

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๔๙๓๙๙



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหาหรือการแก้ไขสัญญาและคิดค่าปรับตามสัญญา

เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลศรีวิชัย

อ้างถึง หนังสือมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลศรีวิชัย ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๕๘๔/๒๒๐๖ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๑
และ ด่วนที่สุด ที่ อว ๐๖๕๕/๑๗๓๒ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลศรีวิชัย แจ้งว่า มหาวิทยาลัยฯ ได้ว่าจ้างบริษัท ดับเบิลเอส เอ็นเตอร์ไพรส์ จำกัด ทำการปรับปรุงอาคารฝึกงานคณะครุศาสตร์อุตสาหกรรมและเทคโนโลยี จำนวน ๑ รายการ ในวงเงินจำนวน ๙๒๕,๘๗๔.๘๕ บาท ตามสัญญาเลขที่ สอ.๑/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๐ แบ่งงวดงานออกเป็น ๓ งวด กำหนดเวลาแล้วเสร็จภายในวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๑ โดยการทำงานของผู้รับจ้างและการบริหารสัญญาจ้างของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ เกิดปัญหาอุปสรรคเนื่องจากการกำหนดรายละเอียดคุณสมบัติเฉพาะครุภัณฑ์ รายการเครื่องปรับอากาศตามสัญญา ผู้รับจ้างส่งหนังสือแจ้งว่า รายการเครื่องปรับอากาศตามที่กำหนดในสัญญาปัจจุบันยังไม่มีผลิตและจำหน่ายในท้องตลาดโดยผู้ผลิตได้ยืนยันเป็นหนังสือ ผู้รับจ้างจึงเสนอคณะกรรมการตรวจรับพัสดุเพื่อขออนุมัติเปลี่ยนยี่ห้อและรุ่นใหม่ ซึ่งการดำเนินการและพิจารณาการขอเปลี่ยนแปลงดังกล่าว คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ มีความจำเป็นต้องสอบถามไปยังหน่วยงานที่จัดทำแบบรูปและกำหนดรายละเอียดคุณสมบัติเฉพาะของเครื่องปรับอากาศในระหว่างการดำเนินการเกี่ยวกับเครื่องปรับอากาศผู้รับจ้างได้ทำงานอื่น ๆ ที่ไม่เกี่ยวข้องจนกระทั่งแล้วเสร็จตามสัญญาและส่งงานงวดที่ ๒ ยังคงเหลืองวดที่ ๓ (สุดท้าย) งานติดตั้งเครื่องปรับอากาศที่ขออนุมัติใหม่และจากปัญหาอุปสรรค การพิจารณาเกี่ยวกับเครื่องปรับอากาศจนล่วงเลยเวลาที่กำหนดตามสัญญาจ้าง ผู้รับจ้างได้ส่งหนังสือสงวนสิทธิ์ค่าปรับต่อประธานกรรมการตรวจรับพัสดุผ่านผู้ควบคุมงานไว้ ต่อมามหาวิทยาลัยฯ ได้อนุมัติการแก้ไขสัญญา หลังจากนั้นผู้รับจ้างเสนอขออนุมัติใช้และนำติดตั้งจนกระทั่งส่งงานงวดที่ ๓ (สุดท้าย) มหาวิทยาลัยฯ จึงขอหาหรือดังนี้

๑. กรณีการประกาศร่างขอบเขตงาน เพื่อวิจารณ์หรือเสนอแนะและเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคา ข้อ ๔.๔ กำหนดให้ผู้เสนอราคาควรตรวจสอบร่างสัญญา แบบรูปและรายละเอียดฯ ให้ถี่ถ้วนและเข้าใจเอกสารประกวดราคาจ้างอิเล็กทรอนิกส์ทั้งหมดเสียก่อนที่จะตกลงยื่นเสนอราคาตามเงื่อนไข หากข้อเท็จจริงเมื่อผ่านกระบวนการดังกล่าวและลงนามสัญญาแล้ว การอ้างเหตุของผู้รับจ้างเพื่อการลดหรือคืนค่าปรับจะกระทำได้อหรือไม่ เพราะเหตุใด

๒. กรณีทราบหลังการลงนามสัญญาจ้างว่า การกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะครุภัณฑ์ (Specification) ของเครื่องปรับอากาศ ไม่ถูกต้องหรือยังไม่มีผลิตจำหน่ายทั่วไปตามท้องตลาดส่งผลให้ผู้รับจ้างไม่สามารถจัดหาตามที่กำหนดและมีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงแก้ไขเป็นอย่างอื่นเป็นเหตุให้จำเป็นต้องแก้ไขสัญญาจ้างและเกิดความล่าช้า กรณีนี้จะถือเป็นเหตุอันเกิดจากส่วนราชการหรือไม่

๓. มาตรา ๑๐๒ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ การงดหรือลดค่าปรับหรือการขยายเวลาทำการตามสัญญา ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจเฉพาะเหตุตาม (๑) ถึง (๔) ส่วนเหตุจากการพิจารณาอนุมัติวัสดุหรือครุภัณฑ์ล่าช้า จะถือว่าเป็นเหตุเข้าข่ายตาม (๑) เหตุเกิดจากความผิดหรือบกพร่องของหน่วยงานของรัฐหรือไม่

๔. หากเอกสารหลักฐานการส่งพนักงานชั่วคราว มีเพียงบันทึกควบคุมงานประจำวัน จะใช้เป็นเอกสารประกอบการพิจารณาขยายเวลาทำการหรือลดหรืองดค่าปรับได้หรือไม่
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ บริษัท ดับเบิลเอส เอ็นเตอร์ไพรส์ จำกัด ได้ฟ้องมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลศรีวิชัย ต่อศาลปกครองสงขลา ตามคดีหมายเลขดำที่ ๑๘๒/๒๕๖๓ โดยขอให้ผู้ถูกฟ้องคดี คืนเงินค่าปรับ เป็นเวลา ๑๙๒ วัน วันละ ๙๒๖ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๑๗๗,๙๙๒ บาท พร้อมดอกเบี้ยของเงินดังกล่าวข้างต้นในอัตราร้อยละ ๗.๕ ต่อปี นับตั้งแต่วันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๑ (ที่ได้ส่งหนังสือค่าปรับ) จนถึงวันที่ฟ้อง วันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๗.๕ ต่อปี ของเงินต้นจำนวน ๑๗๗,๙๙๒ บาท นับถัดจากวันที่ฟ้องจนกว่าผู้ถูกฟ้องคดีชำระหนี้ให้แก่ผู้ฟ้องคดี เนื่องจากกรณีดังกล่าวอยู่ระหว่างการพิจารณาคดีของศาลปกครองสงขลา ดังนั้น คณะกรรมการวินิจฉัย จึงไม่อาจก้าวล่วงพิจารณาในกรณีตามข้อหาหรือได้ โดยขอให้มหาวิทยาลัยฯ รอฟังผลการพิจารณาพิพากษาของศาลปกครองสงขลาโดยตรงต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กฤษดา ชื่นจิตเมธา

(นางสาวกฤษดา ตันติเตมิต)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๘๗๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖