

รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ 2562

สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ

สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ : สถาบันฯ ได้จัดทำรายงานวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 เพื่อให้เป็นไปตามการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA) ที่กำหนดให้ส่วนราชการได้นำผลการวิเคราะห์ไปปรับปรุงและพัฒนากระบวนการปฏิบัติงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐที่ต้องแสดงออกถึงความโปร่งใส ตรวจสอบได้ ในการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเกิดความคุ้มค่าสมประโยชน์ภาครัฐ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 สถาบันฯ ได้รับอนุมัติเงินงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปี และเงินกองทุนฯ 622,040,909.98 บาท รวมเป็นจำนวนโครงการทั้งสิ้น 125 โครงการ แบ่งเป็นเงินงบประมาณประจำปี จำนวนโครงการทั้งสิ้น 84 โครงการ จำนวนเงิน 505,901,300.00 บาท เงินกองทุนของสถาบัน จำนวนโครงการทั้งสิ้น 35 โครงการ จำนวนเงิน 114,399,900.00 บาท เงินอุดหนุนทั่วไป จำนวนโครงการทั้งสิ้น 6 โครงการ จำนวน 1,739,709.98 บาท โดยมีรายละเอียดดังนี้

1. รายงานสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง

ตารางที่ 1 : รายงานสรุปการดำเนินการกิจกรรมจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ 2562 จำแนกรายการ และวิธีการจัดหา (1 ตุลาคม พ.ศ. 2561 – 30 กันยายน พ.ศ. 2562) (ภาคผนวก ก)

วิธีการจัดซื้อจัดจ้างตาม พรบ. จัดซื้อ ฯ 2560	จำนวน (สัญญา/รายการ)	วงเงินที่ตกลงซื้อ (บาท)	%	จัดลำดับ
ประกวดราคาด้วยวิธีอิเล็กทรอนิกส์	44	224,488,723.96	48	1
คัดเลือก	26	98,526,933.67	21	3
เฉพาะเจาะจง	844	127,414,210.08	27	2
อยู่ระหว่างดำเนินการจัดหาพัสดุ	14	15,622,613.39	4	
รวมทั้งสิ้น	928	466,052,481.10	100	

จากข้อมูลตารางที่ 1 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 สถาบันฯ ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างสำหรับโครงการที่ขอให้ดำเนินการจัดหาพัสดุ จำนวน 928 รายการ พบว่า วิธีการจัดซื้อจัดจ้างวงเงินสูงสุดคือวิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน 44 สัญญา เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 224,488,723.96 บาท รองลงมาคือวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน 844 สัญญา เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 127,414,210.08 บาท อันดับที่สาม วิธีคัดเลือก จำนวน 26 สัญญา เป็นเงินทั้งสิ้น 98,526,933.67 บาท และอยู่ระหว่างการประกาศประกวดราคาและพิจารณาผล จำนวน 14 รายการ เป็นเงินทั้งสิ้น 15,622,613.39 บาท หรือคิดเป็นร้อยละ 48, 27, 21 และ 4 ของรายการทั้งหมดที่ขอให้ดำเนินการจัดหาพัสดุตามลำดับ

ตารางที่ 2 : รายงานสรุปการดำเนินการกิจกรรมจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ 2562 จำแนกรายการ และ แหล่งเงิน (1 ตุลาคม พ.ศ. 2561 – 30 กันยายน พ.ศ. 2562) (ภาคผนวก ก)

แหล่งเงิน	จำนวนรายการ (สัญญา/รายการ)	วงเงินที่ตกลงซื้อ (บาท)	%	จัดลำดับ
งบประมาณประจำปี	723	397,395,960.35	85	1
เงินกองทุน	168	52,090,206.05	11	2
เงินอุดหนุนทั่วไป	23	943,701.31	1	3
อยู่ระหว่างดำเนินการจัดหาพัสดุ	14	15,622,613.39	3	
รวมทั้งสิ้น	928	466,052,481.10	100	

จากข้อมูลตารางที่ 2 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 สถาบันฯ ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างสำหรับโครงการที่ขอให้ดำเนินการจัดหาพัสดุ จำนวน 928 รายการพบว่า แหล่งเงินที่มีการดำเนินการจัดหาพัสดุสูงสุด คือ งบประมาณประจำปี จำนวน 723 สัญญา เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 397,395,960.35 บาท รองลงมาคือ เงินกองทุน จำนวน 168 สัญญา เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 52,090,206.05 บาท อันดับที่สาม อุดหนุนทั่วไป จำนวน 23 สัญญา เป็นเงินทั้งสิ้น 943,701.31 บาท และอยู่ระหว่างการประกาศประกวดราคาและพิจารณาผล จำนวน 14 รายการ เป็นเงินทั้งสิ้น 15,622,613.39 บาท หรือคิดเป็นร้อยละ 85, 11, 1 และ 3 ของรายการทั้งหมดที่ขอให้ดำเนินการจัดหาพัสดุตามลำดับ

ตารางที่ 3 : รายงานสรุปการดำเนินการกิจกรรมจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ 2562 จำแนกตามคู่สัญญา เรียงลำดับวงเงินจัดซื้อสูงสุด (1 ตุลาคม พ.ศ. 2561 – 30 กันยายน พ.ศ. 2562) จาก 5 อันดับที่มีการจัดซื้อสูงสุด (ภาคผนวก ข)

ชื่อคู่สัญญา	สัญญา (จำนวน)	วงเงินที่ตกลงซื้อ (บาท)	จัดลำดับ
บริษัท ที ที คอนสตรัคชั่น จำกัด	1	46,729,000.00	1
บริษัท ชายน์ สเปค จำกัด	2	38,414,000.00	2
ห้างหุ้นส่วนจำกัด แอดแมค	2	32,785,000.00	3
บริษัท เวิลด์เทค เอ็นเตอร์ไพรส์ จำกัด	1	21,985,000.00	4
บริษัท เอสเอ็นพี โซลันติฟิค จำกัด	11	19,991,780.43	5

จากข้อมูลตารางที่ 3 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 สถาบันฯ ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างสำหรับโครงการที่ขอให้ดำเนินการจัดหาพัสดุ จำนวน 928 สัญญาพบว่า มีผู้ประกอบการที่ชนะการเสนอราคาในห้าอันดับแรก รวมเป็นเงินที่ผูกพันสัญญาจำนวน 17 สัญญา เป็นเงินทั้งสิ้น 159,904,780.43 บาท จากจำนวนสัญญาที่ผูกพันแล้ว 914 สัญญา เป็นเงินรวมทั้งสิ้น 450,429,867.71 บาท โดย บริษัท ที ที คอนสตรัคชั่น จำกัด เป็นผู้ชนะการเสนอราคาสูงสุดจำนวน 1 สัญญาคิดเป็นมูลค่าผูกพันสัญญาจำนวน 46,729,000.00 บาท รองลงมา บริษัท ชายน์ สเปค จำกัด จำนวน 2 สัญญาคิดเป็นมูลค่าผูกพันสัญญาจำนวน 38,414,000.00 บาท อันดับที่สาม ห้างหุ้นส่วน จำกัด แอดแมค จำกัด จำนวน 2 สัญญาคิดเป็นมูลค่าผูกพันสัญญาจำนวน 32,785,000.00 บาท อันดับที่สี่ บริษัท เวิลด์เทค เอ็นเตอร์ไพรส์ จำกัด จำนวน 1 สัญญาคิดเป็นมูลค่าผูกพันสัญญาจำนวน 21,985,000.00 บาท และ อันดับที่ห้า บริษัท เอสเอ็นพี โซลันติฟิค จำกัด จำนวน 11 สัญญาคิดเป็นมูลค่าผูกพันสัญญาจำนวน 19,991,780.43 บาท

ตารางที่ 4 : รายงานสรุปการดำเนินการกิจกรรมจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ 2562 จำแนกตามคู่สัญญา เรียงลำดับจำนวนสัญญาสูงสุด (1 ตุลาคม พ.ศ. 2561 – 30 กันยายน พ.ศ. 2562) จาก 5 อันดับที่มีการจัดซื้อ สูงสุด (ภาคผนวก ค)

ชื่อคู่สัญญา	สัญญา (จำนวน)	วงเงินที่ตกลงซื้อ (บาท)	จัดลำดับ
บริษัท แสงวิทย์ ชายน์ จำกัด	42	2,615,829.00	1
บริษัท โคลเวอร์ อินเตอร์เนชั่นแนล กรุ๊ป จำกัด	28	1,418,032.48	2
บริษัท เอ็นพี เคมีคอล ซัพพลาย จำกัด	19	429,777.27	3
บริษัท โปรฟิเซียน เวิร์ค แอนด์ เทรตติ้ง จำกัด	17	279,623.10	4
บริษัท แอร์ ลิควิด (ประเทศไทย) จำกัด	16	1,006,201.25	5

จากข้อมูลตารางที่ 4 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 สถาบันฯ ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างสำหรับโครงการที่ ขอให้ดำเนินการจัดหาพัสดุ จำนวน 928 สัญญาพบว่า มีผู้ประกอบการที่ชนะการเสนอราคาในห้าอันดับแรก รวม เป็นจำนวนสัญญาจำนวน 122 สัญญา เป็นเงินทั้งสิ้น 5,749,463.10 บาท จากจำนวนสัญญาที่ผูกพันแล้ว 914 สัญญา เป็นเงินรวมทั้งสิ้น 450,429,867.71 บาท โดย บริษัท แสงวิทย์ ชายน์ จำกัด เป็นผู้ชนะการเสนอราคา สูงสุดจำนวน 42 สัญญาคิดเป็นมูลค่าผูกพันสัญญาจำนวน 2,615,829.00 บาท รองลงมา บริษัท โคลเวอร์ อินเตอร์เนชั่นแนล กรุ๊ป จำกัด จำนวน 28 สัญญาคิดเป็นมูลค่าผูกพันสัญญาจำนวน 1,418,032.48 บาท อันดับที่ สาม บริษัท เอ็นพี เคมีคอล ซัพพลาย จำกัด จำนวน 19 สัญญาคิดเป็นมูลค่าผูกพันสัญญาจำนวน 429,777.27 บาท อันดับที่สี่ บริษัท โปรฟิเซียน เวิร์ค แอนด์ เทรตติ้ง จำกัด จำนวน 17 สัญญาคิดเป็นมูลค่าผูกพันสัญญา จำนวน 279,623.10 บาท และอันดับที่ห้า บริษัท แอร์ ลิควิด (ประเทศไทย) จำกัด จำนวน 16 สัญญาคิดเป็น มูลค่าผูกพันสัญญาจำนวน 1,006,201.25 บาท

2. การวิเคราะห์ความเสี่ยง

ประเด็นการซื้อจ้างที่อาจมีความเสี่ยงต่อสถาบัน การประกาศพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ซึ่งมีผลบังคับใช้แล้วเมื่อวันที่ 23 สิงหาคม พ.ศ. 2560 แล้วนั้น ส่งผลให้ สถาบันฯ อาจไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้ทันตามแผนงานที่กำหนดไว้ในปี 2562 และปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่สอดคล้องต่อ พระราชบัญญัติฯ และระเบียบฯ เนื่องจาก หน่วยงานผู้ขอให้ดำเนินการจัดหาพัสดุ ไม่ส่งคำขอให้ดำเนินการจัดหาพัสดุตามแผนการจัดซื้อที่ประกาศ การเขียนหลักเกณฑ์การพิจารณาประกอบการดำเนินการจัดหาพัสดุไม่มีความชัดเจนส่งผลให้ยังคงมีการร้องอุทธรณ์ผลการจัดซื้อจัดจ้างจำนวน 1 โครงการ การเขียนรายงานขอให้ดำเนินการจัดหาพัสดวยังคงไม่สอดคล้องต่อระเบียบกระทรวงการคลังดังกล่าวข้างต้น

3. การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัด

ประเด็นปัญหาและข้อจำกัดที่ส่งผลกระทบต่อการดำเนินการตามแผนงานจัดซื้อจัดจ้างของสถาบันฯ มีความล่าช้าไม่เป็นไปตามแผนงานที่วางไว้มีดังต่อไปนี้

1. หน่วยงานเจ้าของโครงการไม่ส่งคำขอให้ดำเนินการจัดหาโดยเฉพาะงบลงทุน ซึ่งถูกกำหนดประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงินงบประมาณไว้ โดยกำหนดให้หน่วยงานต้องผูกพันสัญญาให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ 1/2562 โดยเจ้าของโครงการจัดส่งเรื่องเกือบทุกรายการในต้นไตรมาสที่ 2/2562
2. หน่วยงานเจ้าของโครงการ ยังกำหนดหลักเกณฑ์ประกอบการพิจารณาที่ไม่ละเอียดตั้งแต่ต้น ส่งผลให้ได้รับเรื่องอุทธรณ์ผลการพิจารณาจัดหาพัสดุ โดยปรากฏว่าให้ สถาบันฯ ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างใหม่ตั้งแต่ต้น
3. การจัดทำรายงานขอให้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ไม่สอดคล้องข้อ 22 แห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

4. การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ

ตารางที่ 5 : สรุปผลงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ที่ประหยัดได้ (1 ตุลาคม พ.ศ. 2561 – 30 กันยายน พ.ศ. 2562) ไม่รวมค่าที่ดิน อาคารและสิ่งปลูกสร้าง และรายการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการจัดซื้อ

งบประมาณที่ขอใช้ในปีงบประมาณ (หน่วย:บาท)		
งบประมาณที่ขอใช้	วงเงินที่ตกลงซื้อ	งบประมาณที่ประหยัดได้
456,052,013.44	450,429,867.71	5,622,145.73
ร้อยละ 100.00	ร้อยละ 98.77	ร้อยละ 1.23

จากข้อมูลตารางที่ 5 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 สถาบันฯ มีโครงการที่ขอใช้เงินเพื่อดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างภายในปี 2562 จำนวน 914 โครงการ พบว่า สถาบันฯ สามารถประหยัดงบประมาณได้เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 5,622,145.73 บาท คิดเป็นร้อยละ 1.23

5. ข้อเสนอแนะหรือแนวทางการปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

จากการวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัดในข้อ 3 สามารถนำมากำหนดแนวทางในการปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างเบื้องต้นผ่านระบบองค์ความรู้ (KM) (ภาคผนวก ง) ได้ดังนี้

1. ให้ความรู้เรื่อง “สรุปสาระสำคัญมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560” วัตถุประสงค์ เพื่อให้ความรู้ ด้านการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐต่อ ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในกระบวนการจัดหาพัสดุ (Stakeholder) ใน สถาบัน ทั้งภายใน กลุ่มงานพัสดุ และนอกกลุ่มงานพัสดุ เพื่อให้ ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในกระบวนการจัดหาพัสดุ (Stakeholder) ใน สถาบัน ทั้งภายใน กลุ่มงานพัสดุ และนอกกลุ่มงานพัสดุ สามารถจัดทำร่างขอบเขตงาน/ข้อกำหนด (Term of Reference : TOR) ได้อย่างถูกต้อง เพื่อให้ ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในกระบวนการจัดหาพัสดุ (Stakeholder) ใน สถาบัน ทั้งภายใน กลุ่มงานพัสดุ และนอกกลุ่มงานพัสดุ สามารถเลือกวิธีการขอให้จัดหาพัสดุได้อย่างถูกต้องตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ใน พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ภายใต้บริบทของ สถาบัน เพื่อให้ ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในกระบวนการจัดหาพัสดุ (Stakeholder) ใน สถาบัน ทั้งภายใน กลุ่มงานพัสดุ และนอกกลุ่มงานพัสดุ สามารถกำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาผลการจัดซื้อจัดจ้างให้สอดคล้อง ตามที่กำหนดไว้ใน พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ภายใต้บริบทของ สถาบัน ประกาศเผยแพร่วันที่ 4 มิถุนายน 2562
2. ให้ความรู้เรื่อง “คู่มือการจัดทำขอบเขตงาน TOR” วัตถุประสงค์เพื่อ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหา ตามแผนความเสี่ยง 62 ที่คณะกรรมการจัดทำขึ้น กบพ. ขอเผยแพร่ วิธีการจัดทำขอบเขตงาน TOR พร้อมหลักเกณฑ์การจัดทำราคากลาง โดยคู่มือที่จัดทำนั้น วัตถุประสงค์เพื่อ ใช้เป็นแนวทางแบบอย่างในการจัดทำ ขอบเขตงานเท่านั้น มิได้หมายถึง บังคับให้ ทุกท่านต้องถือปฏิบัติ ประกาศเผยแพร่วันที่ 17 มิถุนายน 2562
3. ให้ความรู้เรื่อง “แบบฟอร์มคำขอให้จัดซื้อ 63” วัตถุประสงค์เพื่อให้สอดคล้องตามข้อ 22 แห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ประกาศเผยแพร่วันที่ 9 กันยายน 2562
4. ให้ความรู้เรื่อง “สรุปสาระสำคัญการจัดซื้อ 2560” วัตถุประสงค์เพื่อ ทบทวน ความรู้ความเข้าใจใน พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ผ่านรูปแบบวีดิโอออนไลน์ ที่ กรมบัญชีกลาง ได้จัดทำขึ้น ประกาศเผยแพร่วันที่ 18 กันยายน 2562

5. ให้ความรู้เรื่อง “สรุปขั้นตอน กฎหมาย ระเบียบ และระยะเวลามาตรฐานการจัดหาพัสดุ”
วัตถุประสงค์ให้ผู้ขอซื้อทราบถึงเอกสารที่ต้องใช้ประกอบการดำเนินการจัดหาพัสดุ ระยะเวลา
มาตรฐานการดำเนินการจัดหาในแต่ละวิธี ประกาศเผยแพร่วันที่ 18 กันยายน 2562

จัดทำรายงานโดย



นายเจนนิพัฒน์ ยะอนันต์
หัวหน้ากลุ่มงานบัญชีการเงินและพัสดุ
วันที่รายงาน : 3 ตุลาคม 2562