

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๖๖๔๓



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับการตรวจรับพัสดุกรณีผู้รับจ้างส่งงานโดยที่องค์การบริหารส่วนตำบลลำเหยมีหนังสือ
สั่งให้หยุดงานไว้

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลลำเหย

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลลำเหย ที่ นฐ ๗๗๑๐๒/๕๘๐ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๕ ที่ นฐ ๗๗๑๐๒/๘๓๕
ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ที่ นฐ ๗๗๑๐๒/๘๖๖ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๕ และ ที่ นฐ ๗๗๑๐๒/๖
ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนตำบลลำเหย (อบต. ลำเหย) อำเภอดอนตูม จังหวัดนครปฐม
แจ้งว่า อบต. ลำเหย ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ แผนงานยุทธศาสตร์
ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผลผลิตจัดสรรเงินอุดหนุน ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด งบเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ก่อสร้างสนามกีฬา
รายการก่อสร้างสนามฟุตบอล ขนาดกว้าง ๕๖ เมตร ยาว ๙๘ เมตร องค์การบริหารส่วนตำบลลำเหย หมู่ที่ ๔
แบบปลูกหญ้า ตำบลลำเหย อำเภอดอนตูม จังหวัดนครปฐม เป็นเงินจำนวน ๒,๙๕๓,๐๐๐ บาท โดย อบต. ลำเหย
ได้ดำเนินการก่อหนี้ผูกพันกับผู้รับจ้าง ตามสัญญาเลขที่ ๓๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓
ต่อมาโรงเรียนวัดลำเหย และคณะกรรมการสถานศึกษาโรงเรียนวัดลำเหย ได้มีการขอปรับลดขนาดลงเหลือ ๔๓ เมตร
ยาว ๖๓ เมตร และมีพื้นที่ปลูกหญ้าไม่น้อยกว่า ๔,๙๑๙.๔๒ ตารางเมตร เพื่อรักษาพื้นที่ของโรงเรียนฯ ไว้สำหรับ
การใช้สอยด้านทัศนียภาพและภูมิทัศน์ (ต้นไม้) และความสะดวกในการคมนาคมภายในโรงเรียนฯ ในการนี้
อบต. ลำเหย ได้พิจารณาสั่งให้ผู้รับจ้างหยุดงานไว้ ตั้งแต่วันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เพื่อดำเนินการแก้ไข
ปรับลดปริมาณงานก่อสร้างและงบประมาณลง โดยส่งหนังสือขออนุมัติแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายการรายละเอียด
และจำนวนเงินจัดสรรผ่านอำเภอ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๓ ต่อมาสำนักงบประมาณขอเอกสารรายละเอียดเพิ่มเติม
เนื่องจากยังขาดข้อมูลที่จำเป็นต่อการพิจารณา อบต. ลำเหย จึงได้ส่งเอกสารรายละเอียดข้อมูลเพิ่มเติม
โดยผ่านอำเภอ ภายหลังสำนักงบประมาณได้อนุมัติเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ต่อมา อบต. ลำเหย มีหนังสือขอขยายเวลาการเบิกจ่ายเงินงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๔
ไว้เบิกเหลือในปี ในวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๔ ซึ่งในระหว่างการรอการอนุมัติให้แก้ไขสัญญานั้น
มีคณะกรรมการตรวจรับพัสดุบางท่านได้มีไต่ถามไปยังดำรงตำแหน่งที่อื่นและผู้ควบคุมงานเสียชีวิต
แต่ปรากฏว่าเจ้าหน้าที่ไม่ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุและผู้ควบคุมงานมาแทนรายเดิม
และต่อมาผู้รับจ้างได้มีหนังสือขอส่งงาน ในวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๕ อบต. ลำเหย จึงขอหารือดังนี้

๑. ...

๑. กรณีที่คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ย้ายไปดำรงตำแหน่งที่แห่งใหม่ตั้งแต่วันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ และช่วงควบคุมงานเสียชีวิตตั้งแต่วันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๔ แต่เจ้าหน้าที่ไม่ได้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุและผู้ควบคุมงานเพิ่มเติมให้ครบองค์ประกอบตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๖ และข้อ ๑๗๗ แทนคนเดิมที่ย้ายไปดำรงตำแหน่งที่อื่นและเสียชีวิต กรณีดังกล่าวกรรมการตรวจรับพัสดุที่เหลือ จำนวน ๒ ท่าน ต้องดำเนินการอย่างไรเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ และไม่มีผู้ควบคุมงาน จะสามารถตรวจรับงานได้หรือไม่ และจะต้องมีเอกสารอะไรประกอบการตรวจรับครั้งนี้บ้าง และหากต่อมาได้มีการแต่งตั้งกรรมการตรวจรับพัสดุและผู้ควบคุมงานเพิ่มเติมให้ครบองค์ประกอบตามระเบียบฯ แต่หลังจากที่ผู้รับจ้างส่งมอบงานแล้ว กรรมการตรวจรับพัสดุและผู้ควบคุมงานที่ได้รับการแต่งตั้งใหม่ต้องดำเนินการอย่างไร และ อบต. ลำเหย สามารถให้ช่างของผู้รับจ้างตามสัญญาจ้าง ข้อ ๒๓ เรื่อง มาตรฐานฝีมือช่าง ที่เป็นวิศวกรโยธา รับรองวัสดุอุปกรณ์ การก่อสร้างที่ผู้รับจ้างดำเนินการว่ามีรายละเอียดครบถ้วนและเป็นไปตามสัญญาได้หรือไม่ เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาตรวจรับงานของผู้ว่าจ้างแทนช่างผู้ควบคุมงานของผู้ว่าจ้างในช่วงที่ไม่มีคำสั่งแต่งตั้ง

๒. กรณีที่ผู้รับจ้างส่งงานในขณะที่ อบต. ลำเหย มีหนังสือสั่งหยุดงานไว้ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุสามารถตรวจรับงานได้หรือไม่ และการที่ผู้รับจ้างทำงานโดยฝ่าฝืนหนังสือสั่งหยุดงานของผู้ว่าจ้าง ซึ่งผู้รับจ้างอ้างว่ามีการสั่งด้วยวาจาจากผู้มีอำนาจให้ดำเนินการต่อ ซึ่งการออกคำสั่งด้วยวาจาขัดแย้งกับหนังสือที่สั่งการเป็นลายลักษณ์อักษร ผู้รับจ้างสามารถปฏิบัติงานต่อได้หรือไม่ และ อบต. ลำเหย จะต้องรับผิดชอบต่อผู้รับจ้างหรือไม่ อย่างไร
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหาข้อ ๑ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๖ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “คณะกรรมการซื้อหรือจ้างตามข้อ ๒๕ แต่ละคณะประกอบด้วย ประธานกรรมการ ๑ คน และกรรมการอย่างน้อย ๒ คน ซึ่งแต่งตั้งจากข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการ พนักงานมหาวิทยาลัย พนักงานของรัฐ หรือพนักงานของหน่วยงานของรัฐที่เรียกชื่ออย่างอื่น โดยให้คำนึงถึงลักษณะหน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ที่ได้รับแต่งตั้งเป็นสำคัญ” วรรคสอง กำหนดว่า “ในกรณีจำเป็นหรือเพื่อประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐจะแต่งตั้งบุคคลอื่นร่วมเป็นกรรมการด้วยก็ได้แต่จำนวนกรรมการที่เป็นบุคคลอื่นนั้นจะต้องไม่มากกว่าจำนวนกรรมการตามวรรคหนึ่ง” และข้อ ๑๗๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ในการจ้างก่อสร้างแต่ละครั้งที่มิใช่ขั้นตอนการดำเนินการเป็นระยะ ๆ อันจำเป็นต้องมีการควบคุมงานอย่างใกล้ชิด หรือมีเงื่อนไขการจ่ายเงินเป็นงวดตามความก้าวหน้าของงาน ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐแต่งตั้งผู้ควบคุมงานที่มีความรู้ความชำนาญทางด้านช่างตามลักษณะของงานก่อสร้างจากข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการ พนักงานมหาวิทยาลัย พนักงานของรัฐ หรือพนักงานของหน่วยงานของรัฐที่เรียกชื่ออย่างอื่นของหน่วยงานของรัฐนั้น หรือข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการ พนักงานมหาวิทยาลัย พนักงานของรัฐ หรือพนักงานของหน่วยงานของรัฐที่เรียกชื่ออย่างอื่นของหน่วยงานของรัฐอื่น ตามที่ได้รับคามยินยอมจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่ผู้นั้นสังกัดแล้วในกรณีที่ลักษณะของงานก่อสร้างมีความจำเป็นต้องใช้ความรู้ความชำนาญหลายด้านจะแต่งตั้ง” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนตำบลลำเหย (อบต. ลำเหย) ได้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ

ตามสัญญา ...

ตามสัญญาจ้างก่อสร้างเลขที่ ๓๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ดังนี้ (๑) นายสุชาญ เอี่ยมพิทักษ์ ประธานกรรมการตรวจรับพัสดุ (๒) นางนุสรา ดีคำ และ (๓) พ.อ. กฤษฏาพงษ์ คำลือ เป็นกรรมการตรวจรับพัสดุ และแต่งตั้งนายมนูญ ศรีวิโน เป็นช่างผู้ควบคุมงานก่อสร้าง ต่อมานางนุสรา ดีคำ กรรมการตรวจรับพัสดุ ได้โอนย้ายไปปฏิบัติราชการที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองลาน และนายมนูญ ศรีวิโน ช่างผู้ควบคุมงานก่อสร้าง เสียชีวิต กรณีดังกล่าวจึงเป็นเหตุที่ทำให้กรรมการตรวจรับพัสดุไม่ครบองค์คณะ และไม่มีช่างผู้ควบคุมงานก่อสร้าง ในระหว่างที่ผู้รับจ้างงานก่อสร้างยังมิได้ส่งมอบงานแล้วเสร็จตามสัญญา ดังนั้น เมื่อ อบต. ลำเหย ได้มีคำสั่งแต่งตั้งให้นายสุพัฒน์ กานต์สิทธิโชค ผู้อำนวยการกองช่าง เป็นกรรมการตรวจรับพัสดุแทนนางนุสรา ดีคำ และแต่งตั้งนางสาวหญิง กมขุนทด ผู้ช่วยนายช่างโยธา เป็นช่างผู้ควบคุมงานก่อสร้าง แทนนายมนูญ ศรีวิโน เพื่อให้ครบองค์ประกอบของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ และมีช่างผู้ควบคุมงานก่อสร้าง ในระหว่างการบริหารสัญญา จึงเป็นการปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๒๖ และข้อ ๑๗๗ แล้ว ทั้งนี้ ในระหว่างที่ อบต. ลำเหย ได้มีคำสั่งแต่งตั้งช่างผู้ควบคุมงานใหม่แล้ว ย่อมเป็นหน้าที่ของ อบต. ลำเหย ในฐานะผู้ว่าจ้างที่ต้องตรวจสอบวัสดุอุปกรณ์ก่อสร้างของผู้รับจ้างให้ครบถ้วนเป็นไปตามสัญญาต่อไป

๒. กรณีข้อหาหรือ ๒ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญา หรือข้อตกลง ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาได้ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง เฉพาะในกรณีดังต่อไปนี้ (๑) เหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ (๒) เหตุสุดวิสัย (๓) เหตุเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดชอบตามกฎหมาย (๔) เหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง...” ประกอบกับระเบียบฯ ข้อ ๑๗๖ กำหนดว่า “คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง มีหน้าที่ดังนี้ (๒) ตรวจสอบรายงานการปฏิบัติงานของผู้รับจ้าง และเหตุการณ์แวดล้อมที่ผู้ควบคุมงานของหน่วยงานของรัฐรายงาน โดยตรวจสอบกับแบบรูปรายการละเอียดและข้อกำหนดในสัญญาหรือข้อตกลงทุกสัปดาห์ รวมทั้งรับทราบหรือพิจารณาการสั่งหยุดงาน หรือพักงานของผู้ควบคุมงาน แล้วรายงานหัวหน้าหน่วยงานของรัฐเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป (๔) นอกจากการดำเนินการตาม (๑) และ (๒) ในกรณีมีข้อสงสัยหรือมีกรณีที่เห็นว่าแบบรูปรายการละเอียดและข้อกำหนดในสัญญาหรือมีข้อตกลงมีข้อความคลาดเคลื่อนเล็กน้อยหรือไม่เป็นไปตามหลักวิชาการช่าง ให้มีอำนาจสั่งเปลี่ยนแปลงแก้ไขเพิ่มเติม หรือตัดทอนงานจ้างได้ตามที่เห็นสมควร และตามหลักวิชาการช่าง เพื่อให้เป็นไปตามแบบรูปรายการละเอียด (๕) โดยปกติให้ตรวจผลงานที่ผู้รับจ้างส่งมอบภายใน ๓ วันทำการ นับแต่วันที่ประธานกรรมการได้รับทราบการส่งมอบงาน และทำการตรวจรับให้เสร็จสิ้นไปโดยเร็วที่สุด (๖) เมื่อตรวจเห็นว่าเป็นการถูกต้องครบถ้วนเป็นไปตามแบบรูปรายการละเอียด และข้อกำหนดในสัญญาหรือข้อตกลงแล้ว ให้ถือว่าผู้รับจ้างส่งมอบงานครบถ้วนตั้งแต่วันที่ผู้รับจ้างส่งงานจ้างนั้น และให้ทำใบรับรองผลการปฏิบัติงานทั้งหมดหรือเฉพาะงวด แล้วแต่กรณี โดยลงชื่อไว้เป็นหลักฐานอย่างน้อย ๒ ฉบับ มอบให้แก่ผู้รับจ้าง ๑ ฉบับ และเจ้าหน้าที่ ๑ ฉบับ เพื่อทำการเบิกจ่ายเงินตามระเบียบว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ และรายงานให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐทราบ...” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า อบต. ลำเหย ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด เจริญไวก่อสร้าง ดำเนินการก่อสร้างสนามฟุตบอล ขนาดกว้าง ๕๖ เมตร ยาว ๔๘ เมตร องค์การบริหารส่วนตำบลลำเหยหมู่ที่ ๔ แบบปลูกหญ้า ตำบลลำเหย อำเภอดอนตูม จังหวัดนครปฐม ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ตามสัญญาเลขที่ ๓๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เริ่มสัญญาวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๓ ต่อมา อบต. ลำเหย ได้มีหนังสือ

ลงวันที่ ...

ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ แจ้งให้ทางฯ หยุดการก่อสร้าง เนื่องจากมีการแก้ไขแบบรูปารายการละเอียด และข้อกำหนดในสัญญาจนกว่า อบต. ลำเหย จะดำเนินการแก้ไขแล้วเสร็จ แต่ทางฯ เข้าดำเนินงาน โดยอ้างว่า มีการสั่งให้ดำเนินงานด้วยวาจาจากผู้มีอำนาจ กรณีนี้จึงเป็นเหตุไม่แน่ชัดว่าให้สามารถดำเนินงานต่อไป หรือให้หยุดการก่อสร้าง ซึ่งหากต่อมา อบต. ลำเหย ได้มีบันทึกต่อท้ายสัญญาเมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๔ โดยได้แก้ไขสัญญาเดิมในส่วน of แบบรูปารายการและปริมาณราคาขึ้นใหม่ เป็นขนาดกว้าง ๔๓ เมตร ยาว ๖๓ เมตร (รายละเอียดตามแบบแปลนที่ อบต. ลำเหย กำหนดแนบท้าย) ประกอบกับได้ขยายระยะเวลาให้ทางฯ ตั้งแต่วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๘๓ วัน โดยภายหลังทางฯ ได้มีหนังสือ ขอส่งมอบงานงวดสุดท้ายเมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ ดังนั้น กรณีนี้ย่อมเป็นหน้าที่ of คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ที่ต้องดำเนินการตรวจรับงานให้เป็นไปตามแบบรูปารายการละเอียดและข้อกำหนดในสัญญา แล้วรายงาน ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐทราบ ตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๑๗๖ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กุลยา ตันติเตมิท

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖