

ประกาศกรมการพัฒนาชุมชน

เรื่อง การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ

พ.ศ. ๒๕๔๐ ตามมาตรา ๗ (๔)

ตามที่พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้ประกาศราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๔๐ และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๔๐ เป็นต้นมา ได้กำหนดให้หน่วยงานภาครัฐต้องส่งข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามมาตรา ๗ (๔) เกี่ยวกับกฎ มติคณะรัฐมนตรี ข้อบังคับ คำสั่ง หนังสือเวียน ระเบียบ แบบแผน นโยบายหรือการตีความ เฉพาะที่จัดให้มีขึ้นโดยมีสภาพอย่างกฎ เพื่อให้มีผลเป็นการทั่วไปต่อเอกชนที่เกี่ยวข้อง โดยนำลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา นั้น

เพื่อเป็นการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว กรมการพัฒนาชุมชนจึงได้พิจารณาข้อมูล มาตรา ๗ (๔) ดังนี้

๑. บันทึกช่วยจำ การหารือเรื่องการดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๑ เวลา ๐๕.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๕๑๖ ชั้น ๕ ธนาคารแห่งประเทศไทยสรุปได้ดังนี้

๑.๑ หลักการของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต คือส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนรู้จักออมเงินตามกำลังความสามารถ โดยเน้นเรื่องความสม่ำเสมอ

๑.๒ การให้กู้เงินของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต มีการติดต่อให้ธนาคารกรุงไทย จำกัด เป็นผู้รับฝากเงินของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตและธนาคารจะเป็นผู้ให้กู้เงินจากธนาคารสามารถกระทำได้ ๒ วิธี คือ กลุ่มออมทรัพย์

เพื่อการผลิต โดยประธานกลุ่มของผู้โดยตรงจากธนาคารเพื่อนำเงินไปดำเนินกิจกรรมของกลุ่ม อีกวิธีหนึ่งคือ สมาชิกของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต เป็นรายบุคคลของผู้จากธนาคารโดยยื่นคำขอกู้เงินต่อกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต เมื่อคณะกรรมการบริหารกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตอนุมัติแล้วให้นำคำอนุมัตินี้ไปยื่นขอู้จากธนาคารต่อไป

๑.๓ การกู้เงินของสมาชิกกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตนั้น สมาชิกสามารถทำได้โดยการกู้จากกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตโดยตรงและกู้จากธนาคารในอัตราดอกเบี้ยที่สูงกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินฝากร้อยละ ๑.๕

๒. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนการพัฒนาชุมชน พ.ศ. ๒๕๓๓ แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๓๖ ดังนี้

๒.๑ การใช้จ่ายเงินอุดหนุนการพัฒนาชุมชน ให้จ่ายเป็นค่าตอบแทน ค่าวัสดุครุภัณฑ์ ค่าใช้สอย ค่าจ้างเหมา ค่าจ้างแรงงาน ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม ค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการและค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่จำเป็นแก่การปฏิบัติงานตามโครงการ โดยให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้และให้ถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงบประมาณในระดับจังหวัด พ.ศ. ๒๕๒๔ ระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง พ.ศ. ๒๕๒๐ และระเบียบอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องมาใช้บังคับอนุโลม

๓. ระเบียบกรมการพัฒนาชุมชนว่าด้วยการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชนของกรมการพัฒนาชุมชน พ.ศ. ๒๕๓๕ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๓๕ ให้ส่วนราชการสังกัดกรมการพัฒนาชุมชนที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติ การอนุมัติ หรือให้ความเห็นชอบคำขอยืมเงินทุนหมุนเวียนพัฒนาการชุมชนตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนพัฒนาการชุมชน พ.ศ. ๒๕๓๓ มีดังนี้

ก. การยื่นคำขอขี้มเงินทุนหมุนเวียน

๑) เมื่ออำเภอได้รับคำขอแล้ว ให้พัฒนาการอำเภอตรวจสอบความถูกต้องและครบถ้วนของคำขอทันที หากมีส่วนใดที่ไม่ถูกต้อง ให้แจ้งความไม่ถูกต้องหรือไม่สมบูรณ์ของคำขอให้ผู้ยื่นคำขอทราบภายใน ๓ วัน เพื่อแก้ไขให้ถูกต้องแล้วส่งคืนพัฒนาการอำเภอภายใน ๓ วัน

เมื่อได้ดำเนินการตามกำหนดเวลาดังกล่าว หรือกรณีคำขอถูกต้องสมบูรณ์ครบถ้วนแล้ว ให้พัฒนาการอำเภอพิจารณาและตรวจสอบความเป็นไปได้ของโครงการตามแบบประเมินผลโครงการของ ศพช. เขต แล้ว นำเสนอขอความเห็นชอบต่อนายอำเภอภายใน ๓ วัน เสร็จแล้วนำส่งจังหวัดโดยเร็ว

๒) เมื่อจังหวัดได้รับคำขอจากอำเภอต่างๆ ให้พัฒนาการจังหวัดตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนของคำขอทันที หากมีส่วนใดไม่ถูกต้องให้แจ้งความไม่ถูกต้อง หรือไม่สมบูรณ์ของคำขอให้อำเภอทราบภายใน ๕ วัน เพื่อแก้ไขให้ถูกต้อง แล้วส่งคืนจังหวัดภายใน ๓ วัน

เมื่อได้ดำเนินการตามกำหนดเวลาดังกล่าว หรือกรณีคำขอถูกต้องสมบูรณ์ครบถ้วนแล้ว ให้พัฒนาการจังหวัดพิจารณาและตรวจสอบความเป็นไปได้ของโครงการ พร้อมทั้งจัดลำดับความสำคัญของโครงการแล้วนำเสนอผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อพิจารณาอนุมัติคำขอและโครงการภายใน ๕ วัน เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติแล้วให้นำส่งกรมการพัฒนาชุมชนโดยเร็ว

ข. การอนุมัติให้ขี้มเงินทุนหมุนเวียน

๑) เมื่อกรมการพัฒนาชุมชนได้รับคำขอจากจังหวัดต่างๆ แล้วให้กองพัฒนาสังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม ตรวจสอบความถูกต้องของเอกสาร

จัดทำทะเบียนกลุ่ม และจัดลำดับกลุ่มเป้าหมายที่โครงการอยู่ในเกณฑ์ ให้แล้วเสร็จภายใน ๒๐ วัน แล้วนำเสนอให้อธิบดี ฯ เพื่อพิจารณาอนุมัติภายใน ๓ วัน เมื่ออธิบดี ฯ อนุมัติแล้ว ให้แจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบภายใน ๕ วัน

๒) เมื่อจังหวัดได้รับแจ้งผลการอนุมัติให้ยืมเงินจากกรมการพัฒนาชุมชนแล้วให้พัฒนาการจังหวัด แจ้งให้ผู้ยื่นคำขอทราบภายใน ๓ วัน พร้อมทั้งตรวจสอบการโอนเงินมาตั้งจ่าย ณ สำนักงานคลังจังหวัดในคราวเดียวกัน เมื่อทราบผลการโอนเงินแล้ว ให้พัฒนาการจังหวัดแจ้งผู้ยื่นคำขอมาทำสัญญายืมเงินภายใน ๗ วัน และดำเนินการเบิกจ่ายเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ยืมให้เสร็จภายใน ๕ วัน นับแต่วันทำสัญญายืมเงิน เสร็จแล้วส่งหลักฐานการจ่ายเงินยืมให้กรมการพัฒนาชุมชนโดยด่วน

ขั้นตอนและระยะเวลาในการตรวจรับงาน หรือสิ่งของและการชำระหนี้ของส่วนราชการสังกัดกรมการพัฒนาชุมชน

(๑) การตรวจรับพัสดุที่ส่วนราชการสังกัดกรมการพัฒนาชุมชนจัดซื้อและประชาชนผู้ขายซึ่งเป็นผู้สัญญาได้นำส่งมอบตามสถานที่ที่กำหนดไว้ในสัญญาเรียบร้อยแล้ว ให้ดำเนินการให้เสร็จภายใน ๓ วัน หากลักษณะของวัสดุครุภัณฑ์ที่ทำการตรวจรับมีคุณลักษณะที่จำเป็นต้องตรวจสอบอย่างละเอียดไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๓ วัน ก็ให้ดำเนินการได้อย่างช้าภายในไม่เกิน ๗ วัน

(๒) การตรวจรับการจ้าง ให้ตรวจผลงานที่ประชาชนผู้รับจ้างส่งมอบให้เรียบร้อยแล้วไปตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้างภายใน ๓ วัน นับแต่วันที่ประธานคณะกรรมการตรวจการจ้างได้รับทราบการส่งมอบงาน หากลักษณะของงานที่ทำการตรวจรับการจ้างมีความยุ่งยากซับซ้อนและไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๓ วัน ก็ให้ดำเนินการได้อย่างช้าภายในไม่เกิน ๗ วัน

(๓) การอนุมัติให้เบิกจ่ายเงินที่ประชาชนผู้ขายหรือผู้รับจ้างซึ่งได้ทำสัญญาไว้กับส่วนราชการสังกัดกรมการพัฒนาชุมชน ให้ส่วนราชการสังกัดกรมการพัฒนาชุมชน ผู้ทำสัญญาดำเนินการเบิกจ่ายเงินให้แก่ประชาชนผู้ขายหรือผู้รับจ้างให้แล้วเสร็จภายใน ๑๕ วัน หลังจากที่ได้มีการตรวจรับการซื้อหรือการจ้างตาม (๑) หรือ (๒) แล้วแต่กรณี

กรณีที่มีความจำเป็นไม่อาจดำเนินการให้แก่ประชาชนผู้ขายหรือผู้รับจ้างได้ ให้ส่วนราชการสังกัดกรมการพัฒนาชุมชนแจ้งให้ประชาชนผู้เป็นคู่สัญญาได้ทราบเป็นลายลักษณ์อักษร โดยเร็วภายใน ๕ วัน

การนับระยะเวลาการปฏิบัติราชการ ให้นับเฉพาะวันทำการปกติ โดยให้นับจากที่ส่วนราชการสังกัดกรมการพัฒนาชุมชนได้รับคำขอ ตามลำดับที่ได้มีการลงทะเบียนไว้เป็นเรื่องไปและไม่รวมระยะเวลาที่ส่วนราชการสังกัดกรมการพัฒนาชุมชนคืนคำขอ ให้ประชาชนนำกลับไปแก้ไข ในกรณีที่คำขอไม่ถูกต้อง หรือไม่สมบูรณ์

กรณีที่ส่วนราชการสังกัดกรมการพัฒนาชุมชนไม่อาจดำเนินการให้แล้วเสร็จตามขั้นตอนและระยะเวลาที่กำหนดไว้ ให้เสนอขอขยายระยะเวลาต่ออธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน เพื่อขออนุมัติต่อปลัดกระทรวงมหาดไทยได้อีกไม่เกิน ๓๐ วัน นับตั้งแต่วันที่สิ้นสุดระยะเวลาดังกล่าว

ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ของส่วนราชการสังกัดกรมการพัฒนาชุมชนไม่เร่งรัดปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบนี้ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควรให้ถือเป็นการกระทำผิดวินัยตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ และหากการละเลยดังกล่าวเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อราชการหรือส่วนราชการสังกัดกรมการพัฒนาชุมชน หรือต่อประชาชนให้ถือเป็นการผิดวินัยอย่างร้ายแรง

ในกรณีที่ประชาชนผู้ยื่นคำขอรายใดเห็นว่าเจ้าหน้าที่ของส่วนราชการสังกัดกรมการพัฒนาชุมชนไม่ดำเนินการตามระเบียบนี้ จะร้องเรียนต่อผู้บังคับบัญชาโดยตรงได้ดังนี้

(๑) ในส่วนภูมิภาคให้ร้องเรียนต่อผู้ว่าราชการจังหวัด

(๒) ในส่วนกลางให้ร้องเรียนต่ออธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน

๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/๘๘๖๕ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๔๐ เรื่อง การสนับสนุนโครงการแก้ไขปัญหาคความยากจน (กข.คจ.) ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๔๑ - ๒๕๔๔) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๔๐ ดังนี้

ให้กรมการพัฒนาชุมชนพิจารณาปรับลดหมู่บ้านเป้าหมายลง คงเหลือเฉพาะหมู่บ้านที่จำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการตามข้อมูล จปฐ. ข้อ ๒๕ ประมาณ ๒๘,๐๓๘ หมู่บ้าน โดยให้ตกลงกับสำนักงานประมาณเกี่ยวกับจำนวนหมู่บ้านและวงเงินงบประมาณที่จะดำเนินการในแต่ละปี ทั้งนี้ ให้กรมการพัฒนาชุมชน รับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการด้วยคือ

๑) การจัดสรรงบประมาณสนับสนุนเงินทุนประกอบอาชีพของครัวเรือนยากจนควรพิจารณาจัดสรรให้เป็นไปตามสัดส่วนของจำนวนครัวเรือนยากจนในหมู่บ้าน

๒) ควรให้ อบต. มีส่วนร่วมในการดำเนินงาน เช่น การจัดลำดับก่อนหลังของหมู่บ้านที่จะได้รับเงินสนับสนุนการพิจารณาโครงการเพื่อจะรับเงินทุนยืม และการช่วยเหลือและสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการหมู่บ้าน

๓) ควรกำหนดกรอบวิธีการ ขั้นตอนในการใช้คืนเงินยืมการบริหารเงินที่ได้รับใช้คืนเพื่อให้ครัวเรือนอื่นกู้ยืมต่อไป ให้ชัดเจน

๕. ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๕๐๘/ว ๑๒๓๘ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๔๑ เรื่อง การจัดทำบัญชีรายชื่อครัวเรือนยากจน เพื่อให้ทุกหน่วยงานในระดับจังหวัดที่มีโครงการในการช่วยเหลือคนจน ได้ใช้บัญชีครัวเรือนยากจนชุดเดียวกัน อนึ่ง บัญชีครัวเรือนยากจนดังกล่าว ดูข้อมูลจาก จปฐ. ๑ หรือ สมุดสรุปรูป จปฐ. ๑ ของทุกครัวเรือน ตัวชี้วัดที่ ๒๕ เรื่อง รายได้ โดยพิจารณาจากครัวเรือนที่ไม่ผ่านเกณฑ์ตัวชี้วัดที่ ๒๕ เป็นหลักและใช้ตัวชี้วัดที่ ๑๓ เรื่อง ที่อยู่อาศัยที่มีสภาพคงทนถาวร ตัวชี้วัดที่ ๑๔ เรื่องการมีและใช้ส้วมซึมราดน้ำที่ถูกหลักสุขาภิบาล และตัวชี้วัดที่ ๑๕ เรื่องการมีน้ำสะอาดสำหรับดื่มและบริโภคเพียงพอ ซึ่งไม่ผ่านเกณฑ์ประกอบการพิจารณาด้วย (ครัวเรือนที่ไม่ผ่านเกณฑ์เรื่องรายได้ และไม่ผ่านเกณฑ์ตัวชี้วัด ๑๓, ๑๔ และ ๑๕ ด้วย ควรอยู่ในลำดับที่ ๑)

๖. ตามหนังสือกรมการพัฒนาชุมชน ที่ มท ๐๕๐๗/ว ๕๘ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๔๒ เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการดำเนินงานของอาสาสมัครชุมชน (อช./ผู้นำ อช.) ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติ คือ

งาน/โครงการ ที่กรมการพัฒนาชุมชนเป็นเจ้าของงบประมาณ ขอให้แต่งตั้งบุคคลที่ไม่ใช่ข้าราชการ เช่น อาสาพัฒนาชุมชน หรือผู้นำท้องถิ่นอื่นๆ เข้าร่วมเป็นกรรมการดำเนินการด้วยตามข้อ ๓๕ วรรคหนึ่ง แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ทั้งนี้ จะเป็นไปในเรื่องอะไรนั้น ขอให้อยู่ในดุลยพินิจของผู้มีอำนาจ

๗. ตามหนังสือกรมการพัฒนาชุมชน ที่ มท ๐๕๐๖/ว ๕๘๘ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓ เรื่อง การปฏิบัติตามคำแนะนำการดำเนินงานโครงการแก้ไข ปัญหาความยากจน (กข.คจ.) ได้กำหนดให้พัฒนาการจังหวัดดำเนินการตามแนวทาง คือ สนับสนุนและเร่งรัดการจัดตั้ง “คณะกรรมการกองทุน กข.คจ. ประจำ หมู่บ้าน” ขึ้นตามขั้นตอนและวิธีการที่กำหนดให้ครบทุกหมู่บ้านโดยเร็ว เพื่อทำหน้าที่ บริหารจัดการเงินทุนของหมู่บ้าน โดยเน้นการกระจายบทบาท ความรับผิดชอบ ที่สำคัญในด้านต่างๆ ประกอบด้วยการอำนวยความสะดวก การประชาสัมพันธ์โครงการ การติดตามเร่งรัดหนี้สิน การตรวจนิเทศโครงการและการจัดทำเอกสารบัญชี จึงประกาศมาให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๑๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

จเด็จ อินสว่าง

อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน