

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/ ๒๕๕๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อหาหรือวิธีการแจ้งให้ผู้ได้รับคัดเลือกไม่มาลงนามในสัญญา ในการประกาศประกวดราคาจ้างก่อสร้าง
ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding)

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลพุทธบาท

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลพุทธบาท ที่ พช ๗๗๘๐๓/๓๕ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๖
และ ที่ พช ๗๗๘๐๒/๑๓๘ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนตำบลพุทธบาท (อบต. พุทธบาท) อำเภอชนแดน
จังหวัดเพชรบูรณ์ แจ้งว่า อบต. พุทธบาท ได้ดำเนินการประกาศประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีอิเล็กทรอนิกส์
(e - bidding) จำนวน ๒ โครงการ ดังนี้ (๑) โครงการจ้างก่อสร้างปรับปรุงซ่อมแซมถนนลูกรัง โดยก่อสร้าง
ถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก รหัสทางหลวงท้องถิ่น พช.ถ. ๘๘-๐๗๖ สายกุดหว้านโนทยาน หมู่ที่ ๑๒ บ้านโป่งเจ็ดหัว
ตำบลพุทธบาท อำเภอชนแดน จังหวัดเพชรบูรณ์ กว้าง ๔ เมตร ยาว ๑,๕๐๐ เมตร หนาเฉลี่ย ๐.๑๕ เมตร
ลงลูกรังไหล่ทางข้างละ ๐.๕๐ เมตร หรือมีพื้นที่คอนกรีตเสริมเหล็กไม่น้อยกว่า ๖,๐๐๐ ตารางเมตร
ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่โครงการ ๖๕๐๘๗๕๕๑๖๕๕ (โครงการที่ ๑)
(ประกาศผู้ชนะในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕)
และ (๒) โครงการจ้างก่อสร้างปรับปรุงซ่อมแซมถนนลูกรัง โดยก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก รหัสทางหลวงท้องถิ่น
พช.ถ.๘๘-๑๓๓ สายซอยไร่สามัคคีธรรม หมู่ที่ ๒๘ บ้านผาทองใต้ ตำบลพุทธบาท กว้าง ๔ เมตร ยาว ๒,๒๕๐ เมตร
หนาเฉลี่ย ๐.๑๕ เมตร ลงลูกรังไหล่ทางข้างละ ๐.๕๐ เมตร หรือมีพื้นที่คอนกรีตเสริมเหล็กไม่น้อยกว่า ๙,๐๐๐ ตารางเมตร
ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่โครงการ ๖๕๐๙๗๒๒๔๒๕๔ (โครงการที่ ๒)
ต่อมาเทศบาล ได้ประกาศให้ห้างหุ้นส่วนจำกัด เอกไพศาลก่อสร้าง ซึ่งเป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด และเป็นผู้ได้รับการคัดเลือก
ให้เข้าเป็นคู่สัญญา ในโครงการที่ ๑ และประกาศผู้ชนะการเสนอราคา เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕
เมื่อพ้นระยะเวลาอุทธรณ์แล้ว อบต. พุทธบาท ดำเนินการตามลำดับ ดังนี้ (๑) อบต. พุทธบาท มีหนังสือลงวันที่
๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ แจ้งให้ห้างฯ ทางไปรษณีย์ตอบรับและส่งไปยังอีเมล (e - mail) ของห้างฯ ในวันดังกล่าว
ตามที่ห้างฯ ได้ลงทะเบียนไว้ในระบบ e - GP ให้เข้าทำสัญญา (๒) ห้างฯ ได้รับหนังสือเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๕
(๓) เมื่อพ้นกำหนด ๗ วัน ในวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ห้างฯ มิได้เข้าทำสัญญาตามประกาศผู้ชนะการเสนอราคา
(๔) อบต. พุทธบาท มีหนังสือลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ แจ้งให้ห้างฯ ทราบว่า ขอแจ้งสงวนสิทธิ์ในการดำเนินการ
ตามประกาศประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) และประกาศผู้ชนะการเสนอราคา
โดยให้ห้างฯ ชี้แจงเหตุผลข้อเท็จจริงพร้อมยื่นเอกสารประกอบภายใน ๑๕ วันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้ง
ตามนัยมาตรา ๓๐๔ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
(๕) ห้างฯ ได้รับหนังสือเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๕ แต่ อบต. พุทธบาท มิได้รับการชี้แจงเหตุผลข้อเท็จจริง

จากห้างฯ ...

จากห้างฯ แต่อย่างใด และ (๖) ห้างฯ ได้ส่งหนังสือลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ โดย อบต. พุทธบาท ได้รับหนังสือจากห้างฯ เรื่อง ติดตามทวงถามเรียกทำสัญญา จำนวน ๒ โครงการ ซึ่งจากพฤติการณ์ดังกล่าว ประกอบกับห้างฯ ได้เป็นผู้รับจ้างหลายโครงการ และยังมีพฤติการณ์ไม่เข้าทำสัญญา แต่ได้มีหนังสือที่มีเนื้อหาเหมือนกัน กับหนังสือของ อบต. พุทธบาท ทุกประการส่งมาอีก ๒ ครั้ง คือ วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๕ และวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๖ โดยมีได้เข้าทำสัญญาตามกำหนดระยะเวลาแต่อย่างใด คล้ายลักษณะประวิงเวลาเพื่อไม่เข้าทำสัญญา อบต. พุทธบาท จึงขอหารือดังนี้

๑. การทำหนังสือแจ้งให้ผู้ที่ได้รับคัดเลือกมาลงนามในสัญญาของ อบต. พุทธบาท ถือว่าเพียงพอและถูกต้องสำหรับการแจ้งให้เข้าทำสัญญา และสามารถนำเหตุดังกล่าวมาพิจารณาเรียกมัดจำได้หรือไม่ สำหรับพฤติการณ์ของห้างฯ ที่ได้รับการคัดเลือกแล้วกระทำการประวิงเวลา เพื่อไม่เข้าทำสัญญาออกไป ซึ่งทำให้ราชการเกิดความเสียหาย

๒. หนังสือติดตามทวงถามของ อบต. พุทธบาท สามารถนำไปใช้ในการดำเนินการ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง (๑) ได้หรือไม่

๓. สำหรับโครงการที่ ๒ แยกเป็นประเด็นย่อย ดังนี้

๓.๑ อบต. พุทธบาท ไม่ได้รับงบประมาณ ประกอบกับหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ส่วนที่ ๓๘๐๘.๒/๑๓๓๘๓๖ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๕ ทำให้ยังมิได้ประกาศผู้ชนะการเสนอราคา ประกอบกับ อบต. พุทธบาท กำลังพิจารณาจะยกเลิกโครงการนี้ อบต. พุทธบาท ปฏิบัติถูกต้องหรือไม่

๓.๒ เนื่องจากโครงการที่ ๒ นี้ได้รับงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจประจำปี ๒๕๖๖ ในชื่อโครงการนี้เป็นคนละชื่อและแหล่งที่มาของงบประมาณต่างกัน อบต. พุทธบาท จะสามารถนำเอาข้อมูล ผู้ประกอบการหรือผู้ยื่นข้อเสนอมาใช้เป็นข้อมูลเดียวกันกับโครงการที่จะดำเนินการใหม่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้หรือไม่

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ - ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนตำบลพุทธบาท (อบต. พุทธบาท) ได้แจ้งให้ห้างหุ้นส่วนจำกัด เอกไพศาลก่อสร้าง เป็นผู้ทำงาน เนื่องจากไม่เข้าทำสัญญา ภายในเวลาที่กำหนด ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง (๑) รวมทั้งริบหลักประกันการเสนอราคา เมื่อวันที่ ๓๘ มกราคม ๒๕๖๖ ในโครงการ ประกวตราคาจ้างก่อสร้างปรับปรุงซ่อมแซมถนนลูกรัง โดยก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก รหัสทางหลวง ท้องถิ่น พท.๘.๘๘-๐๓๖ สายกุศลโนนทยาน หมู่ที่ ๑๒ บ้านโป่งเจ็ดหัว ตำบลพุทธบาท กว้าง ๔ เมตร ยาว ๑,๕๐๐ เมตร หนาเฉลี่ย ๐.๑๕ เมตร ลงลูกรังโหล่ทางข้างละ ๐.๕๐ เมตร หรือมีพื้นที่คอนกรีตเสริมเหล็ก ไม่น้อยกว่า ๖,๐๐๐ ตารางเมตร ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่โครงการ ๖๕๐๘๓๕๕๓๖๔๕ แล้ว ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นที่คณะกรรมการวินิจฉัยจะต้องพิจารณาแต่อย่างใด

๒. กรณีข้อหารือ ๓.๑ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า อบต. พุทธบาท ได้ยกเลิกประกาศ ประกวดราคาโครงการจ้างก่อสร้างปรับปรุงซ่อมแซมถนนลูกรัง โดยก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก รหัสทางหลวง ท้องถิ่น พท.๘.๘๘-๑๓๓ สายซอยไร่สามัคคีธรรม หมู่ที่ ๒๘ บ้านผาทองใต้ ตำบลพุทธบาท กว้าง ๔ เมตร ยาว ๒,๒๕๐ เมตร หนาเฉลี่ย ๐.๑๕ เมตร ลงลูกรังโหล่ทางข้างละ ๐.๕๐ เมตร หรือมีพื้นที่คอนกรีตเสริมเหล็ก

ไม่น้อยกว่า ...

ไม่น้อยกว่า ๙,๐๐๐ ตารางเมตร ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่โครงการ ๖๕๐๙๗๒๒๔๒๕๔ ในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๖ แล้ว ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นที่คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาจะต้องพิจารณาแต่อย่างใด

๓. กรณีข้อหาข้อ ๓.๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า อบต. พุทธบาท ได้ยกเลิกประกาศเชิญชวนในโครงการดังกล่าวแล้ว หาก อบต. พุทธบาท ประสงค์จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างใหม่ อบต. พุทธบาท จึงต้องดำเนินการให้เป็นตามพระราชบัญญัติฯ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กมลทิพย์

(นางสาวกมลทิพย์ ตันติเดมิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖