

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๖๓๒๐๖



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๕ เมษายน ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อหาหรือคุณสมบัติผู้เสนอราคาซึ่งเป็นนิติบุคคลที่ได้จดทะเบียนแปรสภาพ

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางสัก

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลบางสัก ที่ ตง ๗๖๗๐๒/๗๑๕ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนตำบลบางสัก (อบต. บางสัก) อำเภอกันตัง จังหวัดตรัง แจ้งว่า อบต. บางสัก ได้ประกวดราคาจ้างก่อสร้างโครงการก่อสร้างถนนพาราเอสฟัลท์ติกคอนกรีต ตง.ถ. ๗๐ - ๐๐๓๓ สายควนดู่กู - ห้วยช่องซ้อน หมู่ที่ ๓ บ้านควนดู่กู ตำบลบางสัก กว้าง ๕ เมตร ยาว ๑,๕๐๐ เมตร หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า ๗,๕๐๐ ตารางเมตร อำเภอกันตัง จังหวัดตรัง ตามประกาศ อบต. บางสัก และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ ๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ปรากฏว่า ผู้ยื่นข้อเสนอรายกิจการร่วมค้า แสงฟ้าร่วมค้า ซึ่งมีผู้ร่วมค้า คือ บริษัท สินแสงจันทร์นครศรีฯ จำกัด และบริษัท สินฟ้า ร่วมค้า จำกัด โดยที่บริษัท สินแสงจันทร์นครศรีฯ จำกัด ทะเบียนนิติบุคคลเลขที่ ๐๘๐๕๕๖๔๐๐๐๕๐๔ ได้แปรสภาพจากห้างหุ้นส่วนจำกัด สินแสงจันทร์นครศรีฯ ทะเบียนนิติบุคคลเลขที่ ๐๘๐๓๕๓๔๐๐๐๘๕๗ ซึ่งได้จดทะเบียนแปรสภาพจากห้างหุ้นส่วนจำกัดเป็นบริษัทจำกัด เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ทั้งนี้ ห้างหุ้นส่วนจำกัด สินแสงจันทร์นครศรีฯ เป็นผู้มียี่ห้อชื่อเป็นผู้ทำงาน ซึ่งกิจการร่วมค้าฯ ได้เสนอราคาโดยยื่นสำเนาหนังสือรับรองผลงานก่อสร้างระบุชื่อผู้รับจ้างเป็นห้างหุ้นส่วนจำกัด สินแสงจันทร์นครศรีฯ อบต. บางสัก จึงขอหารือดังนี้

๑. ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๒๔๖/๖ ที่บัญญัติว่า “เมื่อห้างหุ้นส่วน จดทะเบียนหรือห้างหุ้นส่วนจำกัดได้จดทะเบียนแปรสภาพเป็นบริษัทจำกัดแล้ว บริษัทย่อมได้ไปทั้งทรัพย์สิน หักสิน สิทธิ และความรับผิดชอบของห้างหุ้นส่วนจดทะเบียนหรือห้างหุ้นส่วนจำกัดเดิมทั้งหมด” ดังนั้น การที่ห้างหุ้นส่วนจำกัด สินแสงจันทร์นครศรีฯ ที่ได้ถูกแจ้งเวียนเป็นผู้ทำงาน แต่ได้แปรสภาพ เป็นบริษัท สินแสงจันทร์นครศรีฯ จำกัด ก่อนที่จะมีคำสั่งให้เป็นผู้ทำงาน จะถือว่าต้องรับผิดชอบ ของห้างหุ้นส่วนจำกัดเดิมทั้งหมดในฐานะเป็นผู้ทำงานหรือไม่ หรือการแปรสภาพนิติบุคคลใหม่ มีผลทำให้การถูกสั่งให้เป็นผู้ทำงานสิ้นสุดไป และสามารถยื่นเสนอราคากับหน่วยงานของรัฐได้ ใช่หรือไม่ เนื่องจากการแปรสภาพกิจการจากห้างหุ้นส่วนจำกัดเป็นบริษัทจำกัดทำให้เลขทะเบียนนิติบุคคลเปลี่ยนแปลงไป จึงไม่สามารถค้นหารายชื่อผู้ทำงานรายบริษัท สินแสงจันทร์นครศรีฯ จำกัด ได้

๒. หากบริษัท สินแสงจันทร์นครศรีฯ จำกัด ไม่เป็นผู้ทำงาน จะสามารถรับโอนผลงาน จากห้างหุ้นส่วนจำกัด สินแสงจันทร์นครศรีฯ และใช้หนังสือรับรองผลงานก่อสร้างที่ได้ระบุชื่อห้างหุ้นส่วนจำกัด สินแสงจันทร์นครศรีฯ เป็นผู้รับจ้าง มาใช้ยื่นข้อเสนอในนามบริษัท สินแสงจันทร์นครศรีฯ จำกัด หรือกิจการร่วมค้าฯ ได้หรือไม่

๓. หากบริษัท สินแสงจันทร์นครศรีฯ จำกัด ถือเป็นผู้ทำงาน เนื่องจากได้รับสิทธิ และความรับผิดชอบ ของห้างหุ้นส่วนจำกัด สินแสงจันทร์นครศรีฯ เดิมทั้งหมด เมื่อบริษัท สินแสงจันทร์นครศรีฯ จำกัด เป็นผู้ร่วมค้า

ของ ...

ของกิจการร่วมค้าฯ อบต. บางสัก ย่อมไม่สามารถสนองรับข้อเสนอราคาจากกิจการร่วมค้าฯ ซึ่งมีผู้ร่วมค้าเป็นผู้ถูกล้างและแจ้งเวียนรายชื่อให้เป็นผู้ทำงานได้ ใช่หรือไม่ เนื่องจากตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๙๒ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ห้ามหน่วยงานของรัฐก่อนนิติสัมพันธ์กับผู้ทำงานที่ปลัดกระทรวงการคลังได้รับชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงานและได้แจ้งเวียนชื่อแล้ว เว้นแต่จะได้มีการเพิกถอนการเป็นผู้ทำงาน”
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีข้อหาข้อ ๑ - ๓ ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๒๔๖/๖ บัญญัติว่า “เมื่อห้างหุ้นส่วนจดทะเบียนหรือห้างหุ้นส่วนจำกัดได้จดทะเบียนแปรสภาพเป็นบริษัทจำกัดแล้ว บริษัทย่อมได้ไปทั้งทรัพย์สินหนี้ สิทธิ และความรับผิดของห้างหุ้นส่วนจดทะเบียนหรือห้างหุ้นส่วนจำกัดเดิมทั้งหมด” กรณีห้างหุ้นส่วนจดทะเบียนหรือห้างหุ้นส่วนจำกัดแปรสภาพเป็นบริษัทจำกัดตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์นั้น บรรดาทรัพย์สินหนี้ สิทธิ และความรับผิดของห้างหุ้นส่วนจดทะเบียนหรือห้างหุ้นส่วนจำกัดเดิมมีอยู่อย่างไร ย่อมเป็นของบริษัทจำกัดที่แปรสภาพมาจากห้างหุ้นส่วนทั้งหมด เสมือนเป็นนิติบุคคลเดิมที่จะสามารถดำเนินกิจการต่อไป การแปรสภาพดังกล่าวจึงไม่ใช่การดำเนินการในลักษณะของการเลิกกิจการ แต่เป็นกรณีที่ทรัพย์สินหนี้ สิทธิ และความรับผิดของห้างหุ้นส่วนจดทะเบียนหรือห้างหุ้นส่วนจำกัดเดิม ก่อนที่จะมีการแปรสภาพเป็นบริษัทนั้นจะต้องโอนมายังบริษัทจำกัดภายใต้การแปรสภาพด้วย หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด สินแสงจันทร์นครศรีฯ ทะเบียนนิติบุคคลเลขที่ ๐๘๐๓๕๓๔๐๐๐๘๕๗ ได้มีการแปรสภาพกิจการเป็นบริษัท สินแสงจันทร์นครศรีฯ จำกัด ทะเบียนนิติบุคคลเลขที่ ๐๘๐๕๕๖๔๐๐๐๕๐๔ เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ แล้ว กรณีนี้บริษัท สินแสงจันทร์นครศรีฯ จำกัด ย่อมรับไปทั้งบรรดาทรัพย์สินหนี้ สิทธิ และความรับผิดทั้งหมดของห้างหุ้นส่วนจำกัด สินแสงจันทร์นครศรีฯ ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เมื่อห้างหุ้นส่วนจำกัด สินแสงจันทร์นครศรีฯ ซึ่งได้ถูกแจ้งเวียนรายชื่อเป็นผู้ทำงาน การที่แปรสภาพเป็นบริษัท สินแสงจันทร์นครศรีฯ จำกัด จึงถือเสมือนว่าเป็นนิติบุคคลเดิม แม้จะเป็นการได้มาซึ่งการจดทะเบียนแปรสภาพนิติบุคคลใหม่ก็ตาม การแปรสภาพดังกล่าวหาไม่ผลทำให้การถูกล้างให้เป็นผู้ทำงานสิ้นผลไปไม่ ดังนั้น บริษัท สินแสงจันทร์นครศรีฯ จำกัด จึงรับไปซึ่งการเป็นผู้ทำงานของห้างหุ้นส่วนจำกัด สินแสงจันทร์นครศรีฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นงนุช ดันติเตมิท

(นางสาวกุลยา ดันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖