

ส่วนที่ ๑

บทนำ

ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๒ (ฉบับปัจจุบัน) พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ส่งผลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทและอำนาจหน้าที่ต่างๆ เพิ่มมากขึ้น ทั้งในด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุนพาณิชย์การ และการท่องเที่ยว จารัตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น แม้ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีอำนาจหน้าที่เพิ่มมากขึ้น แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่ยังคงมีทรัพยากรจำกัด ทั้งทรัพยากรบุคคล งบประมาณ และวัสดุอุปกรณ์ เพื่อให้การดำเนินงานขององค์กรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมีความโปร่งใส และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ท้องถิ่นของตน จึงกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่จัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น อันเป็นเครื่องมือที่สำคัญประการหนึ่งที่จะทำให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินงานได้ตามเป้าหมายที่วางไว้ จึงจำเป็นต้องมีการกำหนดแผนพัฒนาที่สามารถตอบสนองต่อการดำเนินการเพื่อพัฒนาท้องถิ่นและสามารถบ่งชี้ความสำเร็จของแผนได้ด้วยเหตุผลที่มีการวางแผนมีความสำคัญ ๕ ประการคือ

- ๑) เป็นการลดความไม่แน่นอนและปัญหาความยุ่งยากซับซ้อนที่จะเกิดขึ้นในอนาคต
- ๒) ทำให้เกิดการยอมรับแนวความคิดใหม่ๆ เข้ามาในองค์กร
- ๓) ทำให้การดำเนินการขององค์กรบรรลุเป้าหมายที่ปรารถนา
- ๔) เป็นการลดความสูญเปล่าของหน่วยงานที่ซ้ำซ้อน
- ๕) ทำให้เกิดความชัดเจนในการดำเนินงาน

ดังนั้น การวางแผน คือ ความพยายามที่เป็นระบบ (System attempt) เพื่อตัดสินใจเลือกแนวทางปฏิบัติที่ดีที่สุดสำหรับอนาคต เพื่อให้้องค์กรบรรลุผลที่ปรารถนาจากที่กล่าวมาข้างต้น แม้ว่า้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีแผนพัฒนาท้องถิ่นที่ดีเท่าไรก็ตาม แต่หากไม่สามารถบ่งชี้ถึงผลการดำเนินงานที่เกิดขึ้นได้ ก็ไม่สามารถที่จะบ่งบอกความสำเร็จของแผนพัฒนาท้องถิ่นได้ “ระบบติดตาม” จึงเป็นเครื่องมือสำคัญที่ช่วยในการปรับปรุงประสิทธิภาพในการดำเนินงาน รวมถึง “ระบบประเมินผล” ที่คอยเป็นตัวบ่งชี้ว่า ผลจากการดำเนินงานเป็นไปตามหรือบรรลุตามเป้าหมายหรือไม่อย่างไร เพื่อนำข้อมูลดังกล่าวมาใช้ในการปรับปรุง แก้ไข ขยายขอบเขต หรือแม้แต่อยุติการดำเนินงาน

การติดตามและการประเมินผลแผนพัฒนา ถือได้ว่าเป็นเครื่องมือที่จำเป็นในการปรับปรุงประสิทธิภาพของโครงการที่ดำเนินการอยู่โดยที่ “การติดตาม” (monitoring) หมายถึง กิจกรรมภายในโครงการซึ่งถูกออกแบบมาเพื่อให้ข้อมูลป้อนกลับ (feedback) เกี่ยวกับการดำเนินงานโครงการ ปัญหาที่กำลังเผชิญอยู่แล้วประสิทธิภาพของวิธีการดำเนินงาน หากไม่มีระบบติดตามของโครงการแล้วย่อมส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินงานให้ลุ่ล่งค่าใช้จ่ายโครงการสูงเกินกว่าที่กำหนดไว้ กลุ่มปัญหาในการควบคุมคุณภาพของการดำเนินงานเสียเวลาในการตรวจสอบความขัดแย้งในการปฏิบัติงานภายในหน่วยงานหรือระหว่างหน่วยงานกับกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับประโยชน์จากโครงการในทางตรงกันข้ามหากโครงการมีระบบติดตามที่ดีแล้ว จะก่อให้เกิดประสิทธิภาพในการใช้ต้นทุน (cost-effective) ดำเนินงานด้านต่างๆ การระบุปัญหาที่เกิดขึ้นในโครงการและการเสนอทางแก้ปัญหาการติดตามความสามารถในการเข้าถึงโครงการกลุ่มเป้าหมายการติดตามดูประสิทธิภาพในการดำเนินงานของส่วนต่างๆ ในโครงการ และการเสนอวิธีการปรับปรุงการดำเนินงานโดยส่วนใหญ่แล้วผู้บริหารโครงการมักจะให้ความสำคัญกับการวางแผนติดตามโครงการ เนื่องจากว่าเป็นสิ่งที่ต้องใช้เทคนิคเชิงวิชาการค่อนข้างสูงจึงดำเนินการติดตาม

โครงการตามแนวทางของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น แต่อย่างไรก็ตามในความเป็นจริงแล้วขึ้นอยู่กับความจำเป็นและทรัพยากรที่มีอยู่ในแต่ละโครงการ เพราะฉะนั้นจะเห็นได้ว่าการวางระบบติดตามไม่จำเป็นที่จะต้องแบกรับภาระต้นทุนที่สูงหรือมีความซับซ้อนแต่อย่างใด บางโครงการมีระบบติดตามที่อาศัยคณะอนุกรรมการฯ เพื่อดำเนินการจัดทำรายงานการติดตามประจำปีไตรมาส หรือในบางโครงการอาศัยเพียงจำนวนหนึ่งที่มีความเชี่ยวชาญในการทำการศึกษาดูตามเพื่อจะเลือกใช้วิธีติดตามที่ก่อให้เกิดประสิทธิภาพในการใช้ต้นทุนสูงสุดในส่วนของการประเมินผล” นั้น เป็นสิ่งหนึ่งที่จำเป็นสำหรับการดำเนินการเช่นเดียวกับการติดตาม เพราะผลที่ได้จากการประเมินผลแผนงานจึงเป็นสิ่งที่บ่งชี้ว่าแผนงานที่กำหนดไว้ได้มีการปฏิบัติหรือไม่ อย่างไร อันเป็นตัวชี้วัดว่าแผนหรือโครงการที่ได้ดำเนินการไปแล้วนั้น ให้ผลเป็นอย่างไร นำไปสู่ความสำเร็จตามแผนงานที่กำหนดไว้หรือไม่ อีกทั้งการติดตามและประเมินผล ยังเป็นการตรวจสอบดูว่ามีความสอดคล้องกับการใช้ทรัพยากร (งบประมาณ) เพียงใด ซึ่งผลที่ได้จากการติดตามและประเมินผลถือเป็นข้อมูลย้อนกลับ (feedback) ที่สามารถนำไปใช้ในการปรับปรุงและการตัดสินใจต่อไป นอกจากนี้การประเมินผลยังถือเป็นกระบวนการตัดสินใจคุณค่าและการตัดสินใจอย่างมีหลักเกณฑ์โดยใช้ข้อมูลที่เกี่ยวข้อง

ดังนั้นการติดตามและประเมินผลจึงเป็นกลไกในการตรวจสอบการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้เกิดความโปร่งใสเป็นเข็มทิศที่จะชี้ได้ว่าการพัฒนาท้องถิ่นจะไปในทิศทางใด จะดำเนินการต่อหรือยุติโครงการต่างๆ เป็นกลไกของการขับเคลื่อนเสริมสร้างระบอบประชาธิปไตยในท้องถิ่น เพราะว่าการดำเนินการใดๆ ของหน่วยงานหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อมีการประเมินผลในสิ่งที่วางแผนไว้แล้ว และได้จัดทำเป็นงบประมาณรายจ่ายได้รับการตรวจสอบติดตามโดยคณะกรรมการที่ถูกจัดตั้งขึ้นก็ตามหรือจากการติดตามการประเมินผลโดยหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาชน ภาคประชาสังคม สมาชิกสภาท้องถิ่น ประชาชนในท้องถิ่นล้วนเป็นกระบวนการมีส่วนร่วมเพื่อให้เกิดความโปร่งใส เป็นกระบวนการที่บอกถึงการบรรลุเป้าหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งอาจจะเป็นผลผลิต การบริการหรือความพึงพอใจซึ่งเกิดจากกระบวนการวางแผน ประกอบไปด้วย แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา การวางแผนพัฒนาสี่ปี จากเหตุผลดังกล่าว องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ จึงต้องการดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ รอบที่ ๒ (ระยะเวลาในการติดตามเดือนเมษายน – กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๑) ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๘ หมวด ๖ ข้อ ๒๙ และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๑๓ โดยคณะกรรมการติดตามและประเมินแผนพัฒนาท้องถิ่น จะต้องดำเนินการ

(๑) กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

(๒) ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

(๓) รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้เสนอต่อสภาท้องถิ่น และคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น พร้อมทั้งประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบในที่เปิดเผยภายในสิบห้าวันนับแต่วันรายงานผลและเสนอความเห็นดังกล่าวและต้องปิดประกาศไว้เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสามสิบวันโดยอย่างน้อยปีละสองครั้งภายในเดือนเมษายน และภายในเดือนตุลาคมของทุกปี

ดังนั้น เพื่อให้การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ เป็นไปด้วยความถูกต้องตามระเบียบดังกล่าว คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์จึงได้ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ รอบที่ ๒ (เดือนเมษายน – เดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๖๑) ขึ้นโดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. ความหมายของการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

เป็นการประเมินประสิทธิภาพประสิทธิผลของการดำเนินโครงการ กิจกรรม ซึ่งเป็นการประเมินทั้งแผนงาน นโยบายขององค์กรและประเมินผลการปฏิบัติงานของบุคคลในองค์กรว่าแผนยุทธศาสตร์และแนวทางที่ถูกกำหนดไว้ในรูปแบบของแผนนั้นดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์จริงหรือไม่ สนองต่อความต้องการของประชาชนหรือผู้ที่มีส่วนได้เสียทุกฝ่ายหรือไม่ การติดตามและประเมินผลนี้ไม่ใช่การตรวจสอบเพื่อการจับผิด แต่เป็นเครื่องมือทดสอบผลการทำงานเพื่อให้ทราบว่าผลที่เกิดขึ้นถูกต้องและเป็นไปตามวัตถุประสงค์มากน้อยเพียงไรเป็นการติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนพัฒนาว่าเป็นไปตามความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นหรือไม่ นโยบายสาธารณะที่กำหนดไว้ในรูปของการวางแผนแบบมีส่วนร่วมของประชาชนหรือการประชาคมท้องถิ่นได้ดำเนินการตามเป้าหมายที่กำหนดไว้หรือไม่ ระยะเวลาในการดำเนินการสอดคล้องกับงบประมาณและสภาพพื้นที่ของท้องถิ่นหรือไม่ การติดตามและประเมินผลเป็นการวัดระดับความสำเร็จหรือล้มเหลวของยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนพัฒนาซึ่งครอบคลุมถึงสิ่งแวดล้อมของนโยบาย (environments or contexts) การประเมินปัจจัยนำเข้าหรือทรัพยากรที่ใช้โครงการ (Input) การติดตามและประเมินผลกระบวนการนำนโยบายไปปฏิบัติ (implementation process) การประเมินผลิตนโยบาย (policy outputs) การประเมินผลลัพธ์นโยบาย (policy outcomes) และการประเมินผลกระทบนโยบาย (policy impacts) สิ่งที่จะได้รับหรือสนองตอบกลับจากการติดตามและประเมินผลก็คือจะช่วยให้ผู้บริหารท้องถิ่นนำไปเป็นเครื่องมือในการปรับปรุงนโยบาย ยุทธศาสตร์การพัฒนา และการเปลี่ยนแปลงของพื้นที่และนโยบายของรัฐบาลหรืออาจใช้เป็นเครื่องมือในการเลือกที่จะกระทำหรือไม่กระทำหรือยกเลิกโครงการในกรณีที่เห็นว่าไม่เกิดความคุ้มค่าต่อประชาชนหรือประชาชนไม่พึงพอใจ ซึ่งการติดตามและประเมินผลนี้มีทั้งในรูปของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนสมาชิกสภาท้องถิ่น ประชาชนในพื้นที่ องค์กรภาคประชาสังคมหรือองค์กรทางสังคม องค์กรเอกชน หน่วยงานราชการที่มีหน้าที่กำกับดูแลหน่วยงานราชการอื่นๆ และที่สำคัญที่สุดคือผู้รับผิดชอบโครงการโดยตรง

๒. ความสำคัญของการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาแผนพัฒนาสามปี และการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมการจ่ายขาดเงินสะสมงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจและงบประมาณรายจ่ายด้วยวิธีการอื่นๆ เมื่อมีการใช้จ่ายงบประมาณ ก็ต้องมีการตรวจสอบผลการใช้จ่ายงบประมาณว่าดำเนินการไปอย่างไรบ้าง บรรลุวัตถุประสงค์มากน้อยเพียงใด ก็คือการใช้วิธีการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

การนำแผนไปจัดทำงบประมาณนี้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๒๒ ให้ใช้แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นแนวทางในการจัดทำงบประมาณให้หัวหน้าหน่วยงานจัดทำประมาณการรายรับและประมาณการรายจ่ายและให้หัวหน้าหน่วยงานคลังรวบรวมรายงานการเงินและสถิติต่างๆ ของทุกหน่วยงานเพื่อใช้ประกอบการคำนวณขอตั้งงบประมาณเสนอต่อเจ้าหน้าที่งบประมาณ

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๔ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจตั้งงบประมาณให้เงินอุดหนุนหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนได้ภายใต้หลักเกณฑ์ ดังนี้

๑) ต้องเป็นภารกิจที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้ให้เงินอุดหนุนตามกฎหมาย และต้องไม่มีลักษณะเป็นเงินทุนหมุนเวียน

๒) ประชาชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้ให้เงินอุดหนุนต้องได้รับประโยชน์จากโครงการที่จะให้เงินอุดหนุน

๓) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องให้ความสำคัญกับโครงการอันเป็นภารกิจหลักตามแผนพัฒนาท้องถิ่นที่จะต้องดำเนินการเองและสถานะทางการคลังก่อนที่จะพิจารณาให้เงินอุดหนุน

๔) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นสมควรให้เงินอุดหนุนหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนให้นำโครงการขอรับเงินอุดหนุนของหน่วยงานดังกล่าวบรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่นและตั้งงบประมาณไว้ในหมวดเงินอุดหนุนของงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมห้ามจ่ายจากเงินสะสมทุนสำรองเงินสะสมหรือเงินกู้

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๒๕ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาสามปีเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมรวมทั้งวางแนวทางเพื่อให้การปฏิบัติบรรลุวัตถุประสงค์ตามโครงการที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาสามปี

กล่าวอีกนัยหนึ่งความสำคัญของการติดตามและประเมินผลแผนเป็นเครื่องมือสำคัญในการทดสอบการดำเนินงานตามภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่าดำเนินการได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้หรือไม่ทำให้ทราบและกำหนดทิศทางการพัฒนาได้อย่างเป็นรูปธรรมและเกิดความชัดเจนที่ทำให้ทราบถึงจุดแข็ง(strengths) จุดอ่อน (weaknesses) โอกาส (opportunities) ปัญหาหรืออุปสรรค (threats) ของแผนพัฒนาโครงการ/กิจกรรมต่างๆ ซึ่งอาจเกิดจากองค์บุคคลากรสภาพพื้นที่และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเพื่อนำไปสู่การปรับปรุงแผนงานให้เกิดความสอดคล้องกับสภาพแวดล้อมในสังคมภายใต้ความต้องการและความพึงพอใจของประชาชนและนำไปสู่การวางแผนการพัฒนาในปีต่อไปเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์เชิงคุณค่าในกิจการสาธารณะมากที่สุดและเมื่อพบจุดแข็งก็ต้องเร่งรีบดำเนินการจะต้องตั้งรับให้มั่นรอโอกาสที่จะดำเนินการอย่างสุขุมรอบคอบพยายามลดความเสียหายที่เป็นปัญหาและอุปสรรคลงไป เมื่อมีโอกาสก็ใช้พันธมิตรให้เกิดประโยชน์ในการดำเนินการขยายโครงการ งานต่างๆ พร้อมปรับปรุงและเร่งดำเนินการเพื่อให้เกิดการพัฒนาท้องถิ่นโดยการติดตามและประเมินผลซึ่งจะส่งผลให้เกิดกระบวนการพัฒนาท้องถิ่นอย่างเข้มแข็งและมีความยั่งยืนเป็นไปตามเป้าประสงค์ที่ตั้งไว้ได้อย่างดียิ่ง

๓. วัตถุประสงค์การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

๑. เพื่อให้การติดตามการประเมินผลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพเกิดประโยชน์ต่อประชาชนและสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้เป็นอย่างดี

๒. เพื่อให้การติดตามและประเมินผลบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่วางไว้

๓. เพื่อรู้ถึงความต้องการที่แท้จริงของประชาชนในพื้นที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ และแก้ไขได้ตรงกับปัญหาที่เกิดขึ้น

๔. เพื่อประเมินผลความพึงพอใจของประชาชนผู้ใช้บริการและผู้เกี่ยวข้องต่อผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์

๕. เพื่อใช้เป็นข้อเสนอแนะผู้บริหารในการจัดทำแผนพัฒนาในปีต่อไป

๖. เพื่อการตัดสินใจที่จะขยายโครงการหรือยุติโครงการ

๔. ขอบเขตการดำเนินงาน

๔.๑ ขอบเขตพื้นที่

การติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ มีการติดตามและประเมินผลครอบคลุมพื้นที่ในการดูแลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ โดยการคัดเลือกโครงการจากที่บรรจุไว้ในแผนดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ทั้ง ๖ ยุทธศาสตร์ โดยวิธีการสุ่มตัวอย่างตามหลักวิชาการภายใต้ความเห็นชอบจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ และตรวจเยี่ยมการดำเนินโครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินงาน และ/หรือโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวนไม่น้อยกว่า ๓ ครั้ง โดยกระจายตามลักษณะโซนทางภูมิศาสตร์ในพื้นที่จังหวัดอุดรดิตถ์

๔.๒ ขอบเขตประชากร

๔.๒.๑ ตัวแทนบุคลากรที่ปฏิบัติงานในส่วนงานที่รับผิดชอบการดำเนินโครงการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

๔.๒.๒ ประชาชนกลุ่มตัวอย่างที่ได้รับประโยชน์ในพื้นที่ดำเนินการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ เช่น ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำชุมชน ผู้แทนภาคประชาชน และภาคเอกชน เป็นต้น

๕. เป้าหมายหรือผลลัพธ์ที่ได้จากการประเมินผล

เพื่อศึกษาปัญหาและข้อเสนอแนะขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ต่อการดำเนินงานตามแผนที่ได้กำหนดไว้ โดยมีเป้าหมายในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ ดังนี้

๕.๑ เป้าหมายเชิงปริมาณ

๑) ได้ข้อมูลจำนวนโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวนโครงการที่อยู่ในระหว่างดำเนินการ และจำนวนโครงการที่ไม่ได้ดำเนินการ เทียบกับโครงการทั้งหมดที่อยู่ในแผนภายใต้กรอบร้อยละการใช้งบประมาณจากแหล่งงบประมาณตามข้อบัญญัติประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ รายงานที่จ่ายจากเงินสะสม เงินอุดหนุนทั่วไป รายงานผลการดำเนินโครงการตามรายไตรมาส และข้อมูลจากระบบสารสนเทศการบริหารจัดการเพื่อ การวางแผนและประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-Plan) เป็นต้น พร้อมให้เหตุผลรายละเอียดประกอบการดำเนินโครงการในกรณีที่ไม่ได้ดำเนินโครงการ ยกเลิกโครงการ หรือระหว่าง การดำเนินโครงการ

๒) ได้ข้อมูลโครงการที่ดำเนินการได้ตามแนวนโยบายของผู้บริหาร ที่กำหนดมาจากปัญหา ความต้องการในชุมชน โดยเปรียบเทียบสัดส่วนการกระจายงบประมาณลงในพื้นที่ของแต่ละอำเภอ (จำแนกตามพื้นที่ทางภูมิศาสตร์)

๓) ได้ข้อเสนอแนะจากการประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

๕.๒ เป้าหมายคุณภาพ

๑) การประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นการพิจารณาจากความพึงพอใจและการบรรลุวัตถุประสงค์ของการดำเนินโครงการต่อกลุ่มเป้าหมายใน ๖ ยุทธศาสตร์ ได้แก่

๑. ด้านโครงการพื้นฐาน
๒. ด้านเศรษฐกิจ
๓. ด้านสังคมและคุณภาพชีวิต

๔. ด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม
๕. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๖. ด้านการบริหารและการเมืองการปกครอง

๒) การประเมินผลการดำเนินงานตามบทบาทของการเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีคุณภาพในการจัดระบบบริหารสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง

๓) การประเมินประสิทธิผลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ ว่ามีผลการดำเนินงานที่บรรลุจุดมุ่งหมาย และสามารถถ่ายทอดยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ เน้นการกระจายงบประมาณในการดำเนินโครงการอย่างโปร่งใสและสมเหตุสมผล

๔) การประเมินตรวจเยี่ยมและติดตามการดำเนินโครงการในพื้นที่ปฏิบัติงาน จำนวนไม่น้อยกว่า ๓ ครั้ง โดยพิจารณาคัดเลือกโครงการจากแผนดำเนินงานองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ ให้ครอบคลุมยุทธศาสตร์การพัฒนาน้อย ๓ ด้าน

๖. ขอบเขตการประเมินและการพัฒนาตัวชี้วัดการประเมินผล

๖.๑ การประเมินองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ มีการประเมินใน ๔ มิติ ได้แก่ พันธกิจ กลุ่มเป้าหมาย การบริหารจัดการ การเรียนรู้และการพัฒนา

๖.๒ การประเมินความสำเร็จของการดำเนินโครงการที่บรรจุอยู่ในแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ จากการใช้จ่ายเงินจากแหล่งงบประมาณตามข้อบัญญัติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และรายจ่ายที่จ่ายจากเงินสะสม เป็นต้น เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ขององค์กร

๖.๓ การประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ กับความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดอุดรดิตถ์ ยุทธศาสตร์การปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดอุดรดิตถ์ และนโยบายผู้บริหาร

๗. ระยะเวลาดำเนินการประเมินผล

การติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ รอบที่ ๒ (เดือนเมษายน – เดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๖๑) โดยใช้ข้อมูลตามแผนการดำเนินงานองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์

๘. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๘.๑ ได้ผลการประเมินแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ เพื่อเป็นเครื่องมือในการปรับการดำเนินงานขององค์กร

๘.๒ องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ มีข้อมูลรายงานผลการติดตาม และประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙

๙. ประโยชน์ของการติดตามและประเมินผล

๙.๑ ทำให้รู้ว่าการนำนโยบายไปปฏิบัติมีสมรรถภาพในการจัดการและบริหารมากน้อยเพียงใด

๙.๒ เห็นจุดสำคัญที่จะต้องปรับปรุงแก้ไขอย่างชัดเจน ทั้งวัตถุประสงค์ของแผนงาน ขั้นตอนการปฏิบัติทรัพยากรที่ต้องใช้ ช่วงเวลาที่จะต้องกระทำให้เสร็จ ซึ่งจะทำให้แผนงานมีความเหมาะสมต่อการนำไปปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๙.๓ ทำให้ทราบว่าต้องเปลี่ยนแปลงโครงการอย่างไรบ้างให้เหมาะสม ระดับการเปลี่ยนแปลงมากน้อย แค่ไหนการเปลี่ยนแปลงจะก่อให้เกิดผลกระทบอะไรบ้าง อาทิเช่น การเปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์บางส่วน การเปลี่ยนแนวทางการปฏิบัติ หรือการเปลี่ยนแปลงหน่วยงานที่รับผิดชอบการนำโครงการไปปฏิบัติ เป็นต้น

๙.๔ ทำให้ทราบว่ามาตรการหรือกิจกรรมที่ใช้อยู่มีข้อบกพร่องอะไรบ้าง ข้อบกพร่องดังกล่าวเกิดจากสาเหตุอะไรเพื่อนำมาประมวลผลเพื่อแสวงหาแนวทางแก้ไขปรับปรุงมาตรการใหม่ให้เหมาะสมต่อการนำไปปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ยิ่งขึ้น

๙.๕ ทำให้ทราบว่าขั้นตอนใดบ้างที่มีปัญหาอุปสรรค และปัญหาอุปสรรคเหล่านั้นเกิดจากสาเหตุอะไร เมื่อทราบข้อมูลทั้งหมด การประเมินผลจะเป็นเครื่องมือสำคัญในการปรับปรุงขั้นตอนการทำงานของแผนงานให้มีความกระชับชัดเจนเพื่อขจัดปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นในแต่ละขั้นตอนให้หมดไป

๙.๖ ทำให้ทราบว่าแผนงานที่นำไปปฏิบัติมีจุดแข็ง (strengths) และจุดอ่อน (weaknesses) อะไรบ้าง และจุดอ่อนที่พบเกิดจากสาเหตุอะไรและจะแก้ไขได้อย่างไร เมื่อได้ทำการวิเคราะห์ข้อมูลครบถ้วนแล้วผลการวิเคราะห์จะนำไปสู่การพัฒนาแผนงานให้มีความเหมาะสมและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๙.๗ ทำให้ผู้ให้การสนับสนุนการนำโครงการไปปฏิบัติและผู้สนับสนุนการประเมินผลทราบผลของการดำเนินงานไปปฏิบัติบรรลุวัตถุประสงค์เพียงใด มีปัญหาอุปสรรคที่จะต้องปรับปรุงแก้ไขโครงการหรือไม่ (ผู้สนับสนุนทางการเงินมี ๒ ส่วน คือ ส่วนแรก คือ ผู้สนับสนุนการเงินแก่โครงการเพื่อให้การนำโครงการไปปฏิบัติประสบผลสำเร็จ และส่วนที่สอง คือ ผู้ให้การสนับสนุนทางการเงินเพื่อทำการประเมินผลโครงการ ทั้งผู้ให้การสนับสนุนการนำโครงการไปปฏิบัติและผู้สนับสนุนทางการเงินเพื่อทำการประเมินผลต่างๆ)

๙.๘ การประเมินจะชี้ให้เห็นว่าแนวความคิดริเริ่มใหม่ในการแก้ไขปัญหของท้องถิ่นประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้เพียงใด มีปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานอย่างไรบ้าง และปัญหาอุปสรรคเหล่านี้ได้ผลเพียงใด และหรือจะต้องปรับปรุงในส่วนใดบ้างให้ครอบคลุมกว้างขวางยิ่งขึ้นหรือโครงการใดมีปัญหาอุปสรรคมากและไม่สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหของสังคมควรจะยุติโครงการเสียเพื่อลดความสูญเสียให้น้อยลงหรือในกรณีที่มีโครงการที่มีลักษณะแข่งขันกันการประเมินผลจะทำให้ทราบว่าโครงการใดมีประสิทธิภาพในการแก้ไขปัญหของสาธารณชนสมควรสนับสนุนให้ดำเนินการต่อไป ส่วนโครงการที่ไม่ประสบความสำเร็จหรือให้ผลตอบแทนน้อยกว่ามากก็ควรยกเลิกทิ้งเสีย

๙.๙ การประเมินจะทำให้เกิดความกระจางชัดว่าโครงการใดที่นำไปปฏิบัติแล้วได้ผลดีสมควรจะขยายโครงการให้ครอบคลุมกว้างขวางยิ่งขึ้นหรือโครงการใดมีปัญหาอุปสรรคมากและไม่สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหของสังคมควรจะยุติโครงการเสียเพื่อลดความสูญเสียให้น้อยลงหรือในกรณีที่มีโครงการที่มีลักษณะแข่งขันกันการประเมินผลจะทำให้ทราบว่าโครงการใดมีประสิทธิภาพในการแก้ไขปัญหของสาธารณชนสมควรสนับสนุนให้ดำเนินการต่อไป ส่วนโครงการที่ไม่ประสบความสำเร็จหรือให้ผลตอบแทนน้อยกว่ามากก็ควรยกเลิกทิ้งเสีย

ส่วนที่ ๒

แผนยุทธศาสตร์ วิสัยทัศน์ พันธกิจ จุดมุ่งหมาย และแนวทางการพัฒนา

ในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนานั้น จะต้องติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนว่ามีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์ประเทศ ค่านิยมหลักของคนไทย นโยบายของรัฐบาล ยุทธศาสตร์และนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนากองทัพภาคส่วนท้องถิ่น ในเขตจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล แผนชุมชน แผนเศรษฐกิจพอเพียงท้องถิ่น (ด้านการเกษตร และแหล่งน้ำ) วิสัยทัศน์ พันธกิจ จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา แนวทางการพัฒนา นโยบายผู้บริหาร รวมทั้ง ปัญหาความต้องการของประชาคมและชุมชน โดยแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

แผนยุทธศาสตร์ชาติในระยะ ๒๐ ปี

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ เห็นชอบให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี เพื่อใช้ในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

“ยุทธศาสตร์ชาติ” เป็นกรอบอย่างหนึ่งในการจัดทำนโยบาย และการจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลชุดต่อไป ทั้งนี้ ในรัฐธรรมนูญฉบับประชามติ ได้มีบัญญัติเกี่ยวกับการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ดังนี้

กรอบยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙)

เพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์ “ประเทศมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” นำไปสู่การพัฒนาให้คนไทยมีความสุขและตอบสนองต่อการบรรลุซึ่งผลประโยชน์แห่งชาติในการที่จะพัฒนาคุณภาพชีวิต สร้างรายได้ระดับสูงเป็นประเทศพัฒนาแล้ว และสร้างสุขคนไทย สังคมมีความมั่นคง เสมอภาพและเป็นธรรม ประเทศสามารถแข่งขันได้ในระบบเศรษฐกิจ

กรอบแนวทางที่สำคัญของยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี

๑. ด้านความมั่นคง

- ๑) เสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- ๒) ปฏิรูปกลไกการบริหารประเทศและพัฒนาความมั่นคง ทางการเมือง ขจัดคอร์รัปชัน สร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม
- ๓) การรักษาความมั่นคงภายในและความสงบเรียบร้อยภายใน ตลอดจนการบริหารจัดการความมั่นคงชายแดนและชายฝั่งทะเล
- ๔) การพัฒนาระบบ กลไก มาตรการและความร่วมมือระหว่างประเทศทุกระดับ และรักษาคุณภาพความสัมพันธ์กับประเทศมหาอำนาจ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงรูปแบบใหม่
- ๕) การพัฒนาเสริมสร้างศักยภาพการป้องกันประเทศ การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ สร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศ
- ๖) การพัฒนาการเตรียมพร้อมแห่งชาติและระบบบริหารจัดการภัยพิบัติ รักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม
- ๗) การปรับกระบวนการทำงานของกลไกที่เกี่ยวข้องจากแนวตั้งสู่แนวนานมากขึ้น

๒. ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

- ๑) การพัฒนาสมรรถนะทางเศรษฐกิจ ส่งเสริมการค้า การลงทุน พัฒนาสู่ชาติดการค้า
- ๒) การพัฒนาภาคการผลิตและบริการ เสริมสร้างฐานการผลิตเข้มแข็ง ยั่งยืน และส่งเสริมเกษตรกรรายย่อยสู่เกษตรยั่งยืนเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- ๓) การพัฒนาผู้ประกอบการและเศรษฐกิจชุมชน พัฒนาทักษะผู้ประกอบการ ยกระดับผลิตภาพแรงงานและพัฒนา SMEs สู่อุตสาหกรรม
- ๔) การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษและเมือง พัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน และพัฒนาระบบเมืองศูนย์กลางความเจริญ
- ๕) การลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการขนส่ง ความมั่นคงและพลังงาน ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และการวิจัย และพัฒนา
- ๖) การเชื่อมโยงกับภูมิภาคและเศรษฐกิจโลก สร้างความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา กับนานาชาติ ส่งเสริมให้ไทยเป็นฐานของการประกอบธุรกิจ ฯลฯ

๓. ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน

- ๑) พัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต
- ๒) การยกระดับการศึกษาและการเรียนรู้ให้มีคุณภาพเท่าเทียมและทั่วถึง
- ๓) การปลูกฝังศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรมและค่านิยมที่พึงประสงค์
- ๔) การสร้างเสริมให้คนมีสุขภาวะที่ดี
- ๕) การสร้างความอยู่ดีมีสุขของครอบครัวไทย

๔. ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม

- ๑) สร้างความมั่นคงและการลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม
- ๒) พัฒนาระบบบริการและระบบบริหารจัดการสุขภาพ
- ๓) มีสภาพแวดล้อมและนวัตกรรมที่เอื้อต่อการดำรงชีวิตในสังคมสูงวัย
- ๔) สร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคม ทนทานวัฒนธรรมและความเข้มแข็งของชุมชน
- ๕) พัฒนาการสื่อสารมวลชนให้เป็นกลไกในการสนับสนุนการพัฒนา

๕. ด้านสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

- ๑) จัดระบบอนุรักษ์ พื้นฟูและป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ
- ๒) วางระบบบริหารจัดการน้ำให้มีประสิทธิภาพทั้ง ๒๕ ลุ่มน้ำ เน้นการปรับระบบการบริหารจัดการอุทกภัยอย่างบูรณาการ
- ๓) การพัฒนาและใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- ๔) การพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศและเมืองที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- ๕) การร่วมลดปัญหาโลกร้อนและปรับตัวให้พร้อมกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
- ๖) การใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์และนโยบายการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม

๖. ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ

- ๑) การปรับปรุงโครงสร้าง บทบาท ภารกิจของหน่วยงาน ภาครัฐ ให้มีขนาดที่เหมาะสม
- ๒) การวางระบบบริหารราชการแบบบูรณาการ
- ๓) การพัฒนาระบบบริหารจัดการกำลังคนและพัฒนาบุคลากรภาครัฐ
- ๔) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- ๕) การปรับปรุงกฎหมายและระเบียบต่างๆ
- ๖) ให้ทันสมัย เป็นธรรมและเป็นสากล
- ๗) พัฒนาระบบการให้บริการประชาชนของหน่วยงานภาครัฐ
- ๘) ปรับปรุงการบริหารจัดการรายได้และรายจ่ายของภาครัฐ

แผนปฏิรูปประเทศ ๑๑ ด้าน

สรุปสาระสำคัญของแผนการปฏิรูปประเทศ ๑๑ ด้าน

พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี กล่าวภายหลังการประชุมคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ว่า จะเดินหน้าขับเคลื่อนแผนงานปฏิรูปประเทศไปในทิศทางที่แก้ปัญหาคือ ดำเนินการตามความจำเป็นเร่งด่วน เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน ซึ่งทุกภาคส่วนมีบทบาทสำคัญในการปฏิบัติ และย้ำว่าการเปลี่ยนแปลงต้องอาศัยระยะเวลา ควบคู่กับการสร้างความรับรู้ความเข้าใจกับประชาชน เพราะข้าราชการเป็นจุดเริ่มต้น ในการขับเคลื่อน ร่วมกับภาคเอกชน และประชาชน ในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้ง ปัญหาการอำนวยความสะดวก ปัญหาการลงทุน หรือสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ที่สำคัญต้องไม่ให้เกิดปัญหาต่าง ๆ นานาซึ่งความวุ่นวายมากขึ้นกว่าเดิม ขยายผล ได้แก่

๑. สร้างความรู้เข้าใจความหมายของการปฏิรูป และเรื่องการปฏิรูปที่รัฐบาลดำเนินการไปแล้ว ซึ่งการปฏิรูปประเทศมีทั้งระยะสั้น กลาง และยาว ต้องใช้ระยะเวลาดำเนินการตามแผนปฏิรูปที่กำหนดไว้แล้วอย่างต่อเนื่อง

๒. หน่วยงานที่รับผิดชอบแต่ละเรื่องพิจารณารายละเอียดว่า เรื่องใดที่ดำเนินการได้ก่อน ก็ดำเนินการตามขั้นตอน ส่วนเรื่องใดที่อาจติดขัดในข้อกฎหมาย หรือต้องหาหรือหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมเพื่อให้ได้ข้อสรุปก็จะพูดคุยกัน จากนั้นสามารถชี้แจงเหตุผลไปที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ซึ่งเป็นฝ่ายเลขานุการ ของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ให้ปรับปรุงแก้ไขแผนที่ได้ ส่วนคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ จะยังคงทำหน้าที่ต่อไปอีก ๔ ปี เพื่อกำกับ ติดตาม ผลักดันให้การปฏิรูปประเทศเป็นไปตามแผนที่ โดยสอดคล้องกับสถานการณ์ในแต่ละช่วงและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี

๓. ตัวอย่างความคืบหน้าการปฏิรูปประเทศ เช่น การแก้ปัญหา IUU /ICAO การแก้ปัญหาคลองลาดพร้าว (การจัดสรรที่ดิน) การยึดคืนผืนป่าและฟื้นฟูป่าเสื่อมโทรม การแก้ปัญหา คอร์รัปชัน โครงการเน็ตประชารัฐ กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา การยกระดับ ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมาย

๔. ตามที่มีการแชร์ข้อมูลใน social media เรื่องการเกษียณอายุราชการตามแผนปฏิรูปประเทศ ๑๑ ด้าน ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อ ๖ เม.ย.๒๕๖๑ โดยระบุเรื่องการเกษียณอายุที่ ๖๓ ปีนั้น ข้อเท็จจริงในทางปฏิบัติจะมีผลเมื่อสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) พิจารณากำหนดรายละเอียดปรับแก้กฎหมาย และประกาศบังคับใช้ ซึ่งข้อเสนอนี้เกิดจากคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ต้องการให้ผู้สูงอายุมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีรายได้ ประกอบกับผู้สูงอายุสมัยนี้เมื่อเกษียณอายุยังมีสุขภาพแข็งแรง และมีศักยภาพในการทำงาน

แผนการปฏิรูปประเทศ

๑. **ด้านการเมือง** ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจถูกต้องเกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข รู้จักยอมรับความเห็นที่แตกต่าง พรรคการเมืองดำเนินกิจกรรมโดยเปิดเผย ตรวจสอบได้ นักการเมืองปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต และแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองโดยสันติวิธี

๒. **ด้านการบริหารราชการ** องค์กรภาครัฐเปิดกว้างและเชื่อมโยงข้อมูลกัน กะทัดรัดแต่แข็งแรง ทำงานเพื่อประชาชนโดยเชิงพื้นที่เป็นหลัก จัดระบบบริหารและบริการให้เป็นดิจิทัล จัดระบบบุคลากรให้มีมาตรฐานกลาง มีคุณธรรมและจริยธรรม และสร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต

๓. **ด้านกฎหมาย** ให้กฎหมายดีและเป็นธรรมสอดคล้องกับหลักนิติธรรมเป็นเครื่องมือส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการกฎหมายอย่างเหมาะสม มีความรู้ความเข้าใจและสามารถเข้าถึงกฎหมายได้โดยง่าย มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างถูกต้องและเป็นธรรม

๔. **ด้านยุติธรรม** ให้ทุกขั้นตอนมีการกำหนดระยะเวลาที่ชัดเจน มีกลไกช่วยเหลือประชาชนโดยเสมอภาค บังคับการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด พัฒนาระบบสอบสวนคดีอาญาที่มีการตรวจสอบและถ่วงดุล ระบบนิติวิทยาศาสตร์มีมาตรฐาน และกระบวนการยุติธรรมมีประสิทธิภาพเอื้อต่อการแข่งขันของประเทศ

๕. **ด้านเศรษฐกิจ** มีผลผลิตภาพและความสามารถในการแข่งขันในระดับประเทศสูงขึ้น มีการเติบโตอย่างครอบคลุมทุกภาคส่วนอย่างยั่งยืน มุ่งเน้นการใช้ระบบมาตรฐานและนวัตกรรมในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ ลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจของประชาชน และสถาบันทางเศรษฐกิจมีสมรรถนะสูงขึ้น

๖. **ด้านทรัพยากร** ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการรักษา พื้นฟูและยั่งยืนเป็นรากฐานในการพัฒนาประเทศ สร้างความสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์ ทั้งทรัพยากรทางบก (ป่าไม้และสัตว์ป่า ดิน แร่) ทางน้ำ ทางทะเลและชายฝั่ง ความหลากหลายทางชีวภาพ และสิ่งแวดล้อม

๗. **ด้านสาธารณสุข** ระบบบริการปฐมภูมิความครอบคลุม ระบบสุขภาพของประเทศมีเอกภาพ กระจายอำนาจและความรับผิดชอบให้แก่พื้นที่ และประชาชนไทยมีสุขภาพและคุณภาพชีวิตที่ดีบนหลักการสร้างนำซ่อม และผู้ที่อาศัยในประเทศไทยมีโอกาสเท่าเทียมในการเข้าถึงบริการสาธารณสุขที่จำเป็น

๘. **ด้านการสื่อสาร** คุณภาพระหว่างเสรีภาพของการทำหน้าที่ของสื่อับความรับผิดชอบกับการกำกับที่มีความชอบธรรม และการใช้พื้นที่ดิจิทัลเพื่อการสื่อสารอย่างมีจรรยาบรรณ การรับรู้ของประชาชน และสื่อเป็นโรงเรียนของสังคม ในการให้ความรู้แก่ประชาชน ปลุกฝังวัฒนธรรมของชาติ และปลุกฝังทัศนคติที่ดี

๙. **ด้านสังคม** คนไทยมีหลักประกันทางรายได้ที่เพียงพอต่อการดำรงชีวิตอย่างมีคุณภาพ ปรับเปลี่ยนพฤติกรรมไปสู่การมีจิตสาธารณะเพิ่มขึ้น สังคมแห่งโอกาสและไม่แบ่งแยก ภาครัฐมีข้อมูลและสารสนเทศด้านสังคมที่บูรณาการ และให้ชุมชนท้องถิ่นมีความเข้มแข็งสามารถบริหารจัดการชุมชนได้ด้วยตนเอง

๑๐. **ด้านพลังงาน** ปรับปรุงโครงสร้างบริหารจัดการเพื่อสร้างความเชื่อมั่นและการยอมรับของประชาชน ส่งเสริมด้านเทคโนโลยีและการมีส่วนร่วมของประชาชน ให้การบริหารจัดการด้านพลังงานมีธรรมาภิบาล มีการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานพลังงาน และการลงทุนในอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับด้านพลังงาน

๑๑. **ด้านป้องกันการทุจริต** มีมาตรการควบคุม กำกับ ติดตาม การบริหารจัดการของหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารภาครัฐสามารถเข้าถึงและตรวจสอบได้ ยกระดับการบังคับใช้มาตรการทางวินัย มาตรการทางปกครอง เพื่อให้ประเทศปลอดทุจริต

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒

เนื่องด้วยในการจัดทำแผนพัฒนาจะต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แต่ทั้งนี้ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) ได้สิ้นสุดลงและการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ อยู่ระหว่างการดำเนินการและยังไม่ประกาศใช้ แต่ได้กำหนดทิศทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ เอาไว้แล้ว ซึ่งทิศทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ มีรายละเอียดดังนี้

➤ กรอบแนวคิดและหลักการ

ในช่วงของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ประเทศไทยจะยังคงประสบภาวะแวดล้อมและบริบทของการเปลี่ยนแปลงต่างๆ ที่อาจก่อให้เกิดความเสี่ยงทั้งจากภายในและภายนอกประเทศ อาทิ กระแสการเปิดเศรษฐกิจเสรีความท้าทายของเทคโนโลยีใหม่ๆ การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ การเกิดภัยธรรมชาติที่รุนแรง ประกอบกับสภาวะการณ์ด้านต่างๆ ทั้งเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ ในปัจจุบันที่ยังคงประสบปัญหาในหลายด้าน เช่น ปัญหาผลิตภาพการผลิตความสามารถในการแข่งขัน คุณภาพการศึกษา ความเหลื่อมล้ำทางสังคม เป็นต้น ทำให้การพัฒนาในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ จึงจำเป็นต้องยึดกรอบแนวคิดและหลักการในการวางแผนที่สำคัญ ดังนี้

- (๑) การน้อมนำและประยุกต์ใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง
- (๒) คนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนาอย่างมีส่วนร่วม
- (๓) การสนับสนุนและส่งเสริมแนวคิดการปฏิรูปประเทศ และ
- (๔) การพัฒนาสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข

โดยมีแนวทางการพัฒนา ดังนี้

- ๑) การยกระดับศักยภาพการแข่งขันและการหลุดพ้นกับดักรายได้ปานกลางสู่รายได้สูง
- ๒) การพัฒนาศักยภาพคนตามช่วงวัยและการปฏิรูประบบเพื่อสร้างสังคมสูงวัยอย่างมีคุณภาพ
- ๓) การลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม
- ๔) การรองรับการเชื่อมโยงภูมิภาคและความเป็นเมือง
- ๕) การสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- ๖) การบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ

ยุทธศาสตร์และนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.)

๑) การแก้ไข ปัญหายาเสพติด โดยยึดหลักนิติธรรมในการปราบปรามลงโทษผู้ผลิต ผู้ค้าผู้มีอิทธิพล และผู้ประพฤติดุขโดยบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำแนวนโยบายของรัฐบาล/ คสช. ไปปรับใช้ตามอำนาจหน้าที่ดังนี้

๑.๑) สนับสนุน ส่งเสริม หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปราบปรามยาเสพติดทุกดำเนินการปราบปรามและจับกุมผู้ผลิตผู้ค้า ผู้นำเข้า และส่งออกรวมทั้งผู้สมคบและสนับสนุนช่วยเหลือให้ได้ผลอย่างจริงจัง

๑.๒) สนับสนุน ส่งเสริม หน่วยงานที่ดูแล ควบคุมตรวจสอบสถานบริการตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการที่พักอาศัยเชิงพาณิชย์สถานที่ที่จัดให้มีการเล่นบิลเลียด สนุกเกอร์ รวมทั้ง โรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน และสถานประกอบการมิให้เจ้าของหรือผู้ประกอบการปล่อยปละละเลยให้มีการชุกซ่อนหรือค้ายาเสพติดหากพบให้ดำเนินการลงโทษตามกฎหมาย

๑.๓) สนับสนุน ส่งเสริม หน่วยงานที่ รับผิดชอบนำผู้เสพยาเสพติดเข้ารับการบำบัดรักษาโดยทันที และติดตามดูแลให้ความช่วยเหลือให้สามารถกลับมาใช้ชีวิตอย่างปกติสุข

๑.๔) ดำเนินการลงโทษเจ้าหน้าที่รัฐที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับยาเสพติด (ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล พนักงานส่วนตำบล พนักงานเมืองพัทยา ลูกจ้างประจำและพนักงานจ้าง) ทั้งนี้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น **ยึดหลัก** ผู้เสพ คือ ผู้ป่วยที่ต้องได้รับการบำบัดรักษาให้กลับมาเป็นคนดีของสังคม พร้อมทั้งมีกลไกติดตามช่วยเหลืออย่างเป็นระบบ ดำเนินการอย่างจริงจังในการป้องกันปัญหาด้วยการแสวงหาความร่วมมือเชิงรุกกับองค์กรภาครัฐต่างๆ ในการควบคุมและสกัดกั้นยาเสพติด สารเคมีและสารตั้งต้นในการผลิตยาเสพติด ที่ลักลอบเข้าสู่ประเทศภายใต้การบริหารจัดการอย่างบูรณาการและมีประสิทธิภาพ รวมทั้ง ดำเนินการป้องกันกลุ่มเสี่ยงและประชาชนทั่วไปไม่ให้เข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด ด้วยการรวมพลังทุกภาคส่วนเป็นพลังแผ่นดินในการต่อสู้กับยาเสพติด

๒) มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดประพฤติดุข

โดยเสริมสร้างจิตสำนึกและค่านิยมให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐยึดหลักธรรมาภิบาลในการปฏิบัติหน้าที่ การปลูกจิตสำนึกค่านิยมคุณธรรมจริยธรรมและสร้างวินัยแก่ทุกภาคส่วน ร่วมรวมพลังแผ่นดินป้องกันและปราบปรามการทุจริต จึงให้ถือปฏิบัติตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๖๔/๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขการทุจริตประพฤติมิชอบ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๗ และกำหนดแนวทางการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๒.๑) ทำการสำรวจ ศึกษารูปแบบการกระทำผิดในอำนาจหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานที่เกิด หรือน่าจะเกิดซ้ำเสมือนกระบวนการขั้นตอนใดที่น่าจะเกิดการทุจริต ตำแหน่งหรือตัวเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบและ วิธีการกระทำผิด

๒.๒) กำหนดแนวทางวิธีการแก้ไขลดโอกาสและป้องกันการทุจริตในทุกขั้นตอนที่มีความเสี่ยง

๒.๓) กำหนดวิธีดำเนินการที่สามารถปฏิบัติให้เกิดผลเป็นรูปธรรมอย่างจริงจังกับการกระทำผิด ที่ปรากฏเห็นเป็นที่ประจักษ์อยู่โดยทั่วไปที่ทำให้ประชาชนมีความรู้สึกว่าเจ้าหน้าที่ไม่ดำเนินการใดๆ เพราะรับ ผลประโยชน์

๒.๔) สำรวจและจัดทำข้อมูลการกระทำผิดที่เห็นเป็นที่ประจักษ์ในพื้นที่ของแต่ละหน่วยงาน พร้อมทั้งระบุตัวเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ

๒.๕) จัดทำข้อมูลบุคคลนิติบุคคลที่ได้รับงานจัดซื้อจัดจ้างย้อนหลัง ๕ ปี

๒.๖) จัดทำข้อมูลเรื่องที่หน่วยงานร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวน ดำเนินคดีกับผู้กระทำผิด ตามอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานนั้น และยังอยู่ระหว่างการสอบสวนให้นำแนวทางดังกล่าวมาจัดทำยุทธศาสตร์ หรือแนวทางการพัฒนาหรือโครงการพัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเป็นมาตรการป้องกัน และแก้ไขปัญหาการทุจริต ประพฤติมิชอบ

ค่านิยมหลักของคนไทย

ค่านิยมหลักของคนไทย เพื่อสร้างสรรค์ประเทศไทยให้เข้มแข็ง มีทั้งหมด ๑๒ ประการ ดังนี้

- ๑) มีความรักชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ ซึ่งเป็นสถาบันหลักของชาติในปัจจุบัน
- ๒) ซื่อสัตย์ เสียสละ อดทน มีอุดมการณ์ในสิ่งที่ดีงามเพื่อส่วนรวม
- ๓) กตัญญู ต่อพ่อแม่ ผู้ปกครอง ครูบาอาจารย์
- ๔) ใฝ่หาความรู้ หมั่นศึกษา เล่าเรียน ทางตรงและทางอ้อม
- ๕) รักษาวัฒนธรรมประเพณีไทยอันงดงาม
- ๖) มีศีลธรรม รักษาความสัตย์ หวังดีต่อผู้อื่น เผื่อแผ่และแบ่งปัน
- ๗) เข้าใจ เรียนรู้ การเป็นประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขที่ถูกต้อง
- ๘) มีระเบียบวินัย เคารพกฎหมาย ผู้น้อยรู้จักการเคารพผู้ใหญ่
- ๙) มีสติ รู้ตัว รู้คิด รู้ทำ รู้ปฏิบัติ ตามพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว (รัชกาลที่ ๙)
- ๑๐) รู้จักดำรงตนอยู่โดยใช้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงตามพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว (รัชกาลที่ ๙) รู้จักอดออมไว้ใช้เมื่อยามจำเป็น มีไว้พอกินพอใช้ ถ้าเหลือก็แจกจ่าย จำหน่าย และ ขยายกิจการ เมื่อมีความพร้อมโดยภูมิคุ้มกันที่ดี
- ๑๑) มีความเข้มแข็งทั้งร่างกายและจิตใจ ไม่ยอมแพ้ต่ออำนาจฝ่ายต่ำหรือกิเลส มีความละอาย เกรงกลัว ต่อบาปตามหลักของศาสนา
- ๑๒) คำนึงถึงผลประโยชน์ของส่วนรวม และต่อชาติ มากกว่าผลประโยชน์ของตนเอง

ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๑

กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง (พิษณุโลก ตาก เพชรบูรณ์ สุโขทัย อุตรดิตถ์)

วิสัยทัศน์ “ศูนย์กลางการบริการสีเขียวอินโดจีน”

พันธกิจ

๑. ยกระดับรายได้และกระจายรายได้ ควบคู่กับการสร้างสังคมที่มีคุณภาพอย่างยั่งยืน
๒. พัฒนาศูนย์การผลิตและบริการให้เข้มแข็งและมีเสถียรภาพบนพื้นฐานของการพัฒนาคุณภาพและการสร้างสรรค์
๓. สร้างความเชื่อมโยงด้านเศรษฐกิจและสังคมกับกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน

ประเด็นยุทธศาสตร์

๑. พัฒนาระบบการผลิต การบริหารจัดการ การตลาดสินค้าเกษตรและสินค้าชุมชน
๒. พัฒนาโครงข่ายการค้า การลงทุน การบริการ เครือข่ายคมนาคมขนส่งสีเขียวอินโดจีน และอาเซียน
๓. พัฒนาการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ ประวัติศาสตร์ วัฒนธรรม กีฬา และสุขภาพ
๔. บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

เป้าประสงค์

๑. ผลผลิตการเกษตรมีคุณภาพ ปลอดภัยได้มาตรฐาน และมีมูลค่าเพิ่มที่ยั่งยืน
๒. เชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมในกลุ่มจังหวัด ภูมิภาคและต่างประเทศ เพื่อใช้ศักยภาพแหล่งที่ตั้งและความพร้อมของโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงกับเศรษฐกิจประเทศเพื่อนบ้าน
๓. พัฒนาการค้าการลงทุนและความร่วมมือชายแดนไทย พม่า/ไทย-ลาว
๔. อนุรักษ์ ป่าไม้ และพัฒนาการท่องเที่ยววัฒนธรรม เชิงนิเวศ ประวัติศาสตร์ กีฬาและสุขภาพ
๕. บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย

๑. จำนวนกลุ่มวิสาหกิจชุมชนที่ได้รับการถ่ายทอดความรู้
๒. จำนวนกลุ่มผู้ผลิตสินค้าเกษตรปลอดภัยเพิ่มขึ้น
๓. จำนวนผลิตภัณฑ์ชุมชนที่ได้มาตรฐาน
๔. เส้นทางเชื่อมโยง E-W-E-C ที่ได้รับการพัฒนาเพิ่มขึ้น
๕. จำนวนเครือข่ายการค้าการลงทุนที่เชื่อมโยงกับกลุ่มประเทศอินโดจีน และประเทศสมาชิกอาเซียน
๖. มูลค่าการค้าชายแดนเพิ่มขึ้น
๗. จำนวนนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น
๘. รายได้จากการท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น
๙. จำนวนแหล่งท่องเที่ยวได้รับการอนุรักษ์ ป่าไม้
๑๐. จำนวนหมู่บ้านและชุมชนที่เข้ามามีส่วนร่วมในการอนุรักษ์และจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๑๑. จำนวนหมู่บ้าน/ชุมชน ที่ได้รับการพัฒนาองค์ความรู้ในการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ
๑๒. จำนวนเครือข่ายหมู่บ้าน/ที่มีการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน

กลยุทธ์

๑. พัฒนาและส่งเสริมการบวกรวมการผลิต การปรับปรุงคุณภาพ การแปรรูป และการบรรจุภัณฑ์โดยใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสม
๒. พัฒนาการคมนาคมและระบบ Logistics
๓. พัฒนาและส่งเสริมการค้า การตลาด ทั้งภายในและต่างประเทศ
๔. ส่งเสริมการเตรียมความพร้อมรองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC)
๕. เสริมสร้างสมรรถนะผู้ประกอบการและการลงทุน
๖. ส่งเสริม พัฒนา และอนุรักษ์การท่องเที่ยว
๗. ส่งเสริมการตลาดเพื่อการท่องเที่ยว
๘. ส่งเสริมและพัฒนาองค์ความรู้เพื่อการท่องเที่ยวและบริการ
๙. พัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว
๑๐. ส่งเสริมการใช้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นฐานการผลิต/การค้า/การบริการอย่างมีคุณภาพและคุ้มค่า
๑๑. ส่งเสริมการใช้องค์ความรู้และภูมิปัญญาท้องถิ่น มีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ
๑๒. พัฒนาประสิทธิภาพการบริหารจัดการอย่างเป็นระบบ

ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดอุดรดิตถ์

วิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดอุดรดิตถ์ ๒๕๖๑

วิสัยทัศน์ (Vision)

“ เมืองแห่งคุณภาพชีวิต ผลผลิตปลอดภัย การท่องเที่ยวพัฒนา การค้าชายแดนเติบโต ”

เป้าประสงค์ (Objective)

๑. ประชาชนและชุมชนมีความเข้มแข็ง มีคุณภาพชีวิตที่ดีความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน ด้วยปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
๒. เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันด้านการเกษตรกรรม อุตสาหกรรม การแปรรูปสินค้า ผลิตภัณฑ์ OTOP และการตลาด
๓. เป็นเมือง ๓ วัฒนธรรม ที่มีอัตลักษณ์และยกระดับการท่องเที่ยวทุกด้าน
๔. ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และพลังงานมีความอุดมสมบูรณ์เพิ่มขึ้น
๕. ระบบบริหารการค้าชายแดน การลงทุน การท่องเที่ยว ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศมีศักยภาพสูงขึ้นและระหว่างประเทศ

พันธกิจ (Mission)

๑. พัฒนาให้เป็นเมืองน่าอยู่ โครงสร้างพื้นฐานมีการพัฒนา คนมีความรู้คู่คุณธรรม มีวินัย มีศิลปวัฒนธรรม ประเพณีที่ดีงาม และมีการสืบสานต่อไป มีความมั่นคง มั่งคั่งและยั่งยืน ในการดำรงชีวิต
๒. ส่งเสริม พัฒนา ผลผลิตด้านการเกษตรกรรม อุตสาหกรรม การแปรรูปสินค้า OTOP ให้มีคุณภาพ ประสิทธิภาพปลอดภัย และมีระบบการตลาดที่ดี
๓. ส่งเสริมสนับสนุนการมีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคม เศรษฐกิจ การเมืองการปกครอง ความมั่นคง และความสมัครสมานสามัคคีของประชาชน
๔. พัฒนา อนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แหล่งน้ำและพลังงาน
๕. ส่งเสริมพัฒนาจุดผ่านแดนถาวรภูคู้ และการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว และความสัมพันธ์ที่ดี ทั้งภายในและระหว่างประเทศ

ประเด็นยุทธศาสตร์ (Strategy issue)

๑. เสริมสร้างบ้านเมืองให้น่าอยู่ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน พัฒนาคมนาคม ชุมชนและครอบครัวเข้มแข็ง มีคุณภาพชีวิตและสุขภาวะที่ดี และการขยายผลปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

กลยุทธ์

๑.๑ พัฒนาและปรับปรุง โครงข่ายคมนาคมผังเมืองทุกระดับ ระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ ระบบประปาโครงสร้างพื้นฐาน และระบบผังเมือง

๑.๒ เพิ่มศักยภาพบุคลากรและระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ให้สะอาด โปร่งใส ตรวจสอบได้ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน วิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดอุดรธานี ๒๕๖๑

๑.๓ พัฒนาทรัพยากรมนุษย์โดยการสร้างโอกาสยกระดับคุณภาพการศึกษา และเข้าถึงแหล่งข้อมูลสารสนเทศได้อย่างทั่วถึง

๑.๔ ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตให้ประชาชนสร้างความปรองดองสมานฉันท์ ปลอดภัย มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ด้วยปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๑.๕ เสริมสร้างสถาบันครอบครัวและชุมชนให้มีความมั่นคงเข้มแข็ง ปลอดภัย เสถียร และสังคม ผู้สูงอายุ

๑.๖ ส่งเสริมการมีงานทำและเพิ่มรายได้ของประชาชนอย่างทั่วถึง และลดความเหลื่อมล้ำ

๒. พัฒนาภาคเกษตรกรรม อุตสาหกรรม ผลិតภัณฑ์ OTOP ให้มีคุณภาพปลอดภัยได้มาตรฐาน และมีการบริหารจัดการด้านการตลาดที่มีประสิทธิภาพ

กลยุทธ์

๒.๑ ส่งเสริม พัฒนาระบบการผลิต ภาคเกษตรกรรม อุตสาหกรรม ให้มีประสิทธิภาพ และคุณภาพ ตามนโยบายของรัฐบาลและสอดคล้องกับการตลาด ในสินค้าทุกประเภท

๒.๒ เสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันการบริหารจัดการให้กับภาคการผลิตทุกด้าน ทุกองค์กรให้เข้มแข็ง

๒.๓ เสริมสร้างการศึกษาการวิจัย การสร้างนวัตกรรม ส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ และพัฒนาสู่ Thailand ๔.๐

๒.๔ ส่งเสริมพัฒนาการบริการประชาชนของภาครัฐและระบบบริหารจัดการภาครัฐให้มีธรรมาภิบาล

๓. พัฒนาทุนทางวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น การท่องเที่ยว และการบริหารจัดการภาครัฐ

กลยุทธ์

๓.๑ ทำนุบำรุง รักษา และสืบทอด ศิลปวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่นให้ยั่งยืน

๓.๒ ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาภูมิปัญญาท้องถิ่น ภูมิปัญญาไทย เพื่อใช้ในการผลิตสินค้า บริการ การเพิ่มรายได้

๓.๓ ส่งเสริมเชื่อมโยงเส้นทางวัฒนธรรม ประวัติศาสตร์ การท่องเที่ยวเกี่ยวกับเพื่อนบ้านทั้งภายในและต่างประเทศ

๓.๔ พัฒนาการท่องเที่ยวทุกด้าน ทุกพื้นที่ โดยเน้นการท่องเที่ยวที่มีอัตลักษณ์มีศักยภาพและยกระดับการท่องเที่ยวให้สูงขึ้น

๔. อนุรักษ์ พัฒนา ทรัพยากรธรรมชาติ และแหล่งน้ำ และส่งเสริมพัฒนาพลังงานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

กลยุทธ์

๔.๑ การสร้างสมดุลการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ พร้อมกับการอนุรักษ์ พัฒนา พื้นฟู ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

๔.๒ กระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม และดำเนินการจัดกรรมสิทธิ์ในที่ดินของประชาชนให้เพียงพอแก่การอยู่อาศัยและการเกษตรกรรม หรือการประกอบอาชีพ

๔.๓ ส่งเสริมพัฒนาการบริหารจัดการสภาพแวดล้อมของเมืองและท้องถิ่นโดยการมีส่วนร่วมของชุมชนและทุกภาคส่วน

๔.๔ ส่งเสริม บำรุงรักษา และคุ้มครองคุณภาพสิ่งแวดล้อม ตลอดจนควบคุมและกำจัดการมลพิษที่มีผลต่อสุขภาพอนามัย สวัสดิการและคุณภาพชีวิตของประชาชน

๔.๕ ส่งเสริม สนับสนุน การอนุรักษ์พลังงานและการบริหารจัดการด้านพลังงานให้มีประสิทธิภาพสูงสุด

๕. เพิ่มศักยภาพ การค้า การลงทุน การท่องเที่ยว และความสัมพันธ์กับประเทศต่าง ๆ

กลยุทธ์

๕.๑ พัฒนาจุดผ่านแดนถาวรภูฏานในทุกด้านเพื่อให้เป็นประตูสู่ประเทศเพื่อนบ้านนานาชาติที่มีศักยภาพ

๕.๒ พัฒนาการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว ในทุกมิติ ทุกด้าน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ

๕.๓ พัฒนาสัมพันธ์ไมตรีและความร่วมมือกับต่างประเทศ

๕.๔ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และระบบ Logistics ที่เอื้อต่อการสร้างมูลค่าเพิ่มแก่สินค้าและบริการทั้งในประเทศและต่างประเทศ

๕.๕ สนับสนุนให้มีการปรับปรุง พัฒนาการท่องเที่ยวสินค้าและบริการ บนพื้นฐานเศรษฐกิจสร้างสรรค์ เทคโนโลยีดิจิทัล และ Uttaradit ๔.๐

วิสัยทัศน์การพัฒนาระบบการบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์

๑. วิสัยทัศน์การพัฒนา (Vision)

“เมืองแห่งการพัฒนา คุณภาพชีวิตที่ดี ในวิถีเศรษฐกิจพอเพียง”

๒.ภารกิจหรือพันธกิจการพัฒนา

พันธกิจ (Mission)

๑. การพัฒนาโครงการพื้นฐานให้ได้มาตรฐาน เพียงพอต่อความต้องการของประชาชนและการเข้าเป็นประชาคมอาเซียน

๒. การพัฒนาระบบเศรษฐกิจสินค้าทางการเกษตร อุตสาหกรรมและการท่องเที่ยว ให้ได้มาตรฐาน เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันกับประเทศในอาเซียน

๓. การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนให้มีความกินดี อยู่ดี มีความสุข ปลอดภัย มีคุณภาพ มีความมั่นคง และได้รับการดูแลตลอดชีวิต

๔. การพัฒนาศักยภาพด้านการศึกษาเพื่อเตรียมความพร้อมในการเป็นประชาคมอาเซียน ควบคู่กับการทะนุบำรุงศาสนา และการอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมของท้องถิ่น

๕. การดูแลรักษา อนุรักษ์ ป่าไม้ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแบบบูรณาการ เพื่อให้เกิดการบริหารจัดการอย่างยั่งยืน โดยการมีส่วนร่วมของชุมชน

๖. การพัฒนาการเมืองและการบริหาร ตามหลักธรรมาภิบาล สร้างความชอบธรรม ในสังคม โดยกระจายงบประมาณอย่างทั่วถึง ตำบลละ ๑ ล้านบาท หมู่บ้านละ ๑ แสนบาท โรงเรียนละ ๑ หมื่นบาท

๓. เป้าประสงค์

๑. เพื่อยกระดับโครงสร้างพื้นฐานให้มีมาตรฐาน เพื่อเป็นพื้นฐานในการพัฒนาทางเศรษฐกิจ และเตรียมความพร้อมการเป็นประชาคมอาเซียน

๒. เพื่อพัฒนาประสิทธิภาพสินค้าทางการเกษตร อุตสาหกรรมและการท่องเที่ยว เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้ระบบเศรษฐกิจ เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันกับประเทศในอาเซียน

๓. เพื่อสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีให้แก่ของประชาชน สร้างความกินดี อยู่ดี มีความสุข ประชาชนได้รับการดูแลตลอดชีวิต

๔. เพื่อเพิ่มศักยภาพด้านการศึกษาให้สามารถเข้าสู่ประชาคมอาเซียนได้อย่างมีประสิทธิภาพ พร้อมกับการรักษาอัตลักษณ์ทางด้านศาสนา ศิลปวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น

๕. เพื่อให้มีการใช้ และรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุล โดยการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น

๖. เพื่อสร้างระบบการเมืองและการบริหารจากการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน เพื่อให้เกิดการพัฒนาที่สมดุล และสร้างความเป็นธรรมในสังคม

๔. ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

๔.๑ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

- พัฒนาและปรับปรุงเส้นทางคมนาคมให้ได้มาตรฐาน
- พัฒนาแหล่งน้ำ ระบบชลประทานเพื่อการเกษตร และแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค
- พัฒนาและปรับปรุงระบบสาธารณูปโภคสาธารณูปโภคให้ได้มาตรฐาน และการวางผังเมือง

๔.๒ ด้านเศรษฐกิจ

- ส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาอาชีพ กลุ่มอาชีพ ผลิตภัณฑ์ชุมชน ทั้งภาคเกษตรและอุตสาหกรรม อย่างครบวงจร

- ส่งเสริมการตลาด การค้า การลงทุนเพื่อการรับรองการเป็นประชาคมอาเซียน
- พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวสำคัญของจังหวัด และส่งเสริมการท่องเที่ยว

๔.๓ ด้านสังคมและคุณภาพชีวิต

- ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพของประชาชนทุกด้านอย่างทั่วถึง และเท่าเทียม
- ส่งเสริมสนับสนุนด้านกีฬา การออกกำลังกายและกิจกรรมนันทนาการ
- ส่งเสริมสนับสนุนการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดทุกระดับ
- ส่งเสริมสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน
- ส่งเสริมสนับสนุนโครงการแก้ไขปัญหาลูกและเยาวชน

๔.๔ ด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม

- ส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาทั้งในและนอกระบบให้ได้มาตรฐานอย่างทั่วถึง และมีประสิทธิภาพ เพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

- ส่งเสริมและสนับสนุนด้านศาสนา ศิลปวัฒนธรรม ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น

๔.๕ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- ส่งเสริมการอนุรักษ์ ฟื้นฟู และพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และปรับปรุงพื้นที่สาธารณะ

- ส่งเสริมการจัดระบบบริหารจัดการขยะมูลฝอยสิ่งปฏิกูล และน้ำเสีย

๔.๖ ด้านการบริหารและการเมืองการปกครอง

- ส่งเสริมสนับสนุนการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดยกระบวนการมีส่วนร่วม

- การเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการบูรณาการการทำงานร่วมกับภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาชนและหน่วยงานอื่นๆ

ส่วนที่ ๓

ข้อระเบียบกฎหมายและแนวทางการติดตามประเมินผลแผนพัฒนา

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๒๙ กำหนดว่า คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้ (๑) กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา (๒) ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา (๓) รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น และคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น พร้อมทั้งประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบในที่เปิดเผยภายในสิบห้าวัน นับแต่วันรายงานผลและเสนอความเห็นดังกล่าว และต้องปิดประกาศไว้เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสามสิบวัน โดยอย่างน้อยปีละสองครั้งภายในเดือนเมษายน และภายในเดือนตุลาคมของทุกปี (๔) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร

๑. การดำเนินการติดตามและประเมินผล

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น มีจำนวน ๑๑ คน ประกอบด้วย

- ๑) สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือก จำนวน ๓ คน
- ๒) ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาชนคัดเลือก จำนวน ๒ คน
- ๓) ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือก จำนวน ๒ คน
- ๔) หัวหน้าส่วนการบริหารที่คัดเลือกกันเอง จำนวน ๒ คน และผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือก จำนวน ๒ คน

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ ต้องดำเนินการให้การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นบรรลุวัตถุประสงค์ตามแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ดังนี้

๑. ประชุมเพื่อกำหนดกรอบแนวทาง และวิธีการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี โดยการกำหนดกรอบ แนวทาง วิธีการ และห้วงเวลาให้เหมาะสมกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์
๒. ดำเนินการติดตามและประเมินผลพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีตามกรอบแนวทาง วิธีการ และห้วงเวลาที่กำหนด โดยสามารถติดตามและประเมินผลได้ตลอดระยะเวลา
๓. รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ต่อผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อดำเนินการต่อไป

๒. การกำหนดแนวทางและวิธีการ

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ ได้กำหนดการแบ่งขั้นตอนเพื่อเป็นการกำหนดแนวทางและวิธีการสำหรับการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ ดังนี้

๒.๑ การกำหนดวัตถุประสงค์และขอบเขตการติดตามและประเมินผล การติดตามยุทธศาสตร์โครงการเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น จะเริ่มดำเนินการศึกษาและรวบรวมข้อมูลของโครงการที่จะติดตามว่าวัตถุประสงค์หลักอะไร มีการกำหนดการติดตามและประเมินผลไว้หรือไม่ (ซึ่งดูได้จากการกำหนดตัวชี้วัด : KPI) ถ้ากำหนดไว้แล้ว มีความชัดเจนเพียงใด ใครเป็นผู้รับผิดชอบ ใครเป็นผู้ใช้ผลการติดตาม เป็นต้น จากนั้นศึกษาว่าผู้ใช้ผล การนำผล

ไปใช้ประโยชน์อย่างไร เมื่อใด ข้อมูลหลักๆ ที่ต้องการคืออะไร ต้องการให้รายงานผลอย่างไร มีข้อเสนอแนะในการติดตามผลอย่างไร ซึ่งการศึกษาดังกล่าวอาจใช้วิธีสัมภาษณ์และ/หรือสังเกตแล้วนำผลที่ได้มากำหนดเป็นวัตถุประสงค์และขอบเขตในการติดตาม

๒.๒ วางแผนติดตามและประเมินผล จะนำวัตถุประสงค์และขอบเขตในการติดตามงานจาก ข้อ ๒.๑ มาวิเคราะห์ แล้วเขียนรายละเอียด ซึ่งประกอบด้วย ประเด็นหลัก ๆ คือ วัตถุประสงค์การติดตามแหล่งข้อมูล เวลาที่เก็บข้อมูล และวิธีการวิเคราะห์ข้อมูล จากนั้นสร้างเครื่องมือซึ่งส่วนใหญ่จะเป็นแบบสัมภาษณ์หรือแบบสอบถาม กำหนดการทดลองและปรับปรุงเครื่องมือ

๒.๓ ดำเนินการหรือปฏิบัติตามแผนพัฒนาท้องถิ่น เป็นการดำเนินการตามวัตถุประสงค์และขั้นตอนที่ได้กำหนด ซึ่งสิ่งสำคัญที่ต้องการในขั้นนี้ คือ ข้อมูลจากแหล่งต่างๆ ดังนั้น แม้ว่าจะวางแผนพัฒนาท้องถิ่นไว้ดี และได้ข้อมูลที่มีคุณภาพเพียงใดก็ตาม แต่ถ้าในเชิงปริมาณได้น้อยก็ต้องติดตามเพิ่มจนกว่าจะได้ครบขั้นต่ำตามที่กำหนดไว้ตามแผนพัฒนาท้องถิ่น

๒.๔ การวิเคราะห์ข้อมูล เป็นการวิเคราะห์ตามวัตถุประสงค์ของการติดตามที่กำหนดไว้แต่ละโครงการตามตัวชี้วัดที่กำหนดไว้ โดยอาจใช้วิธีการทางสถิติพื้นฐาน เช่น การแจกแจง ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ยค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน จำนวน เป็นต้น หรืออาจใช้การวิเคราะห์แบบ Matrix การพรรณนา เปรียบเทียบ การเขียน Flow Chart การแสดงแผนภูมิเกนต์ (Gantt Chart) หรืออาจใช้หลาย ๆ วิธีประกอบกันตามความเหมาะสมของพื้นที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์

๒.๕ รายงานผลตามแผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นการรายงานให้ผู้เกี่ยวข้องทราบโดยรายงานตามแบบที่กำหนดไว้ตามแผนพัฒนาท้องถิ่น ทั้งนี้ การรายงานผลการติดตามแผนงาน โครงการหนึ่งๆ อาจมีหลายลักษณะก็ได้ตามความเหมาะสมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ ในการรายงานผลการติดตามโครงการอาจเขียนเป็นรายงานเชิงเทคนิคซึ่งประกอบด้วยก็ได้ ความเป็นมาของโครงการที่จะติดตามโดยสรุปวัตถุประสงค์และประโยชน์คาดว่าจะได้รับการติดตาม ซึ่งจะปรากฏในส่วนที่ ๒ และส่วนที่ ๓

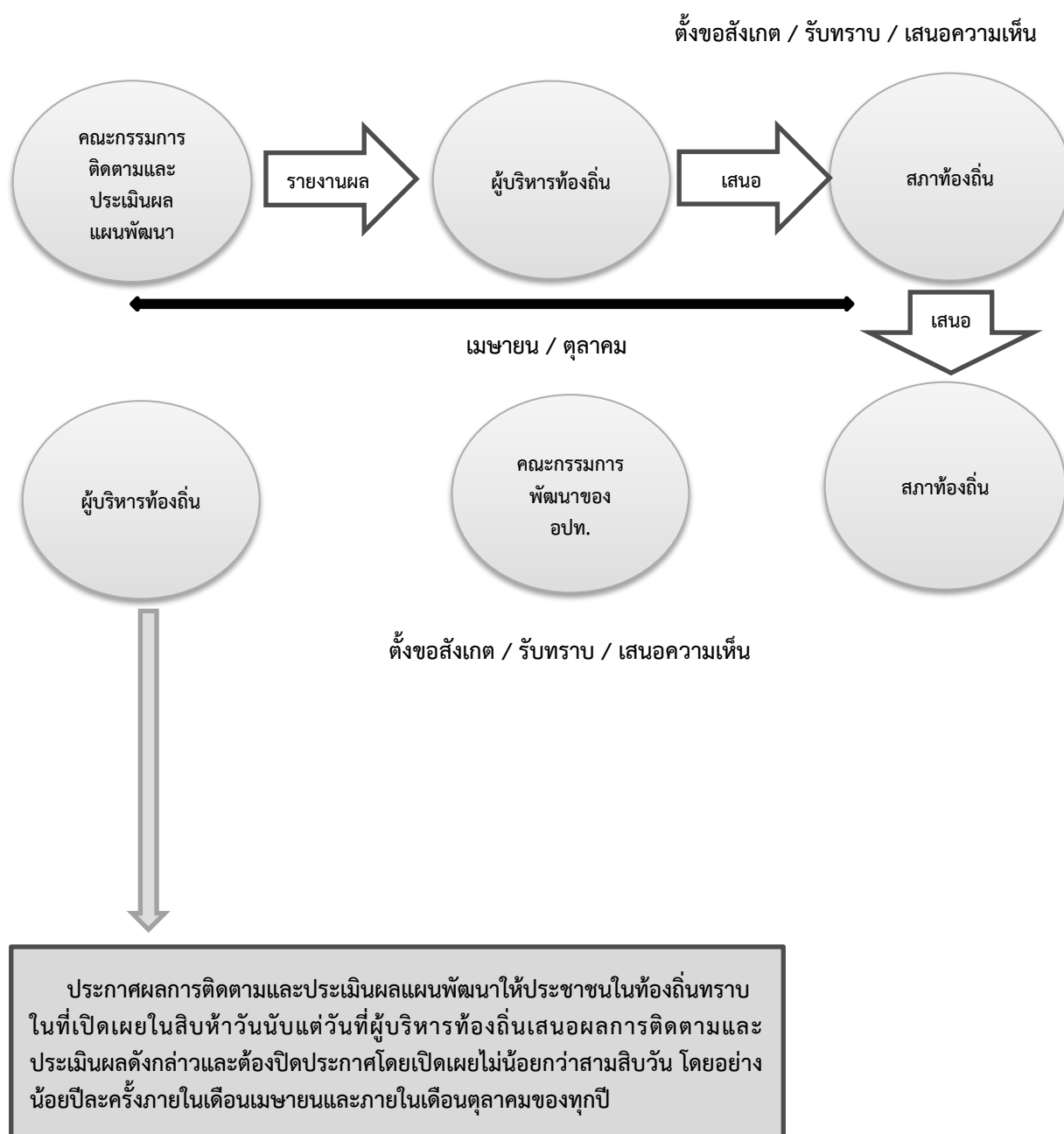
๒.๖ รายงานผล คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่นและคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยอย่างน้อยปีละสองครั้งภายในเดือนเมษายน และภายในเดือนตุลาคมของทุกปี

๒.๗ การวินิจฉัยสั่งการ การนำเสนอเพื่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลง ปรับปรุง แก้ไขที่ดี หลังจากคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือผู้เกี่ยวข้องหรือผู้มีอำนาจในสำนัก กอง ฝ่ายต่างๆ ได้รับรายงานสรุปแล้วจะวินิจฉัย/สั่งการ เพื่อแก้ไขปัญหาที่ได้จากรายงานสรุป ซึ่งอาจกระทำโดยตรงหรือเสนอรายงานตามสายบังคับบัญชาก็ได้ตามความเหมาะสมต่อผู้บริหารท้องถิ่น

๓. การรายงาน

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการรายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่นและคณะกรรมการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยอย่างน้อยปีละสองครั้งภายในเดือนเมษายน และภายในเดือนตุลาคมของทุกปี

ผังขั้นตอนการรายงานผล



๔. เครื่องมือการติดตามและประเมินผล

เครื่องมือการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น (Monitoring and evaluation tools for local development plans) เป็นสิ่งของ วัสดุ อุปกรณ์หรือเทคนิควิธีการที่คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ในการติดตามและประเมินผลรวมทั้งโดยการพิจารณาเลือกใช้เครื่องมือและเทคนิควิธีการที่คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นได้คิดสร้างใช้ในการติดตามและประเมินผล เช่น แบบสอบถามวัดทัศนคติ มาตรฐานประมาณค่า และวิธีการ เป็นต้น และหรือโดยการสร้างเครื่องมือการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นได้แก่ แบบสอบถาม (Questionnaires) แบบสัมภาษณ์ (Interview) และแบบสังเกตการณ์ (Observation) เป็นต้น โดยอาศัยสภาพพื้นที่ทั่วไป อำนาจหน้าที่ ภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมทั้งเกณฑ์มาตรฐาน แบบต่างๆ ที่ได้กำหนดขึ้นหรือการนำไปทดลองใช้เพื่อปรับปรุงแก้ไขแล้ว จึงนำเครื่องมือการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นไปใช้ในการปฏิบัติงานจริงหรือภาคสนาม ดำเนินการสำรวจและเก็บข้อมูล วิเคราะห์ข้อมูล สรุปข้อมูลที่เป็นจริงต่อไป

๕. กรอบและแนวทางในการติดตามและประเมินผล

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ ได้กำหนดกรอบและแนวทางในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ โดยอาศัยหนังสือกระทรวงมหาดไทยและคู่มือของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ดังนี้

- หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๔๘๓๐ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เรื่อง แนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำและประสานแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๐๗๐๓ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง แนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำและประสานแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๐๖๐๐ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ เรื่อง แนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙
- คู่มือการติดตามและประเมินผลการจัดทำและแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นร่วมกับมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์)

ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยและคู่มือดังกล่าว คณะกรรมการจึงได้กำหนดกรอบและแนวทางในการติดตามและประเมินผล ดังนี้

๕.๑ กรอบเวลา (time & timeframe) ความสอดคล้อง (relevance) ความพอเพียง (adequacy) ความก้าวหน้า(progress) ประสิทธิภาพ (efficiency) ประสิทธิผล (effectiveness) ผลลัพธ์และผลผลิต (outcome and output) การประเมินผลกระทบการประเมินผลกระบวนการ (process evaluation) มีรายละเอียดดังนี้

(๑) กรอบเวลา (time & timeframe) การดำเนินโครงการเป็นไปตามห้วงเวลาที่กำหนดเอาไว้ในแผนการดำเนินงานหรือไม่ และเป็นห้วงเวลาที่ดำเนินการเหมาะสมต่อความถูกต้องหรือไม่ มีความล่าช้าเกิดขึ้นหรือไม่

(๒) **ความสอดคล้อง (relevance)** มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดินยุทธศาสตร์ประเทศ ค่านิยมหลักของคนไทย นโยบายของรัฐบาล ยุทธศาสตร์และนโยบายของคณะกรรมการความสงบแห่งชาติ (คสช.) ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล แผนชุมชน แผนเศรษฐกิจพอเพียงท้องถิ่น (ด้านการเกษตรและแหล่งน้ำ) วิสัยทัศน์ พันธกิจ จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา แนวทางการพัฒนานโยบายผู้บริหาร รวมทั้งปัญหาความต้องการของประชาชนและชุมชน

(๓) **ความพอเพียง (adequacy)** การบรรจุโครงการในแผนพัฒนาเป็นโครงการที่มีความจำเป็นต่อประชาชนในชุมชน สามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้ในชุมชน และสามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่ของท้องถิ่น โดยคำนึงถึงงบประมาณของท้องถิ่น

(๔) **ความก้าวหน้า (Progress)** พิจารณาถึงความก้าวหน้าในอนาคตของท้องถิ่นโดยพิจารณา

๑) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

มีโครงสร้างพื้นฐานที่ดี มีถนนในการสัญจรไปได้สะดวก ปลอดภัย ประชาชนมีน้ำใช้ในการอุปโภค - บริโภคทั่วครัวเรือน ประชาชนมีไฟฟ้าใช้ครบทุกครัวเรือน และมีไฟฟ้าสาธารณะครบทุกจุด มีแหล่งน้ำในการเกษตรพอเพียง

๒) ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต

เด็กได้รับการศึกษาขั้นพื้นฐานทุกคน ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์ ผู้ด้อยโอกาสได้รับการดูแลอย่างทั่วถึง กลุ่มอาชีพมีความเข้มแข็ง โรคติดต่อ โรคระบาด โรคอุบัติใหม่ลดลง สภาพความเป็นอยู่ดีขึ้น มีที่อยู่อาศัยที่มีสภาพมั่นคงแข็งแรง ประชาชนมีสุขภาพร่างกายแข็งแรง

๓) ด้านการจัดระเบียบชุมชนและการรักษาความสงบเรียบร้อย

ประชาชนได้รับความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ชุมชนปลอดภัยปลอดยาเสพติด ปลอดภัยปลอดการพนัน อบายมุข การทะเลาะวิวาท

๔) ด้านเศรษฐกิจพาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว

มีการขยายตัวทางเศรษฐกิจ การพาณิชยกรรมเพิ่มมากขึ้น มีการท่องเที่ยวในท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้นและเพียงพอในการดำรงชีวิต

๕) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ทรัพยากรธรรมชาติไม่ถูกทำลาย สภาพแวดล้อมในชุมชนดีขึ้น ปราศจากมลภาวะที่เป็นพิษ ขยะในชุมชนลดลงและถูกกำจัดอย่างเหมาะสม ปริมาณน้ำเสียลดลง การระบายน้ำดีขึ้น

๖) ด้านศิลปวัฒนธรรมจารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น

ศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่นยังคงอยู่และได้รับการส่งเสริมอนุรักษ์สืบทอดต่อไป ประชาชน เด็กและเยาวชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึก เกิดความตระหนักและเข้ามามีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ฟื้นฟูและสืบสานภูมิปัญญาและคุณค่าความหลากหลายทางวัฒนธรรม ทั้งที่เป็นชีวิตค่านิยมที่ดีงาม และความเป็นไทย รวมทั้งได้เรียนรู้ความสำคัญวิถีชีวิตรู้ถึงคุณค่าของประวัติศาสตร์ในท้องถิ่น ความเป็นมา และวัฒนธรรมประเพณีของท้องถิ่นอันจะสร้างความภูมิใจและจิตสำนึกในการรักษาวัฒนธรรมประเพณีของท้องถิ่นสืบไป

(๕) **ประสิทธิภาพ (efficiency)** ติดตามและประเมินโครงการที่ดำเนินการว่าสามารถดำเนินการได้บรรลุวัตถุประสงค์หรือไม่มีผลกระทบเกิดขึ้นหรือไม่ ผู้เข้าร่วมโครงการมีความพึงพอใจหรือไม่ การดำเนินโครงการสามารถแก้ไขปัญหาของชุมชนได้หรือไม่ งบประมาณถูกใช้ไปอย่างประหยัดและคุ้มค่าทรัพย์สินขององค์กร เช่น วัสดุอุปกรณ์ครุภัณฑ์ถูกใช้ไปอย่างคุ้มค่ามีการบำรุงรักษาและซ่อมแซมมีการปรับปรุงหรือไม่

(๖) **ประสิทธิผล (effectiveness)** ประชาชนมีความพึงพอใจมากน้อยเพียงใด ปัญหาของหมู่บ้านประชาชนได้รับการแก้ไขหรือไม่มีผลกระทบต่อประชาชนในชุมชนหรือไม่

(๓) ผลลัพธ์และผลผลิต (outcome and output) ประชาชน หมู่บ้านได้รับอะไรจากการดำเนินโครงการขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น ซึ่งส่งผลไปถึงการพัฒนาจังหวัดภูมิภาคและระดับประเทศ

(๔) การประเมินผลกระทบการประเมินกระบวนการ (process evaluation) เป็นการประเมินถึงผลกระทบต่อชุมชนและสังคมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยพิจารณาถึงผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน สังคม สภาพแวดล้อม สิ่งแวดล้อมธรรมชาติ เศรษฐกิจ ว่ามีผลกระทบเกิดขึ้นอย่างไร สาเหตุจากอะไร ประเมินผลกระทบกระบวนการดำเนินงานโครงการกระบวนการเหมาะสมถูกต้องหรือไม่

๕.๒ การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมของท้องถิ่น

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา ดำเนินการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมท้องถิ่นในระดับหมู่บ้านและทั้งในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรวมทั้งตำบล ซึ่งมีปฏิสัมพันธ์ซึ่งกันและกันกับสภาพแวดล้อมภายใต้สังคมที่เป็นทั้งระบบเปิดมากกว่าระบบปิดในปัจจุบัน โดยการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมเป็นการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมทั้งภายนอกและภายใน ดังนี้

(๑) การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอก

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา ดำเนินการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอก เป็นการตรวจสอบประเมินและกรองปัจจัยหรือข้อมูลจากสภาพแวดล้อมภายนอกที่มีผลกระทบต่อท้องถิ่น เช่น สภาพเศรษฐกิจ เทคโนโลยี การเมือง กฎหมาย สังคม สิ่งแวดล้อม วิเคราะห์เพื่อให้เกิดการบูรณาการ (integration) ร่วมกันกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานราชการหรือรัฐวิสาหกิจ การวิเคราะห์สภาพภายนอกนี้เป็นการระบุถึงโอกาสและอุปสรรคที่จะต้องดำเนินการและแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น

(๒) การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายใน

เป็นการตรวจสอบประเมินและกรองปัจจัยหรือข้อมูลจากสภาพแวดล้อมในท้องถิ่น ปัจจัยใดเป็นจุดแข็งหรือจุดอ่อนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะแสวงหาโอกาสพัฒนาและหลีกเลี่ยงอุปสรรคที่อาจจะเกิดขึ้นได้ซึ่งการติดตามและประเมินผลโดยกำหนดให้มีการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายใน สามารถทำได้หลายแนวทาง เช่น การวิเคราะห์ห่วงโซ่แห่งคุณค่าภายในท้องถิ่น (value-chain analysis) การวิเคราะห์ปัจจัยภายในตามสายงาน (scanning functional resources) เป็นการวิเคราะห์ตรวจสอบติดตามองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อวิเคราะห์ถึงจุดแข็งและจุดอ่อน

๕.๓ การติดตามประเมินผลแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรธานี

- ติดตามและประเมินผลแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓)
- ติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔)
- ติดตามและประเมินผลแผนดำเนินงาน พ.ศ. ๒๕๖๑

๕.๔ ดำเนินการตรวจสอบในระหว่างการดำเนินโครงการพัฒนาและกิจกรรมที่ดำเนินการจริงทั้งหมดในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประจำปีงบประมาณนั้น ว่าสามารถเป็นไปตามเป้าหมายที่ตั้งไว้หรือไม่

๕.๕ สรุปผลการดำเนินโครงการในแผนพัฒนา

๕.๖ สรุปผลการประเมินความพึงพอใจ

๕.๗ เปรียบเทียบผลการดำเนินงานในปีที่ผ่านมากับปีปัจจุบัน

๕.๘ เสนอแนะความคิดเห็นที่ได้จากการติดตามและประเมินผล

ระเบียบ วิธีการในการติดตามและประเมินผล

ระเบียบ วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา ซึ่งต้องกำหนดวิธีการติดตามและประเมินผล กำหนดช่วงเวลาในการติดตามและประเมินผล โดยมีองค์ประกอบที่สำคัญ ๒ ประการ ดังนี้

๑. ระเบียบในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา ระเบียบวิธีในการติดตามและประเมินผล แผนพัฒนา มีองค์ประกอบ ๔ ประการ ดังนี้

(๑) **ผู้เข้าร่วมติดตามและประเมินผล** ได้แก่ คณะกรรมการติดตามและประเมินผล ผู้รับผิดชอบ แผนพัฒนา สมาชิกสภา ประชาชนในท้องถิ่น ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและผู้มีส่วนได้เสีย (stakeholders) ในท้องถิ่น ผู้รับผิดชอบโครงการ

(๒) **ขั้นตอนในการติดตามและประเมินผล** (รายละเอียดตามหัวข้อที่ ๓ ข้างต้น)

(๓) **ช่วงระยะเวลาในการติดตามและประเมินผล**

คณะกรรมการต้องดำเนินการติดตามรายงานผลและเสนอความเห็น ซึ่งได้จากการติดตามและ ประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่นและคณะกรรมการพัฒนา ท้องถิ่น พร้อมทั้งประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบในที่เปิดเผย ภายในสิบห้าวันนับแต่วันรายงานผลและเสนอความเห็นดังกล่าวและต้องปิดประกาศไว้เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า สามสิบวันโดยอย่างน้อยปีละสองครั้งภายในเดือนเมษายนและภายในเดือนตุลาคมของทุกปีโดยสามารถติดตาม เป็นรายไตรมาสและรายหกเดือนได้ดังนี้

ระยะ ๖ เดือน

๑) เดือนตุลาคม – มีนาคม

๒) เดือนเมษายน – กันยายน

(๔) **เครื่องมือ** อันได้แก่

เครื่องมือ อุปกรณ์ สิ่งที่ใช้เป็นสื่อสำหรับการติดตามและประเมินผล เพื่อใช้ในการรวบรวม ข้อมูลแผนพัฒนาที่ได้กำหนดขึ้น ซึ่งมีผลต่อการพัฒนาท้องถิ่น ข้อมูลดังกล่าวเป็นได้ทั้งข้อมูลเชิงปริมาณและ ข้อมูลเชิงคุณภาพ มีความจำเป็นและสำคัญในการนำมาหาค่าและผลของประโยชน์ที่ได้รับจากแผนพัฒนาเป็น แบบสอบถามแบบวัดคุณภาพแผน แบบติดตามและประเมินผลโครงการสำหรับแผนพัฒนาเพื่อความสอดคล้อง ของยุทธศาสตร์และโครงการ แบบตัวบ่งชี้ของการปฏิบัติงาน แบบบันทึกข้อมูล แบบรายงาน เพื่อนำไปวิเคราะห์ ทางสถิติและการหาผลสัมฤทธิ์โดยรูปแบบต่างๆ ที่สอดคล้องกับบริบทของท้องถิ่น

(๕) **กรรมวิธี** อันได้แก่

เป็นวิธีการติดตามและประเมินผลจะต้องศึกษาเอกสารที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์ ซึ่งเป็นการ ตรวจสอบเอกสารหลักฐานต่างๆ ที่เป็นทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาท้องถิ่น โดยดำเนินการตรวจสอบเอกสารหลักฐานต่างๆ อันได้แก่ แผนพัฒนา แผนการดำเนินงาน ข้อบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายการลงนามในสัญญา การเบิกจ่ายงบประมาณ เอกสารการดำเนินโครงการ ทรัพย์สินต่างๆ มีอยู่จริงหรือไม่ สภาพของทรัพย์สินนั้นเป็นอย่างไร อันได้แก่ ครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง กลุ่มผลประโยชน์ต่างๆ เพื่อตรวจสอบว่า ดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และได้รับผลตามที่ตั้งไว้หรือไม่ โดยการเก็บข้อมูลวิเคราะห์ข้อมูล (data analysis)

๒. วิธีในการติดตามและประเมินผล

(๑) **การออกแบบการติดตามและประเมินผล**

ดำเนินการออกแบบการติดตามประเมินผล เริ่มจากการเก็บรวบรวมข้อมูล การนำข้อมูลมา วิเคราะห์เปรียบเทียบการค้นหาลักษณะของการดำเนินโครงการ ผลกระทบต่อองค์กร สอบถามข้อมูลจาก ผู้รับผิดชอบโครงการ นำมาวิเคราะห์ปัญหาสรุปผลเสนอแนะการแก้ไขปัญหา

(๒) วิธีการเก็บรวบรวมข้อมูลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

โดยดำเนินการเก็บข้อมูลจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนพัฒนาสามปี แผนการดำเนินงาน ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย เอกสารการเบิกจ่าย ภาพถ่าย เอกสารการดำเนินโครงการจากผู้รับผิดชอบโครงการ ลงพื้นที่ตรวจสอบสอบถามประชาชนในพื้นที่

เครื่องมือที่ใช้ในการติดตามและประเมินผล

สิ่งที่จะทำให้การติดตามและประเมินผลมีประสิทธิภาพก็คือ เครื่องมือที่ใช้ในการดำเนินการติดตาม ประเมินผลตามที่กล่าวไปแล้วในระเบียบวิธีการติดตามและประเมินผลคณะกรรมการได้พิจารณาเครื่องมือที่ใช้ในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดดังนี้

๑. การประเมินผลในเชิงปริมาณ

(๑) แบบตัวบ่งชี้ในการปฏิบัติงาน ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๐๖๐๐ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ เรื่อง แนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) แบบอื่นๆ : ตามคู่มือกรรมการปกครองส่วนท้องถิ่นดังนี้

แบบที่ ๑ แบบการกำกับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

แบบที่ ๒ แบบติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

แบบที่ ๓/๑ แบบประเมินผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์

(๓) ข้อมูลในระบบ e-plan (www.dla.go.th)

๒. การประเมินผลในเชิงคุณภาพ

เครื่องมือที่ใช้ คือ แบบสำรวจความพึงพอใจในการวัดผลเชิงคุณภาพโดยภาพรวม โดยได้มีการประเมินความพึงพอใจซึ่งการประเมินความพึงพอใจทำให้ทราบถึงผลเชิงคุณภาพในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในภาพรวม โดยเครื่องมือที่ใช้ในการประเมินความพึงพอใจมีดังนี้

แบบที่ ๓/๒ แบบประเมินความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในภาพรวม

แบบที่ ๓/๓ แบบประเมินความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรธานีในแต่ละยุทธศาสตร์

แบบที่ ๓/๔ แบบประเมินความพึงพอใจของผู้รับบริการในงานบริการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรธานี (ให้หน่วยงานภายนอกดำเนินการ)

๓. การติดตามประเมินผลรายโครงการ

กำหนดให้ผู้รับผิดชอบโครงการเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการติดตามโครงการ โดยผู้รับผิดชอบโครงการอาจมอบหมายให้บุคคล หรือคณะกรรมการ หรือคณะทำงาน กำหนดแบบและวิธีการติดตามและประเมินได้ตามความเหมาะสม และสรุปปัญหา - อุปสรรค ข้อเสนอแนะหรือแสดงความคิดเห็น

๖. คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์

๑. นายจิณณ์เกษม เชื้ออินทร์	ผู้แทนประชาคม	ประธานคณะกรรมการ
๒. นางวิภาลักษณ์ เตชะภู	สมาชิกสภา อบจ.อุดรดิตถ์	คณะกรรมการ
๓. นายพงษ์ชัย เจริญธนะจินดา	สมาชิกสภาอบจ.อุดรดิตถ์	คณะกรรมการ
๔. นางสุรีย์พรรณ ทองสว่าง	สมาชิกสภาอบจ.อุดรดิตถ์	คณะกรรมการ
๕. นายพงษ์ศักดิ์ ทองอยู่	ผู้แทนประชาคม	คณะกรรมการ
๖. นายสุรัตน์ สัตยาภรณ์	ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	คณะกรรมการ
๗. นางสาวอนุพร โนเรือง	ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	คณะกรรมการ
๘. ผู้อำนวยการกองช่าง	หัวหน้าส่วนการบริหาร	คณะกรรมการ
๙. ดร.ธนวัฒน์ จอมประเสริฐ	ผู้ทรงคุณวุฒิ	คณะกรรมการ
๑๐. ผศ.ดร.กันต์ อินทวงศ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	คณะกรรมการ
๑๑. ผู้อำนวยการกองแผนและงบประมาณ	หัวหน้าส่วนการบริหาร	เลขานุการคณะกรรมการ

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

- ๑) กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์
- ๒) ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์
- ๓) รายงานผลและเสนอความเห็น ซึ่งได้จากการติดตามและประเมินแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ ต่อผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ เพื่อให้ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ เสนอต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ ให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันอย่างน้อยปีละ ๒ ครั้ง ภายในเดือนเมษายน และเดือนตุลาคมของทุกปี ทั้งนี้ให้ตีพิมพ์ประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน
- ๔) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานอื่น เพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร

* * * * *

ส่วนที่ ๔

ผลการติดตามและประเมินผลตามแผนพัฒนาท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๙

ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ชักซ้อมแนวทางการจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔) ขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

๑. ผลการติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์เพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี

๑.๑ สรุปคะแนนประเมินผลยุทธศาสตร์

สรุปผลการติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์เพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔) ในการประชุมคณะกรรมการคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๐ เป็นดังนี้

ลำดับ	ประเด็นพิจารณา	คะแนนเต็ม	คะแนนที่ได้
๑	ข้อมูลสภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์	๒๐	๑๙
๒	การวิเคราะห์สภาพการณ์และศักยภาพ	๑๕	๑๓
๓	ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย	๖๕	๖๒
	๓.๑ ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	(๑๐)	๑๐
	๓.๒ ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด	(๑๐)	๑๐
	๓.๓ ยุทธศาสตร์จังหวัด	(๑๐)	๑๐
	๓.๔ วิสัยทัศน์	(๕)	๕
	๓.๕ กลยุทธ์	(๕)	๔
	๓.๖ เป้าประสงค์ของแต่ละประเด็นกลยุทธ์	(๕)	๔
	๓.๗ จุดยืนทางยุทธศาสตร์	(๕)	๔
	๓.๘ แผนงาน	(๕)	๕
	๓.๙ ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม	(๕)	๕
	๓.๑๐ ผลผลิต/โครงการ	(๕)	๔
รวมคะแนน		๑๐๐	๙๔

๑) พบว่าประเด็น ข้อมูลสภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ ได้คะแนนมากที่สุด ๑๙ คะแนน จาก ๒๐ คะแนน คิดเป็นร้อยละ ๙๕ ของคะแนน

๒) พบว่าประเด็นการวิเคราะห์สภาพการณ์และศักยภาพ ได้คะแนนน้อยที่สุด ๑๓ คะแนน จาก ๑๕ คะแนน คิดเป็นร้อยละ ๘๖.๖๗ ของคะแนน

๒. ผลการพิจารณาการติดตามและประเมินผลโครงการเพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี

๒.๑ สรุปคะแนนประเมินผลโครงการ

สรุปผลการติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์เพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔) ในการประชุมคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๐ เป็นดังนี้

ลำดับ		คะแนน เต็ม	คะแนน ที่ได้	ร้อยละของ คะแนนเต็ม
๑.	การสรุปสถานการณ์การพัฒนา	๑๐	๑๐	๑๐๐
๒.	การประเมินผลการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ	๑๐	๖.๕	๖๕
๓.	การประเมินผลการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีไปปฏิบัติในเชิงคุณภาพ	๑๐	๘	๘๐
๔.	แผนงานและยุทธศาสตร์การพัฒนา	๑๐	๙	๙๐
๕.	โครงการพัฒนา ประกอบด้วย	๖๐	๕๘	๙๖.๖๗
	๕.๑ ความชัดเจนของชื่อโครงการ	(๕)	๕	๘.๓๓
	๕.๒ กำหนดวัตถุประสงค์สอดคล้องกับโครงการ	(๕)	๕	๘.๓๓
	๕.๓ เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) มีความชัดเจนนำไปสู่การตั้งงบประมาณได้ถูกต้อง	(๕)	๕	๘.๓๓
	๕.๔ โครงการมีความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี	(๕)	๕	๘.๓๓
	๕.๕ เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	(๕)	๕	๘.๓๓
	๕.๖ โครงการมีความสอดคล้องกับ Thailand ๔.๐	(๕)	๔	๖.๖๗
	๕.๗ โครงการสอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัด	(๕)	๕	๘.๓๓
	๕.๘ โครงการแก้ไขปัญหาความยากจนหรือการเสริมสร้างให้ประเทศชาติ มั่งคั่ง มั่งคั่ง ยั่งยืนภายใต้หลักปรัชญา	(๕)	๕	๘.๓๓
	๕.๙ งบประมาณ มีความสอดคล้องกับเป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ)	(๕)	๕	๘.๓๓
	๕.๑๐ มีการประมาณการราคาถูกต้องตามหลักวิธีการงบประมาณ	(๕)	๕	๘.๓๓
	๕.๑๑ มีการกำหนดตัวชี้วัด (KPI) และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และผลที่คาดว่าจะได้รับ	(๕)	๔	๖.๖๗
	๕.๑๒ ผลที่คาดว่าจะได้รับ สอดคล้องกับวัตถุประสงค์	(๕)	๕	๘.๓๓
รวมคะแนน		๑๐๐	๙๑.๕	๙๑.๕

๑) พบว่าประเด็นการสรุปสถานการณ์การพัฒนา ได้คะแนนมากที่สุด ได้คะแนน ๑๐ คะแนน คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ ของคะแนน

๒) พบว่าประเด็นการนำแผนการปฏิบัติในเชิงปริมาณ ได้คะแนนน้อยที่สุด ได้คะแนน ๖.๕ คะแนน คิดเป็นร้อยละ ๖๕ ของคะแนน

๓) พบว่าความชัดเจนของชื่อโครงการ จากจำนวนโครงการทั้งหมด ๒๓๔ โครงการ ได้คะแนน ๕ คะแนน คิดเป็นร้อยละ ๘.๓๓ คะแนน ของคะแนนในชัดเจนของชื่อโครงการ ซึ่งเป็นโครงการที่มีวัตถุประสงค์สนองต่อวิสัยทัศน์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ และดำเนินการเพื่อให้การพัฒนาบรรลุตามวิสัยทัศน์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ ที่กำหนดไว้ ชื่อโครงการมีความชัดเจนมุ่งไปเรื่องใดเรื่องหนึ่งอ่านแล้ว เข้าใจได้จะพัฒนาอะไรในอนาคต

๔) พบว่ากำหนดวัตถุประสงค์สอดคล้องกับโครงการ จากจำนวน ๒๓๔ โครงการ ได้คะแนน ๕ คิดเป็นร้อยละ ๘.๓๓ คะแนน ของคะแนนที่มีวัตถุประสงค์ชัดเจน (Clear objective) โครงการต้องกำหนดวัตถุประสงค์สอดคล้องกับความเป็นมาของโครงการ สอดคล้องกับหลักการและเหตุผล วิธีการดำเนินงานต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ ความเป็นไปได้ชัดเจน มีลักษณะเฉพาะเจาะจง

๕) พบว่าการนำผลผลิต/โครงการที่ปรากฏตามแบบ ยท. ๐๑ ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การพัฒนา จังหวัดยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ ได้นำไปจัดทำโครงการเพื่อการพัฒนาท้องถิ่นในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี จำนวน ๒๒๘ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๙๗.๗๔ ของโครงการทั้งหมดที่ปรากฏในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔) เฉพาะปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒๓๔ โครงการ (จากโครงการทั้งหมด)

๓. ผลการติดตามการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีไปสู่การปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ (ระบบ e-plan)

องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ ได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) ตามกระบวนการที่บัญญัติไว้ในระเบียบกระทรวงมหาดไทย โดยผ่านการมีส่วนร่วมของประชาชน เช่น การจัดทำเวทีประชาคม การประชุมกรรมการชุมชน เพื่อรับปัญหาและความต้องการที่แท้จริงของประชาชนในพื้นที่ ก่อนนำมาจัดทำโครงการเพื่อพัฒนาพื้นที่ ที่บรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ต่อไปนี้

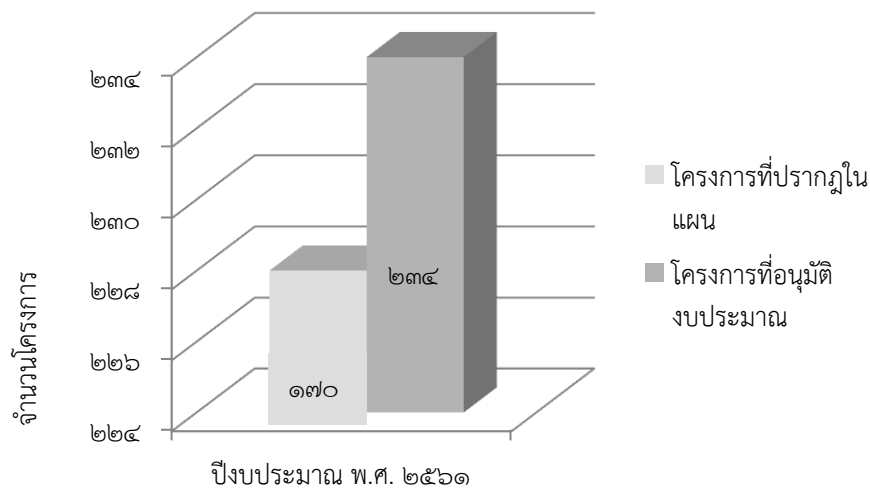
๓.๑ องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ ได้ประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยได้กำหนดโครงการที่จะดำเนินการตามแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) และแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) เพิ่มเติมฉบับที่ ๒ ได้ประกาศเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๑

ยุทธศาสตร์	ปีงบประมาณ ๒๕๖๑		ปีงบประมาณ ๒๕๖๒		ปีงบประมาณ ๒๕๖๓		ปีงบประมาณ ๒๕๖๔	
	จำนวน	งบประมาณ	จำนวน	งบประมาณ	จำนวน	งบประมาณ	จำนวน	งบประมาณ
๑. ด้านโครงการพื้นฐาน	๑๓๗	๓๘๓,๒๐๒,๘๐๐	๑๒๕	๓๓๗,๕๑๙,๑๖๐	๙๖	๒๒๘,๗๑๗,๒๐๐	๗๓	๑๗๙,๕๓๐,๐๔๐
๒. ด้านเศรษฐกิจ	๑๑	๒๒,๐๔๒,๐๐๐	๑๒	๑๘,๐๐๐,๐๐๐	๑๒	๑๘,๐๐๐,๐๐๐	๑๒	๑๘,๐๐๐,๐๐๐
๓. ด้านสังคมและคุณภาพชีวิต	๓๒	๕๙,๗๐๐,๐๐๐	๔๐	๔๐,๐๑๐,๐๐๐	๔๐	๔๐,๐๑๐,๐๐๐	๔๐	๔๐,๐๑๐,๐๐๐
๔. ด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม	๒๓	๕๗,๒๐๐,๐๐๐	๓๓	๕๙,๙๕๐,๐๐๐	๓๓	๕๙,๙๕๐,๐๐๐	๓๓	๕๙,๙๕๐,๐๐๐
๕. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๑๗	๒๘,๕๕๐,๐๐๐	๒๐	๒๗,๖๓๖,๐๐๐	๑๘	๒๑,๓๕๐,๐๐๐	๑๘	๒๑,๓๕๐,๐๐๐
๖. ด้านการบริหารและการเมืองการปกครอง	๑๔	๖๐,๐๐๐,๐๐๐	๒๘	๔๗,๖๒๐,๐๐๐	๒๘	๒๘,๖๒๐,๐๐๐	๒๘	๒๘,๖๒๐,๐๐๐
รวมทั้งสิ้น	๒๓๔	๖๑๐,๖๙๔,๘๐๐	๒๕๘	๕๓๐,๗๓๕,๑๖๐	๒๒๗	๓๙๖,๖๔๗,๒๐๐	๒๐๔	๓๔๗,๔๖๐,๐๔๐

๓.๒ ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ ได้ประกาศใช้ข้อบัญญัติงบประมาณ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐ โดยมีโครงการที่บรรจุอยู่ในข้อบัญญัติงบประมาณ จำนวน ๑๗๐ โครงการ งบประมาณ ๓๑๕,๑๘๔,๕๙๐ บาท สามารถจำแนกตามยุทธศาสตร์ได้ดังนี้

ยุทธศาสตร์	โครงการตามแผนพัฒนา	
	โครงการ	งบประมาณตามข้อบัญญัติ
๑. ด้านโครงการพื้นฐาน	๓๓	๑๔๒,๐๗๓,๒๐๐.๐๐
๒. ด้านเศรษฐกิจ	๔	๓,๗๑๒,๖๐๐.๐๐
๓. ด้านสังคมและคุณภาพชีวิต	๑๗	๑๑,๔๗๑,๕๐๐.๐๐
๔. ด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม	๒๗	๕๙,๕๘๘,๖๐๐.๐๐
๕. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๗	๒๒,๕๐๐,๐๐๐.๐๐
๖. ด้านการบริหารและการเมืองการปกครอง	๘๒	๗๕,๘๓๘,๖๙๐.๐๐
รวมทั้งสิ้น	๑๗๐	๓๑๕,๑๘๔,๕๙๐.๐๐

ความสามารถในการนำโครงการในแผนพัฒนาสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔) ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ ไปสู่การปฏิบัติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒๓๔ โครงการ โครงการที่อนุมัติ จำนวน ๑๗๐ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๗๒.๖๕



๓.๓ โครงการพัฒนาตามแผนการดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ และเปลี่ยนแปลง/เพิ่มเติม ฉบับที่ ๑ – ๕

ตาราง แสดงงบประมาณที่ใช้ดำเนินงานตามพัฒนาตามแผนการดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ และเปลี่ยนแปลง/เพิ่มเติม ฉบับที่ ๑ – ๕

ยุทธศาสตร์	จำนวนโครงการ	จำนวนงบประมาณ	สัดส่วนงบประมาณ (ร้อยละ)	สัดส่วนโครงการ (ร้อยละ)
๑. ด้านโครงการพื้นฐาน	๓๓	๑๔๒,๐๗๓,๒๐๐.๐๐	๔๕.๐๘	๑๙.๔๑
๒. ด้านเศรษฐกิจ	๔	๓,๗๑๒,๖๐๐.๐๐	๑.๑๘	๒.๓๕
๓. ด้านสังคมและคุณภาพชีวิต	๑๗	๑๑,๔๗๑,๕๐๐.๐๐	๓.๖๔	๑๐.๐๐
๔. ด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม	๒๖	๕๙,๕๘๘,๖๐๐.๐๐	๑๘.๙๑	๑๕.๘๘
๕. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๗	๒๒,๕๐๐,๐๐๐.๐๐	๗.๑๔	๔.๑๒
๖. ด้านการบริหารและการเมืองการปกครอง	๘๒	๗๕,๘๓๘,๖๙๐.๐๐	๒๔.๐๖	๔๘.๒๔
รวมทั้งสิ้น	๑๗๐	๓๑๕,๑๘๔,๕๙๐.๐๐	๑๐๐	๑๐๐

คำอธิบายตาราง จะเห็นได้ว่าการเปรียบเทียบร้อยละของงบประมาณ จำนวน ๖ ยุทธศาสตร์ คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ ของงบประมาณที่นำมาบรรจุในแผนดำเนินงานตามพัฒนาตามแผนการดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ และเปลี่ยนแปลง/เพิ่มเติม ฉบับที่ ๑ – ๕ มากที่สุด

ลำดับที่ ๑ ยุทธศาสตร์ด้านโครงสร้างพื้นฐาน	คิดเป็นร้อยละ ๔๕.๐๘
ลำดับที่ ๒ ยุทธศาสตร์ด้านการบริหารและการเมืองการปกครอง	คิดเป็นร้อยละ ๒๔.๐๖
ลำดับที่ ๓ ยุทธศาสตร์ด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม	คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๙๑
ลำดับที่ ๔ ยุทธศาสตร์ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	คิดเป็นร้อยละ ๗.๑๔
ลำดับที่ ๕ ยุทธศาสตร์ด้านสังคมและคุณภาพชีวิต	คิดเป็นร้อยละ ๓.๖๔
ลำดับที่ ๖ ยุทธศาสตร์ด้านเศรษฐกิจ	คิดเป็นร้อยละ ๑.๑๘

ตาราง ตารางเปรียบเทียบระหว่าง โครงการ/งบประมาณตามแผนพัฒนาสี่ปี เฉพาะปี ๒๕๖๑ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ และเปลี่ยนแปลง/เพิ่มเติม ฉบับที่ ๑ - ๓ กับโครงการ/งบประมาณตามแผนการดำเนินงาน ปี ๒๕๖๑ และเพิ่มเติม/เปลี่ยนแปลง ๑ - ๕ ดังนี้

ที่	ยุทธศาสตร์	โครงการตามแผนพัฒนาสี่ปี ๒๕๖๑ เพิ่มเติม/ เปลี่ยนแปลง ฉบับที่ ๑ - ๒	โครงการตามแผนการดำเนินงานประจำปี ๒๕๖๑ เพิ่มเติม/ เปลี่ยนแปลง ฉบับที่ ๑ - ๕	ร้อยละของแผน ที่นำมา ปฏิบัติ	งบประมาณตามแผนพัฒนาสี่ปี ๒๕๖๑ เพิ่มเติม/เปลี่ยนแปลง ฉบับที่ ๑ - ๒	งบประมาณตามแผนดำเนินงานประจำปี ๒๕๖๑ เพิ่มเติม/เปลี่ยนแปลง ฉบับที่ ๑ - ๕	ร้อยละของ งบประมาณ ที่นำมา ปฏิบัติ
๑	ด้านโครงสร้างพื้นฐาน	๑๓๗	๓๓	๑๔.๑๐	๓๘๓,๒๐๒,๘๐๐	๑๔๒,๐๗๓,๒๐๐	๒๓.๒๖
๒	ด้านเศรษฐกิจ	๑๑	๔	๑.๗๑	๒๒,๐๔๒,๐๐๐	๓,๗๑๒,๖๐๐	๐.๖๑
๓	ด้านสังคมและคุณภาพชีวิต	๓๒	๑๗	๗.๒๖	๕๙,๗๐๐,๐๐๐	๑๑,๔๗๑,๕๐๐	๑.๘๘
๔	ด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม	๒๓	๒๗	๑๑.๕๔	๕๗,๒๐๐,๐๐๐	๕๙,๕๘๘,๖๐๐	๙.๗๖
๕	ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๑๗	๗	๒.๙๙	๒๘,๕๕๐,๐๐๐	๒๒,๕๐๐,๐๐๐	๓.๖๘
๖	ด้านการบริหารและการเมืองการปกครอง	๑๔	๘๒	๓๕.๐๔	๖๐,๐๐๐,๐๐๐	๗๕,๘๓๘,๖๙๐	๑๒.๔๒
รวมทั้งสิ้น		๒๓๔	๑๗๐	๗๒.๖๕	๖๑๐,๖๙๔,๘๐๐	๓๑๕,๑๘๔,๕๙๐	๕๑.๖๑

คำอธิบายตาราง

จะเห็นว่าจำนวนโครงการตามแผนพัฒนาสี่ปี ๒๕๖๑ และเพิ่มเติม/เปลี่ยนแปลง ฉบับที่ ๑ - ๒ มีจำนวนโครงการรวมทั้งหมด ๖ ยุทธศาสตร์ เป็นจำนวน ๒๓๔ โครงการ นำมาจัดทำแผนพัฒนาสี่ปี ๒๕๖๑ และเพิ่มเติม/เปลี่ยนแปลง ๑ - ๒ รวมทั้งหมด ๖ ยุทธศาสตร์ เป็นจำนวน ๑๗๐ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๗๒.๖๕ ของโครงการทั้งหมด ด้านที่มีโครงการมากที่สุดตามลำดับได้ดังนี้

ลำดับที่ ๑ ด้านการบริหารและการเมืองการปกครอง จำนวน ๘๒ โครงการ คิดเป็นร้อยละของโครงการที่นำมาปฏิบัติ ๓๕.๐๔

ลำดับที่ ๒ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน จำนวน ๓๓ โครงการ คิดเป็นร้อยละของโครงการที่นำมาปฏิบัติ ๑๔.๑๐

ลำดับที่ ๓ ด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม จำนวน ๒๗ โครงการ คิดเป็นร้อยละของโครงการที่นำมาปฏิบัติ ๑๑.๕๔

ลำดับที่ ๔ ด้านสังคมและคุณภาพชีวิต จำนวน ๑๗ โครงการ คิดเป็นร้อยละของโครงการที่นำมาปฏิบัติ ๗.๒๖

ลำดับที่ ๕ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๗ โครงการคิดเป็นร้อยละของโครงการที่นำมาปฏิบัติ ๒.๙๙

ลำดับที่ ๖ ด้านเศรษฐกิจ จำนวน ๔ โครงการ คิดเป็นร้อยละของโครงการที่นำมาปฏิบัติ ๑.๗๑

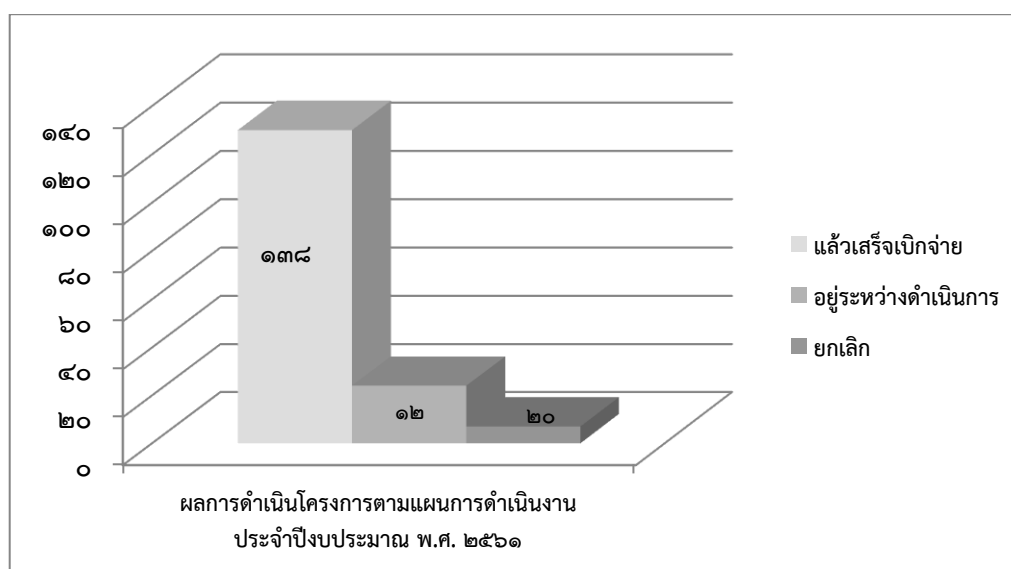
ตาราง ผลการดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และเพิ่มเติม/เปลี่ยนแปลง ๑ - ๕ ดังต่อไปนี้

ยุทธศาสตร์	โครงการ ตามแผนดำเนินงาน ประจำปี ๒๕๖๑ และเพิ่มเติม/ เปลี่ยนแปลง ๑ - ๕	ผลการดำเนินการ		
		แล้วเสร็จ	อยู่ระหว่าง ดำเนินการ (กักเงิน)	ยกเลิก โครงการ
๑.ด้านโครงการพื้นฐาน	๓๓	๒๙	๒	๒
๒.ด้านเศรษฐกิจ	๔	๓	๑	-
๓.ด้านสังคมและคุณภาพชีวิต	๑๗	๑๑	๑	๕
๔.ด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม	๒๗	๒๐	๒	๕
๕.ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๗	๔	๒	๑
๖.ด้านการบริหารและการเมืองการปกครอง	๘๒	๗๑	๔	๗
รวมทั้งสิ้น	๑๗๐	๑๓๘	๑๒	๒๐

คำอธิบายตาราง

จำนวนโครงการตามแผนการดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีทั้งหมด ๑๗๐ โครงการ

- แล้วเสร็จ จำนวน ๑๓๘ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๘๑.๑๘
- อยู่ระหว่างดำเนินการ (กักเงิน) จำนวน ๑๒ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๗.๐๖
- ยกเลิกโครงการ จำนวน ๒๐ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๗๖



โครงการที่ยกเลิกและสาเหตุของการยกเลิกโครงการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีจำนวน ๒๐ โครงการ

โครงการ	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ	งบประมาณ (บาท)	สาเหตุของการยกเลิกโครงการ
๑. ยุทธศาสตร์ด้านโครงสร้างพื้นฐาน			
๑. ค่าใช้จ่ายในการวางแผน/ปรับปรุง ผังเมืองรวม	กองแผนฯ	๑๐๐,๐๐๐	เนื่องจากผังเมืองรวมจังหวัดอุดรดิตถ์ได้ ประกาศใช้เรียบร้อยแล้วและในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ไม่มีการปรับปรุงผังเมืองรวม จึงไม่ใช้ งบประมาณดังกล่าว
๒. โครงการก่อสร้างถนนลาดยางพารา แอลฟลิตกคอนกรีตสายบ้านโนนดินแดง สาย บ.โนนดินแดง ม.๗ ต.น้ำพี อ.ทองแสนขัน-ต.ผาจุ อ.เมือง จ.อต.	กองช่างฯ	๓,๐๐๐,๐๐๐	เนื่องจาก อบต. ได้ดำเนินโครงการไป เรียบร้อยแล้วจึงไม่ได้ใช้งบประมาณของ อบจ.ที่ดำเนินตั้งไว้ในข้อบัญญัติประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑
๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคมและคุณภาพชีวิต			
๓. ค่าก่อสร้างศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิต ผู้สูงอายุแบบครบวงจร (Senior Complex)	สำนักปลัดฯ	๑๕,๐๐๐,๐๐๐	เนื่องจากไม่ใช่อำนาจหน้าที่ของ อบจ. และไม่มี ระเบียบ และแนวทางที่ชัดเจน จึงไม่ได้ใช้ งบประมาณที่ได้ตั้งไว้ตามระเบียบที่กำหนด
๔. ค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาคุณภาพ ชีวิตของประชาชนในพื้นที่จังหวัด อุดรดิตถ์	สำนักปลัดฯ	๒๐๐,๐๐๐	เนื่องจากมีความซ้ำซ้อน กับ อบท. ใช้พื้นที่ซึ่ง อบท. ในพื้นที่ดำเนินการอยู่แล้ว และไม่มีการ ร้องขอมายัง อบจ. จึงทำให้ไม่มีโอกาสได้เข้า ดำเนินการ
๕. ค่าใช้จ่ายในการจัดกิจกรรมป้องกัน และลดอุบัติเหตุ	สำนักปลัดฯ	๓๐๐,๐๐๐	เนื่องจากหน่วยตรวจสอบทั่วทั้งว่าการกิจไม่ อยู่ในอำนาจหน้าที่ จึงไม่ได้ใช้งบประมาณที่ได้ ตั้งไว้ตามระเบียบที่กำหนด
๖. ค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนโครงการ หรือกิจกรรมต่างๆ ของลูกเสือชาวบ้าน จังหวัดอุดรดิตถ์	กองกิจการสภาฯ	๕๐๐,๐๐๐	เนื่องจากศูนย์ลูกเสือชาวบ้านส่วนกลางได้แจ้ง ให้มีการระงับการจัดกิจกรรมลูกเสือชาวบ้าน ทุกประเภท จึงไม่ได้ใช้งบประมาณที่ได้ตั้งไว้ ตามระเบียบที่กำหนด
๗. เงินช่วยเหลืองบประมาณรายจ่าย เฉพาะโครงการอื่นๆ	สำนักปลัด	๕๐๐,๐๐๐	เนื่องจากตามระเบียบให้ใช้งบประมาณ หน่วยงานจาก พมจ.อต. ก่อนเป็นลำดับแรกซึ่ง ปรากฏว่าทาง พมจ.อต.ได้ช่วยเหลือไป เรียบร้อยแล้ว อบจ.จึงไม่ได้ใช้งบประมาณที่ได้ ตั้งไว้ตามระเบียบที่กำหนด
๔. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคมและคุณภาพชีวิต			
๘. ค่าใช้จ่ายในการเข้าร่วมการแข่งขัน ทักษะทางวิชาการ	กองการศึกษาฯ	๑,๐๐๐,๐๐๐	เนื่องจากไม่ได้เข้าร่วมการแข่งขันทักษะทาง วิชาการจึงไม่ได้ใช้งบประมาณที่ตั้งไว้
๙. อุดหนุนโรงเรียนลับแลพิทยาคม ต.ฝายหลวง อ.ลับแล จ.อุดรดิตถ์	กองการศึกษาฯ	๗,๐๐๐,๐๐๐	เนื่องจากทางคณะกรรมการในการดำเนินการ เสนอจัดตั้งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา มัธยมศึกษา ได้มีมติขอใช้อาคารเรียน โรงเรียนลับแลพิทยาคม เป็นสถานที่ตั้ง สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา จังหวัดอุดรดิตถ์ (เพิ่มเติม) ส่งผลทำให้ไม่ สามารถหาสถานที่เพื่อรองรับการจัดทำ โครงการห้องเรียน E-Classroom ๓D ได้

โครงการ	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ	งบประมาณ (บาท)	สาเหตุของการยกเลิกโครงการ
๑๐. อุดหนุนโรงเรียนลับแลศรีวิทยา ต.ไผ่ล้อม อ.ลับแล จ.อุตรดิตถ์	กองการศึกษาฯ	๔,๕๐๐,๐๐๐	เนื่องจากทางโรงเรียนไม่มีเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ ความสามารถที่จะดำเนินการตาม พรบ. การจัดซื้อจัดจ้าง และบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
๑๑. อุดหนุนโรงเรียนตรอนศรีสินธุ์ ต.บ้านแก่ง อ.ตรอน จ.อุตรดิตถ์	กองการศึกษาฯ	๔,๕๐๐,๐๐๐	เนื่องจากทางโรงเรียนไม่มีเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ ความสามารถที่จะดำเนินการตาม พรบ. การจัดซื้อจัดจ้าง และบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
๑๒. อุดหนุนโรงเรียนน้ำปาดชนูปถัมภ์ ต.แสนตอ อ.น้ำปาด จ.อุตรดิตถ์	กองการศึกษาฯ	๕,๐๐๐,๐๐๐	เนื่องจากทางโรงเรียนน้ำปาดชนูปถัมภ์ ต.แสนตอ อ.น้ำปาด ไม่ขอรับเงินอุดหนุน ตาม โครงการศูนย์ห้องสมุดอัจฉริยะพร้อมสื่อระบบ สื่อประชาสัมพันธ์อิเล็กทรอนิกส์เพื่อการศึกษา
๕. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม			
๑๓. โครงการจิตอาสาเพื่อการพัฒนา ลำน้ำกับชีวิตบนวิถีแห่งความพอเพียง เพื่อประโยชน์และความสุขของประชาชน	กองแผนฯ	๕๙๐,๐๐๐	เนื่องจากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็น ผู้ดำเนินการจึงต้องรอกำหนดการจาก กระทรวงมหาดไทยอีกครั้งหนึ่ง
๖. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคมและคุณภาพชีวิต			
๑๔. การเลือกตั้งสมาชิกสภา อบจ.อุตรดิตถ์ หรือผู้บริหาร อบจ.อุตรดิตถ์	กองกิจการสภาฯ	๑๐๐,๐๐๐	เนื่องจากไม่มีการดำเนินการเลือกตั้ง (ตาม คสช.) จึงไม่ได้ใช้งบประมาณที่ตั้งไว้
๑๕. โครงการฝึกอบรมสัมมนาสมาชิกสภา องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุตรดิตถ์	กองกิจการสภาฯ	๒๐๐,๐๐๐	เนื่องจากไม่มีการจัดฝึกอบรมจึงไม่ได้ใช้ งบประมาณในการเข้ารับการฝึกอบรม สมาชิกสภาฯ
๑๖. โครงการทัศนศึกษาดูงาน ภายในประเทศ และต่างประเทศ	กองการเจ้าหน้าที่ฯ	๑,๐๐๐,๐๐๐	เนื่องจาก อบจ.อุตรดิตถ์ มีภารกิจในการ ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่มีต่อประชาชน มากขึ้น ซึ่งเป็นเหตุให้ไม่ได้ใช้งบประมาณที่ตั้ง ไว้ดังกล่าว
๑๗. ค่าใช้จ่ายในการจัดทำแผนพัฒนา อบจ.อุตรดิตถ์	กองแผนฯ	๒๐๐,๐๐๐	เนื่องจากการตั้งงบประมาณไม่การประชาคม ท้องถิ่นระดับอำเภอ จึงไม่ได้ใช้งบประมาณที่ ได้ตั้งไว้ตามระเบียบที่กำหนด
๑๘. ค่าใช้จ่ายโครงการติดตามและ ประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น	กองแผนฯ	๑๐๐,๐๐๐	เนื่องจากในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ คณะกรรมการติดตามฯ ติดตามภารกิจ จึงไม่ได้ จัดทำโครงการในการฝึกอบรม และศึกษาดูงาน ให้กับคณะกรรมการฯ จึงไม่ได้ใช้งบประมาณ ที่ตั้งไว้
๑๙. ค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนโครงการ ตามพระราชดำริและโครงการตาม พระเสาวนีย์	สำนักปลัดฯ	๒๐๐,๐๐๐	เนื่องจาก อบท.ในพื้นที่ สามารถดำเนินการ เองได้จึงไม่ร้องขอเงินงบประมาณที่ตั้งไว้ ตามระเบียบที่กำหนด
๒๐. โครงการอบรมเพื่อสร้างทัศนคติและ ปลูกจิตสำนึกที่ดีงามในการอยู่ร่วมกัน อย่างสมานฉันท์ของประชาชนในพื้นที่ จังหวัดอุตรดิตถ์	สำนักปลัดฯ	๒๐๐,๐๐๐	เนื่องจากไม่ได้ดำเนินโครงการฯ ที่ตั้งไว้จึงได้ใช้ งบประมาณตามโครงการดังกล่าว

ส่วนที่ ๕

สรุปรายงานผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาและข้อเสนอแนะ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ (รอบเดือนตุลาคม ๒๕๖๑)

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ รอบที่ ๒ (เดือนเมษายน – เดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๖๑) โดยใช้ระบบสารสนเทศเพื่อการวางแผน และติดตามประเมินผลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e - plan) ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ และแบบประเมินผลความพึงพอใจของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย จากการคัดเลือกโครงการของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ มีดังนี้

๑.ผลการดำเนินงาน รอบที่ ๒ (เดือนเมษายน – เดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๖๑) องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ ตั้งงบประมาณในการดำเนินโครงการตามข้อบัญญัติงบประมาณโดยได้มีการก่อหนี้ผูกพันและลงนามสัญญา ๑๗๐ โครงการ งบประมาณ ๓๑๕,๑๘๔,๕๕๐ บาท มีการเบิกจ่ายงบประมาณ จำนวน ๑๓๙ โครงการ งบประมาณ ๑๑๓,๘๖๒,๑๔๙.๓๕ บาท คิดเป็นร้อยละ ๓๖.๑๒ เนื่องจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ ได้กักเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นอีกส่วนหนึ่งเพื่อให้โครงการดำเนินการได้ต่อไป

ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินโครงการ

๑.โครงการก่อสร้างบางโครงการติดเรื่องการดำเนินการก่อสร้างเนื่องจากเป็นเขตป่าสงวน ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการไม่ได้

๒.ปัญหาที่เกิดจากภัยธรรมชาติที่ไม่สามารถควบคุมได้ ทำให้การดำเนินการบางโครงการเป็นไปด้วยความล่าช้า

๓.โครงการที่ได้ดำเนินการเนื่องจาก ถูก สตง. ทักท้วงว่าโครงการดังกล่าวดำเนินการไม่ชัดเจนเป็นการจัดกิจกรรมที่ดำเนินการซ้ำซ้อนกับ อบท. จึงไม่สามารถดำเนินการได้ จึงโอนออกเพื่อนำไปบริหารโครงการอื่นแทน

๔.โครงการที่อุดหนุนงบประมาณตามข้อบัญญัติแล้ว หน่วยงานไม่ขอรับงบประมาณ จึงโอนออกเพื่อนำไปบริหารโครงการอื่นแทน

๖.ไม่มีการสร้างความเข้าใจให้กับหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุน

ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

๑.องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ ควรดำเนินการโครงการในระยะเวลาตามแผนการดำเนินงานที่กำหนดไว้

๒.องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ ควรเร่งดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโครงการให้เป็นไปตามแผนการดำเนินงานเพื่อเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจ

๓.หากองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ มีการตั้งงบประมาณเหลือจ่ายหรือการจ่ายขาดเงินสะสม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยเฉพาะด้านโครงสร้างพื้นฐานให้เป็นโครงการขนาดใหญ่และควรลดจำนวนโครงการ เพื่อให้การบริหารจัดการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพไม่เกิดผลกระทบกับการจัดซื้อ/การจัดจ้างของโครงการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๔.การตั้งงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ควรตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยเฉพาะด้านโครงสร้างพื้นฐานให้เป็นโครงการขนาดใหญ่และควรลดจำนวนโครงการ เพื่อให้การดำเนินการจัดซื้อ/จัดจ้างเป็นไปตามนโยบายและเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจตลอดจนสามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนได้ทันภายในปีงบประมาณ

๕.องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ ควรพิจารณาดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะด้านโครงสร้างพื้นฐานให้เสร็จภายในไตรมาสที่ ๑ – ๓ เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนได้ทันภายในปีงบประมาณ

๖.สร้างความเข้าใจกับหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุน