

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๒๖๖๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๖

เรื่อง ข้องหรือแนวทางปฏิบัติการลงนามในสัญญาและขอผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลัง
ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๓

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดมหาสารคาม

อ้างถึง หนังสือจังหวัดมหาสารคาม ด่วนที่สุด ที่ มค ๐๐๓๓.๒๐๑/๓๗๖๐ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดมหาสารคาม แจ้งว่า จังหวัดฯ ได้ดำเนินการประกวดราคา
จ้างเหมาทำความสะอาด จำนวน ๑ งาน ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ในวงเงินจำนวน
๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อให้บริการทำความสะอาดอาคารสถานที่โรงพยาบาลมหาสารคาม โดยใช้งบประมาณ
จากเงินบำรุง หมวดยกดำเนินการ รายการค่าใช้จ่ายตามแผนปฏิบัติการโรงพยาบาลมหาสารคาม
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งได้ดำเนินการดังนี้

๑. ประกาศเผยแพร่แผนการจัดซื้อจัดจ้างในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง
และของหน่วยงานของรัฐ และปิดประกาศโดยเปิดเผย ณ สถานที่ปิดประกาศของหน่วยงานของรัฐ
ในวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ คาดว่าจะประกาศจัดซื้อจัดจ้างภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๕

๒. เผยแพร่ร่างประกาศและร่างเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้สาธารณชน
เสนอแนะ วิจัย หรือมีความเห็นเป็นลายลักษณ์อักษร ตั้งแต่วันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๕ ซึ่งปรากฏว่า
ไม่มีผู้วิจารณ์แต่อย่างใด

๓. ประกาศประกวดราคาจ้างเหมาทำความสะอาด จำนวน ๑ งาน ด้วยวิธีประกวดราคา
อิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๕ กำหนดขอรับเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์
ตั้งแต่วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ กำหนดยื่นข้อเสนอและเสนอราคา
ทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐอิเล็กทรอนิกส์ ในวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เวลา ๐๘.๓๐ - ๑๖.๓๐ น.

๔. ประกาศผลผู้ชนะการเสนอราคาจ้างเหมาทำความสะอาด จำนวน ๑ งาน ด้วยวิธีประกวดราคา
อิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๕ สิ้นสุดการยื่นอุทธรณ์วันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๕
โดยบริษัท สยามยูเนียนเคมีคอล จำกัด เป็นผู้ชนะการเสนอราคา ในวงเงินจำนวน ๑๔,๖๐๐,๐๐๐ บาท
และได้ดำเนินการเรียกบริษัทฯ เข้ามาทำสัญญาจ้างเหมาทำความสะอาด ภายในวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๖
จังหวัดฯ จึงขอหารือดังนี้

๑. กรณีการประกาศเผยแพร่แผนการจัดซื้อจัดจ้าง ในวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕
คาดว่าจะประกาศจัดซื้อจัดจ้างภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๕ และได้ประกาศเผยแพร่ร่างประกาศ
และร่างเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ในวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๕ ซึ่งไม่สามารถดำเนินการ
ประกาศจัดซื้อจัดจ้างได้ทันเวลาตามกำหนดแผนการจัดซื้อจัดจ้างดังกล่าว และได้ดำเนินการขอเปลี่ยนแปลง
แผนการจัดซื้อจัดจ้าง จังหวัดฯ จึงขอผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วย
การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๓

๒. ...

๒. ตามประกาศประกวดราคาจ้างเหมาทำความสะอาด จำนวน ๑ งาน ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ข้อ ๘ ค่าจ้างและการจ่ายเงิน กำหนดการจ่ายเงินค่าจ้างทั้งหมด ๑๒ งวด โดยกำหนดจ่ายงวดที่ ๑ ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๕ เป็นต้นไป จนครบ ๑๒ งวด ซึ่งจังหวัดฯ ได้เรียกผู้ชนะการเสนอราคามาทำสัญญาภายในวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๖ จึงทำให้การจ่ายเงินค่าจ้างในงวดที่ ๑ ไม่สอดคล้องตามข้อเท็จจริงตามประกาศดังกล่าว จังหวัดฯ จึงขอหารือว่า จังหวัดฯ จะสามารถดำเนินการทำสัญญากับบริษัท ได้หรือไม่ และต้องแก้ไขประกาศประกวดราคาดังกล่าว หรือจะต้องระบุเงื่อนไขเพิ่มเติมในการจ่ายเงินค่าจ้างในสัญญาด้วยหรือไม่ หรือดำเนินการอย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๑ บัญญัติว่า “ให้หน่วยงานของรัฐจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี และประกาศเผยแพร่ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางและของหน่วยงานของรัฐตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด และให้ปิดประกาศโดยเปิดเผย ณ สถานที่ปิดประกาศของหน่วยงานของรัฐนั้น...” ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๑ วรรคสอง กำหนดว่า “แผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีให้ประกอบด้วยรายการอย่างน้อย ดังต่อไปนี้ (๓) ระยะเวลาที่คาดว่าจะจัดซื้อจัดจ้าง” และข้อ ๑๓ กำหนดว่า “ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายในการปฏิบัติงานนั้นจัดทำรายงานพร้อมระบุเหตุผลที่ขอเปลี่ยนแปลงเสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐเพื่อขอความเห็นชอบ และเมื่อได้รับความเห็นชอบแล้ว ให้ดำเนินการตามข้อ ๑๑ วรรคสาม ต่อไป” จากหลักการของพระราชบัญญัติฯ ประกอบระเบียบฯ ข้างต้น จึงพิจารณาได้ว่า การกำหนดระยะเวลาในการจัดซื้อจัดจ้างที่จะต้องประกาศเผยแพร่แผนการจัดซื้อจัดจ้าง เป็นเพียงการคาดการณ์หรือการประมาณการของระยะเวลาเท่านั้น โดยเป็นการกำหนดระยะเวลาที่เหมาะสมที่หน่วยงานของรัฐประสงค์จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ ซึ่งคำว่า “คาดว่าจะ” หมายความว่า การคาดการณ์ว่าจะเกิดขึ้น คาดหมายว่า คาดคะเนว่า ระยะเวลาที่อาจเกิดขึ้น ก่อนหรือหลังที่ใกล้เคียงกับเดือนที่จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ดังนั้น หากจังหวัดมหาสารคามได้กำหนดว่า ระยะเวลาที่คาดว่าจะจัดซื้อจัดจ้างในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๕ จังหวัดฯ ย่อมสามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ก่อนหรือหลังระยะเวลาที่กำหนดไว้ได้ เช่น เดือนเมษายน ๒๕๖๕ หรือเดือนมิถุนายน ๒๕๖๕ หรือมากกว่าก็ได้ ทั้งนี้ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี จังหวัดฯ สามารถดำเนินการตามระเบียบฯ ข้อ ๑๓ โดยไม่จำเป็นต้องขออนุมัติยกเว้นหรือผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๑๓ ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยแต่อย่างใด

๒. กรณีข้อหารือ ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า จังหวัดฯ ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างเหมาทำความสะอาด จำนวน ๑ งาน เพื่อให้บริการทำความสะอาดอาคารสถานที่ของโรงพยาบาลมหาสารคาม ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ตามประกาศจังหวัดฯ และเอกสารประกวดราคาจ้าง ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ ๑๐/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๕ ในวงเงินจำนวน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งตามเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๘ ค่าจ้างและการจ่ายเงิน กำหนดว่า “จังหวัดฯ จะจ่ายค่าจ้างซึ่งได้รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม ตลอดจนภาษีอื่น ๆ และค่าใช้จ่ายทั้งปวงแล้ว โดยถือราคาเหมารวมเป็นเกณฑ์ และกำหนดการจ่ายเงินเป็น จำนวน ๑๒ งวด ดังนี้ งวดที่ ๑ เป็นจำนวนเงินในอัตราร้อยละ ๘.๓๓ ของค่าจ้าง เมื่อผู้รับจ้างได้ปฏิบัติงาน

ทำ ...

ทำความเข้าใจสาเหตุประจำเดือนพฤศจิกายน ให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน...” ต่อมาจังหวัดฯ ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและประกาศผลผู้ชนะการเสนอราคาเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๕ และสิ้นสุดระยะเวลาการยื่นอุทธรณ์เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๕ ซึ่งบริษัท สยามยูเนี่ยนเคมีคอล จำกัด เป็นผู้ชนะการเสนอราคาในวงเงินจำนวน ๑๔,๖๐๐,๐๐๐ บาท และจังหวัดฯ ได้เรียกบริษัทฯ ให้เข้ามาทำสัญญาภายในวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๖ กรณีดังกล่าว เนื่องจากการกำหนดระยะเวลาการจ่ายเงินค่าจ้างในสัญญา ตามเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๘ ไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น ประกอบกับกรณีเฉพาะที่เกี่ยวกับระยะเวลาการดำเนินงานที่ต้องปรับเปลี่ยนดังกล่าวมิใช่การแก้ไขเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญในรายละเอียดหรือเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ หากจังหวัดฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าการแก้ไขระยะเวลาดังกล่าวเป็นไปเพื่อประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐ หรือมิได้ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์ ย่อมสามารถแก้ไขการกำหนดระยะเวลาการจ้างใหม่ก่อนลงนามในสัญญาให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

บุษยา ตันติเตมิต

(นางสาวบุษยา ตันติเตมิต)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖