

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๒๙๖๙๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขอรื้อหรือกรณีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังตะคร้อ

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลวังตะคร้อ ด่วนที่สุด ที่ สท ๗๗๔๐๒/๐๔๖ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๖
และ ที่ สท ๗๗๔๐๒/๓๙๑ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนตำบลวังตะคร้อ (อบต. วังตะคร้อ) อำเภอบ้านด่านลานหอย จังหวัดสุโขทัย แจ้งว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๐ (จังหวัดพิษณุโลก) (สตง. ๑๐) ได้ตรวจสอบการกำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิเข้ายื่นข้อเสนอในจำนวน ๒ โครงการ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. ประกาศ อบต. วังตะคร้อ และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างโครงการซ่อมแซม ถนนลาดยาง (แอสฟัลต์ติกคอนกรีต) ปากทางหมู่ที่ ๗ ถึงบ้านช่างจำ ตำบลวังตะคร้อ กว้าง ๖ เมตร ยาว ๒,๖๐๐ เมตร หรือพื้นที่ไม่น้อยกว่า ๑๕,๖๐๐ ตารางเมตร ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ ๑/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๕ งบประมาณจำนวน ๖,๗๖๑,๐๐๐ บาท ราคากลางจำนวน ๙,๓๔๗,๙๘๔.๔๓ บาท เลขที่โครงการ ๖๕๐๘๗๖๘๕๖๘๑ มีผู้เสนอราคาจำนวน ๔ ราย ผ่านการพิจารณาทั้ง ๔ ราย ต่อมา อบต. วังตะคร้อ ได้พิจารณาให้บริษัท นำโชคก่อสร้าง จำกัด เป็นผู้ชนะการเสนอราคา เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๕ โดยเสนอราคาเป็นเงินจำนวน ๖,๗๕๕,๐๐๐ บาท เป็นราคาที่ต่ำกว่างบประมาณจำนวน ๖,๐๐๐ บาท ซึ่งสถานะของโครงการนี้ได้จัดทำสัญญาแล้ว เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ประกอบกับบริษัทฯ ได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุมีมติตรวจรับงานงวดสุดท้าย พร้อมทั้งเบิกจ่ายเงินให้แก่บริษัทฯ เรียบร้อยแล้ว

๒. ประกาศ อบต. วังตะคร้อ และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก ศาลากลางบ้าน หมู่ที่ ๒ บ้านวังไทร ถึงบ้านนายนิรุพงษ์ นิลบรรพต หมู่ที่ ๘ บ้านหัวแรด ตำบลวังตะคร้อ อำเภอบ้านด่านลานหอย จังหวัดสุโขทัย ปริมาณงานผิวจราจรกว้าง ๖ เมตร ระยะทาง ๒,๗๕๐ เมตร หนา ๐.๑๕ เมตร หรือพื้นที่ไม่น้อยกว่า ๑๖,๕๐๐ ตารางเมตร ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ ๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ งบประมาณจำนวน ๘,๒๐๐,๐๐๐ บาท ราคากลางจำนวน ๘,๙๑๔,๖๘๘.๑๙ บาท เลขที่โครงการ ๖๕๑๐๗๒๕๐๓๕๘ มีผู้เสนอราคาจำนวน ๔ ราย ผ่านการพิจารณาทั้ง ๔ ราย ต่อมา อบต. วังตะคร้อ ได้พิจารณาให้ห้างหุ้นส่วนจำกัด ไกรลาศโยธการ เป็นผู้ชนะการเสนอราคา เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ โดยเสนอราคาเป็นเงินจำนวน ๗,๕๘๐,๐๐๐ บาท เป็นราคาที่ต่ำกว่างบประมาณจำนวน ๖๒๐,๐๐๐ บาท แต่เนื่องจากข้อทักท้วงของ สตง. ๑๐ อบต. วังตะคร้อ จึงได้มีประกาศ ยกเลิกประกาศเชิญชวนสำหรับโครงการนี้ลงในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๖

โดย ...

โดย สตท. ๑๐ ได้สรุปผลการตรวจสอบแล้วเห็นว่า อบต. วังตะคร้อ กำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเข้ายื่นข้อเสนอ ตามประกาศ อบต. วังตะคร้อ และเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ทั้งสองโครงการ โดยกำหนดว่า “เป็นผู้ประกอบการที่ขึ้นทะเบียนงานก่อสร้าง สาขางานก่อสร้างทางไม่น้อยกว่าชั้น ๖ ประเภทหลักเกณฑ์ คุณสมบัติทั่วไป และคุณสมบัติเฉพาะไว้กับกรมบัญชีกลาง” ทั้งที่ทั้งสองโครงการมีองค์ประกอบของงานก่อสร้างทาง ไม่ครบ ๓ ชั้น และ ๒ ชั้น ตามลำดับ การประกวดราคาจ้างก่อสร้างดังกล่าวจึงเป็นการดำเนินการจ้างซ่อมแซม ถนนลาดยาง (แอสฟัลต์ติกคอนกรีต) โดยมีองค์ประกอบของงานก่อสร้างทางเพียง ๒ ชั้น คือ งานก่อสร้างชั้นพื้นทาง และผิวทาง เท่านั้น ซึ่งไม่ครบองค์ประกอบของงานก่อสร้างทาง ๓ ชั้น และการดำเนินการก่อสร้าง ถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก โดยมีองค์ประกอบของงานก่อสร้างทางเพียง ๑ ชั้น คือ งานก่อสร้างชั้นผิวทาง หรือพื้นทาง เท่านั้น ซึ่งไม่ครบองค์ประกอบของงานก่อสร้างทางอย่างน้อย ๒ ชั้น การประกวดราคา ทั้งสองโครงการดังกล่าว ไม่เป็นไปตามหนังสือคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ ด่วนที่สุด ที่ กค (กรท) ๐๔๓๓.๓/ว ๕๘๔ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการราคากลาง และขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ ด่วนที่สุด ที่ กค (กรท) ๐๔๓๓.๓/ว ๔๗๐ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕ และไม่สอดคล้องกับหลักการโปร่งใส การเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม และมีการปฏิบัติ ต่อผู้ประกอบการทุกรายโดยเท่าเทียมกัน โดยหาก อบต. วังตะคร้อ จะดำเนินการทำสัญญาของโครงการดังกล่าว เห็นควรให้ทำหนังสือขอหารือไปยังคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ซึ่งมีอำนาจและหน้าที่ให้ตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กฎกระทรวง หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ หรือขอยกเว้นหรือผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงหรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ ต่อไป ทั้งนี้ อบต. วังตะคร้อ ขอเรียนว่าได้ดำเนินการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเข้ายื่นข้อเสนอ โดยคำนึงถึงประโยชน์ ของประชาชน การบริการสาธารณะ ยึดความโปร่งใสในการเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม มีการปฏิบัติต่อผู้ประกอบการอย่างเท่าเทียมทุกราย และความคุ้มค่า ซึ่งการกำหนดเงื่อนไขในการประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ ทั้ง ๒ โครงการ ไม่มีผู้ประกอบการหรือผู้ยื่นข้อเสนอรายใดอุทธรณ์ผลการประกาศผู้ชนะการเสนอราคา หรือใช้สิทธิร้องเรียนตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกับทั้งสองโครงการ ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อนำมาก่อสร้าง/ปรับปรุงซ่อมแซมถนนทางหลวงท้องถิ่น เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน หากไม่ดำเนินการประชาชนจะได้รับความเดือดร้อน อบต. วังตะคร้อ จึงขอหารือดังนี้

๑. การกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเข้ายื่นข้อเสนอของโครงการก่อสร้างทาง หากข้อเท็จจริงปรากฏชัดว่า โครงการก่อสร้างมีลักษณะการใช้ประโยชน์เพื่อการจราจร และการสาธารณสุขทางบก จะสามารถกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเข้ายื่นข้อเสนอ โดยพิจารณาเฉพาะลักษณะการใช้ประโยชน์เพียงอย่างเดียว โดยไม่พิจารณาองค์ประกอบของงานก่อสร้างทางร่วมด้วย เนื่องจากโครงการจ้างก่อสร้างทั้งสองโครงการ ดำเนินการเพื่อประโยชน์ในการจราจร และการสาธารณสุขทางบก ซึ่งเป็นไปตามนิยามของสาขางานก่อสร้างทาง “งานก่อสร้างทาง หมายถึง การก่อสร้าง การขยาย การบูรณะ หรือการบำรุงรักษาทางหรือถนน ซึ่งจัดไว้เพื่อประโยชน์ ในการจราจร และการสาธารณสุขทางบก แต่ไม่รวมทางรถไฟ ไม่ว่าในระดับพื้นดินใต้ หรือเหนือพื้นดินฯ” ตามประกาศคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดราคากลาง งานก่อสร้าง ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๐ ได้หรือไม่ อย่างไร

๒. ...

๒. หากการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเข้ายื่นข้อเสนอ จะต้องพิจารณาองค์ประกอบของงานก่อสร้างทางร่วมด้วย อบต. วังตะคร้อ ยังสามารถดำเนินโครงการก่อสร้างทั้งสองโครงการข้างต้นได้หรือไม่ หากไม่สามารถดำเนินโครงการได้ จะต้องดำเนินการทั้งสองโครงการ อย่างไร และสามารถขอยกเว้นหรือผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวง หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ ได้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔๓ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ให้เจ้าหน้าที่จัดทำเอกสารซื้อหรือจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ พร้อมประกาศเชิญชวน ตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด” และวรรคสอง กำหนดว่า “การจัดทำเอกสารซื้อหรือจ้างและประกาศเชิญชวนตามวรรคหนึ่ง ถ้าจำเป็นต้องมีข้อความหรือรายการแตกต่างไปจากแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด โดยมีสาระสำคัญตามที่กำหนดไว้ในแบบและไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียเปรียบก็ให้กระทำได้ เว้นแต่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐเห็นว่าจะมีปัญหาในทางเสียเปรียบหรือไม่รัดกุมพอ ก็ให้ส่งร่างเอกสารซื้อหรือจ้างและประกาศเชิญชวนดังกล่าวไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา ก่อน” และหนังสือคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กนบ) ๐๔๐๕๒/ว ๔๑๐ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๐ เรื่อง กำหนดแบบประกาศและเอกสารเชิญชวนในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e - market) ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) และวิธีสอบราคา ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ ด่วนที่สุด ที่ กค (กรท) ๐๔๓๓.๓/ว ๕๘๔ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ เรื่อง ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐของผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับกรมบัญชีกลางและการกำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิเข้ายื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐ และหนังสือคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ ด่วนที่สุด ที่ กค (กรท) ๐๔๓๓.๓/ว ๔๗๐ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เรื่อง แนวทางการพิจารณาลักษณะงานตามประเภทสาขางานก่อสร้าง ซึ่งตามหนังสือคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ ด่วนที่สุด ที่ กค (กรท) ๐๔๓๓.๓/ว ๔๗๐ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕ กำหนดว่า เพื่อให้มีแนวทางการพิจารณาลักษณะงานตามประเภทสาขางานก่อสร้างครอบคลุมสาขางานก่อสร้างทั้ง ๗ สาขาข้างต้น และให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน จึงยกเลิกแนวทางการพิจารณาลักษณะงานตามประเภทสาขางานก่อสร้างของหนังสือคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ ด่วนที่สุด ที่ กค (กรท) ๐๔๓๓.๓/ว ๕๘๔ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ และให้ใช้แนวทางการพิจารณาลักษณะงานตามประเภทสาขางานก่อสร้าง ตามหนังสือฉบับนี้เพื่อกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเข้ายื่นข้อเสนอในแบบประกาศและเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างหรือหนังสือเชิญชวน

๒ กรณีข้อหาข้อ ๑ - ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนตำบลวังตะคร้อ (อบต. วังตะคร้อ) ได้ประกวดราคาจ้างก่อสร้างถนน จำนวน ๒ โครงการ ดังนี้

๒.๑ ตามประกาศ อบต. วังตะคร้อ และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างโครงการซ่อมแซมถนนลาดยาง (แอสฟัลต์ติกคอนกรีต) ปากทางหมู่ที่ ๗ ถึงบ้านช่างจำ ตำบลวังตะคร้อ กว้าง ๖ เมตร

ยาว ...

ยาว ๒,๖๐๐ เมตร หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า ๑๕,๖๐๐ ตารางเมตร ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ ๑/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๕ ซึ่งสถานะของโครงการนี้ได้จัดทำสัญญาแล้ว เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ประกอบกับผู้รับจ้างได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ มีมติตรวจรับงานงวดสุดท้าย พร้อมทั้งเบิกจ่ายให้แก่ผู้รับจ้างเรียบร้อยแล้ว

๒.๒ ตามประกาศ อบต. วังตะคร้อ และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างก่อสร้าง ถนนคอนกรีตเสริมเหล็กศาลากลางบ้าน หมู่ที่ ๒ บ้านวังไทร ถึงบ้านนายัญพงษ์ นิลบรรพต หมู่ที่ ๘ บ้านหัวแรด ตำบลวังตะคร้อ อำเภอบ้านด่านลานหอย จังหวัดสุโขทัย ปริมาณงาน ผิวจราจรกว้าง ๖ เมตร ระยะทาง ๒,๗๕๐ เมตร หนา ๐.๑๕ เมตร หรือพื้นที่ไม่น้อยกว่า ๑๖,๕๐๐ ตารางเมตรฯ ด้วยวิธีประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ ๑/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ และเนื่องจากมีข้อทักท้วง จากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๐ (จังหวัดพิษณุโลก) อบต. วังตะคร้อ จึงได้มีการประกาศ ยกเลิกประกาศเชิญชวนสำหรับโครงการนี้ในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๖

กรณีนี้ เมื่อ อบต. วังตะคร้อ ได้มีมติตรวจรับงานงวดสุดท้ายพร้อมทั้งเบิกจ่ายเงินให้กับผู้รับจ้างในโครงการที่ ๑ และได้ประกาศยกเลิกประกาศเชิญชวนในโครงการที่ ๒ แล้ว ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นที่คณะกรรมการวินิจฉัย จะต้องพิจารณาแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กฤษณา หักศิริพิทักษ์

(นางสาวกฤษณา หักศิริพิทักษ์)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th