



ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/๑๐๗๗

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับอำนาจในการสั่งซื้อสั่งจ้างอนุมัติโครงการ

เรียน ผู้อำนวยการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

อ้างถึง หนังสือองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ที่ ขสมก. ๑๐๒๓/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) แจ้งว่า ขสมก. ได้ดำเนินการจ้างซ่อมแซมและบำรุงรักษารถโดยสาร จำนวน ๖ สัญญา (จำนวน ๑,๗๔๘ คัน) สื้นสุดสัญญาวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๒ โดยผู้อำนวยการ ขสมก. ได้อนุมัติว่าจ้างซ่อมแซมและบำรุงรักษารถโดยสารดังกล่าวกำหนดระยะเวลา ๑ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ โดยวิธีเฉพาะเจาะจงตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง (๒) (จ) ต่อมากคณะกรรมการซื้อหรือจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงได้เชิญผู้ประกอบการรายเดิมให้มายื่นข้อเสนอภายในได้เงื่อนไขตามสัญญาเดิมซึ่งยังไม่สิ้นสุดระยะเวลาการส่งมอบ จำนวน ๔ ราย ได้แก่ (๑) บริษัท ออโต้เทคนิค (ประเทศไทย) จำกัด (๒) บริษัท อีโน่เมอเตอร์สเซลส์ (ประเทศไทย) จำกัด (๓) บริษัท แสงเจริญทูลเช็นเตอร์ จำกัด และ (๔) บริษัท ไทยแสงเจริญ เชอร์วิส จำกัด โดยคณะกรรมการซื้อหรือจ้างฯ ได้ทำการเจรจากับผู้ประกอบการรายเดิมตามรายละเอียดเงื่อนไขสัญญาเดิม พบว่า ผู้ยื่นข้อเสนอทั้ง ๔ ราย ขอยืนยันราคามาเดิมที่เสนอมา ซึ่ง ขสมก. มีความจำเป็นในการว่าจ้างซ่อมแซมและบำรุงรักษารถโดยสาร เพื่อให้การซ่อมแซมและบำรุงรักษารถโดยสารเป็นไปอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับ ขสมก. ได้มีการทำสัญญาเรียบร้อยแล้ว แต่เนื่องจากคณะกรรมการบริหารกิจการองค์การได้ลาออกจาก การเป็นกรรมการทั้งคณะมีผลตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๒ จึงเป็นเหตุให้มีผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งจ้างซ่อมแซมและบำรุงรักษารถโดยสารในครั้งนี้ โดย ขสมก. ได้มีหนังสือขอหารือและขอยกเว้นผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) ได้ตอบข้อหารือตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กจ) ๐๔๐๕.๓/๑๕๒๖๔ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ แจ้งว่า “อย่างไรก็ได้ หากผู้มีอำนาจสั่งซื้อสั่งจ้างได้อ允มติโครงการดังกล่าวแล้ว ขสมก. สามารถขออนุมัติยกเว้นหรือผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบฯ

โดย ...

โดยให้สัญญาจ้างซ่อมแซมและบำรุงรักษารถโดยสารดังกล่าว มีผลย้อนหลังไปนับแต่วันที่ได้ดำเนินการจริง ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยเป็นรายกรณีต่อไปได้ ทั้งนี้ ขสมก. จะต้องระบุเหตุผลความจำเป็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยต่อไป” เพื่อให้เกิดความชัดเจนมากยิ่งขึ้น และเป็นแนวทางในการปฏิบัติ ที่ถูกต้องของ ขสมก. สำหรับการว่าจ้างซ่อมแซมและบำรุงรักษารถโดยสาร ตลอดอายุสัญญา ๑ ปี จำนวน ๖ สัญญา ดังนี้

๑. รถโดยสารธรรมด้า (ครีม - แดง) ยี่ห้ออีซูซุ แบบ MT๑๑QB จำนวน ๕๗๙ คัน เป็นเงินจำนวน ๒๗๐,๔๘๐,๖๔๓.๕๕ บาท

๒. รถโดยสารปรับอากาศ (ครีม - น้ำเงิน) ยี่ห้ออีซูซุ แบบ CQA๖๕๐AT จำนวน ๑๐๐ คัน เป็นเงินจำนวน ๗๔,๗๑๒,๒๑๕ บาท

๓. รถโดยสารธรรมด้า (ครีม - แดง) ยี่ห้อฮีโน่ แบบ AK๑๖ จำนวน ๔๙๐ คัน เป็นเงินจำนวน ๒๕๐,๖๘๔,๐๔๔ บาท

๔. รถโดยสารปรับอากาศ (ครีม - น้ำเงิน) ยี่ห้อฮีโน่ แบบ HU๓KS KL จำนวน ๗๙ คัน เป็นเงินจำนวน ๕๙,๒๓๘,๖๒๔ บาท

๕. รถโดยสารธรรมด้า (ครีม - แดง) ยี่ห้อมิตซูบิชิ แบบ RP๑๔๘SRAQHI จำนวน ๕๐๐ คัน เป็นเงินจำนวน ๒๕๕,๘๑๐,๒๕๐ บาท

๖. รถโดยสารปรับอากาศยูโร ยี่ห้อเดวู จำนวน ๕๑ คัน เป็นเงินจำนวน ๓๑,๘๓๑,๖๕๐ บาท ซึ่งในการดำเนินการดังกล่าว ขสมก. ได้ดำเนินการโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (๑) แห่งพระราชบัญญัติฯ และพิจารณาผู้ชนะการเสนอราคาจะพิจารณาแยกตามวงเงินงบประมาณที่ได้รับ แต่ละรายการ ขสมก. จึงขอหารือว่า ความหมายตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยนั้น ผู้มีอำนาจในการอนุมัติสั่งซื้อสั่งจ้างทั้ง ๖ โครงการข้างต้น เป็นของผู้ใด เป็นอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ (ผู้อำนวยการ) หรือผู้มีอำนาจหนេอขึ้นไปอีกหนึ่งชั้น (คณะกรรมการบริหารกิจการองค์การ) และขอให้คณะกรรมการวินิจฉัยชี้แนวนทางปฏิบัติที่ถูกต้องให้กับ ขสมก. ด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔๖ กำหนดว่า “การสั่งซื้อหรือสั่งจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงครั้งหนึ่ง ให้เป็นอำนาจของผู้ดำเนินการหน่วยงานในวงเงิน ดังต่อไปนี้ (๑) หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ไม่เกิน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (๒) ผู้มีอำนาจหนេอขึ้นไปหนึ่งชั้น เกิน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท” โดย “อำนาจสั่งซื้อสั่งจ้าง” หมายความถึง อำนาจสั่งการภายหลังจากการจัดทำที่ได้ดำเนินการจนถึงขั้นตอนได้ตัวผู้ขายหรือผู้รับจ้างแล้ว ซึ่งในการอนุมัติสั่งซื้อสั่งจ้างตามวงเงินที่ได้กำหนดไว้ในระเบียบฯ นั้น จะพิจารณาจากวงเงินของผู้ที่ชนะการยื่นข้อเสนอ กล่าวคือ อำนาจการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างนั้นไม่ได้พิจารณาจากวงเงินงบประมาณ ที่ได้รับจัดสรร แต่จะพิจารณาจากวงเงินของผลการจัดซื้อจัดจ้างเป็นเกณฑ์ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) ได้ดำเนินการจ้างซ่อมแซมและบำรุงรักษารถโดยสาร

โดยวิธีเฉพาะเจาะจง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ก) และพิจารณาผลผู้ชนะการเสนอราคาโดยการแยกตามวงเงินงบประมาณที่ได้รับ ในแต่ละรายการด้วยแล้ว ดังนั้น กรณีผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามวงเงินในแต่ละรายการจะเป็นผู้ดำเนินการ ขสมก. ยื่นขอต้องพิจารณาให้เป็นไปตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๙๙ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นาย ท่าน ใจ

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖