

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๖/ว๑๓๒



2.10

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๓๑
ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๓/๑๔๒๕๑ ลงวันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๖

ตามที่ได้อินยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๖ สิงหาคม ๒๕๕๖) เกี่ยวกับเรื่อง มาตรการสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างมีเสถียรภาพ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณได้เสนอเรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ ลงมติอนุมัติตามที่สำนักงบประมาณเสนอ ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐพิจารณาแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับมาตรการสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างมีเสถียรภาพตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๖ (เรื่อง มาตรการสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างมีเสถียรภาพ) ต่อไปด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

๙๙๙๙

(นายสมชาย พุฒิกัลป์)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๕

www.cabinet.thaigov.go.th



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงบประมาณ สำนักประเมินผล โทร. ๐๒-๒๖๕-๑๐๓๓ ๐๒-๒๖๕-๑๖๘๒
ที่ นร.๐๗๑๗/๑๙๒๕๑ วันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๖
เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) ดนพ/น

๑. ความเป็นมา

๑.๑. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เห็นชอบมาตรการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ โดยกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐.๐๐ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน และเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณในภาพรวมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๔.๐๐ ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย ๒,๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

๑.๒. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ รับทราบมติคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ กำหนดระยะเวลาการก่องหนให้แก่หน่วยงานที่ขอผ่อนผันโครงการภายใต้งบประมาณรายจ่ายลงทุน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ โดยให้ขยายระยะเวลาการก่องหนผูกพันเป็นวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ยกเว้นรายการที่ดำเนินการเอง (ไม่ต้องจัดซื้อจัดจ้าง) ขยายเวลาการก่องหนผูกพันเป็นวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ และรายการเงินอุดหนุนสำหรับพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีเร่งด่วน งบจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และโครงการที่ดำเนินการเพื่อประโยชน์สาธารณชนในวงกว้าง ขยายเวลาการก่องหนผูกพันได้ถึงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๖

๑.๓. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบมาตรการสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างมีเสถียรภาพ ๔ ด้าน ได้แก่ มาตรการด้านการบริโภคเอกชน มาตรการด้านการลงทุนภาคเอกชน มาตรการด้านการใช้จ่ายภาครัฐ และมาตรการด้านการส่งออก ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๑.๔. การประชุมหัวหน้าส่วนราชการระดับปลัดกระทรวงหรือเทียบเท่า ครั้งที่ ๗/๒๕๕๖ วันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๖ เรื่องกรอบยุทธศาสตร์ประเทศ และสรุปแผนการดำเนินงานของคณะทำงาน ๘ คณะ ณ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ให้สำนักงบประมาณพิจารณานำเสนอมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในช่วงเดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๕๖

๒. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ และผลการเบิกจ่าย

จากการตรวจสอบสถานะภาพของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ณ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๖ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ มีผลการเบิกจ่ายทั้งสิ้น ๑,๘๓๑,๘๙๖.๑๗๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๗๖.๓๓ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยจำแนกเป็น

๒.๑. รายจ่ายประจำ ๑,๙๙๕,๖๔๙.๖๔๐ ล้านบาท มีเป้าหมายการเบิกจ่าย ๑,๙๓๒,๕๑๙.๗๑๒ ล้านบาท ขณะนี้มีผลการเบิกจ่าย ๑,๖๐๙,๕๙๘.๘๐๓ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๘๐.๖๖ ของรายจ่ายประจำ และที่เหลืออีก ๒ เดือนคาดว่าจะมีผลการเบิกจ่าย เป็นเงิน ๓๓๘,๙๑๙.๗๖๐ ล้านบาท ดังนั้น ณ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ คาดว่าจะมีผลการเบิกจ่ายทั้งสิ้น ๑,๙๔๘,๕๑๘.๕๖๓ ล้านบาท ซึ่งจะเป็นไปตามเป้าหมายการเบิกจ่าย อย่างไรก็ตามก็จะมีงบประมาณที่จะไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันภายใน ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ เป็นเงินประมาณ ๔๗,๑๓๑.๐๗๗ ล้านบาท

๒.๒ รายจ่ายลงทุน ๔๐๔,๓๕๐.๓๖๐ ล้านบาท เบิกจ่าย ณ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๒๒๒,๒๔๗.๓๖๗ ล้านบาท คงเหลือ ๑๘๒,๐๙๒.๙๙๓ ล้านบาท และมีการก่องหนไว้แล้ว ๕๘,๗๐๙.๐๔๓ ล้านบาท คงเหลือรายจ่ายลงทุนที่ยังไม่ก่องหนผู้ผูกพันทั้งสิ้น ๑๒๓,๓๘๓.๙๕๐ ล้านบาท (คณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ อนุมัติผ่อนผัน เป็นเงิน ๓๘,๐๗๒.๐๔๘ ล้านบาท คงเหลือวงเงินที่ไม่ได้รับอนุมัติให้ผ่อนผัน เป็นเงิน ๘๕,๒๗๑.๙๐๒ ล้านบาท)

๓. ข้อเสนอ

เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามข้อ ๒ วงเงินทั้งสิ้น ๑๗๐,๔๗๕.๐๒๗ ล้านบาท (๔๗,๑๓๑.๐๗๗ ล้านบาท + ๑๒๓,๓๔๓.๙๕๐ ล้านบาท) ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐที่มีความพร้อมสามารถดำเนินการก่องหนผู้ผูกพันได้ทันภายในกันยายน ๒๕๕๖ หรือไม่สามารถดำเนินการก่องหนผู้ผูกพันได้ทันแต่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการใช้จ่ายเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในช่วงเดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๕๖ ภายใต้ยุทธศาสตร์ประเทศ และนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล จึงเห็นควรกำหนดมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ ดังนี้

๓.๑. กรณีส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ยังคงมีความจำเป็นต้องดำเนินการตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับการเห็นชอบแล้ว และมีความพร้อมที่จะสามารถก่องหนผู้ผูกพันได้ภายในกันยายน ๒๕๕๖ ดังนั้น เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายผลผลิตหรือโครงการ ให้เสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาเสนอคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐเพื่อพิจารณาอนุมัติผ่อนผัน ต่อไป

๓.๒. กรณีส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ได้รับความเห็นชอบแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณแล้ว และไม่สามารถดำเนินการก่องหนผู้ผูกพันโครงการหรือรายการภายในกันยายน ๒๕๕๖ แต่ยังมีความจำเป็นที่จะดำเนินการเพื่อเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจในช่วงเดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๕๖ ให้ถือปฏิบัติ ดังนี้

๓.๒.๑. งบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ

ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐพิจารณาทบทวนแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ โครงการ/รายการที่ไม่สามารถดำเนินการหรือมีความล่าช้า หรือที่ได้ดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์แล้วและมีงบประมาณเหลือจ่ายหรือคาดว่าจะไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผนภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ ให้พิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ โดยโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณจากโครงการ/รายการเดิมเพื่อนำไปดำเนินการ ดังนี้

๑) เป็นรายการงบประมาณที่มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy) และนโยบายเร่งด่วนรัฐบาล

๒) เป็นรายการงบประมาณที่ก่อให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจ ซึ่งสามารถวิเคราะห์ความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจได้อย่างชัดเจน

- ๓) เป็นรายการงบประมาณที่มีความพร้อมสามารถดำเนินงานได้ทันทีภายใน ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖
- ๔) เป็นการโอนเปลี่ยนแปลงเพื่อการแก้ไขปัญหาของหน่วยงานในกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเท่านั้น
- ๕) เป็นรายการที่ผ่านการตรวจสอบข้อกำหนดตามกฎหมายฉบับต่างๆ แล้ว เช่น กฎหมายสิ่งแวดล้อม
- ๖) เป็นรายการที่แก้ปัญหา/ตอบสนองความต้องการของประชาชน ทั้งนี้ต้องมีข้อมูลที่ชัดเจนที่แสดงถึงสำคัญของปัญหาหรือความเดือดร้อนของประชาชน โดยต้องได้รับการยืนยันจากหน่วยงานที่รับผิดชอบ และสามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสแรกของปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗

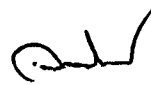
การโอนเปลี่ยนแปลงดังกล่าว ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ไม่ควรโอนไปเป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ ยกเว้นกรณีการเดินทางไปปฏิบัติการกิจ ตามสนธิสัญญาหรือที่มีข้อผูกพันทางกฎหมายรองรับ ไม่ควรโอนไปเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อยานพาหนะ ไม่ควรโอนไปเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างบุคลากรที่จะก่อให้เกิดภาระงบประมาณในอนาคต ไม่ควรโอนเป็นรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ และไม่เป็นรายการที่ขาดความพร้อม และส่วนราชการ/หน่วยงาน ไม่สามารถใช้จ่ายงบประมาณได้ทันภายในไตรมาสแรกของปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗

๓.๒.๒. งบประมาณรายจ่ายงบกลาง

งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการใดที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐได้รับการจัดสรรงบประมาณไปใช้จ่ายบรรลุวัตถุประสงค์แล้วมีเงินคงเหลือ ให้ส่งคืน สำนักงบประมาณ และหากมีความจำเป็นต้องนำไปใช้จ่ายในรายการอื่นๆ ให้พิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

การดำเนินการตามข้อ ๓.๒ ให้นำเสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐเพื่อพิจารณาอนุมัติผ่อนผัน ภายในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๖ ตามแบบฟอร์มที่กำหนด

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ต่อไป



(นายวรวิทย์ จำปรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ



มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556

สำนักงบประมาณ
12 สิงหาคม 2556

วัตถุประสงค์

เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. 2556 วงเงิน 170,475 ล้านบาท
สำหรับส่วนราชการฯ ที่มีความพร้อมในการดำเนินการ และเพื่อ
กระตุ้นเศรษฐกิจในช่วงเดือนตุลาคม - ธันวาคม 2556 ภายใต้อ
ยุทธศาสตร์ประเทศ และนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล

แนวทางการดำเนินงานตามมาตรการฯ

1. กรณีส่วนราชการฯ มีความจำเป็นต้องดำเนินการตามแผนปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณภายในกันยายน 2556
2. กรณีส่วนราชการฯ ไม่สามารถดำเนินการได้ทันภายในกันยายน 2556 แต่มีความจำเป็นต้องดำเนินการเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในช่วงเดือน ตุลาคม - ธันวาคม 2556

✓ เงื่อนไขการดำเนินการ

1. เป็นรายการงบประมาณที่มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy) และนโยบายเร่งด่วนรัฐบาล
2. เป็นรายการงบประมาณที่ก่อให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจ ซึ่งสามารถวิเคราะห์ความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจได้อย่างชัดเจน
3. เป็นรายการงบประมาณที่มีความพร้อมสามารถดำเนินงานได้ทันภายใน 30 กันยายน 2556
4. เป็นการโอนเปลี่ยนแปลงเพื่อการแก้ไขปัญหาของหน่วยงานในกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเท่านั้น
5. เป็นรายการที่ผ่านการตรวจสอบข้อกำหนดตามกฎหมายฉบับต่างๆ แล้ว เช่น กฎหมาย
สิ่งแวดล้อม
6. เป็นรายการที่แก้ปัญหา/ตอบสนองความต้องการของประชาชน ทั้งนี้ต้องมีข้อมูลที่ชัดเจน
ที่แสดงถึงความสำคัญของปัญหาหรือความเดือดร้อนของประชาชน โดยต้องได้รับการยืนยัน
จากหน่วยงานที่รับผิดชอบ และสามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสแรกของ
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2557

X ข้อควรหลีกเลี่ยงในการดำเนินการ

1. เป็นค่าใช้จ่ายในการชื้อยานพาหนะ
2. เป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ ยกเว้นกรณีการเดินทางไปปฏิบัติภารกิจตามสนธิสัญญาหรือที่มีข้อมูลก้นทางกฎหมายรองรับ
3. เป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างบุคลากรที่จะก่อให้เกิดภาระงบประมาณในอนาคต
4. เป็นรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ
5. เป็นรายการที่ขาดความพร้อม และส่วนราชการ/หน่วยงานไม่สามารถใช้จ่ายงบประมาณได้ทันภายในไตรมาสแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. 2557

ขั้นตอนการดำเนินงาน

- ❖ ให้ส่วนราชการฯ นำเสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน
นำเสนอคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐอนุมัติ
- ❖ ให้ดำเนินการภายใน 31 สิงหาคม 2556
- ❖ สำหรับงบประมาณรายจ่ายงบกลาง เมื่อส่วนราชการฯ ดำเนินการบรรลุ
วัตถุประสงค์แล้วมีเงินเหลือให้นำส่งคืนสำนักงบประมาณ และหากมี
ความจำเป็นต้องใช้จ่ายให้ดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป