กกพ.ฯ ข้อ ๑๔ และ กกพ. จะพิจารณาคำเสนอซื้อขายไฟฟ้าด้านราคาตามระเบียบ กกพ.ฯ
ข้อ ๑๕ ต่อไป สำนักงาน กกพ. จึงขอหารือว่า การดำเนินโครงการฯ ข้างต้น ต้องอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติ
การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/คณะกรรมการ...

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “สินค้า” หมายความว่า วัสดุ ครุภัณฑ์ ที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง และทรัพย์สินอื่นใด รวมทั้งงานบริการที่รวมอยู่ในสินค้านั้นด้วย แต่มูลค่าของงานบริการต้องไม่สูงกว่ามูลค่าของสินค้านั้น “งานบริการ” หมายความว่า งานจ้างบริการ งานจ้างเหมาบริการ งานจ้างทำของและการรับขนตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์จากบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคล แต่ไม่หมายความรวมถึงการจ้างลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ การรับขนในการเดินทางไปราชการหรือไปปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐงานจ้างที่ปรึกษา งานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง และการจ้างแรงงานตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

๒. เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) จะดำเนินการจัดหาไฟฟ้าโครงการโรงไฟฟ้าชุมชนเพื่อเศรษฐกิจฐานราก (โครงการนำร่อง) ด้วยวิธีการแข่งขันด้านราคา (Competitive Bidding) ภายใต้กรอบนโยบายของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) โดยเป็นการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ยื่นข้อเสนอซื้อขายไฟฟ้าหลายรายในคราวเดียวกันให้ครบตามเป้าหมายการรับซื้อไฟฟ้าตามที่ กพช. กำหนด โดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะเป็นคู่สัญญากับผู้ได้รับการคัดเลือกเข้าร่วมโครงการฯ ประกอบกับการดำเนินการดังกล่าวเป็นการดำเนินการตามระเบียบ กกพ. ว่าด้วยการจัดหาไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมาก โครงการโรงไฟฟ้าชุมชนเพื่อเศรษฐกิจฐานราก (โครงการนำร่อง) พ.ศ. ๒๕๖๔ กรณีดังกล่าวจึงเป็นการดำเนินการตามระเบียบ กกพ.ฯ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งกำหนดเกี่ยวกับการคัดเลือกหรือจัดหาและกำกับวิธีการดำเนินการไว้เป็นการเฉพาะ มิใช่การจัดซื้อจัดจ้างและการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุ ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ ดังนั้น จึงมีต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กุลยา ตันติเตมิท

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖