



กองวิชาการและวางแผน
รับที่ 001857
วันที่ 26 เม.ย. 2548
เวลา 15.22

1-03-050 : เรื่องที่ 3

บันทึกข้อความ

กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี
รับที่ 21 เม.ย. 2548
เวลา 15.06 น.

ส่วนราชการ

กลุ่มกฎหมายทั่วไปและคดี กองนิติการ

1-03-048 : เรื่องที่ 3

ที่

คค 0305.นค/225

วันที่

21

เมษายน 2548

เรื่อง

ผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองของเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบอำนาจตามพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช 2456

เรียน ผนต.

ตามที่ ขน.ได้มอบอำนาจ "เจ้าท่า" ตามพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทยพระพุทธศักราช 2456 ให้แก่ข้าราชการในสังกัดของ ขน. ผู้ว่าราชการจังหวัด องค์การปกครองท้องถิ่นและหน่วยงานราชการอื่น ๆ นั้น

เนื่องจากการมอบอำนาจดังกล่าวมีบางกรณีเป็นการมอบอำนาจให้สามารถออกคำสั่งทางปกครองได้ด้วย กม.เห็นว่า มีประเด็นที่ต้องพิจารณาในกรณีหากมีผู้อุทธรณ์คำสั่งทางปกครองเกี่ยวกับการออกคำสั่งทางปกครองต่อเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครองซึ่งเป็นผู้ได้รับมอบอำนาจจากอธิบดีกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวีตามคำสั่งที่ ขน. ได้มอบอำนาจให้และเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครองไม่เห็นด้วยกับคำอุทธรณ์ ซึ่งตามมาตรา 45 แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 ให้เจ้าหน้าที่เร่งรายงานความเห็นพร้อมเหตุผลไปยังผู้มีอำนาจพิจารณาคำอุทธรณ์นั้น ในกรณีเช่นนี้ผู้มีอำนาจพิจารณาคำอุทธรณ์ได้แก่ผู้ใด

กม. พิจารณาแล้วเห็นว่าคำว่า "เจ้าท่า" ตามพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช 2456 หมายความว่า อธิบดีกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี หรือ ผู้ซึ่งอธิบดีกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวีมอบหมาย การที่อธิบดีกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวีได้มอบอำนาจ เจ้าท่า ตามพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทยฯ ให้แก่ ข้าราชการในสังกัด ขน. ผู้ว่าราชการจังหวัด องค์การปกครองท้องถิ่นและหน่วยงานราชการอื่น ๆ นั้น การใช้อำนาจเจ้าท่าในการออกคำสั่งทางปกครองของผู้ดำรงตำแหน่ง/หน่วยงาน ตามที่ได้รับมอบอำนาจเป็นการกระทำในฐานะอธิบดีกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี ซึ่งเป็นผู้มีอำนาจตามพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทยฯ การออกคำสั่งทางปกครองของผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากอธิบดีกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี จึงไม่ถือว่าเป็นการออกคำสั่งทางปกครองของผู้ได้รับมอบอำนาจนั้น หากแต่เป็นการออกคำสั่งทางปกครองของอธิบดีกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวีผู้มอบอำนาจ ดังนั้น ผู้มีอำนาจพิจารณาคำอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองของเจ้าหน้าที่ที่ได้รับ มอบอำนาจตามพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย จึงได้แก่ ปลัดกระทรวงคมนาคม ตามข้อ 2 (4) ของกฎกระทรวงฉบับที่ 4 (พ.ศ.2540) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539

อนึ่ง การพิจารณาในกรณีนี้เทียบเคียงกับบันทึกคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง เรื่อง ผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองของเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบอำนาจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 เรื่องเสร็จ ที่ 97/2545 (เอกสารแนบ)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบโปรดนำเสนอ อชน. ให้ความเห็นชอบก่อนแจ้งหน่วยงานใน ขน. เพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ศ

(นายวิทยา ขาม่วง)

กกม.

เรียน อ.พร. (รณชรา)

เพื่อโปรดพิจารณา ให้อำนาจให้
ตราไว้กับหน่วยงานใน ขน. เพื่อทราบ
และถือปฏิบัติ

ท.พ.ม.

21/10/2546

อ.พร.
21/10/2546

อ.พร.
22/10/2546

(นางสาวสุเมตตา ทองแพทย)

(นางสาวสุเมตตา ทองแพทย)

รณ.บ.ร.

22/10/2546

เรียน รณ.บ.ร.

- เติมนำ

- ดำเนินการต่อไป

อ.พร.

22/10/2546

(เรียน อ.พร.)

อ.พร.

อ.พร.

22/10/2546

อ.พร.

25/10/2546

อ.พร.

อ.พร.

อ.พร.

บันทึกคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง
เรื่อง ผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองของเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบอำนาจ
ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕

กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมได้มีหนังสือ ส่วนที่สุด ที่ วา ๐๖๐๑/๔๖๐๑
ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๔ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ขอรื้อข้อกฎหมายสรุปความ
ได้ว่า กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมได้มีคำสั่ง ที่ ๒๗๓/๒๕๔๒ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๒
มอบอำนาจให้รองอธิบดี ผู้อำนวยการศูนย์วิจัยและฝึกอบรมด้านสิ่งแวดล้อม ผู้อำนวยการกอง และ
เลขานุการกรม มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ
พ.ศ. ๒๕๓๕ และเนื่องจากตามกฎหมายกระทรวง ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราช
บัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ได้กำหนดให้การสั่งรับหรือไม่รับข้อเสนอขาย
หรือการอนุมัติสั่งซื้อ หรือการสั่งยกเลิกกระบวนการพิจารณาคำเสนอหรือการดำเนินการอื่นใด
ในลักษณะเดียวกัน เป็นคำสั่งทางปกครอง กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมจึงขอหารือว่า หากมี
ผู้อุทธรณ์คำสั่งทางปกครองเกี่ยวกับกรณีดังกล่าวต่อเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครอง ซึ่งเป็นผู้ได้รับมอบ
อำนาจจากอธิบดีตามคำสั่งดังกล่าว และเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครองไม่เห็นด้วยกับคำอุทธรณ์
ซึ่งตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ให้เจ้าหน้าที่
เร่งรายงานความเห็นพร้อมเหตุผลไปยังผู้มีอำนาจพิจารณาคำอุทธรณ์นั้น ในกรณีเช่นนี้ผู้มีอำนาจ
พิจารณาคำอุทธรณ์ได้แก่ผู้ใด

คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวโดยมีผู้แทน
กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมและผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว
มีความเห็นว่า การที่อธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมได้อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๔

*ข้อ ๔ ผู้มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ จะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใด
ก็ได้ โดยคำนึงถึงระดับ ตำแหน่ง หน้าที่ และความรับผิดชอบของผู้ที่ได้รับมอบอำนาจเป็นสำคัญ
เมื่อมีการมอบอำนาจตามวรรคหนึ่ง ผู้รับมอบอำนาจมีหน้าที่ต้องรับมอบอำนาจนั้น และจะ
มอบอำนาจนั้นให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นต่อไปไม่ได้ เว้นแต่
(๑) การมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมอบอำนาจนั้นต่อไปได้
ในกรณีดังต่อไปนี้

- (๑.๑) กรณีมอบอำนาจให้แก่รองผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดจังหวัด
หรือหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งให้ผู้มอบอำนาจขึ้นต้นทราบด้วย
- (๑.๒) กรณีมอบอำนาจให้แก่บุคคลอื่นนอกจากที่กล่าวใน (๑.๑) จะกระทำได้เมื่อ
ได้รับความเห็นชอบจากผู้มอบอำนาจขึ้นต้นแล้ว

(มีต่อหน้าถัดไป)

ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ มอบอำนาจให้รองอธิบดี ผู้อำนวยการ ศูนย์วิจัยและฝึกอบรมด้านสิ่งแวดล้อม ผู้อำนวยการกอง และเลขานุการกรม มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อ สั่งจ้างได้ในกรณีต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้ในคำสั่งที่ ๒๗๓/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ นั้น การใช้อำนาจอนุมัติในการจัดซื้อจัดจ้างของผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว เป็นการกระทำในฐานะของอธิบดี กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นผู้ที่มีอำนาจตามที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุฯ ได้กำหนดไว้ การสั่งการของผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากอธิบดีดังกล่าว จึงไม่ถือว่าเป็นการสั่งการหรือ การออกคำสั่งของผู้รับมอบอำนาจนั้น หากแต่เป็นการสั่งการหรือการออกคำสั่งของอธิบดีกรมส่งเสริม คุณภาพสิ่งแวดล้อมผู้มอบอำนาจ ดังนั้น ผู้ที่มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งในกรณีนี้จึงได้แก่ ปลัด กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ ตามข้อ ๒ (๔) ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๕๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๕

— — — — —

(ศาสตราจารย์พิเศษ ชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
มีนาคม ๒๕๕๕

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๑)

(๒) การมอบอำนาจและการมอบอำนาจต่อตามระเบียบกระทรวงกลาโหม เพื่อความคล่องตัวในการจัดหา ให้หัวหน้าส่วนราชการมอบอำนาจในการสั่งการและดำเนินการ จัดหาให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งรองลงไปเป็นลำดับ สำหรับโครงการเงินกู้หรือเงินช่วยเหลือ ผู้มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้จะแต่งตั้ง ข้าราชการคนหนึ่งทำหน้าที่ผู้อำนวยการโครงการ และมอบหมายหน้าที่ความรับผิดชอบในการดำเนินการตามระเบียบนี้ ให้เป็นการเฉพาะก็ได้

ให้ผู้มอบส่งสำเนาหลักฐานการมอบอำนาจให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินหรือสำนักงาน ตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาค แล้วแต่กรณี ทราบทุกครั้ง

*ข้อ ๒ การพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองในกรณีที่เจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งไม่เห็นด้วยกับ คำอุทธรณ์ ให้เป็นอำนาจของเจ้าหน้าที่ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๔) ปลัดกระทรวงหรือปลัดทบวง แล้วแต่กรณี ในกรณีที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครองเป็นผู้ดำรงตำแหน่ง อธิบดีหรือเทียบเท่า

ฯลฯ

ฯลฯ