

สรุปมติการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ วันพฤหัสบดีที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๐
ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล

วาระประชุม	สาระสำคัญ
ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ	ไม่มี
ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐	ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำร่างรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ และได้แจ้งเวียนให้กรรมการทุกท่านพิจารณาตามหนังสือ ก.ก.ถ. ด่วนมาก ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๑๖๖๙ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๐ แล้ว โดยมีกรรมการขอแก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้ ๑. นายสมศักดิ์ อรรฆศิลป์ รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข แทน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ขอแก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้ ๑.๑ ระเบียบวาระที่ ๓.๔ การนำคณะเทศบาลตำบลเขาพระงาม จังหวัดลพบุรี เข้าเยี่ยมคารวะนายกรัฐมนตรีน้อมรับรายงานผลการเข้าร่วมประชุมและการเข้ารับรางวัล The ๒๐๑๗ United Nations Public Service Forum and Awards Ceremony หน้าที่ ๒๖ บรรทัดที่ ๓ จากเดิม “...ซึ่งได้นำเสนอผลงานกับนายกรัฐมนตรีนานาชาติในการขับเคลื่อน...” ขอแก้ไขเป็น “ซึ่งได้นำเสนอผลงานกับนายกรัฐมนตรีนานาชาติในการขับเคลื่อน..” ๑.๒ ระเบียบวาระที่ ๓.๔ การนำคณะเทศบาลตำบลเขาพระงาม จังหวัดลพบุรี เข้าเยี่ยมคารวะนายกรัฐมนตรีน้อมรับรายงานผลการเข้าร่วมประชุมและการเข้ารับรางวัล The ๒๐๑๗ United Nations Public Service Forum and Awards Ceremony หน้าที่ ๒๖ บรรทัดที่ ๕ จากเดิม “...จึงได้เสนอกลไกคณะกรรมการพัฒนาคุณภาพชีวิต อยู่ระหว่างร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี...” ขอแก้ไขเป็น “...จึงได้เสนอกลไกคณะกรรมการพัฒนาคุณภาพชีวิตระดับอำเภอ (พขอ.) ซึ่ง พขอ. จะประกอบไปด้วยตัวแทนของทุกภาคส่วน ในอำเภอร่วมเป็นกรรมการ โดยมีนายอำเภอเป็นประธาน และสาธารณสุขอำเภอเป็นเลขานุการ ทั้งนี้ อยู่ระหว่างร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี...” ๒. นายพรชัย ชีระเวช ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการเงิน แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ขอแก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้ ๒.๑ ระเบียบวาระที่ ๔.๑ (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการ

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	กำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) หน้าที่ ๙ จากเดิม “นายพรชัย รัฐระเวช ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการเงิน แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง กล่าวว่า อยากให้มีเพิ่มเติมระบุไว้ในแผนฯ ประการที่ ๑ คือเรื่องของการที่มีข้อมูลด้านการคลังที่ทันสมัย ครบถ้วน สมบูรณ์ และถูกต้อง ที่หน่วยงานได้นำมาประกอบการพิจารณาว่า การจัดสรรรายได้ เงินอุดหนุนชนข้อมูลที่ทันสมัย ถูกต้อง และทันเวลา เพราะฉะนั้นถ้าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องการกระจายอำนาจ โดยเฉพาะ อปท. และหน่วยงานกำกับได้จัดทำฐานข้อมูลร่วมกันให้มีข้อมูลด้านการคลังที่สมบูรณ์ ถูกต้อง ก็จะเป็นประโยชน์มาก ประการที่ ๒ ความเป็นไปได้ในการจัดสรรรายได้ร้อยละ ๓๕ ในปี ๒๕๖๓ นั้น ต้องพิจารณาถึงเรื่องความสามารถของ อปท. ซึ่งปัจจุบันมีร่างกฎหมายที่อยู่ในการพิจารณาของกรรมาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ซึ่งหากมีการนำมาบังคับใช้ในปี ๒๕๖๒ จะทำให้การเก็บภาษีรายได้เพิ่มขึ้น ปีละ ๒๐,๐๐๐-๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ทำให้มีโอกาสที่จะจัดสรรรายได้ร้อยละ ๓๕ อย่างที่อยู่ในร่างแผนก็จะเป็นไปได้ ขอแก้ไขเป็น “นายพรชัย รัฐระเวช ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการเงิน แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง กล่าวว่า ควรเพิ่มเติมเรื่องการจัดทำฐานข้อมูลการคลังท้องถิ่นในร่างแผนการกระจายฯ โดยให้หน่วยงานที่กำกับดูแลการดำเนินงานของ อปท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ร่วมกันจัดทำฐานข้อมูลการคลังท้องถิ่นให้มีความทันสมัย ถูกต้องและครบถ้วน เพื่อนำมาใช้ประโยชน์ในด้านต่าง ๆ เช่น การจัดสรรรายได้และเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. เป็นต้น สำหรับความเป็นไปได้ที่สัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้รัฐบาลสุทธิจะเท่ากับอัตราร้อยละ ๓๕ ภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ นี้ ต้องพิจารณาให้ อปท. สามารถจัดเก็บรายได้ในส่วนของ อปท. เพิ่มขึ้นด้วย เช่น การจัดทำร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ซึ่งปัจจุบันอยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของคณะกรรมการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หากมีผลบังคับใช้ในปี ๒๕๖๒ คาดว่า จะทำให้ อปท. มีรายได้เพิ่มขึ้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างปีละ ๒๐,๐๐๐ - ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นต้น” ๒.๒ ระเบียบวาระที่ ๔.๒ แนวทางการแก้ไขปัญหาย้ายชีพผู้สูงอายุ และผู้พิการที่ได้รับการจัดสรรไม่เพียงพอ หน้าที่ ๑๒ จากเดิม “นายพรชัย รัฐระเวช กล่าวว่า ตามที่ผู้แทนสำนักงานงบประมาณชี้แจงเป็นเรื่องของการบริหารงบประมาณก็เข้าใจ แต่ถ้าไม่เพียงพอขอรับจัดสรรเพิ่มจากวงเงินงบประมาณจะไม่ใช้ประเด็นเดียวกัน ถ้าบอกว่าเป็นเรื่องของการบริหารงบประมาณก็คงไม่เป็นไร แต่ควรระบุในรายงานข้อเท็จจริงให้ชัดเจน”

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	ขอแก้ไขเป็น “นายพรชัย รัฐเรข กล่าว ว่า ตามที่ผู้แทนสำนักงานประมาณชี้แจงรายละเอียดเป็นเรื่องการแก้ไขปัญหาเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุและผู้พิการ โดยการบริหารงบประมาณ ดังนั้น การรายงานข้อเท็จจริงเพื่อประกอบการพิจารณาของที่ประชุมควรให้มีความชัดเจน” ๓. นางสาวสุภัค ไชยวรรณ ผู้อำนวยการสำนักนโยบายการคลัง แทนปลัดกระทรวงการคลัง ขอแก้ไขรายงานการประชุม คือ ระเบียบวาระที่ ๔.๑ (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) หน้า ๙ จากเดิม “นางสาวสุภัค ไชยวรรณ ผู้อำนวยการสำนักนโยบายการคลัง แทนปลัดกระทรวงการคลัง กล่าวว่า ในเรื่องของการปฏิบัติสำหรับการกำหนดสัดส่วนร้อยละ ๓๕ ต่อรายได้รัฐบาล ขอให้มีการประเมินว่าภารกิจที่ถ่ายโอนมีความชัดเจนมากน้อยเพียงใด เพื่อที่จะส่งให้ทางสำนักงานประมาณในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี จะใช้เป็นตัวกำหนดสัดส่วนที่เพิ่มขึ้นของ อปท. ในแต่ละปีว่าควรเพิ่มขึ้นเท่าไรเพื่อได้สอดคล้องกับการกำหนดเป้าหมาย ในเอกสารประกอบการประชุมจะมีคาน้ำ หน้า ๑๗ จากร้อยละ ๓๕ ภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ น่าจะเป็นงบประมาณปี ๒๕๖๓ ขอแก้ไขเป็น “นางสาวสุภัค ไชยวรรณ ผู้อำนวยการสำนักนโยบายการคลัง แทนปลัดกระทรวงการคลัง กล่าวว่า ในทางปฏิบัติของการกำหนดสัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้รัฐบาลสุทธิ ในอัตราร้อยละ ๓๕ ขอให้มีการประเมินภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่ อปท. ว่ามีความชัดเจนมากน้อยเพียงใด เพื่อเป็นข้อมูลให้สำนักงานประมาณใช้ประกอบการพิจารณาจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และการกำหนดเป้าหมายสัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้รัฐบาลสุทธิว่าแต่ละปีควรเพิ่มขึ้นในอัตราเท่าไร นอกจากนี้ ตามร่างแผนการกระจายอำนาจฯ หน้า ๑๗ ข้อ ๒.๑.๑ ที่กล่าวถึงเป้าหมายสัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้รัฐบาลสุทธิใกล้เคียงร้อยละ ๓๕ ภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ที่ถูกต้องน่าจะเป็นภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๓” จึงเสนอที่ประชุมพิจารณาและรับรองรายงานการประชุม มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐
ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ เรื่องที่ ๓.๑ ติดตามความก้าวหน้าการดำเนินการของคณะอนุกรรมการฯ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง	มติที่ประชุม รับทราบ

วาระประชุม	สาระสำคัญ
เรื่องที่ ๓.๒ การปรับปรุงโครงสร้างตาม มาตรา ๑๗ แห่งร่างพระราชบัญญัติกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.	<u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ
เรื่องที่ ๓.๓ การจัดสรรสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑	<u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ
เรื่องที่ ๓.๔ สรุปผลการประชุมสัมมนาวิชาการบริบทใหม่ของการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น	<u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ
เรื่องที่ ๓.๕ การประกาศผลการคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐	<u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ
<u>ระเบียบวาระที่ ๔</u> เรื่องเพื่อพิจารณาเรื่องที่ ๔.๑ ร่างพระราชบัญญัติกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	<u>มติที่ประชุม</u> เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ที่ผ่านการรับฟังความคิดเห็นเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
เรื่องที่ ๔.๒ การแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒)	<u>มติที่ประชุม</u> เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการรับฟังความคิดเห็นแล้ว เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้ ๑. ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ. ๒. ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๓. ร่างพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ (ฉบับที่..) พ.ศ.

วาระประชุม	สาระสำคัญ
เรื่องที่ ๔.๓ การชดเชยรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ขาดหายไป เนื่องจากพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ไม่สามารถใช้บังคับได้	มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ ดังนี้ ๑. มอบให้ฝ่ายเลขานุการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการพิจารณาทบทวนแนวทางการประมาณการรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง และการดำเนินมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษี และการบริหารการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณเสนอ ๒. มอบให้สำนักงบประมาณและกระทรวงการคลัง รับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของ ก.ก.ธ. ในการประมาณการรายได้ที่ อปท. จัดเก็บเองตามกฎหมายที่ใช้บังคับในปัจจุบันบนฐานรายได้ที่เป็นจริง ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นต้นไป
เรื่องที่ ๔.๔ การกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑	มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ ดังนี้ ๑. เห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษี และเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยให้ใช้หลักเกณฑ์การจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อไปจนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์การจัดสรรใหม่ ๒. มอบให้ผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ใน ก.ก.ธ. พิจารณาลักษณะการจัดสรรภาษี และเงินอุดหนุนทั่วไป ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้ได้ข้อยุติแล้วนำเสนอคณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ
เรื่องที่ ๔.๕ การติดตามผลการดำเนินงานตามภารกิจถ่ายโอนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ ดังนี้ ๑. แจ้งส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อรับทราบผลการดำเนินงาน ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานของ อปท. และนำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายไปขับเคลื่อนให้เกิดแนวทางปฏิบัติที่เป็นรูปธรรม ๒. นำรายงานการติดตามและประเมินผลดังกล่าว เผยแพร่ทางเว็บไซต์ของสำนักงาน ก.ก.ธ. ให้ อปท. ทราบ และนำไปเป็นแนวทางในการดำเนินงานในการจัดบริการสาธารณะให้สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป