

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๓๙๖๖



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อหาหรือการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง กรณีเมื่อล่วงเลยระยะเวลาอุทธรณ์ก่อนทำสัญญาซื้อขาย
ผู้ชนะการเสนอราคาถูกสั่งให้เป็นผู้ที่ทำงานตามมาตรา ๑๐๙

เรียน ผู้ว่าการรถไฟแห่งประเทศไทย

อ้างถึง หนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ที่ รฟ.พด.๑๐๐๐/๕๔๐/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) แจ้งว่า รฟท. ได้ประกาศผลผู้ชนะ
การประกวดราคาซื้อเครื่องทดสอบสปริง ขนาดไม่น้อยกว่า ๓๐ KN พร้อมติดตั้ง จำนวน ๓ ชุด ด้วยวิธีประกวดราคา
อิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ได้แก่ บริษัท เอเซีย จำกัด (ขายปลีก, ให้บริการ) เป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น
๑๓,๒๗๙,๗๗๐ บาท รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีอื่น ค่าขนส่ง ค่าจดทะเบียน และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ทั้งปวง
และได้ล่วงเลยระยะเวลาอุทธรณ์แล้ว เนื่องจาก รฟท. ตรวจสอบพบว่า บริษัทฯ ถูกสั่งให้เป็นผู้ที่ทำงาน
ตามมาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
และหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕.๗/ว ๓๑ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ประกอบกับ
ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๑๑ บัญญัติว่า “เมื่อได้มีการแจ้งเวียนรายชื่อผู้ทำงานตามมาตรา ๑๐๙ แล้ว
ห้ามหน่วยงานของรัฐทำการจัดซื้อจัดจ้างกับผู้ทำงานซึ่งรวมถึงนิติบุคคลที่ผู้ทำงานเป็นหุ้นส่วนผู้จัดการ
กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในกิจการของนิติบุคคลนั้นด้วย เว้นแต่จะได้มีการเพิกถอน
การเป็นผู้ทำงานตามมาตรา ๑๑๐ แล้ว” ทั้งนี้ รฟท. ได้แจ้งระงับการสั่งซื้อและยกเลิกการทำสัญญาซื้อขาย
กับบริษัทฯ ออกไปแล้ว รฟท. จึงขอหารือว่า กรณีที่ผู้ชนะการเสนอราคาถูกสั่งให้เป็นผู้ที่ทำงานตามมาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง (๒)
รฟท. สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างกับผู้เสนอราคาดำรงไว้ได้หรือไม่ อย่างไร และต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง
เป็นไปตามขั้นตอนใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๑๑
บัญญัติว่า “เมื่อได้มีการแจ้งเวียนรายชื่อผู้ทำงานตามมาตรา ๑๐๙ แล้ว ห้ามหน่วยงานของรัฐทำการจัดซื้อจัดจ้าง
กับผู้ทำงานซึ่งรวมถึงนิติบุคคลที่ผู้ทำงานเป็นหุ้นส่วนผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจ
ในการดำเนินงานในกิจการของนิติบุคคลนั้นด้วย เว้นแต่จะได้มีการเพิกถอนการเป็นผู้ทำงานตามมาตรา ๑๑๐ แล้ว”
และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๕๕
กำหนดว่า “เมื่อสิ้นสุดการเสนอราคาตามข้อ ๕๔ ให้คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์
ดำเนินการ ดังนี้ (๓) วรรคหนึ่ง พิจารณาคัดเลือกพัสดุหรือคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอที่ถูกต้องตาม (๒)

และ ...

และพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ โดยให้จัดเรียงลำดับผู้เสนอราคาต่ำสุดหรือได้คะแนนรวมสูงสุดไม่เกิน ๓ ราย และวรรคสอง ในกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอ รายที่คัดเลือกไว้ไม่ยอมเข้าทำสัญญาหรือข้อตกลงกับหน่วยงานของรัฐในเวลาที่กำหนดตามเอกสารประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ ให้คณะกรรมการพิจารณาผู้เสนอราคาต่ำรายถัดไปหรือผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงรายถัดไป ตามลำดับ แล้วแต่กรณี” กรณีข้อหาหรือ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ได้ประกาศผลผู้ชนะการประกวดราคาซื้อเครื่องทดสอบสปริง ขนาดไม่น้อยกว่า ๗๐ KN พร้อมติดตั้ง จำนวน ๓ ชุด ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ได้แก่ บริษัท เอเซีย จำกัด เป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น ๓๓,๒๗๙,๗๗๐ บาท รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีอื่น ค่าขนส่ง ค่าจดทะเบียน และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ทั้งปวง และได้ส่งเลยระยะอุทธรณ์ตามมาตรา ๓๓๗ แห่งพระราชบัญญัติฯ แล้ว แต่ก่อนลงนามสัญญาซื้อขาย กับบริษัทฯ รฟท. ตรวจสอบพบว่า บริษัทฯ ถูกสั่งให้เป็นผู้ทำงานตามมาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติฯ และหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕.๗/ว ๓๑ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ จึงเป็นกรณีที่ผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างถูกสั่งให้เป็นผู้ทำงาน รฟท. ต้องยกเลิกประกาศผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้าง รายที่ถูกสั่งให้เป็นผู้ทำงานดังกล่าว และประกาศผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างใหม่โดยให้ผู้เสนอราคาต่ำรายถัดไป เป็นผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างแทน และเรียกผู้เสนอราคาต่ำรายถัดไปเพื่อทำสัญญา ตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๕๕ (๓) อย่างไรก็ดี การเปลี่ยนแปลงประกาศผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างเนื่องจากผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างเป็นผู้ทำงาน ซึ่งเป็นการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างในขั้นตอนก่อนการลงนามในสัญญา ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๙๒ วรรคหนึ่ง ไม่ใช่การตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอในขั้นตอนการพิจารณาผลการประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ของคณะกรรมการพิจารณาผลฯ ในอันที่จะก่อให้เกิดสิทธิในการอุทธรณ์เพื่อได้แย่งดุลพินิจ ของคณะกรรมการพิจารณาผลฯ ดังนั้น เมื่อหน่วยงานของรัฐได้เปลี่ยนแปลงประกาศผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างเดิม และประกาศผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างใหม่ หน่วยงานของรัฐจึงสามารถเรียกให้ผู้เสนอราคารายต่ำถัดไป มาทำสัญญาโดยไม่ต้องรอให้ล่วงพ้นระยะเวลาอุทธรณ์ตามมาตรา ๖๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติฯ ได้อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ ภูัสกุล)

รองอธิบดี รักษาการแทน

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพิสดารคดีรัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th