

ที่ คค ๐๙๐๒/๔๙๖๗

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม.๑๐๑๐๐

๑๗ เมษายน ๒๕๒๗

เรื่อง การขนส่งสินค้าขาออกที่ทางรัฐบาลไทยขายให้กับรัฐบาลต่างประเทศ และการขนส่งสินค้า
เข้าของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ใช้เงินกู้จากต่างประเทศ
กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ตามที่รัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมกิจการพาณิชย์ของประเทศ โดยได้ตราพระราชบัญญัติ
ส่งเสริมการพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๒๑ ขึ้นใช้บังคับ และต่อมาได้ออกกฎกระทรวงคมนาคมฉบับที่ ๒ (พ.ศ.
๒๕๒๔) ออกตามความในพระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๒๑ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม
๒๕๒๔ กำหนดให้ของที่ทางราชการ องค์การของรัฐ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ ส่งหรือนำเข้ามาจาก
ต่างประเทศ โดยทางเรือในเส้นทางที่มีเรือไทยเดินอยู่และสามารถให้บริการรับขนได้ ต้องบรรทุกโดยเรือ
ไทย และประกาศกระทรวงคมนาคม เรื่อง กำหนดเส้นทางเดินเรือที่ผู้ส่งหรือนำของเข้ามาจากต่างประเทศ
ต้องบรรทุกของนั้นโดยเรือไทย ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๒๔ ยกเว้นให้ของที่ซื้อโดยใช้เงินกู้จากสถาบันการ
เงินระหว่างประเทศ เงินกู้จากรัฐบาลต่างประเทศหรือเงินกู้จากเอกชนในต่างประเทศที่มีเงื่อนไขบังคับไว้มิ
ให้เจาะจงใช้เรือใดในการขนส่งของนั้น หรือมีเงื่อนไขประการอื่นซึ่งทำให้ไม่อาจเลือกใช้เรือไทยในการขนส่ง
ของนั้นโดยจำเพาะได้ ไม่ต้องบรรทุกโดยเรือไทย นั้น

จากผลของการบังคับใช้กฎและประกาศกระทรวงดังกล่าวที่ผ่านมาปรากฏว่า มีของที่ส่วน
ราชการ องค์การของรัฐ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ ซึ่งส่งหรือนำเข้ามาจากต่างประเทศเป็นจำนวน
มาก ที่ซื้อโดยใช้เงินกู้จากสถาบันการเงินระหว่างประเทศ เงินกู้จากรัฐบาลต่างประเทศ หรือเงินกู้จากเอกชน
ในต่างประเทศ ไม่ได้บรรทุกโดยเรือไทย เนื่องจากเป็นกรณีเข้าข้อยกเว้นตามประกาศกระทรวงคมนาคม
โดยมีเงื่อนไขบังคับไว้มิให้เจาะจงใช้เรือใดในการขนส่งของนั้น หรือมีเงื่อนไขประการอื่นทำให้ไม่อาจเลือกใช้
เรือไทยได้ ทั้งนี้ นอกจากเรือไทยจะไม่ได้รับประโยชน์แล้ว แม้เรือของประเทศผู้ขายของก็ไม่ได้รับประโยชน์
ด้วย เพราะผู้รับจัดการขนส่งในต่างประเทศซึ่งเป็นตัวกลางในการจัดหาของและจัดหาเรือจะต้องรองลดราคา
และเลือกใช้บริการเรือที่คิดค่าระวางต่ำ ซึ่งบางครั้งปรากฏว่าต่ำกว่าค่าระวางของชมรมเรือถึงร้อยละ ๕๐-
๖๐ การที่ผู้รับจัดการขนส่งเลือกใช้เรือที่คิดค่าระวางต่ำนี้ ผลประโยชน์ย่อมตกเป็นของผู้รับจัดการขนส่งทั้ง
สิ้น ประโยชน์หาได้ตกแก่ส่วน ราชการ องค์การของรัฐ หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจของไทยไม่ เพราะ
การซื้อขายสินค้าหรือสัญญาว่าจ้างแบบ turn-key Project ที่ใช้เงินกู้จากต่างประเทศนั้น ส่วนใหญ่เป็นการ
ตกลงกันในราคา ซี.แอนด์ เอฟ หรือ ซี.ไอ.เอฟ ซึ่งเป็นราคาที่รวมค่าขนส่งไว้ในราคาที่ตกลงกันแล้ว อนึ่ง
เมื่อพิจารณาว่าของเหล่านี้แม้จะซื้อโดยเงินกู้ แต่ในที่สุดประเทศไทยผู้ก็ต้องใช้คืนเงินกู้ นั้น ผลของการส่ง
หรือนำของนั้นเข้าจึงไม่ต่างจากกรณีที่ส่วนราชการ องค์การของรัฐ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ จะส่ง
หรือนำเข้าด้วยเงินงบประมาณแต่อย่างใด

นอกจากนี้ ในแต่ละปีรัฐบาลไทยได้ขายข้าว ผลผลิต และผลิตภัณฑ์การเกษตรให้แก่รัฐบาล
ต่างประเทศหรือเอกชนในต่างประเทศเป็นจำนวนมาก สินค้าต่างๆที่รัฐบาลขายไปนั้นส่วนใหญ่ขายไปใน
ราคา เอฟ.โอ.บี โดยผู้ซื้อเป็นผู้นำเรือมาขนสินค้าไปเอง สินค้าเหล่านี้หากจะช่วยเหลือขนโดยเรือไทย
หรือให้บริษัทเรือไทยได้ดำเนินการขนไปจะเป็นการช่วยสนับสนุนเรือไทยให้มีความเข้มแข็งขึ้น อันจะ

เป็นการช่วยส่งเสริมฐานะของเรือไทยโดยตรงเป็นอย่างมาก โดยเฉพาะในยามที่มีเรือเกินกว่าปริมาณของซึ่งมีการแข่งขันกันหาสินค้าลงเรือกันอย่างมาก ในปัจจุบัน

เพื่อเป็นการส่งเสริมกิจการพาณิชย์นาวีของประเทศ คณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชย์นาวีในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๒๗ เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๒๗ ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้วมีมติให้เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและมีมติให้ส่วนราชการถือเป็นหลักการดังนี้

๑. การขนส่งสินค้าเข้าของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ใช้เงินกู้จากต่างประเทศให้ส่วนราชการที่เจรจาเงินจากต่างประเทศ ไม่ว่าจะเป็นแหล่งเงินกู้จากรัฐบาลต่างประเทศ สถาบันการเงิน หรือเอกชนในต่างประเทศถือเป็นหลักในการเจรจาให้มีข้อกำหนดให้ใช้เรือไทยไว้ในสัญญาเงินกู้โดย

๑.๑ ให้กำหนดว่าสินค้าที่ซื้อด้วยเงินกู้นั้นให้ซื้อในราคา เอฟ.โอ.บี. และต้องขนส่งสินค้านั้นโดยเรือไทยตามที่กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการพาณิชย์นาวีกำหนดไว้ ถ้าผู้ให้กู้ไม่ตั้งใจในการกำหนดเรื่องขนส่งสินค้าเป็นอย่างอื่น หรือถ้าตกลงซื้อขายกันในราคา ซี.ไอ.เอฟ. หรือ ซี.แอนด์ เอฟ. ก็ให้กำหนดให้ขนส่งสินค้านั้นโดยเรือไทย

๑.๒ เงินกู้ใดที่มีข้อตกลงเป็นเงื่อนไขบังคับมิให้เจาะจงใช้เรือใดในการขนส่ง หรือมีเงื่อนไขประการอื่นซึ่งทำให้ไม่อาจเลือกใช้เรือไทยในการขนส่งสินค้านั้นโดยเฉพาะ แม้จะมีการขายของในราคา เอฟ.โอ.บี. ซี.ไอ.เอฟ. หรือ ซี.แอนด์ เอฟ. ก็ให้ต่อรองกับผู้กู้ว่าอย่างน้อยการขนส่งสินค้านั้นต้องขนส่งโดยเรือไทยไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐

๑.๓ หากได้ดำเนินการต่อรองกับผู้กู้ตาม ๑.๒ และไม่ได้ผล ก็ขอให้ส่วนราชการที่จะเป็นผู้ใช้เงินกู้นั้นในการซื้อสินค้าหรือว่าจ้างผู้รับจ้างดำเนินงานตามสัญญาเงินกู้นั้นเจรจากับผู้ชนะการประกวดราคาขายสินค้าหรือรับจ้างทำงานนั้นๆ เพื่อขอให้ใช้เรือไทยในการขนส่งสินค้าหรือวัสดุที่นำมาจากต่างประเทศให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้

๒. การขนส่งสินค้าขาออกที่ทางรัฐบาลไทยขายให้กับรัฐบาลต่างประเทศ ในการขายสินค้าระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลต่างประเทศ ให้ส่วนราชการที่ดำเนินการขายสินค้าดังกล่าวพยายามหาหนทางสนับสนุนเรือไทย โดยการให้ใช้เรือไทยในการขนส่งสินค้าที่ขายออกไปนั้นให้มากที่สุดเท่าที่โอกาสจะอำนวยให้ได้ โดยในการนี้ขอให้ประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชย์นาวีโดยตรงและใกล้ชิด เพื่อช่วยสนับสนุนกิจการพาณิชย์นาวีของประเทศไทย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นสมควรขอได้โปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาในโอกาสแรกด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) สมัคร สุนทรเวช

(นายสมัคร สุนทรเวช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชย์นาวี

กองนิติการและการต่างประเทศ

โทร ๒๔๑๐๓๑๕