



แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลนครสมุทรสาคร
(พ.ศ.2559-พ.ศ.2561)

กองวิชาการและแผนงาน
เทศบาลนครสมุทรสาคร

สารบัญ

	หน้า
บทที่ 1 บทนำ	1
บทที่ 2 สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานของเทศบาลนครสมุทรสาคร	6
บทที่ 3 การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่น	24
บทที่ 4 วิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน	38
บทที่ 5 ยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนา	54
บทที่ 6 การนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล	59



ประวัติตราเทศบาลนครสมุทรสาคร

ตราเทศบาลเป็นภาพของเทพเจ้าจอมเมือง พระวรกายสีเขียวทรงครุฑเป็นพาหนะสีแดง มีอักษรอยู่เบื้องล่าง “เทศบาลนครสมุทรสาคร” ตราอันเป็นเครื่องหมายของเทศบาลนครสมุทรสาครนี้ คณะเทศมนตรี สมัยนายสนอง คีลาสุวรรณ เป็นนายกเทศมนตรี เป็นผู้ออกแบบไว้เมื่อประมาณปี พ.ศ. 2484 มีความหมายดังนี้ คือ เทพเจ้าจอมเมืองหรือเจ้าพ่อประจำเมือง อันหมายถึง เจ้าพ่อหุดัก เมืองซึ่งชาวสมุทรสาครเคารพนับถือมาก ทรงครุฑซึ่งเป็นสัตว์ที่พญานาคกลัวทวิชาติทั้งหลาย เพื่อจะได้คุ้มครองชาวจังหวัดนี้ ซึ่งมีอาชีพทางการประมงต้องออกจับปลาในทะเลให้ปลอดภัยและประสบโชค

วิสัยทัศน์ของเทศบาลนครสมุทรสาคร

เรามุ่งมั่นที่จะทำให้เทศบาลนครสมุทรสาครเป็นนครแห่งอาหารทะเล
น้ำประปามีคุณภาพ การศึกษาสู่มาตรฐานสากล เป็นเมืองสิ่งแวดล้อมน่าอยู่
สังคมคุณธรรม เศรษฐกิจรุ่งเรือง ทรัพยากรมนุษย์มั่นคง การบริการสะดวกรวดเร็ว
การบริหารจัดการเป็นเลิศ

บทที่ 1

บทนำ

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 กำหนดให้มีแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น เพื่อกำหนดทิศทางการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งในด้านสังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม แต่ไม่ได้กำหนดหัวระยะเวลาของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้การกำหนดหัวระยะเวลามาของแผนยุทธศาสตร์ การพัฒนาจึงขึ้นอยู่กับแนวคิดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคตข้างหน้ายาวนานเพียงใดประกอบกับข้อมูล ปัญหาที่ต้องการแก้ไข

1.1 ลักษณะของแผนพัฒนายุทธศาสตร์การพัฒนา

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา คือ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของเทศบาลนครสมุทรสาครที่กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาเทศบาลนครสมุทรสาคร ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและแผนชุมชน

1.2 วัตถุประสงค์การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

แผนยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นกระบวนการกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดสถานการณ์ที่ต้องการบรรลุและแนวทางในการบรรลุบนพื้นฐานของการรวบรวม การวิเคราะห์ข้อมูลอย่างครบถ้วนและเป็นระบบ ทั้งนี้ จะต้องสอดคล้องกับศักยภาพของท้องถิ่นปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็นแผนพัฒนาที่มุ่งไปสู่สถานการณ์ที่ต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคตและเป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มุ่งไปสู่สถานการณ์อันพึงประสงค์ โดยสามารถจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้มีประสิทธิภาพสูงสุด

1.3 ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

1. เตรียมการจัดทำ / ทบทวนแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

1) การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ดังนั้น เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดแล้ว (ใช้กรอบยุทธศาสตร์ฯ เดียวกันกับการจัดทำแผนพัฒนาสามปี) จะต้องกำหนดระยะเวลาดำเนินการให้เหมาะสม เพื่อให้การจัดทำแผนพัฒนาสามปีแล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด

2) การจัดประชุมประชาคมท้องถิ่นส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนา รับทราบปัญหาความต้องการ ประเด็นการพัฒนา และประเด็นที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนความช่วยเหลือทางวิชาการและแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ เพื่อนำมากำหนด

แนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยจัดในคราวเดียวกันกับการจัดประชุมประชาคมท้องถิ่นการจัดทำแผนพัฒนาสามปี โดยแจ้งวัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาทั้ง 2 ประเภทให้ประชาคมท้องถิ่นรับทราบเพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องตามวัตถุประสงค์ และนำไปสู่การจัดทำแผนพัฒนาของแต่ละประเภทได้อย่างสมบูรณ์และมีประสิทธิภาพ

3) ทบทวนแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยพิจารณาวิสัยทัศน์พันธกิจ จุดมุ่งหมายของการพัฒนา ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา ว่าควรจะต้องปรับปรุงแก้ไขหรือคงไว้ในประเด็นใดเพื่อจัดทำเป็นแผนยุทธศาสตร์การพัฒนารูปแบบใหม่

4) สำหรับข้อมูลในการจัดทำ / ทบทวนแผนยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้พิจารณาจากปัญหาความต้องการของประชาชน นโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด / กลุ่มจังหวัด แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติข้อมูลพื้นฐานจากหน่วยงานต่างๆ เช่น ข้อมูล จปฐ. กชช 2 ค ผังเมืองหรือผังตำบล เมืองน่าอยู่ วัฒนธรรมของท้องถิ่น เป็นต้น ในการจัดเก็บข้อมูล เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องอาจจัดเก็บข้อมูลในคราวเดียวเพื่อใช้ประโยชน์ในการจัดทำแผนพัฒนา 2 ประเภทได้ แต่หากมีประเด็นใดไม่เกี่ยวเนื่องกันก็ให้แยกข้อมูลให้ชัดเจน

5) ใช้หลักการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดย

(1) เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการเสนอปัญหา ความต้องการ การวิเคราะห์ศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (SWOT Analysis) ตลอดจนการกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา ยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนา

(2) ส่งเสริมสนับสนุนการจัดทำแผนชุมชนให้เกิดขึ้นในทุกพื้นที่ (รายละเอียดตามแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาสามปีโดยพิจารณานำปัญหา / ความต้องการของชุมชนมาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

2. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา รูปแบบเค้าโครงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาให้ถือปฏิบัติ ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0810.2/ว 0703 ลงวันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2558

3. ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

4. เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาแล้วให้ผู้บริหารท้องถิ่นนำไปปฏิบัติ รวมทั้งแจ้งสภาท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประกาศให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ประกาศใช้และ

ปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน (แผนภูมิกระบวนการจัดทำ / ทบทวนแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา)

แผนภูมิกระบวนการจัดทำ / ทบทวนแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลนครสมุทรสาคร
(พ.ศ.2559 – พ.ศ.2561)

คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด

- ▶ จัดทำ/ทบทวน “กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาของ อบท.ในเขตจังหวัด”
- ▶ ส่งกรอบยุทธศาสตร์ฯ ให้ อบท. และ ตกก.ประสานงานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ



คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นจัดประชุม

ประชาคมท้องถิ่น ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง

- ◆ จัดเก็บข้อมูล
- ◆ วิเคราะห์ศักยภาพของท้องถิ่น ทบทวน
(แผนยุทธศาสตร์ฯ ฉบับปัจจุบัน)
- ◆ วิสัยทัศน์
- ◆ พันธกิจ
- ◆ จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา



คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

- ♦ รวบรวมแนวทาง / ข้อมูลการพัฒนา / วิเคราะห์
- ♦ จัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา



คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

- ◆ พิจารณาร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา



ผู้บริหารท้องถิ่น

- * พิจารณาอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
- * แจ้งสภาท้องถิ่น กบจ. อบจ. อำเภอ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- * ประกาศให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบตามระเบียบฯ

1.4 ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

1.4.1) **บรรลุจุดหมาย (Attention of Objective)** การวางแผนทุกครั้งจะมีจุดหมายปลายทางเพื่อให้องค์กรบรรลุจุดหมายที่กำหนดไว้ การกำหนดจุดหมายจึงเป็นงานขั้นแรกของการวางแผน ถ้าจุดหมายกำหนดมีความชัดเจน ก็จะช่วยทำให้การบริหารแผนมีทิศทางมุ่งตรงไปยังจุดหมายที่กำหนดไว้ได้อย่างสะดวกและเกิดผลดี

1.4.2) **ประหยัด (Economical Operation)** การวางแผนเกี่ยวข้องกับการใช้สติปัญญา เพื่อคิดวิธีการให้องค์กรบรรลุถึงประสิทธิภาพเป็นการให้งานในฝ่ายต่างๆ มีการประสานงานกันดี กิจกรรมที่ดำเนินการมีความต่อเนื่องกัน ก่อให้เกิดความเป็นระเบียบในงานต่างๆ ที่ทำ ซึ่งเหล่านี้เป็นการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรต่างๆ อย่างคุ้มค่า นับว่าเป็นการลดต้นทุนที่ดี ก่อให้เกิดการประหยัดแก่องค์กร

1.4.3) **ลดความไม่แน่นอน (reduction of Uncertainly)** การวางแผนลดความไม่แน่นอนในอนาคตลง เพราะการวางแผนเป็นงานที่เกี่ยวข้องกับการคาดการณ์เหตุการณ์ในอนาคต การวางแผนที่มีประสิทธิภาพเป็นผลมาจากการวิเคราะห์พื้นฐานของข้อเท็จจริงที่ปรากฏขึ้น แล้วทำการคาดคะเนเหตุการณ์ในอนาคตและได้หาแนวทางการพิจารณาป้องกันเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นไว้แล้ว

1.4.4) **เป็นเกณฑ์ในการควบคุม (Basic of Control)** การวางแผนช่วยให้ผู้บริหารได้กำหนดหน้าที่การควบคุมขึ้น ทั้งนี้ เพราะการวางแผนและควบคุมเป็นสิ่งที่แยกกันไม่ออก เป็นกิจกรรมที่ดำเนินคู่กันอาศัยซึ่งกันและกัน กล่าวคือ ถ้าไม่มีการวางแผนก็ไม่สามารถมีการควบคุมกล่าวได้ว่าแผนกำหนดจุดหมายและมาตรการปฏิบัติงานในหน้าที่การควบคุม

1.4.5) **ส่งเสริมให้เกิดนวัตกรรมและการสร้างสรรค์ (Encourages innovation Creativity)** การวางแผนพื้นฐานด้านการตัดสินใจ และเป็นสิ่งที่ช่วยให้เกิดแนวคิดใหม่ๆ (นวัตกรรม) และความคิดสร้างสรรค์ ทั้งนี้ เนื่องจากขณะที่ฝ่ายจัดการ มีการวางแผนกันนั้นจะเป็นการระดมปัญญาของคณะผู้ทำงานด้านการวางแผน ทำให้เกิดความคิดใหม่ๆ และมีความคิดสร้างสรรค์ นำมาใช้ประโยชน์แก่องค์กรและยังเป็นการสร้างทัศนคติการมองอนาคตระหว่างคณะผู้บริหาร

1.4.6) **พัฒนาแรงจูงใจ (Improve Motivation)** การวางแผนที่ดีจะเป็นตัวบ่งชี้ให้เห็นถึงความร่วมแรงร่วมใจในการทำงานของผู้บริหาร และยังเป็นการสร้างแรงจูงใจให้เกิดขึ้นในกลุ่มพนักงาน เพราะเขาย่อมรู้อย่างชัดเจนว่าองค์กรคาดหวังอะไรบ้าง นอกจากนั้น การวางแผนยังเป็นเครื่องมือฝึกและพัฒนาแรงจูงใจที่ดีสำหรับผู้บริหารในอนาคต

1.4.7) **พัฒนาการแข่งขัน (Improve Competitive Strength)** การวางแผนที่ดีมีประสิทธิภาพ ทำให้องค์กรมีการแข่งขันมากกว่าองค์กรที่ไม่มีการวางแผน หรือมีการวางแผนที่ขาดประสิทธิภาพ ทั้งนี้ เพราะการวางแผนจะเกี่ยวข้องกับการขยายขอบเขตการทำงาน เปลี่ยนแปลงวิธีการทำงาน ปรับปรุงสิ่งต่างๆ ให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในอนาคต

1.4.8) ทำให้เกิดการประสานงานที่ดี (Better Coordination) การวางแผนได้สร้างความมั่นใจในเรื่องเอกภาพที่บรรลุจุดมุ่งหมาย ทำให้กิจกรรมที่จัดไว้มุ่งไปสู่จุดหมายเดียวกัน มีการประสานงานในฝ่ายต่างๆ ขององค์กรเพื่อหลีกเลี่ยงความซ้ำซ้อนในงานแต่ละฝ่ายขององค์กร

บทที่ 2

สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานของเทศบาลนครสมุทรสาคร

△ ประวัติความเป็นมาของเทศบาลนครสมุทรสาคร

จังหวัดสมุทรสาคร หรือที่นิยมเรียกกันทั่วไปว่า “มหาชัย” นั้น สมัยกรุงศรีอยุธยา เรียกว่า “บ้านท่าจีน” เพราะเป็นจังหวัดชายทะเลใกล้ปากแม่น้ำตั้งแต่อดีตเคยมีเรือสำเภาจากจีนและแหลมมลายูเข้ามาทำการค้าขายแลกเปลี่ยนสินค้า ได้พักอาศัยอยู่ในย่านนี้จนเกิดเป็นชุมชนใหญ่เรียกว่า บ้านท่าจีน ต่อมาในสมัยสมเด็จพระมหาจักรพรรดิแห่งกรุงศรีอยุธยาไทยเกิดสงครามกับพม่า ทำให้ชาวเมืองพากันอพยพหนีภัยไปอยู่ตามป่าช้าต่อการรวบรวมกำลังพล จึงโปรดให้บ้านท่าจีน ซึ่งเป็นชุมชนใหญ่แห่งหนึ่งเลื่อนฐานะขึ้นเป็นเมืองใช้ชื่อว่า “เมืองสาครบุรี” เมื่อปี พ.ศ.2099 เป็นที่ระดมพลและเป็นเมืองหน้าด่านป้องกันศัตรูที่ยกมารุกรานทางทะเล

สมัยกรุงศรีอยุธยาตอนปลาย ในแผ่นดินสมเด็จพระสรรเพชญ์ที่ 8 หรือพระเจ้าเสือ พระองค์ได้เสด็จมาประพาสที่ปากน้ำเมืองสาครบุรี ขณะที่ผ่านคลองโคกขามที่คดเคี้ยวเรือพระที่นั่งเกิดชนกับกิ่งไม้จนหัวเรือหัก ทำให้พันท้ายนรสิงห์ซึ่งทำหน้าที่ถือท้ายเรือพระที่นั่งต้องโทษถึงประหารชีวิต ล่วงปี พ.ศ.2248 หลังจากเกิดโศกนาฏกรรม 1 ปี สมเด็จพระสรรเพชญ์ที่ 8 จึงโปรดให้ขุดคลองลัดจากเมืองธนบุรีเป็นแนวตรงไปออกปากน้ำเมืองสาครบุรีแทนคลองโคกขามที่คดเคี้ยว เรียกว่า คลองพระพุทธเจ้าหลวง แต่ยังไม่ทันเสร็จทรงสวรรคตเสียก่อน ถึงสมัยสมเด็จพระสรรเพชญ์ที่ 9 (ขุนหลวงหาวัด) ได้โปรดให้ขุดต่อจนเสร็จ ได้พระราชทานนามว่า “คลองมหาชัย” ต่อมา ณ บริเวณฝั่งซ้ายปากคลองเกิดชุมชนขยายเติบโตขึ้น ชื่อมหาชัย จึงเป็นที่นิยมเรียกขานแต่นั้นมา

ต่อมาในสมัยพระบาทสมเด็จพระจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวรัชกาลที่ 4 แห่งกรุงรัตนโกสินทร์ ได้โปรดให้เปลี่ยนชื่อเมืองสาครบุรีเป็นเมืองสมุทรสาคร ซึ่งมีความหมายว่า “เมืองแห่งทะเลและแม่น้ำ” ปี พ.ศ.2456 พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวรัชกาลที่ 6 (พ.ศ. 2456) โปรดเกล้าให้ทางราชการเปลี่ยนคำว่า “เมือง” เป็น “จังหวัด” ทั่วทุกแห่ง ในพระราชอาณาจักร “เมืองสมุทรสาคร” จึงได้เปลี่ยนเป็น “จังหวัดสมุทรสาคร” มาจวบจนปัจจุบันนี้

ประวัติความเป็นมาในการจัดตั้งเทศบาลนครสมุทรสาคร ซึ่งเป็นลักษณะเด่นของเทศบาลถือเป็นเอกลักษณ์ และความภาคภูมิใจของท้องถิ่น กล่าวคือพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว (รัชกาลที่ 5) ได้เสด็จประพาสต้นมาถึงตำบลท่าฉลอมในปีพ.ศ.2447 และปีต่อมาพระองค์ได้เสด็จตำบลท่าฉลอมเพื่อเปิดถนนถวายเป็นพระบรมราชโองการตั้งท่าฉลอม ให้เป็นสุขาภิบาล ในวันที่ 18 มีนาคม 2448 (รศ.124) เรียกว่าสุขาภิบาลตำบลท่าฉลอม ทรงประกาศพระราชทานเงินภาษีที่จัดเก็บได้ในตำบลท่าฉลอมนำมาบำรุงรักษาตำบลท่าฉลอม และตั้งคณะกรรมการสุขาภิบาลจากประชาชนให้ได้ปกครองตนเอง นับได้ว่าตำบลท่าฉลอมเป็นต้นแบบการปกครองท้องถิ่นในระบอบ

ประชาธิปไตยโดยประชาชนมีส่วนร่วมอย่างแท้จริง ครั้นต่อมาสุขาภิบาลท่าฉลอมได้ขยายเขตเป็นสุขาภิบาลเมืองสมุทรสาคร เมื่อวันที่ 9 ธันวาคม 2459 โดยได้รวมตำบลมหาชัย ท่าจีน บางหญ้าแพรก โกรกกราก และท่าฉลอมเข้าด้วยกัน

ในปี พ.ศ.2478 ได้มีพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งเทศบาลเมืองสมุทรสาคร ขึ้นแทนสุขาภิบาลท่าฉลอม โดยมีพื้นที่ 5.93 ตารางกิโลเมตร (ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 52 หน้า 1740 วันที่ 10 ธันวาคม 2479) ในปี พ.ศ.2530 มีพระราชกฤษฎีกาขยายเขตเทศบาล โดยรวมพื้นที่ตำบลมหาชัย โกรกกราก ท่าฉลอม ท่าทราย (บางส่วน) โคกขาม (บางส่วน) บางหญ้าแพรก (บางส่วน) และท่าจีน (บางส่วน) เข้าด้วยกัน รวมพื้นที่ทั้งหมด 10.33 ตารางกิโลเมตร (ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 104 ตอนที่ 145 วันที่ 29 กรกฎาคม 2530)

ปัจจุบันชุมชนเมืองได้ขยายเขตเจริญเติบโตขึ้น ความต้องการด้านการบริการสาธารณะเพิ่มมากขึ้นประกอบกับท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มมากขึ้น กระทรวงมหาดไทยจึงเห็นชอบให้มีการเปลี่ยนฐานะเทศบาล จากเทศบาลเมืองสมุทรสาครเป็นเทศบาลนครสมุทรสาคร ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการบริหารกิจการและทำนุบำรุงท้องถิ่น โดยตราพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งเทศบาลนครสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรสาคร พ.ศ.2542 ตามประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่มที่ 116 ตอนที่ 110 ก ลงวันที่ 10 พฤศจิกายน 2542 และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 11 พฤศจิกายน 2542 เป็นต้นไป

△ การเมือง การปกครอง

เทศบาลนครสมุทรสาคร เป็นหน่วยงานการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นรูปแบบเทศบาล ประกอบด้วยสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรีนครสมุทรสาคร โดยที่สภาเทศบาลประกอบด้วยสมาชิกซึ่งประชาชนเลือกตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ.2545 อยู่ในตำแหน่งคราวละ 4 ปี และมีนายกเทศมนตรีซึ่งประชาชนเลือกตั้งขึ้นตามกฎหมายและมีรองนายกเทศมนตรีซึ่งมิใช่สมาชิกสภาเทศบาล โดยนายกเทศมนตรีแต่งตั้งขึ้นอีก 4 คน เป็นผู้ช่วยในการบริหารราชการ คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเทศบาลนครสมุทรสาครได้จัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลนครสมุทรสาคร และนายกเทศมนตรี เมื่อวันที่อาทิตย์ที่ 22 เมษายน 2555 ผลการเลือกตั้งมีสมาชิกสภาเทศบาลนครสมุทรสาครได้รับเลือกตั้ง 24 คน จากเขตเลือกตั้งจำนวน 4 เขต และนายกเทศมนตรีรับเลือกตั้งจากประชาชนโดยตรงจำนวน 1 คน

ก. คณะผู้บริหารเทศบาลนครสมุทรสาคร ประกอบด้วย

1. นายสุภาพ	แช่เอ็ง	นายกเทศมนตรีนครสมุทรสาคร
2. นายชุมพล	จันทร์จรัสวัฒนา	รองนายกเทศมนตรี
3. นายชวลิต	ลิ้มธนสาร	รองนายกเทศมนตรี
4. นายสาคร	อิมพรรณไชย	รองนายกเทศมนตรี
5. นายศักดิ์ชัย	นิมิตรปัญญา	รองนายกเทศมนตรี

ข. คณะที่ปรึกษานายกเทศมนตรี และเลขานุการนายกเทศมนตรี ได้รับการแต่งตั้งจากนายกเทศมนตรี ทำหน้าที่ช่วยเหลือในการบริหารราชการ ประกอบด้วย

1. นายประวิทย์	มณีโรจน์	ประธานที่ปรึกษานายกเทศมนตรี
2. นายเพชฌัญญ	ภูมิวัชรพล	ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี
3. นายสุรชัย	กุลทรงคุณากร	ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี
4. นายบุญชัย	ทัศนีย์ไตรเทพ	ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี
5. นางไขแสง	เรียมประการ	เลขานุการนายกเทศมนตรี

ค. วิสัยทัศน์การบริหารงานของเทศบาลนครสมุทรสาคร

เรามุ่งมั่นที่จะทำให้เทศบาลนครสมุทรสาครเป็นนครแห่งอาหารทะเล น้ำประปามีคุณภาพ การศึกษาสู่มาตรฐานสากล เป็นเมืองสิ่งแวดล้อมน่าอยู่ สังคมคุณธรรม เศรษฐกิจรุ่งเรือง ทรัพยากรมนุษย์มั่นคง การบริการสะดวกรวดเร็ว การบริหารจัดการเป็นเลิศ

เขตเลือกตั้งที่ 1 สมาชิกสภาเทศบาลนครสมุทรสาคร ประกอบด้วย

1. นายชัยรัตน์	บุญชัยศรี	รองประธานสภาเทศบาล
2. นายวิเชียร	นาวาโยธิน	เลขานุการสภาเทศบาล
3. นายมงคล	แสงสง่า	
4. นายมานัส	โรจน์ไพรินทร์	
5. นายสมใจ	เชื้อสถาพรกิจ	
6. นายนคร	แสงสง่า	

เขตเลือกตั้งที่ 2 สมาชิกสภาเทศบาลนครสมุทรสาคร ประกอบด้วย

- | | | |
|------------------|--------------|-----------------|
| 1. นายชัยพจน์ | สุนทรโรหิต | ประธานสภาเทศบาล |
| 2. นายประพันธ์ | คันธมานนท์ | |
| 3. นายวันชัย | รัตนบรรเทิง | |
| 4. นายเฉลิมพันธ์ | จารุปราโมทย์ | |
| 5. นายธนะพัฒน์ | ธนิกุล | |
| 6. นายภิรมย์ | เสียงบุญ | |

เขตเลือกตั้งที่ 3 สมาชิกสภาเทศบาลนครสมุทรสาคร ประกอบด้วย

- | | |
|-----------------------|---------------|
| 1. นายนิภัทร | ปัจจุธรณ์ |
| 2. นายธนฤต | ประสานสุทธิพร |
| 3. นายพิสิษฐ์ | สุรชาญชัย |
| 4. ว่าที่ ร.ต.สุวัฒน์ | เทียนใส |
| 5. นายสุจินต์ | บุญญสิริ |
| 6. นายธนวัฒน์ | เลิศศรีนภาพร |

เขตเลือกตั้งที่ 4 สมาชิกสภาเทศบาลนครสมุทรสาคร ประกอบด้วย

- | | |
|----------------|-------------|
| 1. นายณัฐวุฒิ | พรศิริจินดา |
| 2. นายเสรี | ธวัสน |
| 3. นายสมศักดิ์ | ป่าไม้ทอง |
| 4. นายวสันต์ | ชาพิลา |
| 5. นายถวัลย์ | ลือประเสริฐ |
| 6. นายวิเชียร | กลิ่นภูมิสี |

△ สถิติที่น่าสนใจการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีนครสมุทรสาคร เมื่อวันที่ 22 เมษายน 2555

จำนวนเขตเลือกตั้ง	4	เขตเลือกตั้ง
จำนวนหน่วยเลือกตั้ง	55	หน่วยเลือกตั้ง
จำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง	37,661	คน
จำนวนผู้มาใช้สิทธิลงคะแนน	24,429	คน
คิดเป็น	64.87%	
จำนวนบัตรดี 23,284 ใบ	คิดเป็น 95.31%	
จำนวนบัตรเสีย 591 ใบ	คิดเป็น 2.42%	
จำนวนผู้ไม่ประสงค์ลงคะแนน	554 ใบ	คิดเป็น 2.27%

△ ลักษณะที่ตั้ง

เทศบาลนครสมุทรสาครตั้งอยู่บริเวณริมฝั่งแม่น้ำท่าจีนใกล้ปากอ่าวไทยห่างจากชายฝั่งทะเลประมาณ 5 กิโลเมตร อยู่ภาคกลางตอนล่างทางด้านทิศตะวันตกของประเทศไทย ระหว่างเส้นรุ้งที่ 13 องศา 25 ลิปดา ถึง 39 ลิปดาเหนือ และเส้นแวงที่ 100 องศา 0.5 ลิปดาถึง 100 องศา 25 ลิปดาตะวันออก สภาพโดยทั่วไปเป็นชุมชนเมืองมีบ้านเรือน โรงงานอุตสาหกรรม และประชากรหนาแน่น

สภาพพื้นที่เป็นที่ราบลุ่มชายฝั่งทะเลสูงกว่าระดับน้ำทะเลประมาณ 1 เมตร ไม่มีเกาะภูเขา และแร่ธาตุ มีแม่น้ำท่าจีนและคลองมหาชัยไหลผ่านลงสู่อ่าวไทยที่ ตำบลบางหญ้าแพรก

△ ลักษณะภูมิอากาศ

ในเขตเทศบาลนครสมุทรสาครนั้นเป็นแบบฝนเมืองร้อนความชื้นในอากาศสูงปริมาณฝนตกปานกลาง ฤดูร้อนเริ่มตั้งแต่กลางเดือนกุมภาพันธ์ถึงกลางเดือนพฤษภาคม เป็นช่วงที่อากาศร้อนจัด โดยเฉพาะอย่างยิ่งเดือนเมษายน ซึ่งอุณหภูมิสูงสุดโดยเฉลี่ยสูงถึง 35.1 องศาเซลเซียส ฤดูฝน เริ่มต้นกลางเดือนพฤษภาคม ถึงเดือนตุลาคม เป็นช่วงที่ได้รับอิทธิพลจากลมมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ ซึ่งพัดพาความชุ่มชื้นมาจากมหาสมุทรอินเดีย เดือนกันยายน เป็นเดือนที่มีฝนตกชุก มีลมบกลมทะเลเป็นลมเฉพาะถิ่นซึ่งพัดในเวลากลางวันและกลางคืน

△ อาณาเขตและพื้นที่ติดต่อใกล้เคียง

ทิศเหนือ	ติดต่อกับตำบลท่าทราย
ทิศใต้	ติดต่อกับตำบลบางหญ้าแพรก
ทิศตะวันออก	ติดต่อกับตำบลโคกขาม
ทิศตะวันตก	ติดต่อกับตำบลท่าทรายและท่าจีน

โดยมีพื้นที่ทั้งหมด 10.33 ตารางกิโลเมตร ครอบคลุมพื้นที่ 3 ตำบล มีตำบลมหาชัย, โกรกกราก, ท่าฉลอม

จังหวัดสมุทรสาครมีอาณาเขตติดต่อกับจังหวัดใกล้เคียง คือ กรุงเทพฯ นครปฐม ราชบุรีและสมุทรสงคราม โดยมีระยะห่างกัน ดังนี้ (ข้อมูลกรมทางหลวง)

สมุทรสาคร – กรุงเทพมหานคร	36 กม.
สมุทรสาคร – นครปฐม	48 กม.
สมุทรสาคร – ราชบุรี	78 กม.
สมุทรสาคร – สมุทรสงคราม	37 กม.

△ การเดินทาง

การเดินทางระหว่างกรุงเทพฯ – สมุทรสาคร สามารถไปได้หลายเส้นทาง ดังนี้

ถนนพระราม 2

1. จากแยกบางปะแก้ว ไปตามทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 35 ถนนธนบุรี-ปากท่อ (ถนนพระรามที่ 2) ผ่านที่ทำการเขตบางขุนเทียน เลี้ยวซ้ายเข้าตัวเมืองสมุทรสาคร ระยะทาง 29 กิโลเมตร

ถนนเอกชัย

2. จากศูนย์การค้าดาวคะนองไปตามถนนเอกชัย ผ่านสะพานบางขุนเทียน วัดสิงห์ แยกบางบอน โรงเรียนศึกษานารีวิทยา วัดโพธิ์แจ้ง ตำบลคอกกระบือ

ถนนเพชรเกษม

3. จากสี่แยกท่าพระไปตามทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 4 ถนนเพชรเกษม ถึงหนองแขมเลี้ยวซ้ายเข้าซอยเพชรเกษม 81 ถึงแยกถนนเอกชัยเลี้ยวขวาไปตามถนนเอกชัยผ่านโรงเรียนศึกษานารีวิทยา ผ่านด่านซังน้ำหนักเอกชัย เข้าสู่ตัวเมืองสมุทรสาคร ระยะทาง 30 กม.

ถนนวงแหวนพุทธมณฑล

4. จากสะพานพระปิ่นเกล้า ไปตามถนนพระบรมราชชนนีตัดเข้าถนนเพชรเกษมได้ 3 ทาง คือ ถนนพุทธมณฑลสาย 2 พุทธมณฑลสาย 4 และพุทธมณฑลสาย 5 จากนั้นเลือกเข้าตัวเมืองสมุทรสาคร ได้ 2 ทาง คือ จากพุทธมณฑลสาย 2 ออกถนนเอกชัย เลี้ยวขวาผ่านโรงเรียนศึกษานารีวิทยา หรือใช้ พุทธมณฑลสาย 4 และพุทธมณฑลสาย 5 เข้าถนนเศรษฐกิจ 1 ที่แยกอ้อมน้อยผ่านอำเภอกระทุ่มแบน ระยะทางประมาณ 50 กิโลเมตร

รถตู้ประจำทาง

มีบริการรถตู้โดยสารประจำทางไปยังจังหวัดสมุทรสาครทุกวันตั้งแต่เวลา 05.30 – 20.00 น. โดยมีหลายสายที่ให้บริการดังนี้

1. สายสีคอนบางแค – มหาชัย บริเวณด้านข้างศาลจังหวัดสมุทรสาคร
2. สายอนุสาวรีย์ชัยฯ – มหาชัย บริเวณซอยบ้านเช่า
3. สายหมอชิต – มหาชัย บริเวณซอยบ้านเช่า
4. สายพาดำปิ่นเกล้า – มหาชัย บริเวณซอยบ้านเช่า
5. สายแม่กลอง – มหาชัย บริเวณหัวมุมถนนตรงข้ามด้านข้างศาลจังหวัดสมุทรสาคร
6. สายรังสิต – มหาชัย บริเวณหัวมุมถนนตรงข้ามด้านข้างศาลจังหวัดสมุทรสาคร
7. สายเซ็นทรัลพระราม 2 – มหาชัย บริเวณด้านข้างวิทยาลัยเทคนิคสมุทรสาคร

รถไฟ

มีบริการรถไฟออกสถานีวงเวียนใหญ่ทุกวัน ตั้งแต่เวลา 05.30 – 20.30 น. ไปสุดปลายทาง สถานีรถไฟมหาชัยหรือข้ามเรือไปฝั่งสถานีรถไฟบ้านแหลมก็จะสามารถนั่งรถไฟ ต่อไปถึงสถานีรถไฟ แม่กลองจังหวัดสมุทรสงคราม

สอบถามรายละเอียดได้ที่สถานีวงเวียนใหญ่ โทร.02-4652017,02-8906260

และสถานีรถไฟมหาชัย โทร.034-411003 หรือ www.railway.co.th

การจราจรทางน้ำ

1. แม่น้ำท่าจีน ขึ้นไป จังหวัดนครปฐม จังหวัดสุพรรณบุรี ต่อเข้าแม่น้ำเจ้าพระยาที่จังหวัด ชัยนาท
2. คลองมหาชัย – แม่น้ำเจ้าพระยา – กรุงเทพฯ

△ ด้านประชากร

จากข้อมูลตามทะเบียนราษฎรเทศบาลนครสมุทรสาคร จำนวนประชากรในเขตเทศบาล ปี พ.ศ.2558 ประชากรชาย 29,654 คน,ประชากรหญิง 31,177 คน รวมทั้งสิ้น 60,831 คน จำนวนครัวเรือนในเขตเทศบาล มีทั้งสิ้น 18,178 ครัวเรือน

นอกจากนี้ยังมีประชากรแฝงชาวไทยที่เข้ามาประกอบอาชีพจำนวนหนึ่ง และแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว กัมพูชา อีกจำนวนมาก

สำนักทะเบียนท้องถิ่นเทศบาลนครสมุทรสาคร

จำนวนประชากรในเขตเทศบาลนครสมุทรสาคร ปีพ.ศ.2558

ตำบล	ชาย	หญิง	รวม
ต.มหาชัย	22,803	23,858	46,661
ต.ท่าฉลอม	4,338	4,678	9,016
ต.โกรกกราก	2,513	2,641	5,154
รวม	29,654	31,177	60,831

สถิติข้อมูลคดีอาญาในเขตอำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสาคร

ปีพ.ศ.	2555			2556			2557		
ประเภทคดี	เกิด ราย(คน)	จับ ราย(คน)	ผู้ต้องหา ราย(คน)	เกิด ราย(คน)	จับ ราย(คน)	ผู้ต้องหา ราย(คน)	เกิด ราย(คน)	จับ ราย(คน)	ผู้ต้องหา ราย(คน)
-คดียาเสพติด	1,899	1,896	1,909	2,147	2,144	2,150	1,639	1,634	1,652
-คดีอุกฉกรรจ์และระงับอาวุธ	18	14	26	22	19	36	29	24	38
-คดีประทุษร้ายต่อชีวิตและร่างกาย	125	80	103	90	37	51	106	48	67
-คดีที่นำสนใจ	153	59	83	158	62	79	126	43	59
-คดีที่รัฐเป็นผู้เสียหาย	3,610	3,606	5,602	3,794	3,789	6,178	2,986	2,980	5,551

△ ลักษณะการใช้ที่ดิน

ตามผังเมืองรวมเมืองสมุทรสาคร เฉพาะในเขตเทศบาลนครสมุทรสาคร ทำกฎกระทรวง ให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองสมุทรสาคร พ.ศ.2550 ออกตามความในพระราชบัญญัติผังเมือง พ.ศ.2518 โดยประกาศให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 6 ธันวาคม พ.ศ.2550 เพื่อจัดระบบการใช้ประโยชน์ที่ดินให้มีประสิทธิภาพ สามารถรองรับและสอดคล้องกับการขยายตัวของชุมชนในอนาคต โดยในปัจจุบันลักษณะการใช้ที่ดินจะเป็นประเภทที่อยู่อาศัยและพาณิชยกรรม กระจายตัวหนาแน่นบริเวณริมถนนและสองฝั่งแม่น้ำท่าจีน

△ สถานะการเงินการคลัง

ในปี 2557 เทศบาลนครสมุทรสาครมียอดเงินจากการจัดเก็บรายได้เป็นเงิน 577,010,499.38 บาท แบ่งเป็น รายได้ที่เทศบาลจัดเก็บเอง 66,698,264.94 บาท รายได้จากภาษีจัดสรร 192,598,335.90 บาท รายได้จากเงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ 317,713,898.54 บาท รายจ่ายประจำ 413,551,304.09 บาท รายจ่ายเพื่อการลงทุน 93,681,273.30 บาท มีเงินสะสม 318,256,550.73 บาท

△ ด้านการศึกษา

ในเขตเทศบาลนครสมุทรสาครมีสถานศึกษาตั้งแต่ระดับอนุบาล ประถมศึกษา มัธยมศึกษาตอนต้น มัธยมศึกษาตอนปลาย และในปีพ.ศ.2552 ได้มีการจัดตั้งโรงเรียนต้นแบบจัดการศึกษาสู่ระบบโรงเรียนมัธยมสาธิตมหาวิทยาลัยรามคำแหงเต็มรูปแบบ ณ โรงเรียนเทศบาลบ้านมหาชัย สถานศึกษาที่อยู่ในความรับผิดชอบของเทศบาลมี 6 แห่ง คือ

- โรงเรียนเทศบาลบ้านมหาชัย มี นายคำรณ ใจซื่อกุล ดำรงตำแหน่ง
ผู้อำนวยการสถานศึกษาโรงเรียนเทศบาลบ้านมหาชัย
- โรงเรียนเทศบาลวัดช่องลม มี นางสมพร สุวรรณ ดำรงตำแหน่ง
ผู้อำนวยการสถานศึกษาโรงเรียนเทศบาลวัดช่องลม
- โรงเรียนเทศบาลวัดแหลมสุวรรณาราม มี นางถาวร เทียนไพบุลย์ศิริ
ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสถานศึกษาโรงเรียนเทศบาลวัดแหลมสุวรรณาราม
- โรงเรียนเทศบาลวัดติกมหาชยาราม มี นายอาสา แสงสว่าง ดำรงตำแหน่ง
ผู้อำนวยการสถานศึกษาโรงเรียนเทศบาลวัดติกมหาชยาราม
- โรงเรียนเทศบาลวัดเจษฎาราม มี นางกานต์หทัย อุทัยพันธ์ ดำรงตำแหน่ง
ผู้อำนวยการสถานศึกษาโรงเรียนเทศบาลวัดเจษฎาราม
- โรงเรียนเทศบาลวัดโกรกกราก มี นางรำพึง มโนพัฒน์กร ดำรงตำแหน่ง
ผู้อำนวยการสถานศึกษาโรงเรียนเทศบาลวัดโกรกกราก

สถิติสรุปจำนวนครู/นักเรียนสถานศึกษาในสังกัดเทศบาลนครสมุทรสาคร

โรงเรียนเทศบาล	บ้านมหาชัย			วัดแหลมสุวรรณาราม			วัดดึกมหายาราม			วัดโกรกกราก			วัดเจษฎาราม			วัดช่องลม		
รายการ	ชาย	หญิง	รวม	ชาย	หญิง	รวม	ชาย	หญิง	รวม	ชาย	หญิง	รวม	ชาย	หญิง	รวม	ชาย	หญิง	รวม
จำนวนครู	10	44	54	10	33	43	10	40	50	5	13	18	5	26	31	5	28	33
จำนวนอัตราจ้าง	7	9	16	2	7	9	1	10	11	2	4	6	3	10	13	6	10	16
จำนวนนักเรียน	757	730	1487	508	406	914	570	492	1062	172	169	341	444	429	873	698	603	1301
จำนวนห้อง	43 ห้อง			27 ห้อง			33 ห้อง			12 ห้อง			25 ห้อง			32 ห้อง		

ข้อมูลสถิติบุคลากรของโรงเรียนในสังกัดเทศบาลนครสมุทรสาคร

ลำดับที่	ตำแหน่ง	จำนวน(อัตรา)
1	ผู้อำนวยการกองการศึกษา	1
2	หัวหน้าฝ่ายบริหารการศึกษา	1
3	สันทนการ	-
4	นักวิชาการศึกษา	6
5	เจ้าพนักงานธุรการ	3
6	ผู้บริหารสถานศึกษาทั้ง 6 โรงเรียน	15
7	พนักงานครูเทศบาล	219
8	พนักงานจ้างตามภารกิจ (เงินอุดหนุน)	19
9	พนักงานจ้างตามภารกิจ (เงินเทศบาล)	6
10	พนักงานจ้างทั่วไป	25
11	ลูกจ้างประจำ (ภารโรง)	9
12	ลูกจ้างประจำ (พนักงานขับรถยนต์)	1
รวม		305

△ ด้านสาธารณสุข

กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมของเทศบาลนครสมุทรสาคร มีศูนย์บริการสาธารณสุข 4 แห่ง ได้แก่ ศูนย์บริการสาธารณสุขตำบลมหาชัย, ศูนย์บริการสาธารณสุขตำบลท่าฉลอม , ศูนย์บริการสาธารณสุขตำบลโกรกกราก , ศูนย์บริการสาธารณสุขเจษฎาราม กองสาธารณสุขฯ จะเน้นการป้องกันมากกว่าการรักษา การให้บริการของเทศบาล ได้แก่ การส่งเสริมสุขภาพอนามัยแม่และเด็ก การป้องกันโรค การสัตวแพทย์ การควบคุมโรคติดต่อ การปฐมพยาบาลเบื้องต้น การวางแผนครอบครัว การประกันสุขภาพ

△ การกำจัดขยะมูลฝอย

เทศบาลนครสมุทรสาครมีหน้าที่ในการรักษาความสะอาดในเขตเทศบาลปริมาณขยะมูลฝอยที่จัดเก็บในแต่ละวัน จำนวน 86-90 ตัน/วัน จำนวนรถยนต์เก็บขยะที่ใช้งานมีทั้งหมด 21 คัน มีปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน คือ ปัญหาขยะที่ปริมาณเพิ่มขึ้นเนื่องจากการเพิ่มขึ้นของจำนวนประชากร พื้นที่กำจัดขยะและเครื่องมือในการจัดการกำจัดขยะยังไม่เพียงพอ รวมถึงการพัฒนาระบบกำจัดขยะมูลฝอยมีข้อจำกัด

△ ด้านพัฒนาชุมชน

ในเขตเทศบาลนครสมุทรสาคร แบ่งเป็น 32 ชุมชน โดยมีการเลือกคณะกรรมการชุมชนฯ ละ 9 – 15 คน เพื่อประสานงานการดำเนินกิจกรรมต่างๆร่วมกับเทศบาล

ชุมชนย่อย จำนวน 32 แห่ง คือ

- | | |
|---------------------------------|--|
| 1. ชุมชนเจษฎาวินิ 1 ตำบลมหาชัย | 17. ชุมชนวัดบ่อ ตำบลมหาชัย |
| 2. ชุมชนเจษฎาวินิ 2 ตำบลมหาชัย | 18. ชุมชนโรงไฟฟ้า ตำบลมหาชัย |
| 3. ชุมชนเจษฎาวินิ 3 ตำบลมหาชัย | 19. ชุมชนคลองบางหญ้า 1 ตำบลมหาชัย |
| 4. ชุมชนเดิมบาง 1 ตำบลมหาชัย | 20. ชุมชนคลองบางหญ้า 2 ตำบลมหาชัย |
| 5. ชุมชนเดิมบาง 2 ตำบลมหาชัย | 21. ชุมชนตลาดมหาชัย ตำบลมหาชัย |
| 6. ชุมชนเดิมบาง 3 ตำบลมหาชัย | 22. ชุมชนท้ายตลาด ตำบลมหาชัย |
| 7. ชุมชนเดิมบาง 4 ตำบลมหาชัย | 23. ชุมชนนรสิงห์ ตำบลมหาชัย |
| 8. ชุมชนน้ำเก็ก ตำบลมหาชัย | 24. ชุมชนบ้านทองคั่ง ตำบลท่าฉลอม |
| 9. ชุมชนนรราชอุทิศ ตำบลมหาชัย | 25. ชุมชนรถไฟวัดแหลม ตำบลท่าฉลอม |
| 10. ชุมชนบ้านมหาชัย ตำบลมหาชัย | 26. ชุมชนวัดแหลมสุวรรณาราม ตำบลท่าฉลอม |
| 11. ชุมชนค่ายลูกเสือ ตำบลมหาชัย | 27. ชุมชนศาลเจ้าแม่จุกบึงเนี้ย ตำบลท่าฉลอม |
| 12. ชุมชนท่าปรัง ตำบลมหาชัย | 28. ชุมชนศาลเจ้ากลาง ตำบลท่าฉลอม |

- | | |
|--------------------------------|-----------------------------------|
| 13. ชุมชนเศรษฐกิจ 1 ตำบลมหาชัย | 29. ชุมชนท้ายบ้าน ตำบลท่าฉลอม |
| 14. ชุมชนเศรษฐกิจ 2 ตำบลมหาชัย | 30. ชุมชนคลองกระโจ้น ตำบลโกรกกราก |
| 15. ชุมชนเกาะสมุทร ตำบลมหาชัย | 31. ชุมชนโกรกกราก ตำบลโกรกกราก |
| 16. ชุมชนซอยเจียม ตำบลมหาชัย | 32. ชุมชนเรือนจำ ตำบลโกรกกราก |

△ ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สาธารณภัย ได้แก่ อุทกภัย อัคคีภัย วาตภัย อุบัติภัย ฯลฯ ที่เกิดขึ้นโดยฉับพลัน ทั้งจากธรรมชาติ และการกระทำของมนุษย์ เทศบาลนครสมุทรสาคร มีศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย 4 สถานี ได้แก่ สถานีดับเพลิงศูนย์เทศบาลฯ สถานีดับเพลิงย่อยตำบลโกรกกราก สถานีดับเพลิงย่อยตำบลท่าฉลอม สถานีเรือยนต์ดับเพลิง พร้อมบุคลากร จำนวน 60 คน ปฏิบัติหน้าที่ตลอด 24 ชม. ทุกสถานีดับเพลิง

△ การประปา

กิจการประปาที่บริการประชาชน มีอยู่ 2 แห่ง คือ

1. การประปาเทศบาลนครสมุทรสาคร ให้บริการประปาแก่ประชาชนในพื้นที่เขตเทศบาลฯ จำนวน 2 ตำบล ได้แก่ ตำบลมหาชัยและตำบลโกรกกราก และในพื้นที่ อบต. ช้างเคียง ในรัศมี 1 กม. ปริมาณน้ำประปาที่ผลิตได้ 31,200-36,000 ลูกบาศก์เมตรต่อวัน มีผู้ใช้น้ำ 11,596 ราย การจ่ายน้ำเพียงพอกับความต้องการ

2. การประปาส่วนภูมิภาคสาขาสมาคมสมุทรสาคร ให้บริการประปาแก่ประชาชนในพื้นที่ตำบลท่าฉลอม และรอบนอกเขตเทศบาลฯ ปริมาณน้ำประปาที่ผลิต 15,000 ลูกบาศก์เมตรต่อวัน มีผู้ใช้น้ำ 23,425 ราย การจ่ายน้ำเพียงพอกับความต้องการ

ตั้งแต่ 1 ตุลาคม 2552 เป็นต้นมาเทศบาลนครสมุทรสาครดำเนินโครงการเปลี่ยนแปลงระบบผลิตน้ำประปาจากระบบเดิมแบบบาดาลเปลี่ยนให้เป็นแบบผิวดิน โดยก่อสร้างระบบผลิตน้ำประปาในที่ดินจำนวน 53 ไร่ 1 งาน 83 ตารางวา ตั้งอยู่หมู่ที่ 2 ตำบลชัยมงคล อำเภอเมืองฯ จังหวัดสมุทรสาคร ในวงเงิน 548,200,000 บาท และกำหนดให้งานก่อสร้างแล้วเสร็จภายในวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2556 (ขยายเวลาออกไป) ผลความก้าวหน้าของงานที่ก่อสร้างเท่ากับร้อยละ 100 ของปริมาณงานทั้งหมด และขณะนี้เทศบาลนครสมุทรสาครได้ดำเนินการผลิตน้ำประปาแบบผิวดินให้กับประชาชนในเขตเทศบาลนครสมุทรสาครแล้ว

ปัจจุบันเทศบาลนครสมุทรสาคร และ การประปานครหลวง ได้ตระหนักถึงความสำคัญ และความจำเป็นในการพัฒนาสาธารณูปการด้านระบบประปา จึงได้ร่วมลงนามบันทึกความเข้าใจ MOU ภายใต้โครงการความร่วมมือวางแผนการปรับปรุงและพัฒนาประปา เมื่อวันที่ 6 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2558 ณ สำนักงานใหญ่การประปานครหลวง โดยมีวัตถุประสงค์การร่วมมือกันในครั้งนี้เพื่อสนับสนุน

ส่งเสริม ใ้บุคลากรของทั้งสองหน่วยงานทำงานร่วมกัน แลกเปลี่ยนประสบการณ์ทางด้านการวางแผน ปรับปรุง พัฒนาระบบประปา และระบบบริหารงานประปาด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศ รวมถึงการบริหาร จัดการองค์ความรู้ดังกล่าว ตลอดจนเปิดโอกาสให้หน่วยงานภายนอกได้มีโอกาสแลกเปลี่ยนเรียนรู้เพื่อ เพิ่มพูนประสบการณ์ ผลสำเร็จจากโครงการในครั้งนี้จะทำให้ประชาชนในเขตเทศบาลฯ มั่นใจได้ว่ามี น้ำประปา ที่มีคุณภาพ ได้มาตรฐานอย่างเพียงพอ อีกทั้งยังสามารถรองรับความต้องการใช้น้ำที่เพิ่ม สูงขึ้นจากการขยายตัวของภาคอุตสาหกรรมในอนาคตได้อย่างยั่งยืน

△ สภาพการจราจรในเขตเทศบาลนครสมุทรสาคร

พื้นที่เขตเทศบาลนครสมุทรสาคร ถนนที่เทศบาลรับผิดชอบมีจำนวน 43 สาย ถนนซอย 35 ซอยความยาวรวมทั้งหมด 35,212 กม. เป็นพื้นที่รองรับการระบายการจราจร จากกรุงเทพมหานคร ในแต่ละวันมีจำนวนรถวิ่งผ่านไป – มาเป็นจำนวนมาก

△ ลักษณะทางเศรษฐกิจ

ประกอบด้วยสาขาการผลิต 3 สาขา คือ อุตสาหกรรม พาณิชยกรรมและ เกษตรกรรม โดยไม่ได้พึ่งพาสาขาใดสาขาหนึ่งโดยเฉพาะ จึงทำให้ระบบเศรษฐกิจมีเสถียรภาพ ช่วยส่งเสริมและทดแทนมูลค่าการผลิตที่ลดลงในแต่ละสาขา อย่างไรก็ตามอาชีพการประมง เป็นอาชีพ เด่น มีการพัฒนาเทคโนโลยีที่ทันสมัย และก่อให้เกิดอุตสาหกรรมต่อเนื่อง เช่น อุตสาหกรรม ห้างเย็น อาหารกระป๋อง อาหารสัตว์ ฯลฯ ซึ่งทำให้เป็นแหล่งจำหน่ายอาหารทะเลที่มีความสำคัญ ลำดับต้นๆของประเทศไทย

△ การบริหารราชการ

แบ่งเป็น 10 หน่วยงาน ได้แก่ สำนักปลัดเทศบาล สำนักงานคลัง สำนักงานช่าง กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม กองวิชาการและแผนงาน กองการศึกษา กองการประปา กองสวัสดิการสังคม หน่วยงานตรวจสอบภายในและสถานธนาณูปาล ซึ่งมีปลัดเทศบาล รองปลัดเทศบาล ผู้อำนวยการสำนัก/กองต่างๆเป็นหัวหน้าผู้รับผิดชอบ โดยมี

- | | | | |
|----------------|---------------|-------------|---------------|
| - นายชิงชัย | บุญประคอง | ดำรงตำแหน่ง | ปลัดเทศบาล |
| - นายมาชัย | ไพศาลธนสมบัติ | ดำรงตำแหน่ง | รองปลัดเทศบาล |
| - นางสาวพาขวัญ | เมืองสาคร | ดำรงตำแหน่ง | รองปลัดเทศบาล |

1. **สำนักปลัดเทศบาล** มีนางพรวิดี วงศ์เจริญกิจ หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล ทำหน้าที่ดำเนินกิจการของเทศบาลให้เป็นไปตามกฎหมายระเบียบแบบแผน งานสารบรรณของเทศบาล

งานการเจ้าหน้าที่ งานส่งเสริมการท่องเที่ยว งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย งานรักษาความสงบ งานทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชน ตลอดจนงานอื่นๆที่เกี่ยวข้องหรือได้รับมอบหมาย

2. **สำนักงานการคลัง** มีนางกาญจนา วงษ์สมุทร เป็นผู้อำนวยการสำนักงานการคลัง ทำหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการเงิน การรับ การนำส่งเงิน การเก็บรักษาและเอกสารทางการเงิน การตรวจสอบใบสำคัญ ฎีกา งานเกี่ยวกับเงินเดือนค่าจ้าง ค่าตอบแทน เงินบำเหน็จบำนาญ เงินอื่นๆ งานเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณฐานะทางการเงิน การจัดสรรเงินต่างๆ การจัดทำบัญชีทุกประเภท ทะเบียนคุมเงิน รายได้และรายจ่ายต่างๆ การควบคุมการเบิกจ่าย การทำงานทดลองประจำเดือน ประจำปี งานเกี่ยวกับพัสดุของเทศบาล และงานอื่นๆที่เกี่ยวข้องหรือได้รับมอบหมาย

3. **สำนักงานช่าง** มีนายนพดล ชูเชิด เป็นผู้อำนวยการส่วนควบคุมการก่อสร้างอาคาร และผังเมือง รักษาราชการแทนผู้อำนวยการสำนักงานช่าง ทำหน้าที่ดำเนินงานเกี่ยวกับงานโยธา งานวิศวกรรม งานสถาปัตยกรรม งานสาธิตภูมิสถาปัตย์ งานสวนสาธารณะ งานสถานที่ ไฟฟ้า สาธารณะ งานควบคุมอาคารและผังเมือง งานช่างสุขาภิบาล งานกำจัดขยะมูลฝอยสิ่งปฏิกูล งานควบคุมตรวจสอบคุณภาพน้ำ งานศูนย์เครื่องจักรกลซ่อมบำรุง งานจัดการระบบระบายน้ำ งานแบบแผนและสิ่งก่อสร้าง ตลอดจนงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

4. **กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม** มีเรืออากาศเอกหญิงสุนันทา ระหงษ์ เป็นผู้อำนวยการกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ทำหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับการวางแผน ด้านสาธารณสุข งานสุขาภิบาลและสิ่งแวดล้อม งานป้องกันและควบคุมโรค งานรักษาพยาบาล ตลอดจนงานสาธารณสุขอื่นๆที่เกี่ยวข้อง

5. **กองวิชาการและแผนงาน** มีนางสาวจตุพร นครานุวัฒน์ เป็นผู้อำนวยการกองวิชาการและแผนงาน ทำหน้าที่ดำเนินการบริหารงานด้านการจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาล งานจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามโครงการต่างๆ งานด้านกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ งานเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ ตลอดจนงานอื่นๆที่เกี่ยวข้อง

6. **กองการศึกษา** มีนางสาวรัตนภรณ์ ระวังพาล เป็นผู้อำนวยการกองการศึกษา ทำหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานด้านการศึกษาของเทศบาลประกอบด้วยฝ่ายแผนงานและโครงการ ฝ่ายบริหารการศึกษา ฝ่ายส่งเสริมการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม หน่วยงานศึกษานิเทศก์ และสถานศึกษาตลอดจนงานอื่นๆที่เกี่ยวข้องหรือได้รับมอบหมาย

7. **กองการประปา** มีนายมาชัย ไพศาลธนสมบัติ รองปลัดเทศบาล รักษาราชการแทนผู้อำนวยการกองการประปา ทำหน้าที่ดำเนินกิจการประปาจัดหา น้ำสะอาดหรือประกอบกิจกรรม ประปาบริการประชาชนในเขตเทศบาล ตลอดจนงานอื่นๆที่เกี่ยวข้อง

8. กองสวัสดิการสังคม มีนายอนุชา คูเจริญไพศาล เป็นผู้อำนวยการกองสวัสดิการสังคม ทำหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับงานพัฒนา งานเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน งานส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน งานประชาคมเมือง งานเศรษฐกิจชุมชน งานสังคมสงเคราะห์ ตลอดจนงานอื่นๆที่เกี่ยวข้อง

9. หน่วยงานตรวจสอบภายใน มีหน้าที่ตรวจสอบการปฏิบัติงานหน่วยงานต่างๆ ในด้านงบประมาณ บัญชีและพัสดุ รวมทั้งตรวจสอบหลักฐานเอกสารทางการเงิน การเงิน ยอดเงิน การทำสัญญา การจัดซื้อพัสดุ การเบิกจ่าย การลงบัญชี การจัดเก็บรักษาพัสดุในคลังพัสดุ ตรวจสอบ การใช้และเก็บรักษายานพาหนะให้เป็นไปตามระเบียบ และถูกต้องตามระเบียบของทางราชการ และปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้อง

10. สถานธนาภิบาล มีนายบรรพต คุ้มฉาย เป็นผู้จัดการสถานธนาภิบาล ทำหน้าที่ดำเนินการกิจการสถานธนาภิบาล ซึ่งให้บริการแก่ประชาชนที่มีความเดือดร้อนในเรื่องการเงิน โดยการรับจำนำสิ่งของทรัพย์สินเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน

จำนวนพนักงานเทศบาล ลูกจ้างประจำ พนักงานจ้างทั่วไป พนักงานจ้างตามภารกิจ

หน่วยงาน	พนักงานเทศบาล	ลูกจ้างประจำ	พนักงานจ้างทั่วไป	พนักงานจ้างตามภารกิจ	รวม
ปลัดเทศบาล	1	-	-	-	1
รองปลัดเทศบาล	2	-	-	-	2
สำนักปลัดเทศบาล	27	12	56	16	111
หน่วยงานตรวจสอบภายใน	-	-	-	1	1
สำนักการคลัง	17	-	21	4	42
สำนักการช่าง	21	9	63	11	104
กองสาธารณสุข	12	8	169	9	198
กองวิชาการฯ	17	-	4	8	29
กองการศึกษา	11	2	26	6	45
กองการประปา	12	19	10	1	42
กองสวัสดิการสังคม	9	1	3	3	16
รวม	129	51	352	59	591

△ แหล่งท่องเที่ยวของท้องถิ่นเทศบาลนครสมุทรสาคร

1. ป้อมวิเชียรโชฎก

ตั้งอยู่ที่ตำบลมหาชัย ห่างจากศาลากลางจังหวัดสมุทรสาครประมาณ 200 เมตร ป้อมวิเชียรโชฎกสร้างขึ้นในสมัยพระบาทสมเด็จพระนั่งเกล้าเจ้าอยู่หัว (พ.ศ.2370) ลักษณะเป็นป้อมเก่าแก่ก่ออิฐถือปูนระหว่างช่องกำแพงมีปืนใหญ่โบราณที่หล่อด้วยเหล็กทั้งท่อน

2. บ้านคิลาสวรรณ

บ้านไม้สักทองโบราณอันทรงคุณค่าตั้งอยู่บริเวณถนนถวายเป็นตำบลท่าฉลอมเป็นสถาปัตยกรรมสมัยรัชกาลที่ 6 แห่งกรุงรัตนโกสินทร์ โดยได้แบบบ้านมาจากเรือนไม้สักแถวถนนตกในสมัยนั้น

3. ถนนถวายเป็น

ต้นกำเนิดสุขาภิบาลหัวเมืองแห่งแรกของไทย ความสามัคคีกลมเกลียวและเสียสละเพื่อประโยชน์ส่วนรวมของราษฎรชาวตำบลท่าฉลอมนั้นเลื่องลือไปทั่ว จนความทราบถึงพระเนตรพระกรรณ พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว เสด็จทอดพระเนตรด้วยองค์เองทรงประกอบพิธีเปิดถนนพระราชทานนามว่า “ถนนถวายเป็น” สืบมาจนถึงปัจจุบัน

4. ศาลเจ้าพ่อหลักเมือง

ศาลเจ้าพ่อ หรือเจ้าพ่อวิเชียรโชติตั้งอยู่ใกล้กับป้อมวิเชียรโชฎก เป็นสถานที่ศักดิ์สิทธิ์ซึ่งชาวสมุทรสาครเคารพนับถือและเป็นศูนย์รวมจิตใจของชาวประมงในจังหวัด โดยจะต้องทำพิธีสักการบูชา และจุดประทัดเช่นไหว้บริเวณหน้าศาลเจ้าพ่อหลักเมืองเพื่อเป็นสิริมงคลก่อนออกเรือทุกครั้ง

5. พระโพธิสัตว์กวนอิม

พระโพธิสัตว์กวนอิมเป็นประติมากรรมที่สวยงามและสูงที่สุดในประเทศไทย คือสูง 9.98 เมตร ตั้งอยู่บริเวณตรงข้ามวัดช่องลม สร้างขึ้นเพื่อเป็นการเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเนื่องในโอกาสที่ครองสิริราชสมบัติครบ 50 ปี

6. วัดโกรกกราก

ตั้งอยู่ริมฝั่งบริเวณแม่น้ำท่าจีน ในตำบลโกรกกรากไม่ปรากฏว่าสร้างขึ้นสมัยใดแต่ปรากฏชื่อวัดในพงศาวดารสมเด็จพระยาดำรงราชานุภาพ

หลวงพ่อบุ๊วัดโกรกกราก เป็นพระพุทธรูปปางมารวิชัยเนื้อศิลาแดง ศิลปะสมัยสุโขทัยตอนปลาย มีความแปลกและน่าสนใจที่สวมแว่นตาดำไว้ตลอด

7. วัดเจษฎาราม

พระอารามหลวงชั้นตรีชนิดสามัญ เดิมเรียกว่า วัดธรรมสังเวช พระพุทธปฏิมาประธานในพระอุโบสถ เป็นพระพุทธรูปหล่อปางมารวิชัยเรียกกันโดยทั่วไปว่าหลวงพ่อดำ ภายในอุโบสถ

มีรูปหล่อพระครุฑมหาชัยบริรักษ์ (เชยญานวฑฒโน) ซึ่งชาวมหาชัยและชาวตำบลใกล้เคียงเคารพสักการบูชา ให้ความนับถือมาช้านาน

8. วัดสุทธาวาสาราม

หรือวัดช่องลมตั้งอยู่ตรงปากอ่าวตำบลท่าฉลอมเป็นวัดพระอารามหลวง สิ่งที่น่าสนใจภายในวัดนั้นประกอบด้วยพระบรมราชานุสาวรีย์รัชกาลที่ 5 ประดิษฐานอยู่ทางด้านหน้าของวัด ชมชีวิตคนงานแอ่นหน้าผืนตัวภายในวิหารหลวงปู่แก้ว อาศัยทำรังตามผนังโบสถ์จนปรากฏผลลายจิตรกรรมฝาผนังที่สวยงาม

9. วัดแหลมสุวรรณาราม

ตั้งอยู่บนถนน ต.ท่าฉลอม อำเภอเมืองสมุทรสาคร ไม่มีหลักฐานปรากฏชัดเจนเกี่ยวกับการสร้างวัด สร้างขึ้นประมาณ พ.ศ.2369 มีหลวงพ่อปู่อันศักดิ์สิทธิ์ในอุโบสถไม้สักอายุกว่า 200 ปี และเป็นอุโบสถหลังเดียวในประเทศไทยที่ข้อฟ้าด้านหนึ่งเป็นพญานาค และอีกด้านหนึ่งเป็นมังกร

10. ตลาดสดมหาชัย

ตลาดหลายหลากสีสันของอาหารทะเลสดและแห้งเชิญชวนผู้มาเยือนให้ตื่นตาตื่นใจกับการจับจ่ายอาหารทะเลสดและแห้งจากถิ่นประมงแห่งนี้ และดูเหมือนว่า หอยพิม จะเป็นอาหารขึ้นชื่อที่หาซื้อได้ที่มหาชัยแห่งนี้

11. สะพานปลา

สะพานปลาที่ใหญ่และทันสมัยแห่งหนึ่งรองจากกรุงเทพฯ อยู่ในเขตเทศบาลนครสมุทรสาครมีอุปกรณ์อำนวยความสะดวกที่ทันสมัย ที่ใช้ในการลำเลียงขนถ่ายผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำทางทะเลทุกอย่างเป็นจำนวนมาก เป็นศูนย์กลางการค้าทางทะเล เป็นแหล่งที่เงินตราสะพัดหมุนเวียนวันละหลายล้านบาท การเข้าชมต้องเข้าชมเฉพาะในช่วงเช้าตรู่ เส้นทางเข้าสู่สะพานปลา ริมแม่น้ำท่าจีน จากแยกทางหลวงจังหวัด(ถนนเศรษฐกิจ 1) ผ่านบ่อมิเชียรโชฎก-สะพานปลา ระยะทาง 2 กม. ห่างจากศาลากลางจังหวัด 200 ม.

12. ตลาดกลางค้ากุ้งจังหวัดสมุทรสาคร

เป็นตลาดกลางในการซื้อขายกุ้งแห่งใหญ่ที่สุดของประเทศไทย โดยมีการนำกุ้งจากจังหวัดต่างๆ ทั้งบริเวณภาคกลาง ภาคใต้ และของจังหวัดสมุทรสาครมาซื้อขายเพื่อนำไปแปรรูปเป็นสินค้าต่างๆ หรือส่งออกต่างประเทศซึ่งทำรายได้ให้กับประเทศปีละหลายพันล้านบาท โดยเริ่มตั้งแต่เวลา 03.00-06.00 น. ของทุกวัน

13. หมู่บ้านชาวประมงท่าฉลอม

เป็นตำบลใหญ่เรียกว่า ตำบลท่าฉลอม เป็นเขตสุขาภิบาลแห่งแรกในประเทศไทย มีผู้ประกอบการอาชีพประมงจำนวนมาก มีตลาดและกิจการต่อเรือที่ตั้งเรียงรายอยู่บนฝั่งแม่น้ำท่าจีน การเดินทางสามารถข้ามฟากที่ท่าเรือเทศบาลฝั่งมหาชัยใกล้กับศาลหลักเมือง หรือทางรถยนต์ตามเส้นทางสายธนบุรี-ปากท่อ เลี้ยวแยกเข้าตำบลมหาชัยไปทางจังหวัดสมุทรสงคราม ประมาณ

3 กม. ข้ามสะพานข้ามแม่น้ำท่าจีน แล้วแยกซ้ายเข้าตำบลท่าฉลอม หรือ จากทางหลวงแผ่นดิน สาย 35 (ถนนธนบุรี-ปากท่อ) ไปจังหวัดสมุทรสงคราม ช่วง กม.ที่ 35 เข้าถนนสุทธิวาตวรวิถีสุดเส้นทาง และตลอดถนนโสมนัสสมรดา

14. แม่น้ำท่าจีน

เป็นแม่น้ำสายสำคัญที่สุดของจังหวัด ต้นแม่น้ำจากแม่น้ำเจ้าพระยาจังหวัดชัยนาท โดยผ่านจังหวัดสุพรรณบุรี จังหวัดนครปฐม และไหลลงสู่อ่าวไทยที่ตำบลท่าฉลอม อำเภอเมืองสมุทรสาคร

△ งานประเพณีและเทศกาล

1. งาน 18 มีนาคมสัปดาห์ท่าฉลอม

จัดขึ้นในวันที่ 18 มีนาคมของทุกปี บริเวณถนนถวายเป็นธรรม ต.ท่าฉลอม เพื่อรำลึกถึงพระมหากรุณาธิคุณขององค์พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวรัชกาลที่ 5 ที่เสด็จเปิดถนนถวายเป็นธรรม และจัดตั้งตำบลท่าฉลอมเป็นสุขาภิบาลหัวเมืองแห่งแรกของประเทศไทยเป็นจุดเริ่มต้นของการปกครองส่วนท้องถิ่น

2. งานประเพณีแห่เจ้าพ่อหลักเมือง

จัดขึ้นในเดือนมิถุนายนของทุกปี บริเวณริมเขื่อนและหน้าศาลากลางจังหวัด โดยอัญเชิญไปประทับบนเกี้ยวลงเรือประมง ประดับธงทิวอย่างสวยงามแล้วแห่ไปตามแม่น้ำท่าจีน จากตลาดมหาชัยไปฝั่งท่าฉลอมบริเวณวัดแหลมสุวรรณารามและอัญเชิญไปจนถึงวัดช่องลมเพื่อให้ประชาชนสักการะบูชา เพื่อความเป็นสิริมงคล ขบวนแห่เจ้าพ่อหลักเมือง ขบวนเชิดมังกร สิงโต อันยิ่งใหญ่ มีการแสดงบั้งไฟและมหรสพต่างๆ

3. งานเทศกาลไหว้เจ้า 9 ศาล

จัดขึ้นระหว่างวันขึ้น 1-9 ค่ำ เดือน 9 ของชาวจีนทุกปีเป็นงานเทศกาลกินเจที่สงบด้วยบรรยากาศแห่งพิธีกรรมการบูชา เพื่อชำระจิตใจและร่างกายและมีการไหว้สักการะศาลเจ้า 2 ฝั่งแม่น้ำ ทั้ง 9 ศาลเจ้า พร้อมเลือกซื้ออาหารเจปรุงสำเร็จจากชมรมอาหารเจ 50 ร้าน

4. งานนมัสการพระโพธิสัตว์กวนอิม

จัดขึ้นระหว่างวันที่ 19-23 พฤศจิกายนของทุกปีบริเวณวัดช่องลม เพื่อให้ประชาชนและนักท่องเที่ยวได้มาสักการะพระโพธิสัตว์กวนอิม

5. งานเทศกาลอาหารทะเล

จัดขึ้นในช่วงเดือนกุมภาพันธ์หรือมีนาคมของทุกปีบริเวณริมเขื่อนหน้าศาลเจ้าพ่อหลักเมือง เพื่อเผยแพร่ชื่อเสียงด้านอาหารทะเลของจังหวัด รวมทั้งผลิตผลทางเกษตรของชาวบ้านแพ้ว ทั้งผลไม้ ไม้ดอกไม้ประดับ รวมถึงออกร้านจำหน่ายผลิตภัณฑ์จากอาหารทะเล สินค้าหัตถกรรม

บทที่ 3

การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่น

ยุทธศาสตร์แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ.2555-พ.ศ.2559)

1. บทนำ

การจัดทำแผนพัฒนา ประเทศไทยนับตั้งแต่มีแผนพัฒนาฯ ฉบับแรกเมื่อปี 2504 จนถึงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 มีพัฒนาการมาอย่างต่อเนื่องภายใต้สถานการณ์และเงื่อนไข รวมทั้งการเปลี่ยนแปลงในมิติต่างๆ ทั้งภายในและภายนอกประเทศ โดยเฉพาะในช่วงของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 8 การพัฒนาประเทศอยู่ภายใต้กระแสโลกาภิวัตน์ จึงเป็นจุดเปลี่ยนกระบวนการวางแผนที่ยึด “คนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา” ตามแนวพระราชดำริส “เศรษฐกิจพอเพียง” มี “การพัฒนาแบบองค์รวม” และเริ่มให้ความสำคัญกับกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคีการพัฒนา ต่อมาในช่วงของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 และฉบับที่ 10 ได้น้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเป็นปรัชญานำทางในการพัฒนาและบริหารประเทศ

ผลการพัฒนาภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตลอดระยะเวลาเกือบ 50 ปีที่ผ่านมาสามารถสร้างความเจริญก้าวหน้า ยกระดับการพัฒนาประเทศไทยจากที่เคยอยู่ในกลุ่มประเทศด้อยพัฒนาไปอยู่ในกลุ่มประเทศกำลังพัฒนา ประชาชนมีคุณภาพชีวิตและรายได้ดีขึ้น มีอายุยืนยาว และมีการศึกษาสูงขึ้น

ในช่วงเวลาของการจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ประเทศไทยต้องเผชิญกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมทั้งภายในและภายนอกประเทศที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชนอย่างกว้างขวาง กระบวนการจัดทำแผนจึงจำเป็นต้องศึกษาวิเคราะห์สถานการณ์ต่างๆ เพื่อใช้ประกอบการจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 และคำนึงถึงความสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2550 ที่กำหนดให้ต้องส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบายและวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมประเทศ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จึงได้จัดทำทิศทางวางแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ภายใต้กระบวนการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนจากการประชุมระดมความคิดเห็นของประชาชนตั้งแต่ในระดับชุมชน หมู่บ้าน และภาค รวมทั้งได้นำเสนอแนวความคิดและทิศทางของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ในเวทีระดับประเทศในการประชุมประจำปี 2553 ของ สศช. เมื่อเดือนสิงหาคม 2553 สำนักงานฯ ได้นำความคิดเห็นและข้อเสนอแนะอย่างกว้างขวางจากเวทีต่างๆ มาปรับปรุงร่างทิศทางและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศในระยะของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ให้มีความ

ชัดเจน สามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม และนำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบความก้าวหน้าการจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 (พ.ศ.2555-2559) เมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2553

ทิศทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11

หลักการของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 มุ่งพัฒนาภายใต้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และขับเคลื่อนให้บังเกิดผลในทางปฏิบัติที่ชัดเจนยิ่งขึ้นในทุกระดับ มีคนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนาให้ความสำคัญกับการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในสังคม พัฒนาประเทศสู่ความสมดุลในทุกมิติอย่างบูรณาการ และเป็นองค์รวม และยึดวิสัยทัศน์ปี พ.ศ.2570 ดังนี้

2. วิสัยทัศน์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 (พ.ศ.2555-2559) และพันธกิจ

การจัดทำเป็นแผนพัฒนาในระยะ 5 ปี ที่สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ระยะยาวดังกล่าว จำเป็นต้องมีการกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ วัตถุประสงค์ ยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาที่มีลำดับความสำคัญสูงในช่วงระยะ 5 ปี กรอบทิศทางของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 จึงประกอบด้วยวิสัยทัศน์ และพันธกิจ ดังนี้

วิสัยทัศน์ “สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ด้วยความเสมอภาค เป็นธรรม และมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง”

พันธกิจ

1) สร้างความเป็นธรรมในการกระจายรายได้ ควบคู่กับการสร้างสังคมเป็นธรรม เพื่อให้คนกินดีอยู่ดี มีคุณภาพชีวิตที่ดี ปลอดภัยจากอาชญากรรม อุบัติเหตุ ยาเสพติดและอบายมุข คนในสังคมอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข มีวัฒนธรรมประชาธิปไตย และธรรมาภิบาล

2) พัฒนากระบวนการผลิตและบริการให้เข้มแข็งและมีเสถียรภาพบนฐานความรู้และการสร้างสรรค์ของคนไทย ขยายหลักประกันทางสังคมให้ครอบคลุมประชาชนทุกคน สร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน รวมทั้งยารักษาโรคจากสมุนไพรบนฐานทรัพยากรและความหลากหลายทางชีวภาพ พร้อมทั้งปรับโครงสร้างสาขาการผลิตและการบริโภคของประเทศให้เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

3) สร้างภูมิคุ้มกันเข้มแข็งสามารถป้องกันและรองรับผลกระทบและความเสี่ยงจากวิกฤติเศรษฐกิจที่จะเกิดขึ้นในอนาคต พัฒนาทรัพยากรมนุษย์ให้มีความรู้ และทักษะ สามารถรู้เท่าทันการเปลี่ยนแปลงอย่างมีเหตุผล

วัตถุประสงค์

- คนในสังคมอยู่ร่วมกันอย่างสันติ เกิดความเป็นธรรม และธรรมาภิบาล
- ประชาชนได้รับการพัฒนาทั้งทางกาย ใจ สติปัญญา มีคุณธรรม จริยธรรม และสถาบันทางสังคมมีบทบาทหลักในการพัฒนาคน

- เศรษฐกิจเติบโตอย่างมีคุณภาพ และมีเสถียรภาพ ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการผลิตสินค้าและบริการในภูมิภาค มีความมั่นคงทางอาหารและพลังงาน การผลิตและการบริโภคเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

- ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีเพียงพอต่อการรักษาสมดุลของระบบนิเวศน์ และชุมชนมีส่วนร่วมในการดูแล รักษาและใช้ประโยชน์

เป้าหมายหลัก

- ความสงบสุขของสังคมไทยเพิ่มขึ้น ลดความเหลื่อมล้ำด้านรายได้ การประกอบอาชีพ การเข้าถึงแหล่งทรัพยากร และกระบวนการยุติธรรม ลดความขัดแย้งระหว่างภาครัฐกับประชาชน เพิ่มคะแนนภาพลักษณ์การทุจริตคอร์รัปชันให้ไม่ต่ำกว่า 5.0 คะแนน

- ลดอัตราการเจ็บป่วยด้วยโรคที่ป้องกันได้ ลดอัตราการฆ่าตัวตายสำเร็จ เพิ่มจำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยของคนไทย ผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนวิชาหลักทุกระดับสูงกว่าร้อยละ 50 และความอบอุ่นของครอบครัวเพิ่มขึ้น

- เศรษฐกิจเติบโตเฉลี่ยร้อยละ 5 ต่อปี อัตราเงินเฟ้ออยู่ในกรอบเป้าหมาย ประสิทธิภาพการผลิตรวมสูงขึ้นไม่ต่ำกว่าร้อยละ 3 ต่อปี เพิ่มขีดความสามารถในการประกอบธุรกิจ รักษาปริมาณการผลิตสินค้าเกษตรและอาหารให้พอเพียงต่อความต้องการของผู้บริโภค และลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจก

- รักษาสัดส่วนพื้นที่ป่าไม้ไว้ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 33.5 ของพื้นที่ประเทศ ชุมชนมีส่วนร่วมในการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพิ่มขึ้น

3. ยุทธศาสตร์การพัฒนา

การพัฒนาประเทศไทยให้เศรษฐกิจก้าวหน้ามั่นคง สังคมสงบสันติ และประชาชนดำรงชีวิตอย่างมีความสุข ภายใต้กระแสการเปลี่ยนแปลงทั้งภายในและภายนอกที่คาดการณ์ได้ยากและมีแนวโน้มรุนแรงทั้งการเมืองในประเทศและวิกฤติเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นบ่อยครั้งและส่งผลกระทบวงกว้าง ทิศทางการพัฒนาประเทศในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 จึงต้องเร่งสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อป้องกันปัจจัยเสี่ยงและเสริมรากฐานของประเทศด้านต่างๆ ให้เข้มแข็งควบคู่กับการให้ความสำคัญกับการพัฒนาคนไทยให้มีศักยภาพและคุณภาพชีวิตที่ดี ก้าวทันการเปลี่ยนแปลงมีโอกาสได้รับประโยชน์จากการพัฒนาเศรษฐกิจจากการพัฒนาอย่างเป็นธรรมรวมทั้งสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจด้วยฐานความรู้และความคิดสร้างสรรค์ให้ประเทศสามารถเจริญก้าวหน้าต่อไป โดยให้ความสำคัญกับยุทธศาสตร์ที่มีลำดับความสำคัญสูง 6 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม มีแนวทางสำคัญ ดังนี้

- 1) สร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมให้ทุกคนในสังคมไทยสามารถจัดการความเสี่ยงและสร้างโอกาสในชีวิตให้แก่ตนเอง

2) จัดบริการทางสังคมให้ทุกคนตามสิทธิพึงมีพึงได้ เน้นการสร้างภูมิคุ้มกันระดับปัจเจก และสร้างการมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจในการพัฒนาประเทศ

3) เสริมสร้างพลังให้ทุกภาคส่วนสามารถเพิ่มทางเลือกการใช้ชีวิตในสังคม และสร้างการมีส่วนร่วมในเชิงเศรษฐกิจสังคม และการเมืองได้อย่างมีคุณค่าและศักดิ์ศรี

4) เสริมสร้างความสัมพันธ์ของคนในสังคมให้แน่นแฟ้นเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกัน

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน มีแนวทางสำคัญ ดังนี้

- 1) การส่งเสริมคนไทยที่มีศักยภาพและความพร้อมให้มีบุตรเพิ่มขึ้นและมีการกระจายตัวประชากรที่สอดคล้องกับศักยภาพ และโอกาสของพื้นที่
- 2) พัฒนาคุณภาพคนไทยให้มีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลงและการพัฒนาประเทศในอนาคต
- 3) ส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต
- 4) เสริมสร้างค่านิยมและวัฒนธรรมที่ดึงดูดของไทยมาขับเคลื่อนกระบวนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

3. ยุทธศาสตร์การสร้างความสุข และมั่นคงของราชการและพลังงาน มีแนวทางสำคัญ ดังนี้

- 1) พัฒนาทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นงานการผลิตภาคเกษตร
- 2) เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตภาคเกษตรและสร้างมูลค่า
- 3) สร้างความมั่นคงในอาชีพและรายได้ให้แก่เกษตรกร
- 4) สร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงานชีวภาพและชีวมวลในระดับครัวเรือนและชุมชน
- 5) สร้างความมั่นคงด้านพลังงานเพื่อสนับสนุนการพัฒนาประเทศและความเข้มแข็งภาคเกษตร
- 6) ปรับระบบบริหารจัดการภาครัฐเพื่อเสริมสร้างความสมดุลด้านอาหารและพลังงาน

4. ยุทธศาสตร์การสร้างเศรษฐกิจที่มีเสถียรภาพบนฐานความรู้ มีแนวทางสำคัญ ดังนี้

- 1) ปรับโครงสร้างเศรษฐกิจบนฐานความรู้ให้เติบโตอย่างมีคุณภาพโดยปรับโครงสร้างการค้าและการลงทุน
- 2) ปรับระบบการแข่งขันให้มีประสิทธิภาพกระจายอย่างทั่วถึงและเป็นธรรมโดยพัฒนาตลาดเงินและตลาดทุน
- 3) บริหารจัดการเศรษฐกิจส่วนรวมให้มีเสถียรภาพโดยการบริหารจัดการด้านการเงิน

**5. ยุทธศาสตร์การสร้างเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจและความมั่นคงในภูมิภาค
มีแนวทางสำคัญ ดังนี้**

- 1) พัฒนาความเชื่อมโยงด้านการขนส่งและระบบโลจิสติกส์ภายใต้กรอบความร่วมมือใน
อนุภาคต่างๆ
- 2) พัฒนารฐานลงทุนโดยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในอนุภูมิภาค
- 3) สร้างความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
- 4) เข้าร่วมเป็นภาคีความร่วมมือระหว่างประเทศภูมิภาคโดยมีบทบาทที่สร้างสรรค์เพื่อเป็น
ทางเลือกในการดำเนินนโยบายระหว่างประเทศในเวทีโลก
- 5) สร้างความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจในภูมิภาคด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์การ
เคลื่อนย้ายแรงงานและการส่งเสริมแรงงานไทยในต่างประเทศ
- 6) ป้องกันภัยจากการก่อการร้ายและอาชญากรรม ยาเสพติด ภัยพิบัติ และการแพร่
ระบาดของโรคภัย
- 7) เสริมสร้างการเจริญเติบโตที่ดีระหว่างประเทศในการสนับสนุนการเจริญเติบโตทาง
เศรษฐกิจอย่างมีจริยธรรมไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม
- 8) สนับสนุนการเปิดการค้าเสรี และกำหนดแนวทางป้องกันผลเสียที่จะเกิดขึ้น
- 9) ปรับปรุงส่งเสริมความเข้มแข็ง ของภาคีการพัฒนาภายในประเทศตั้งแต่ระดับชุมชน
ท้องถิ่น

**6. ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน มีแนวทาง
สำคัญ ดังนี้**

- 1) อนุรักษ์ฟื้นฟู และสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 2) ปรับกระบวนการพัฒนาและขับเคลื่อนประเทศไปสู่การเป็นเศรษฐกิจ และสังคม
คาร์บอนต่ำ และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- 3) ยกระดับขีดความสามารถในการปรับตัวรับมือกับการเปลี่ยนแปลงภูมิศาสตร์เพื่อให้
สังคมมีความยืดหยุ่นและมีภูมิคุ้มกัน
- 4) สร้างภูมิคุ้มกันด้านสิ่งแวดล้อม และวิกฤติภาวะโลกร้อน
- 5) เพิ่มบทบาทประเทศไทยในเวทีประชาคมโลกที่เกี่ยวข้องกับการตกลงและพันธกรณีด้าน
สิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ
- 6) ควบคุมและลดมลพิษ
- 7) การพัฒนาระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มี
ประสิทธิภาพ โปร่งใสและเป็นธรรม

ยุทธศาสตร์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

พ.ศ.2558 – พ.ศ.2560

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 ยกระดับขีดความสามารถของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้มีสมรรถนะสูง

เป้าประสงค์

1. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นสามารถพัฒนาข้อเสนอเชิงนโยบายและนวัตกรรมมาใช้ในการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
2. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีความพร้อมเชิงรุกในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
3. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นสามารถส่งเสริมสนับสนุนองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ
4. ผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับบริการให้คำแนะนำปรึกษา (Consult) ประสานและสนับสนุน (Facilitate) อย่างมีมาตรฐานและทันความต้องการ
5. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นองค์การที่มีสมรรถนะสูง (HPO: High Performance Organization)

ตัวชี้วัด

1. ระดับความสำเร็จในการพัฒนาองค์การและเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียน
2. ค่าคะแนนการประเมินร้อยละของระดับความพึงพอใจของผู้รับบริการ
3. ค่าคะแนนการประเมินตามคำรับรองปฏิบัติราชการ และการได้รับรางวัลคุณภาพการบริหาร

จัดการภาครัฐ

แนวทางการพัฒนา

1. วางแนวทางกำหนดทิศทางการนำองค์การ บริหารภาพลักษณ์ และสร้างความรับผิดชอบต่อสังคม
2. พัฒนาและนำการวางแผนยุทธศาสตร์มาใช้เพื่อขับเคลื่อนกระบวนการงานกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
3. พัฒนาระบบฐานข้อมูลและเทคโนโลยีสารสนเทศที่สนับสนุนการปฏิบัติงานตามภารกิจ
4. ส่งเสริมการนำการจัดการความรู้มาใช้สนับสนุนการปฏิบัติงาน
5. พัฒนาระบบบริหารทรัพยากรบุคคลและสมรรถนะบุคลากรเพื่อการพัฒนาองค์การ
6. พัฒนาและส่งเสริมการจัดการกระบวนการภายใน
7. เตรียมความพร้อมกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นสู่ประชาคมอาเซียน

8. พัฒนาระบบประเมินและติดตามผลลัพธ์การดำเนินงานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ตอบสนองความต้องการของประชาชน

เป้าประสงค์

1. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระและศักยภาพในการบริหารจัดการเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่
2. ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ตัวชี้วัด

1. ค่าคะแนนการประเมินร้อยละขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านเกณฑ์การประเมินมาตรฐานการปฏิบัติราชการด้านการบริหารจัดการตามหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
2. ค่าคะแนนการประเมินร้อยละของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลที่นำแผนชุมชนสู่การพัฒนาท้องถิ่นได้ตามเกณฑ์ที่กำหนด
3. ระดับความสำเร็จในการส่งเสริมสนับสนุนประสิทธิภาพการบริหารจัดการ

แนวทางการพัฒนา

1. พัฒนาสมรรถนะบุคลากรกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นด้านการบริหารจัดการท้องถิ่น และการมีส่วนร่วมของประชาชน
2. พัฒนาระบบฐานข้อมูล สารสนเทศ และการจัดการความรู้เพื่อส่งเสริมการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
3. พัฒนากฎหมาย กฎ/ระเบียบ เพื่อส่งเสริมการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวม
4. สร้างและใช้ภาคีเครือข่ายการมีส่วนร่วมเพื่อพัฒนาระบบบริหารจัดการและตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
5. พัฒนาและส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำการวางแผนมาใช้เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาท้องถิ่น
6. พัฒนาและส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

7. พัฒนาและส่งเสริมการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการจัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงยกฐานะ
8. พัฒนาระบบติดตามประเมินผลการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานบุคคลและกิจการสภาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ตามหลักธรรมาภิบาล

เป้าประสงค์

1. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีศักยภาพในการบริหารงานบุคคลและกิจการสภาตามหลักธรรมาภิบาล
2. บุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถปฏิบัติงานได้อย่างมืออาชีพ

ตัวชี้วัด

1. ค่าคะแนนการประเมินร้อยละขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านเกณฑ์การประเมินมาตรฐานการปฏิบัติราชการด้านการบริหารงานบุคคลและกิจการสภาตามหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
2. ระดับความสำเร็จในการส่งเสริมสนับสนุนประสิทธิภาพการบริหารงานบุคคลและกิจการสภา

แนวทางการพัฒนา

1. พัฒนาสมรรถนะบุคลากรกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นด้านการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น
2. พัฒนาระบบฐานข้อมูล สารสนเทศและการจัดการความรู้เพื่อส่งเสริมการบริหารงานบุคคลและกิจการสภา
3. พัฒนากฎหมาย กฎ/ระเบียบ เพื่อส่งเสริมการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
4. พัฒนาระบบบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
5. พัฒนาสมรรถนะผู้บริหารและบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ปฏิบัติงานได้อย่างมืออาชีพ มีจริยธรรม และสร้างความรับผิดชอบต่อสังคม

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานการเงินและการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีอิสระและพึ่งพาตนเองได้

เป้าประสงค์

1. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระและศักยภาพในการบริหารงานการเงินและการคลังให้พึ่งพาตนเองได้

2. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ที่สามารถจัดเก็บเองต่อรายได้ทั้งหมดเพิ่มขึ้น

ตัวชี้วัด

1. ค่าคะแนนการประเมินร้อยละขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านเกณฑ์การประเมินมาตรฐานการปฏิบัติราชการด้านการบริหารงานการเงินและการคลังตามหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
2. ค่าคะแนนการประเมินร้อยละที่เพิ่มขึ้นของการจัดเก็บรายได้ในส่วนที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง
3. ระดับความสำเร็จในการส่งเสริมสนับสนุนประสิทธิภาพการบริหารงานการเงินและการคลัง

แนวทางการพัฒนา

1. พัฒนาสมรรถนะบุคลากรกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นด้านการบริหารการเงินและการคลังท้องถิ่น
2. พัฒนาระบบฐานข้อมูล สารสนเทศและการจัดการความรู้เพื่อส่งเสริมการบริหารการเงินและการคลังท้องถิ่น
3. ส่งเสริมประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
4. ส่งเสริมการบริหารจัดการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
5. จัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อส่งเสริมการกระจายอำนาจให้ท้องถิ่น

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 5 เพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการสาธารณะขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในการพัฒนาประเทศ

เป้าประสงค์

1. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีความสามารถในการจัดบริการสาธารณะให้ตรงกับความต้องการของประชาชน ทั้งภารกิจที่ดำเนินการเอง ภารกิจถ่ายโอน และภารกิจที่ริเริ่มใหม่
2. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีศักยภาพในการจัดบริการสาธารณะเพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ประเทศและมีความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียน
3. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีภาคีเครือข่ายเพื่อส่งเสริมระบบการบริหารกิจการบ้านเมืองแบบร่วมมือกัน

ตัวชี้วัด

1. ค่าคะแนนการประเมินร้อยละขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านเกณฑ์การประเมินมาตรฐานการปฏิบัติราชการด้านการให้บริการสาธารณะตามหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
2. ระดับความสำเร็จของการส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้จัดบริการสาธารณะร่วมกัน
3. ระดับความสำเร็จในการส่งเสริมสนับสนุนประสิทธิภาพการให้บริการสาธารณะ

แนวทางการพัฒนา

1. พัฒนาสมรรถนะบุคลากรกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการจัดบริการสาธารณะ
2. พัฒนาระบบฐานข้อมูล สารสนเทศและการจัดการความรู้เพื่อส่งเสริมการจัดบริการสาธารณะ
3. สร้างและใช้ภาคีเครือข่ายการมีส่วนร่วมเพื่อพัฒนาการให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
4. พัฒนาและส่งเสริมการจัดบริการสาธารณะที่ได้มาตรฐานตามภารกิจถ่ายโอน
5. พัฒนาและส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการขับเคลื่อนปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
6. พัฒนาและส่งเสริมการจัดการศึกษา กิจกรรมนันทนาการและการเรียนรู้ตลอดชีวิตของประชาชนในท้องถิ่น
7. ส่งเสริมสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน
8. ส่งเสริมสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการเสริมสร้างความมั่นคงของชีวิตและจัดสรรสวัสดิการทางสังคม
9. ส่งเสริมสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการด้านสาธารณสุข
10. ส่งเสริมสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด
11. ส่งเสริมสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้
12. เตรียมความพร้อมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดสมุทรสาคร

(พ.ศ.2559 – พ.ศ.2562)

1. วิสัยทัศน์ (Vision) จังหวัดสมุทรสาคร

“เมืองสมดุลงดลลัดลอม มั่นคงทางอาหารอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ”

2. พันธกิจของจังหวัด

- 2.1 สร้างสมดุลงดลลัดลอมเพื่อกำหนดการพัฒนาอย่างยั่งยืน
- 2.2 พัฒนาการประมง อุตสาหกรรมประมงต่อเนื่อง การเกษตรและอุตสาหกรรมอื่นๆ ให้ได้มาตรฐานสากล และเป็นอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ
- 2.3 บริหารจัดการแรงงานต่างด้าวให้สามารถอยู่ร่วมกันได้อย่างปกติสุข
- 2.4 พัฒนาลังคม ชุมชน ให้มีค่านิยมและวัฒนธรรมที่ดีงาม พร้อมพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมที่สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่
- 2.5 พัฒนารัพยากรมนุษย์ให้เต็มตามศักยภาพและสร้างสังคมใฝ่คุณธรรม

3. เป้าประสงค์รวม

- 3.1 ผลผลิตจากสินค้าอุตสาหกรรม การประมง การเกษตรและกิจการประมงต่อเนื่องได้มาตรฐานสากล
- 3.2 สินค้าด้านอาหารทะเล และการเกษตรสามารถแข่งขันในระดับสากล
- 3.3 เพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยวเชิงนิเวศประวัติศาสตร์และวัฒนธรรม
- 3.4 สภาพแวดล้อมสมดุลงดลลัดลอม เป็นเมืองน่าอยู่อาศัย
- 3.5 ยกกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และเพิ่มความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินให้เป็นเมืองอยู่ดีมีสุข

4. ประเด็นยุทธศาสตร์และกลยุทธ์

- 4.1 พัฒนาอุตสาหกรรมการประมง การเกษตร และกิจการต่อเนื่องให้มีมาตรฐานสากลมี 4 กลยุทธ์ คือ

1) พัฒนามาตรฐานการผลิตของทุกภาคการผลิตอย่างครบวงจรตั้งแต่ต้นน้ำจนถึงปลายน้ำให้ได้มาตรฐานสากล

- 2) บริหารจัดการแรงงานที่ดีมีประสิทธิภาพ
- 3) เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตโดยการพัฒนาระบบการผลิตเพื่อลดต้นทุนการผลิต
- 4) เพิ่มศักยภาพในด้านการผลิตภาคอุตสาหกรรมเข้าสู่ระบบมาตรฐาน

- 4.2 ส่งเสริมและพัฒนาให้เป็นครัวโลกด้านอาหารทะเลและการเกษตร มี 3 กลยุทธ์

- 1) พัฒนาศักยภาพผู้ผลิตสินค้าด้านอาหารทะเลและการเกษตรสู่มาตรฐานสากล
- 2) ส่งเสริมสนับสนุนให้ผู้ประกอบการพัฒนากิจการให้ได้มาตรฐานต่างๆ
- 3) เพิ่มช่องทางการตลาด

4.3 ส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ ประวัติศาสตร์ และวัฒนธรรม มี 3 กลยุทธ์ คือ

- 1) พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศ ประวัติศาสตร์ และวัฒนธรรม
- 2) ส่งเสริมการท่องเที่ยวในสังกัด
- 3) ประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวเชิงนิเวศ ประวัติศาสตร์ และวัฒนธรรมของจังหวัด

4.4 พัฒนาสภาพแวดล้อมให้เป็นเมืองน่าอยู่อาศัย มี 3 กลยุทธ์ คือ

- 1) ส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการรักษาสภาพแวดล้อมของจังหวัด
- 2) ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 3) พัฒนาสภาพแวดล้อมและโครงสร้างพื้นฐานในจังหวัด

4.5 พัฒนาสังคมให้เป็นเมืองอยู่ดีมีสุข มี 4 กลยุทธ์ คือ

- 1) สร้างภูมิคุ้มกันทางสังคมและส่งเสริม สนับสนุนให้ประชาชนสามารถพึ่งพาตนเองได้
- 2) สร้างโอกาส ความเสมอภาคและความเท่าเทียมกันทางสังคม
- 3) สร้างสังคมและวัฒนธรรมให้มีความสงบสุขร่วมกัน
- 4) เสริมสร้างความมั่นคงและความสงบเรียบร้อย

การวิเคราะห์ศักยภาพของจังหวัดสมุทรสาคร

1. การวิเคราะห์จุดแข็งของจังหวัดสมุทรสาคร

- เมืองประมงครบวงจรที่ใหญ่ที่สุดในประเทศไทย
- มีความหลากหลายของอุตสาหกรรมขนาดย่อม
- อุดมไปด้วยพืชผักผลไม้ และไม้ดอกไม้ประดับ ทั้งเพื่อการส่งออก และการบริโภคภายในประเทศอยู่ใกล้กรุงเทพมหานคร
- ประชากรมีศักยภาพทางธุรกิจสูง
- รายได้ติดอันดับ 1 ใน 10 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด (OTOP 10 GPP.)

2. การวิเคราะห์จุดอ่อนของจังหวัดสมุทรสาคร

- ขาดแคลนแรงงานทั้งเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ
- ขาดแคลนนิคมอุตสาหกรรมประมงและท่าเรือ
- ขาดแคลนสถานศึกษาที่เกื้อหนุนต่อทางธุรกิจและการพัฒนา
- ขาดตราสัญลักษณ์สินค้าของตนเอง
- มีปัญหาสิ่งแวดล้อม และทรัพยากรธรรมชาติเสื่อมโทรม
- มีข้อจำกัดด้านผังเมืองพื้นที่แออัด
- ประชากรมีส่วนร่วมในการพัฒนาจังหวัดน้อย

3. การวิเคราะห์โอกาสของจังหวัดสมุทรสาคร

- อยู่ในทิศทางแนวโน้มนโยบายของรัฐบาลในประเด็นครัวของโลก และเป็นที่ต้องการของผู้บริโภค
- มีการขอความร่วมมือกับต่างประเทศที่เกื้อหนุนต่อการค้า เช่น APEC WTO FTA เป็นต้น

- มีความหลากหลายทางประวัติศาสตร์ และวัฒนธรรมที่เอื้อต่อการท่องเที่ยว
 - มีโครงการพัฒนาเส้นทางคมนาคมของรัฐบาลหลายโครงการ
4. การวิเคราะห์ภัยคุกคามของจังหวัดสมุทรสาคร
- ที่ดินต่ำ และมีการทรุดตัวตลอดเวลา
 - การขาดแคลนน้ำจืดทั้งเพื่อการอุปโภคและบริโภค
 - มีการแข่งขันทั้งด้านการผลิต และการตลาดในสินค้าเกษตร และประมงสูง
 - มีการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ระบบภาษี
 - สินค้าส่วนใหญ่เป็นสินค้าเกษตรซึ่งโดยสภาพเน่าเสียง่าย

การวิเคราะห์ศักยภาพของเทศบาลนครสมุทรสาคร

1. การวิเคราะห์จุดแข็งของเทศบาลนครสมุทรสาคร
 - ผู้บริหารมีวิสัยทัศน์กว้างไกล เป็นคนดีและขยันทำงาน
 - เปิดโอกาสให้ประชาชนภาคเอกชนและภาคประชาสังคมมีส่วนร่วมในกิจกรรมของเทศบาล
 - บุคลากรมีประสิทธิภาพ มีความรู้และประสบการณ์สูง
 - ที่ตั้งสำนักงานอยู่ในทำเลที่ติดต่อได้สะดวกกลางใจเมือง ใกล้ศูนย์ราชการและศาลากลางจังหวัด
 - ประชากรมีศักยภาพทางเศรษฐกิจสูง
2. การวิเคราะห์จุดอ่อนของเทศบาลนครสมุทรสาคร
 - งบประมาณไม่เพียงพอต่อการพัฒนาพื้นที่
 - ขาดความพร้อมในการรองรับภารกิจถ่ายโอน
 - พื้นที่ดำเนินการมีลักษณะภูมิประเทศแยกส่วน
 - ขาดแคลนบุคลากรในระดับปฏิบัติการเจ้าหน้าที่ระดับกลางมีน้อย
3. การวิเคราะห์โอกาสของเทศบาลนครสมุทรสาคร
 - อำนาจหน้าที่ตามภารกิจถ่ายโอนมีมาก
 - แนวทางการพัฒนาเทศบาลนครสมุทรสาครกับหน่วยงานอื่นเป็นไปในทิศทางเดียวกัน
 - เศรษฐกิจมีเสถียรภาพประกอบด้วย 3 สาขาการผลิต คือ อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม และเกษตรกรรม
 - ชุมชนมีความสามารถในการบริหารจัดการสูง
 - มีความหลากหลายทางประวัติศาสตร์ทรัพยากรธรรมชาติ และวัฒนธรรมที่เอื้อต่อการท่องเที่ยว (แบบเข้าไปเย็นกลับ One Day Trip)

4. การวิเคราะห์ภัยคุกคามของเทศบาลนครสมุทรสาคร

- การเจริญเติบโตของเมืองในพื้นที่รวดเร็วเกินไป
- มีประชากรแฝง แรงงานอพยพและแรงงานต่างด้าวจำนวนมาก
- ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมเสื่อมโทรม
- มีปัญหาอาชญากรรม , โรคระบาด , การพนัน , อาชญากรรม , ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- ค่านิยมวัฒนธรรมประเพณีที่ดีงามของสังคมท้องถิ่นเสื่อมถอย

บทที่ 4

วิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

4.1 วิสัยทัศน์

วิสัยทัศน์ (Vision) หมายถึง สถานการณ์ในอนาคตที่ดี ซึ่งเป็นจุดหมายที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคตข้างหน้า เทศบาลนครสมุทรสาครมีวิสัยทัศน์ที่แถลงต่อสภาเทศบาลฯ และประชาชนในเขตเทศบาลนครสมุทรสาครไว้ ดังนี้

“เรามุ่งมั่นที่จะทำให้เทศบาลนครสมุทรสาครเป็นนครแห่งอาหารทะเล น้ำประปามีคุณภาพ การศึกษาสู่มาตรฐานสากล เป็นเมืองสิ่งแวดล้อมน่าอยู่ สังคมคุณธรรม เศรษฐกิจรุ่งเรือง ทรัพยากรมนุษย์มั่นคง การบริการสะดวกรวดเร็ว การบริหารจัดการเป็นเลิศ”

4.2 พันธกิจ

พันธกิจ (mission) ในการพัฒนาท้องถิ่นเป็นสิ่งที่เทศบาลจะต้องทำให้การพัฒนาไปสู่วิสัยทัศน์ หรือความต้องการที่จะเป็นในอนาคตข้างหน้า ทั้งพันธกิจหรือภารกิจหลักที่เทศบาลจะดำเนินการมีดังนี้

1. การสร้างประชาธิปไตยและธรรมาภิบาล
2. การสาธารณสุข โภค สาธารณูปการ โครงสร้างพื้นฐานสิ่งก่อสร้าง และการบริการน้ำประปา
3. การเศรษฐกิจที่มีเสถียรภาพ การท่องเที่ยว คุณภาพชีวิตและความมั่นคงของทรัพยากรมนุษย์
4. การสาธารณสุขอนามัย และการสุขภาพ
5. การศึกษา การทำนุบำรุงศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี กีฬา และภูมิปัญญาท้องถิ่น
6. การบริหารจัดการ และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม

4.3 จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่นเทศบาล ที่จะดำเนินการในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนานี้ได้กำหนดให้สอดคล้องกับพันธกิจ หรือภารกิจหลักที่ได้กล่าวมา ดังนี้

1. นโยบายด้านการสร้างประชาธิปไตยและธรรมาภิบาล

แนวทางการพัฒนา

1.1 เสริมสร้างบรรยากาศและวัฒนธรรมในการบริหารงานที่ดี บริหารราชการให้โปร่งใสตรวจสอบได้คล่องตัว กระชับ รวดเร็ว มีส่วนร่วม และประสิทธิภาพสูง เพื่อเป้าหมายบำบัดทุกข์ บำรุงสุขของประชาชน

1.2 ส่งเสริมศักยภาพของคนเป็นศูนย์กลางการพัฒนาโดยบริหารจัดการองค์ความรู้ (Knowledge management) การฝึกอบรมบุคลากร เพื่อมุ่งเน้นความรู้รักสามัคคี ปณิธานจิตสำนึกสาธารณะ

1.3 สนับสนุนให้มีการนำเทคโนโลยีอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ในการบริหารงานให้พอเพียงสะดวกครบถ้วน ทันสมัย พัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศขององค์กร สร้างเครือข่ายเชื่อมโยงการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานในองค์กรเดียวกัน จัดสภาพอาคารสำนักงานให้เอื้อต่อการบริหารและให้บริการที่ติดต่อผู้รับบริการ

1.4 สร้างเครือข่ายพันธมิตรและบูรณาการทำงานร่วมระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม สร้างระบบแรงจูงใจที่สอดคล้องของสังคม ให้ความสำคัญสุขของสังคมเพิ่มขึ้น คนในสังคมอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขและเกิดความเป็นธรรม

2. นโยบายด้านการสาธารณสุขปโภค สาธารณูปการ โครงสร้างพื้นฐานสิ่งก่อสร้าง และการบริการน้ำประปา

แนวทางการพัฒนา

2.1 ขยายผิวจราจรแก้ไขปัญหารถติด ขยายสถานที่อาคารจอดรถ บำรุงรักษาซ่อมแซมถนน ทางเท้า ท่อระบายน้ำ สะพาน ให้ทั่วถึงครอบคลุม

2.2 ปรับปรุงภูมิทัศน์ด้วยสถาปัตยกรรมให้สอดคล้องกับการจัดวางผังเมือง ประวัติศาสตร์ และวิถีแห่งท้องถิ่นให้มีการใช้พื้นที่สีเขียว เพิ่มลานกีฬา ปรับปรุงสวนสาธารณะ

2.3 ผลิตน้ำประปาที่มีคุณภาพเพียงพอต่อความต้องการของประชาชน เร่งรัดระบบประปาผิวดินเพื่อให้ใช้น้ำประปาสะดวกและราคาถูก

2.4 พัฒนาเทคโนโลยีการสื่อสาร ติดตั้งกล้องวงจรปิดคุณภาพสูงครอบคลุมทั่วเขตเทศบาล

3. นโยบายด้านการเศรษฐกิจที่มีเสถียรภาพ การท่องเที่ยว คุณภาพชีวิต และความมั่นคงของทรัพยากรมนุษย์

แนวทางการพัฒนา

3.1 พัฒนาเศรษฐกิจส่งเสริมอาชีพและการท่องเที่ยวสู่ “นครแห่งอาหารทะเล” โดยพัฒนาแหล่งรับประทานอาหารทะเลสดอร่อย เมืองท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียงสร้างรายได้ให้กับพ่อค้าแม่ค้าประชาชนและชุมชน พัฒนาพื้นที่สำนักงานประเพณีกิจกรรม “18 มีนาคม สุขภาพีบาลท่าฉลอม” และส่งเสริมจัดงานเทศกาลต่างๆของท้องถิ่น

3.2 เสริมสร้างความเข้มแข็งให้ชุมชนโดยการบูรณาการองค์ความรู้ภาคีการพัฒนาและการมีส่วนร่วมของชุมชนให้มีความรู้ในการวางแผนพัฒนาชุมชน พัฒนาทรัพยากรมนุษย์ให้มีความรู้ทักษะสามารถปรับตัวเท่าทันการเปลี่ยนแปลงของสังคม อย่างมีภูมิคุ้มกัน และมีเหตุผล

3.3 ส่งเสริมสวัสดิการแก่ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาสผู้พิการ ผู้ป่วยโรคเอดส์ และสวัสดิการอื่นๆที่เหมาะสม และจำเป็นกับประชาชน ตลอดจนการส่งเสริมกิจกรรมกลุ่มสตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการ เยาวชน อปพร. อสม. และชุมชน ขยายหลักประกันทางสังคมให้ครอบคลุมประชาชนทุกคนทุกระดับ

3.4 จัดให้มีมาตรการเพิ่มความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน โดยจัดเจ้าหน้าที่อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) ส่งเสริมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยประสานความร่วมมือกับหน่วยงานอื่นเพื่อหามาตรการ การป้องกันเพื่อลดจำนวนความสูญเสียที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนการควบคุมดูแลมิฉ้อฉล ขอลานคนเร่ร่อน ป้องกันภัยจากอาชญากรรมและการก่อการร้าย ยาเสพติด ภัยพิบัติ สาธารณภัย และภัยธรรมชาติ

3.5 สร้างความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจในชุมชนการพัฒนาตราสินค้าสัญลักษณ์ของท้องถิ่น การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์รองรับการเคลื่อนย้ายแรงงาน และการส่งเสริมแรงงานไทยสู่สังคมประชาคมอาเซียน

4. นโยบายด้านการสาธารณสุขอนามัย และการสุขภาพ

แนวทางการพัฒนา

4.1 พัฒนาระบบบริการสาธารณสุขโดยเน้นการบริการเชิงรุก การขยายโอกาสการเข้าถึงบริการ เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการที่ได้มาตรฐาน สะดวก รวดเร็ว เป็นธรรมและทั่วถึง สร้างเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนา บริหารจัดการและดำเนินการด้านการสาธารณสุขในลักษณะเครือข่ายพหุภาคี รัฐ-ท้องถิ่น-ชุมชน-องค์กร โดยผ่านกลไกกองทุนประกันสุขภาพถ้วนหน้าเทศบาลนครสมุทรสาคร

4.2 ส่งเสริมและยกระดับภาวะสุขภาพของประชาชนอย่างเป็นองค์รวม ทั้งด้านส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันควบคุมโรค การรักษาพยาบาล การฟื้นฟูสุขภาพ การสุขภาพีบาลและอนามัยสิ่งแวดล้อม

4.3 พัฒนาคณะความรู้ ทักษะ และเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและผลสัมฤทธิ์ในการปฏิบัติงานด้านป้องกันควบคุมโรคติดต่อ ไม่ติดต่อ โรคอุบัติเหตุ โรคอุบัติซ้ำ โรคที่สืบเนื่องจากการเคลื่อนย้ายแรงงานข้ามชาติ สาธารณภัยและภัยธรรมชาติ

4.4 ให้ความสำคัญกับการดำเนินงานคุ้มครองผู้บริโภค โดยเฉพาะการสุขาภิบาลอาหารเพื่อส่งเสริมศักยภาพของท้องถิ่นในการมุ่งสู่การเป็นนครแห่งอาหารทะเล ที่สะอาดปลอดภัยได้มาตรฐาน เพิ่มความมั่นใจให้ผู้บริโภค

5. นโยบายด้านการศึกษา การทำนุบำรุงศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี กีฬา และภูมิปัญญาท้องถิ่น

แนวทางการพัฒนา

5.1 พัฒนาขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาให้สอดคล้องกับการศึกษาในทศวรรษที่สอง (พ.ศ.2545-2559) ของแผนการศึกษาชาติ เพื่อรองรับเข้าสู่การศึกษาไร้พรมแดน คือ การเรียนรู้ตลอดชีวิต โดยเน้นการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ มุ่งผลิตเด็กและเยาวชนให้มีความสมดุลทั้งร่างกาย อารมณ์ สังคม และสติปัญญาที่ดีมีคุณภาพได้มาตรฐาน เช่น การใฝ่รู้ สามารถเรียนรู้ได้ด้วยตนเอง รักการอ่าน แสวงหาความรู้อย่างต่อเนื่อง การใฝ่ดี มีคุณธรรมพื้นฐาน สร้างจิตสำนึก และค่านิยมที่พึงประสงค์ เห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวมมีจิตสาธารณะ และมีวัฒนธรรมประชาธิปไตย

5.2 ส่งเสริมมาตรฐานการศึกษาเพื่อรองรับเข้าสู่สังคมอาเซียน โดยพัฒนาผู้เรียนให้มีทักษะด้านภาษา เช่น ภาษาอังกฤษ หรือภาษาต่างประเทศอื่น รวมทั้งส่งเสริมทักษะกระบวนการทางวิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ เทคโนโลยี และภาษาไทย ให้มีความชัดเจนในการปฏิบัติจริง และเกิดคุณภาพในด้านความรู้ ความสามารถ ตลอดจนคุณลักษณะอันพึงประสงค์ที่น่าสเนใจ พร้อมเข้าสู่อุดมศึกษา (มหาวิทยาลัย) และไปประกอบอาชีพได้

5.3 เพิ่มพูนศักยภาพ เพื่อพัฒนาเด็กและเยาวชน ในการบริหารจัดการศึกษาทุกระดับ การศึกษาขั้นพื้นฐาน สนับสนุนให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการ โดยมุ่งเน้นโรงเรียนเป็นฐาน (SBMLD) เพื่อพัฒนาเด็กและเยาวชน พร้อมทั้งกระจายอำนาจตามพระราชบัญญัติการศึกษาในด้านงบประมาณปรับปรุงคุณภาพการศึกษา และจัดหาทุนการศึกษา ตลอดจนส่งเสริมการดำรงชีพของเด็กและเยาวชนในสังคมที่มีการเปลี่ยนแปลง และแสวงหาความรู้เพื่อพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่องตลอดชีวิตให้แก่ประชากรทุกกลุ่ม

5.4 สร้างเสริมค่านิยม และวัฒนธรรมที่ดีงามของไทย โดยใช้กิจกรรมที่หลากหลายให้ผู้เรียนมีความรู้ความสามารถ และคุณลักษณะที่พึงประสงค์เป็นที่น่าสนใจ พัฒนาพฤติกรรมเด็กและเยาวชน มีความเลื่อมใสศรัทธา และทำนุบำรุงศาสนา ร่วมนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี ห้างไกลยาเสพติดเสริมสร้างภูมิปัญญาท้องถิ่น และเพิ่มพูนความสัมพันธ์ชุมชน

6. นโยบายด้านการบริหารจัดการ และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม

แนวทางการพัฒนา

6.1 อนุรักษ์ฟื้นฟูรักษาสภาพภูมิคุ้มกันด้านสิ่งแวดล้อมวิกฤติภาวะโลกร้อน ควบคุมและลดมลพิษและสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ โดยการจัดการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ชุมชนสะอาด ถนนปลอดฝุ่น ปลอดภัยตากุ้งยิง แม่น้ำลำคลองใสสะอาด พื้นที่สีเขียว ชุมชนมีส่วนร่วมในการดูแลรักษาและใช้ประโยชน์

6.2 การแก้ไขปัญหาหน้าท่วมซ้ำซากที่ต้นเหตุอย่างเป็นระบบครบวงจรและยั่งยืนตั้งแต่การป้องกันการเตือนภัยการแก้ไขและฟื้นฟู บูรณาการวางแผนป้องกันน้ำท่วม ให้ดำเนินการอย่างมีระบบต่อเนื่องมีประสิทธิภาพ ชุมชนมีส่วนร่วมในการป้องกันแก้ไข

6.3 การพัฒนาวิจัยระบบการจัดเก็บคัดแยกขยะและกำจัดขยะมูลฝอยอย่างครอบคลุมทั่วถึงมีการนำเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาใช้ การเผยแพร่ความรู้และส่งเสริมให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการจัดการปัญหาขยะ

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา		ตัวชี้วัด (KPI)
1.	บริหารงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริต โปร่งใส ตรวจสอบได้ ตามหลักธรรมาภิบาล	ปริมาณ บริหารจัดการใน 1 รอบปีงบประมาณ คุณภาพ ร้อยละ 70 ของผู้บริหารท้องถิ่นและ ผู้ปฏิบัติงานที่มีความพึงพอใจในคุณภาพในการบริหารงานในระดับดีถึงดีมาก
2.	ส่งเสริม และพัฒนาศักยภาพของพนักงานเทศบาล เจ้าหน้าที่ บุคลากร ให้เกิดวิสัยทัศน์กว้างไกล ทันสมัยโดยมุ่งประโยชน์สุขของประชาชนเป็นหลัก	ปริมาณ จัดดูงานและฝึกอบรมบุคลากร จำนวน 1 เรื่อง 1 ครั้ง 1 วัน 60 คน คุณภาพ 1. อัตราร้อยละ 60 ของบุคลากรที่พาไปดูงานและฝึกอบรมมีความรู้ ทักษะ และทัศนคติตามที่คาดหวัง 2. สามารถนำประสบการณ์ที่ได้มาดำเนินการ 1 เรื่อง
3.	ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาเทศบาล โดยยึดหลักการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน สร้างคน สร้างงาน สร้างอาชีพ และสนับสนุนให้ทุกภาคส่วนตระหนักถึงความรับผิดชอบต่อบ้านเมือง	ปริมาณ 1. จัดฝึกอบรมของหน่วยงาน 1 หลักสูตร 1 ครั้ง 10 คน 1 วัน 2. จัดงาน/กิจกรรม จำนวน 1 ครั้ง มีผู้เข้าร่วม 100 คน คุณภาพ 1. บุคลากรที่เข้ารับการอบรมไม่น้อยกว่า ร้อยละ 60 มีความรู้ ทักษะ และทัศนคติตามที่คาดหวัง

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา		ตัวชี้วัด (KPI)
		2. บุคลากรเป้าหมายเข้าร่วมกิจกรรมไม่น้อยกว่าร้อยละ 60 3. บุคลากรภายในมีความพอใจในผลของกิจกรรมที่จัดขึ้นในระดับดีถึงดีมากไม่น้อยกว่าร้อยละ 70
4.	สนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารงานของเทศบาล และสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารการทำงานของเทศบาลโดยจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของเทศบาลนครสมุทรสาคร เพื่อความโปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้	ปริมาณ 1. จัดทำและเผยแพร่หนังสือและวารสารจำนวน 4 ครั้ง รวมทั้งสิ้น 4 ฉบับ 2. จัดทำป้ายประชาสัมพันธ์ จำนวน 6 เรื่อง 9 จุด 3. ลงประชาสัมพันธ์ในสิ่งพิมพ์ จำนวน 3-5 เรื่อง(ขึ้นข่าว) 1 ครั้ง 5 ฉบับ 4. เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารโดยใช้รถกระจายเสียง 2 เรื่อง(ตามหนังสือสั่งการ) 10.33 ก.ม. 1 วัน 5. จัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสาร 1 แห่ง 8 เรื่อง/เดือน คุณภาพ 1. ประชาชนจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละ 60 มีความเห็นว่าได้รับทราบข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องรวดเร็ว และเชื่อถือได้ 2. ผู้ได้รับบริการไม่น้อยกว่าร้อยละ 60 มีความเข้าใจในระบบการบริหารจัดการของเทศบาลในระดับดีถึงดีมาก
5.	ส่งเสริม สนับสนุนการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการบริหารงานจัดระบบการให้บริการเชิงรุกอย่างทั่วถึงครอบคลุมพื้นที่ในเขตเทศบาล	ปริมาณ 1. จัดทำเว็บไซต์จำนวน 1 แห่ง ขนาด 10 จิกะไบต์ (GB) คุณภาพ 1. มีการให้บริการค้นหาข้อมูลและข่าวสารของเทศบาลจากเว็บเพจที่จัดทำจำนวนไม่น้อยกว่า 30 ราย/เดือน 2. ร้อยละ 50 ของหน่วยงานและบุคคลที่มาขอรับบริการสามารถหาข้อมูลที่ต้องการจากเว็บไซต์

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา	ตัวชี้วัด (KPI)
6. ให้ความสำคัญแก่สภาเทศบาลนครสมุทรสาคร นำข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ และทำงานร่วมกัน เพื่อประโยชน์ของประชาชนในเขตเทศบาลนครสมุทรสาครเป็นที่ตั้ง	ปริมาณ 1. บริหารจัดการใน 1 รอบปีงบประมาณ 2. ประชุมสภาเทศบาล 1. จัดประชุมสมัยสามัญ 4 สมัย 2. จัดประชุมสมัยวิสามัญ 1 สมัย คุณภาพ 1. ร้อยละ 70 ของผู้บริหารท้องถิ่นและ ผู้ปฏิบัติงานที่มีความพึงพอใจในคุณภาพในการ บริหารงานในระดับดีถึงดีมาก 2. ร้อยละ 70 ของสมาชิกสภาเทศบาลพอใจใน คุณภาพการจัดเตรียมการประชุมในระดับสูงถึง สูงมาก
7. สนับสนุนการจัดวางผังเมืองให้มีการใช้พื้นที่อย่าง เหมาะสมเพื่อการเติบโตอย่างมีทิศทาง สรรค์สร้าง ภูมิทัศน์ที่ดี โดยการร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ปริมาณ 1. จำนวนสวนสาธารณะที่อยู่ในความดูแล 1 แห่ง 2. ขนาดพื้นที่ 70 ตร.ม. 3. จำนวนคนที่มาขอคำปรึกษา 7 ราย/ปี 4. จำนวนที่ดินสาธารณะประโยชน์ที่ได้รับการ ดูแล 2 แห่ง พื้นที่ 2,000 ตร.ม. 5. ร้อยละ 50 ของโครงการก่อสร้างเสร็จ สมบูรณ์ได้มาตรฐานตามแบบ 6. ร้อยละ 50 ของที่ดินสาธารณะประโยชน์ของ ชุมชนได้รับการออกเอกสารที่หลวงอย่าง ถูกต้อง (นสร.) ไม่มีผู้เช่าครอบครองใช้ ประโยชน์โดยมิชอบ
8. พัฒนาปรับปรุงการให้บริการน้ำประปาให้มีคุณภาพ อย่างทั่วถึงและลดการสูญเสียของน้ำประปา	ปริมาณ 1. ปริมาณที่ผลิต 31,200-36,000 ลบ.ม./วัน 2. สัดส่วนของชุมชนที่มีน้ำประปาสะอาด บริโภค 27 ชุมชนจาก 32 ชุมชน 3. ร้อยละ 70 ของประชาชนมีความพอใจใน คุณภาพและการให้บริการน้ำประปาในระดับสูง ถึงสูงมาก

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา		ตัวชี้วัด (KPI)	
9.	จัดให้มีการจัดเก็บ คัดแยก และกำจัดขยะมูลฝอยอย่างเป็นระบบ และมีประสิทธิภาพ	ปริมาณ 1. เก็บขนขยะจากบ้านที่อยู่อาศัย จุดวางขยะ และจุดรวมขยะ เฉลี่ยต่อวัน 100 ตัน 2. ปริมาณขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลที่ได้รับการฝังต่อวัน 100 ตัน คุณภาพ 1. อัตราส่วนครัวเรือนต่อเจ้าหน้าที่เก็บขยะ 236 ครัวเรือนต่อคน 2. ร้อยละ 70 ประชาชนมีความพอใจในคุณภาพของบริการในระดับสูงถึงสูงมาก 3. ร้อยละ 15 ของขยะได้รับการคัดแยกเพื่อนำไปใช้ใหม่ 4. ระบบการกำจัดขยะมูลฝอยติดเชื่อได้มาตรฐานสาธารณสุข	
10.	ติดตั้งระบบไฟฟ้าสาธารณะ ถนน ตรอกซอยให้ทั่วถึง	ปริมาณ 1. จำนวนดวงไฟฟ้าในเขตเทศบาล 3,019 ดวง คุณภาพ 1. ร้อยละ 100 ไฟฟ้าให้แสงสว่างได้รับการซ่อมแซมและดูแลรักษาให้อยู่ในสภาพที่ใช้การได้ตามปกติตลอดเวลา	
11.	ปรับปรุง บำรุงรักษา ซ่อมแซม ถนน ทางเท้าท่อระบายน้ำ สะพานให้มีคุณภาพและครอบคลุม	ปริมาณ 1. ขนาดพื้นที่ถนนลาดยาง/คอนกรีต/ประเภทอื่นๆในความรับผิดชอบ 148,297 ตร.ม. 2. ระยะความยาวของถนนที่ได้รับการดูแล 20 ก.ม. 3. จำนวนสะพาน 12 สะพาน ขนาดพื้นที่ 150 ตร.ม. 4. ขนาดความยาวของท่อระบายน้ำในความรับผิดชอบ 20 กม. 5. ขนาดพื้นที่ทางเดินเท้าในความรับผิดชอบ 20 ตร.ม. คุณภาพ 1. ร้อยละ 99 ของพื้นที่ถนนมีคุณภาพได้มาตรฐานสามารถใช้การได้ตามปกติตลอดปี 2. ร้อยละ 90 ของผิวถนนที่มีปัญหาได้รับการดูแลรักษา	

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา		ตัวชี้วัด (KPI)
		3. ร้อยละ 80 ของท่อระบายน้ำได้รับการบำรุงรักษาลอกตะกอน 4. ร้อยละ 96 ของท่อระบายน้ำมีคุณภาพได้มาตรฐานสามารถใช้งานได้ตามปกติตลอดปี 5. ร้อยละ 95 ของพื้นที่ทางเดินเท้ามีคุณภาพได้มาตรฐานสามารถใช้งานได้ตามปกติตลอดปี
12.	ป้องกันและแก้ไขปัญหาน้ำท่วม โดยให้มีหน่วยงานรับผิดชอบ	ปริมาณ 1. ระยะความยาวของเขื่อนป้องกันน้ำท่วมที่ได้รับการดูแล 7 กม. 2. ประตูระบายน้ำ 16 จุด ที่อยู่ในความดูแล 3. ขนาดความยาวของคลองในความรับผิดชอบ 7.6 กม. 4. จำนวนพื้นที่การจัดระบบป้องกันและระบายน้ำท่วม 10.33 ตร.กม. คุณภาพ 1. ร้อยละ 80 ของแนวเขื่อนป้องกันน้ำท่วมได้รับการดูแลรักษา 2. ร้อยละ 90 ของประตูระบายน้ำที่ได้รับการดูแลและเฝ้าระวัง 3. ร้อยละ 80 ของคลองระบายน้ำที่อยู่ในสภาพดีใช้งานได้ตลอดปี (ค่าเฉลี่ยความลึกไม่ต่ำกว่า 200 ซม.) 4. ระยะเวลาที่น้ำท่วมขังลดลงไม่เกิน 3 ชม./ครั้ง 5. มีรายงานสภาพภูมิอากาศแจ้งประชาชนทางเสียงตามสายทุกวัน 6. ร้อยละ 80 ของประชาชน มีความรู้สึกพอใจในการทำงานของเทศบาลในระดับดีถึงดีมาก
13.	สนับสนุน และจัดให้มีพื้นที่สีเขียวในชุมชน มีสวนสาธารณะที่สวยงาม ร่มรื่น เพื่อให้เป็นปอดของ	ปริมาณ 1. ปริมาณสวนหย่อม 5 แห่ง 2. ขนาดพื้นที่ 70 ตร.ม.

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา		ตัวชี้วัด (KPI)
	ประชาชนในเขตเทศบาลนครสมุทรสาคร	คุณภาพ 1. ร้อยละ 90 ของประชาชนมีความพอใจในคุณภาพของการบำรุงรักษาสวนหย่อมของเทศบาล
14.	สนับสนุนการสร้างอาชีพ ส่งเสริมและพัฒนาเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจทางด้านวิชาการ และเทคโนโลยีการผลิตใหม่ๆ เพื่อเพิ่มรายได้ให้แก่ประชาชน จัดระบบส่งเสริมการค้าเพิ่มความหลากหลายของสินค้า และจัดหาตลาดโดยการมีส่วนร่วมของผู้ประกอบการ และชุมชน	ปริมาณ 1. จำนวนหลักสูตร 1 หลักสูตร 2. จำนวนครั้ง/รุ่น 1 ครั้ง/รุ่น 3. จำนวนคน 400 คน 4. จำนวนชั่วโมง 7 ชั่วโมง คุณภาพ 1. ร้อยละ 60 ของผู้เข้ารับการฝึกอบรมได้สามารถนำความรู้และทักษะไปใช้ประกอบอาชีพได้
15.	ส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาศักยภาพแหล่งท่องเที่ยวในท้องถิ่น โดยการประสานงานกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง	ปริมาณ 1. จำนวนนักท่องเที่ยวที่มาสอบถาม 100 คน ต่อปี 2. จำนวนเรื่อง/แบบที่จัดทำ 1 เรื่อง/แบบ 3. จำนวนที่จัดพิมพ์ 1 แผ่น 4. จัดประชุมเพื่อการอำนวยความสะดวก/ประสานงานกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง จำนวน 1 ครั้ง 20 คน คุณภาพ 1. ร้อยละ 70 นักท่องเที่ยวที่มาใช้บริการได้ข้อมูลที่ต้องการ 2. ร้อยละ 60 ของประชาชนมีความพอใจในรูปแบบและเนื้อหาของแผ่นพับ/แผ่นปลิวในระดับสูงถึงสูงมาก 3. ร้อยละ 60 ของผู้บริหารและหน่วยปฏิบัติงานมีความพอใจในผลการประสานงานในระดับดีถึงดีมาก
16.	ลดภาระค่าใช้จ่าย และปัญหามลพิษ โดยการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนา ผลิตภัณฑ์ และใช้พลังงานทดแทนในชุมชน	ปริมาณ 1. จัดฝึกอบรมและดูงานให้แก่ชุมชนในเขตเทศบาล จำนวน 1 ครั้ง 1 วัน 50 คน

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา		ตัวชี้วัด (KPI)
		คุณภาพ 1. ร้อยละ 70 ของบุคลากรที่พาไปดูงานและฝึกอบรมมีความรู้ ทักษะ สามารถนำไปปฏิบัติตามที่คาดหวังได้ 2. ร้อยละ 15 ของขยะได้รับการคัดแยกเพื่อนำไปใช้ใหม่
17.	เพิ่มความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในเขตเทศบาลนครสมุทรสาครโดยจัดเจ้าหน้าที่อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) และประสานงานกับเจ้าหน้าที่ตำรวจให้ความช่วยเหลือส่งเสริมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจัดให้มีการเตรียมความพร้อมในการช่วยเหลือ และแก้ไขปัญหาอยู่ตลอดเวลา	ปริมาณ 1. จำนวนหลักสูตร 1 หลักสูตร 2. จำนวนครั้งที่มีการฝึกอบรม 1 ครั้ง 3. จำนวนคนที่ได้รับการฝึกอบรม 50 คน 4. จำนวนวันที่ดำเนินการฝึกอบรม 1 วัน คุณภาพ 1. ร้อยละ 60 ของบุคลากรที่เข้ารับการอบรมสามารถเรียนรู้และมีทักษะตามวัตถุประสงค์ของการฝึกอบรม 2. ร้อยละ 60 ของประชาชนมีความพอใจในการดำเนินการของเทศบาลในระดับดีถึงดีมาก
18.	ส่งเสริมพัฒนาระบบการจัดการบริการสาธารณสุขให้ครอบคลุม 3 ตำบล โดยการจัดให้มีบริการทางการแพทย์เคลื่อนที่ออกให้บริการประชาชนอย่างทั่วถึง	ปริมาณ 1. จัดให้บริการทางการแพทย์เคลื่อนที่ 1 ครั้ง 11 คน 2. อำนวยความสะดวกและจัดสถานที่จำนวน 1 ครั้ง 3. จำนวนหน่วยบริการรักษาพยาบาลขั้นพื้นฐาน 4 หน่วย 4. จำนวนประชาชนที่เข้ารับบริการ 600 คน/เดือน

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา		ตัวชี้วัด (KPI)
		คุณภาพ 1. ประชาชนผู้มีรายได้น้อยและผู้สมควรได้รับความช่วยเหลือเกื้อกูล ร้อยละ 20 ได้รับการรักษาพยาบาลอย่างทั่วถึง 2. ร้อยละ 60 ของผู้รับบริการมีความพอใจในคุณภาพของการให้บริการในระดับสูงถึงสูงมาก 3. อัตราส่วนคนไข้ที่ได้รับการรักษา 10 คนต่อเจ้าหน้าที่ 1 คนต่อวัน 4. ร้อยละ 60 ของประชาชนที่มาใช้บริการมีความพอใจในคุณภาพและประสิทธิภาพของการบริการรักษาพยาบาลขั้นพื้นฐานในระดับดีถึงดีมาก
19.	ส่งเสริมสนับสนุนการรักษาสุขภาพและอนามัยของประชาชน ตลอดจนการสนับสนุน การรักษาสุขภาพด้วยภูมิปัญญาท้องถิ่น	ปริมาณ 1. จำนวนหัวข้อที่ฝึกอบรม/ให้ความรู้ 10 เรื่อง 2. จำนวนครั้งที่ฝึกอบรม/ให้ความรู้ 6 ครั้ง 3. จำนวนคนที่เข้ารับการฝึกอบรม 190 คน 4. จำนวนวันที่ฝึกอบรม 6 วัน คุณภาพ 1. ร้อยละ 80 ของผู้ได้รับการฝึกอบรม/ให้ความรู้มีความเข้าใจ มีทักษะตามเกณฑ์ที่กำหนด 2. ร้อยละ 20 สามารถรักษาสุขภาพด้วยภูมิปัญญาท้องถิ่น
20.	ควบคุม ดูแลป้องกันโรคและพาหะนำโรคในเขตเทศบาลนครสมุทรสาครอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ ให้ความสำคัญแก่ อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ในการมีส่วนร่วมในการทำงาน	ปริมาณ 1. จำนวน อสม. ที่ปฏิบัติการ 201 คน 2. จำนวนประชาชนที่มาใช้บริการ 20 คน 3. จำนวนการออกให้บริการ 212 ครั้ง 4. จำนวนการฝึกอบรม อสม. 6 ครั้ง 201 คน คุณภาพ 1. ร้อยละ 100 ของชุมชนมีสัดส่วนของ อสม. ต่อครัวเรือนไม่น้อยกว่า 1 ต่อ 20 2. ร้อยละ 80 ของประชาชนในชุมชนมีความพอใจในคุณภาพและการให้บริการ อสม. ในระดับดีถึงดีมาก

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา		ตัวชี้วัด (KPI)
		3. อัตราการเจ็บป่วยด้วยไข้เลือดออก 212 รายต่อประชากร 35,373 คน 4. ร้อยละ 80 ของผู้ได้รับการฝึกอบรมมีความรู้ในระดับสูงถึงสูงมาก
21.	พัฒนาส่งเสริมคุณภาพ และสุขาภิบาลอาหาร สถานประกอบการของผู้ประกอบการค้า ร้านอาหาร แผงลอยให้ถูกสุขลักษณะถูกหลักสุขาภิบาล	ปริมาณ 1. จำนวนผู้ประกอบการร้านอาหารและโภชนาการที่ได้รับการตรวจสอบ 150 ราย/ครั้ง - สถานประกอบการ 150 ราย/ครั้ง - ผู้ได้รับอนุญาตการใช้พื้นที่สะสมอาหาร 357 ราย/ครั้ง - ตลาดสด 3 ราย/ครั้ง - หาบเร่แผงลอย 139 ราย/ครั้ง - ผู้จำหน่ายอาหารในโรงเรียน 33 ราย/ครั้ง คุณภาพ 1. ร้อยละ 85 ของผู้ประกอบการด้านอาหารและโภชนาการได้รับการตรวจสอบตามที่กฎหมายกำหนด 2. ระยะเวลาเฉลี่ยที่หน่วยปฏิบัติการสามารถดำเนินการตรวจสอบปัญหาได้หลังจากได้รับแจ้งเหตุ 1 วัน 3. ร้อยละ 70 ของประชาชนมีความเชื่อมั่นในระบบการควบคุมดูแลด้านสุขาภิบาลอาหารและโภชนาการในระดับสูงถึงสูงมาก
22.	สร้างความเข้มแข็งให้ชุมชนโดยการมีส่วนร่วมในการวางแผนพัฒนาชุมชนของตนเอง	ปริมาณ 1. จัดประชุมรับฟังความเห็นของประชาชนจำนวน 12 ครั้ง ประกอบด้วย - จำนวนคณะกรรมการชุมชน 32 คณะ - จำนวนสมาชิกคณะกรรมการชุมชน 100 คน

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา		ตัวชี้วัด (KPI)
		คุณภาพ 1. ร้อยละ 60 ของประชาชนพอใจในคุณภาพการจัดเตรียมการประชุม/การสำรวจความเห็น 2. ร้อยละ 50 ของชุมชนมีการจัดประชุมคณะกรรมการชุมชนอย่างสม่ำเสมอ 3. ร้อยละ 60 ของคณะกรรมการชุมชนที่เข้าร่วมมีความเห็นว่าการจัดประชุมประสบความสำเร็จ ประชาชนให้ความสนใจและเข้ามามีส่วนร่วมได้ผลเป็นรูปธรรมในระดับสูงถึงสูงมาก
23.	จัดให้มีเบี้ยยังชีพแก่ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ และผู้ป่วยโรคเอดส์อย่างเหมาะสมและเป็นธรรม	ปริมาณ 1. จำนวนคนชรา คนพิการ และผู้ป่วยโรคเอดส์ที่ได้รับการสงเคราะห์ 5,886 คน คุณภาพ 1. ร้อยละ 60 ของคนชรา คนพิการ และผู้ป่วยโรคเอดส์มีความพึงพอใจในคุณภาพในการให้บริการในระดับดีถึงดีมาก 2. ร้อยละ 60 ของผู้ได้รับการบริการความพอใจในคุณภาพของการบริการในระดับสูงถึงสูงมาก
24.	ส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ และพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ โดยยกระดับมาตรฐานการเรียนการสอนให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างมีประสิทธิภาพ	ปริมาณ 1. จำนวนสถานศึกษาที่มีการสอนทุกช่วงชั้น 6 โรง 2. จำนวนห้องเรียน 172 ห้อง 3. จำนวนนักเรียน 5,978 คน 4. จำนวนบุคลากรผู้สอน 1 คน/นักเรียน 21 คน คุณภาพ 1. ร้อยละ 100 ของเด็กในวัยเรียนในชุมชนได้รับการศึกษาระดับพื้นฐานอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม 2. ร้อยละ 90 ของนักเรียนที่อยู่ในชั้นพอใช้ถึงดีในทุกสาระการสอน 3. ร้อยละ 100 ของบุคลากรทางการศึกษามีความพอใจในมาตรฐานการเรียนการสอน

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา	ตัวชี้วัด (KPI)
25. พัฒนาศักยภาพบุคลากรทางการศึกษา ความพร้อมด้านสถานที่เครื่องมือเครื่องใช้สื่อการสอน เทคโนโลยีการเรียนรู้ด้วยสื่ออิเล็กทรอนิกส์	ปริมาณ 1. จัดฝึกอบรมบุคลากร จำนวน 6 หลักสูตร 2 ครั้ง 3 วัน 281 คน 2. จัดซื้อวัสดุประกอบการเรียนการสอนจำนวน 5,898 ชิ้นต่อปี 3. ติดตั้งระบบ INTERNET และ ระบบสื่อสารที่ทันสมัย คุณภาพ 1. อัตราร้อยละ 90 ของบุคลากรที่พาไปดูงาน และฝึกอบรมมีความรู้ ทักษะ และทัศนคติตามที่คาดหวัง 2. สามารถนำประสบการณ์ที่ได้มาดำเนินการ 267 เรื่อง 3. ร้อยละ 100 ของนักเรียนและบุคลากรที่ใช้บริการ
26. จัดตั้งกองทุนสนับสนุนนักเรียนยากจน ด้อยโอกาส เพื่อให้ได้รับการศึกษาอย่างเหมาะสม	ปริมาณ จำนวนเด็กและบุคคลเร่ร่อนที่ได้รับการอำนวยความสะดวกและประสานงานกับหน่วยงานสังคมสงเคราะห์จังหวัด 1 คน คุณภาพ ร้อยละ 95 ของเด็กยากจนและด้อยโอกาส ได้รับการศึกษาขั้นพื้นฐานอย่างเหมาะสม
27. ส่งเสริม สนับสนุนการเรียนการสอนภาษาต่างประเทศให้เยาวชนมีขีดความสามารถสูงเพียงพอที่จะสื่อสาร	ปริมาณ 1. ประเภทกิจกรรม 5 กิจกรรม 2. จำนวนนักเรียนที่เข้าร่วม 5,898 คน 3. จำนวนชั่วโมงกิจกรรม 1,200 ชั่วโมง คุณภาพ ร้อยละ 100 ของนักเรียนที่เข้าร่วมกิจกรรม ได้รับความรู้และทักษะตามเกณฑ์ที่กำหนด
28. ส่งเสริมการเรียนรู้ศิลปวัฒนธรรมภูมิปัญญาท้องถิ่น จากแหล่งเรียนรู้ทั้งภายในและภายนอกห้องเรียน	ปริมาณ 1. จัดทัศนศึกษานอกห้องเรียนจำนวน 1 หลักสูตร 15 ครั้ง 200 วัน 5,898 คน คุณภาพ 1. อัตราร้อยละ 100 ของบุคลากรที่พาไปดูงาน และฝึกอบรม มีความรู้ ทักษะต่างๆตามที่คาดหวัง 2. สามารถนำประสบการณ์ที่ได้มาดำเนินการ 15 เรื่อง

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา		ตัวชี้วัด (KPI)
29.	สนับสนุนให้มีแหล่งเรียนรู้นอกห้องเรียน ภูมิปัญญาท้องถิ่นให้แก่เยาวชน และประชาชน	คุณภาพ 1. อัตราร้อยละ 100 ของบุคลากรที่พาไปดูงาน และฝึกอบรม มีความรู้ ทักษะต่างๆตามที่คาดหวัง 2. สามารถนำประสบการณ์ที่ได้มาดำเนินการ 15 เรื่อง
30.	ให้ความสำคัญ และปลูกฝังจิตสำนึกด้านคุณธรรม และจริยธรรม ของเยาวชนโดยการประสานความร่วมมือระหว่าง ชุมชน วัดและโรงเรียน	ปริมาณ 1. จัดงาน/จัดประกวด/แข่งขัน/ดูงานจำนวน 3 ครั้ง 9 วัน 5,000 คน คุณภาพ ร้อยละ 100 ของผู้เข้าร่วมกิจกรรมมีความพอใจในกิจกรรมที่จัดขึ้นในระดับสูงถึงสูงมาก
31.	ส่งเสริมสนับสนุนให้มีกิจกรรมด้านการกีฬา และ นันทนาการที่หลากหลาย ในสถานศึกษา องค์กร ชุมชน และประชาชนทั่วไป	ปริมาณ 1. จำนวนลานกีฬาชุมชนที่อยู่ในความดูแล 1 แห่ง คุณภาพ 1. ร้อยละ 60 ของประชาชนมีความพอใจในคุณภาพของการจัดการและบำรุงในระดับดีถึงดีมาก

บทที่ 5

ยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนา

5.1 วิสัยทัศน์ในการบริหารงานของเทศบาลนครสมุทรสาคร

จากการรวบรวมข้อมูลและการประชาคม เพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์ และสามารถพัฒนาท้องถิ่นอย่างต่อเนื่องและมีคุณภาพ เทศบาลนครสมุทรสาครได้กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาตามวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายของการพัฒนา ดังนี้

1. ด้านการสร้างประชาธิปไตยและธรรมาภิบาล
2. ด้านการสาธารณูปโภค สาธารณูปการ โครงสร้างพื้นฐานสิ่งก่อสร้าง และการบริการน้ำประปา
3. ด้านการเศรษฐกิจที่มีเสถียรภาพ การท่องเที่ยว คุณภาพชีวิตและความมั่นคงของทรัพยากรมนุษย์
4. ด้านการสาธารณสุขอนามัย และการสุขภาพ
5. ด้านการศึกษา การทำนุบำรุงศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี กีฬา และภูมิปัญญาท้องถิ่น
6. ด้านการบริหารจัดการ และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม

5.2 ประเด็นยุทธศาสตร์

1. ด้านการสร้างประชาธิปไตยและธรรมาภิบาล

แนวทางการพัฒนา

เสริมสร้างบรรยากาศและวัฒนธรรมในการบริหารงานที่ดี บริหารราชการให้โปร่งใส ตรวจสอบได้คล่องตัว กระชับ รวดเร็ว มีส่วนร่วม และประสิทธิภาพสูง เพื่อเป้าหมายบำบัดทุกข์ บำรุงสุขของประชาชน ส่งเสริมศักยภาพของคนเป็นศูนย์กลางการพัฒนาโดยบริหารจัดการองค์ความรู้ (Knowledge management) การฝึกอบรมบุคลากร เพื่อมุ่งเน้นความรู้รักสามัคคี ปลุกฝังจิตสำนึกสาธารณะ สนับสนุนให้มีการนำเทคโนโลยีอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ในการบริหารงานให้พอเพียง สะดวกครบถ้วน ทันสมัย พัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศขององค์กร จัดสภาพอาคารสำนักงานให้เอื้อต่อการบริหารและให้บรรยากาศที่ดีต่อผู้รับบริการ สร้างเครือข่ายพันธมิตรและบูรณาการทำงานร่วมระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม สร้างระบบแรงจูงใจที่สอดคล้องของสังคม ให้ความสงบสุขของสังคมเพิ่มขึ้น คนในสังคมอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขและเกิดความเป็นธรรม

2. ด้านการสาธารณสุขปโภค สาธารณูปการ โครงสร้างพื้นฐานสิ่งก่อสร้าง และการบริการน้ำประปา

แนวทางการพัฒนา

ขยายผิวจราจรแก้ไขปัญหารถติด ขยายสถานที่อาคารจอดรถบำรุงรักษาซ่อมแซมถนนทางเท้า ท่อระบายน้ำ สะพาน ให้ทั่วถึงครอบคลุม ปรับปรุงภูมิทัศน์ด้วยสถาปัตยกรรมให้สอดคล้องกับการจัดวางผังเมืองประวัติศาสตร์ และวิถีแห่งท้องถิ่นให้มีการใช้พื้นที่สีเขียว เพิ่มลานกีฬา ปรับปรุงสวนสาธารณะ ผลิตน้ำประปาที่มีคุณภาพเพียงพอต่อความต้องการของประชาชนเร่งรัดระบบประปาผิวดินเพื่อให้ใช้น้ำประปาสะดวกและราคาถูก พัฒนาเทคโนโลยีการสื่อสาร ติดตั้งกล้องวงจรปิดคุณภาพสูงครอบคลุมทั่วเขตเทศบาล

3. ด้านการเศรษฐกิจที่มีเสถียรภาพ การท่องเที่ยว คุณภาพชีวิต และความมั่นคงของทรัพยากรมนุษย์

แนวทางการพัฒนา

พัฒนาเศรษฐกิจส่งเสริมอาชีพและการท่องเที่ยวสู่ “นครแห่งอาหารทะเล” โดยพัฒนาแหล่งรับประทานอาหารทะเลสดอร่อย เมืองท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียงสร้างรายได้ให้กับพ่อค้าแม่ค้าประชาชนและชุมชน ฟื้นฟูสืบสานงานประเพณีกิจกรรม “18 มีนาคม สุขาภิบาลท่าฉลอม” และส่งเสริมจัดงานเทศกาลต่างๆของท้องถิ่น เสริมสร้างความเข้มแข็งให้ชุมชนโดยการบูรณาการองค์ความรู้ภาคีการพัฒนา และการมีส่วนร่วมของชุมชนให้มีความรู้ในการวางแผนพัฒนาชุมชน พัฒนาทรัพยากรมนุษย์ให้มีความรู้ ทักษะสามารถปรับตัวเท่าทันการเปลี่ยนแปลงของสังคม อย่างมีภูมิคุ้มกัน และมีเหตุผล ส่งเสริมสวัสดิการแก่ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาสผู้พิการ ผู้ป่วยโรคเอดส์ และสวัสดิการอื่นๆที่เหมาะสม และจำเป็นกับประชาชน ตลอดจนการส่งเสริมกิจกรรมกลุ่มสตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการ เยาวชน อปพร. อสม. และชุมชน ขยายหลักประกันทางสังคมให้ครอบคลุมประชาชนทุกคนทุกระดับ จัดให้มีมาตรการเพิ่มความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน โดยจัดเจ้าหน้าที่อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) ส่งเสริมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยประสานความร่วมมือกับหน่วยงานอื่นเพื่อหามาตรการ การป้องกันเพื่อลดจำนวนความสูญเสียที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนการควบคุมดูแลมัจฉาชีพ ขอตานคนเร่ร่อน ป้องกันภัยจากอาชญากรรมและการก่อการร้าย ยาเสพติด ภัยพิบัติ สาธารณภัย และภัยธรรมชาติ สร้างความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจในชุมชน การพัฒนาตราสินค้าสัญลักษณ์ของท้องถิ่น การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์รองรับการเคลื่อนย้ายแรงงาน และการส่งเสริมแรงงานไทยสู่สังคมประชาคมอาเซียน

4. ด้านการสาธารณสุขอนามัย และการสุขภาพ

แนวทางการพัฒนา

พัฒนาระบบบริการสาธารณสุขโดยเน้นการบริการเชิงรุก การขยายโอกาสการเข้าถึงบริการ เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการที่ได้มาตรฐาน สะดวก รวดเร็ว เป็นธรรมและทั่วถึง สร้างเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนา บริหารจัดการและดำเนินการด้านการสาธารณสุขในลักษณะเครือข่ายพหุภาคี รัฐ-ท้องถิ่น-ชุมชน-องค์กร โดยผ่านกลไกกองทุนหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า เทศบาลนครสมุทรสาคร ส่งเสริมและยกระดับภาวะสุขภาพของประชาชนอย่างเป็นองค์รวม ทั้งด้านส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันควบคุมโรค การรักษาพยาบาล การฟื้นฟูสุขภาพ การสุขภาพและอนามัยสิ่งแวดล้อม พัฒนาองค์ความรู้ ทักษะ และเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและผลสัมฤทธิ์ในการปฏิบัติงานด้านป้องกันควบคุมโรคติดต่อ ไม่ติดต่อ โรคอุบัติเหตุ โรคอุบัติซ้ำ โรคที่สืบเนื่องจากการเคลื่อนย้ายแรงงานข้ามชาติ สาธารณภัยและภัยธรรมชาติ ให้ความสำคัญกับการดำเนินงานคุ้มครองผู้บริโภค โดยเฉพาะการสุขภาพอาหารเพื่อส่งเสริมศักยภาพของท้องถิ่นในการมุ่งสู่การเป็นนครแห่งอาหารทะเล ที่สะอาด ปลอดภัยได้มาตรฐาน เพิ่มความมั่นใจให้ผู้บริโภค

5. นโยบายด้านการศึกษา การทำนุบำรุงศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จารีต

ประเพณี กีฬา และภูมิปัญญาท้องถิ่น

แนวทางการพัฒนา

พัฒนาขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาให้สอดคล้องกับการศึกษาในทศวรรษที่สอง (พ.ศ.2545-2559) ของแผนการศึกษาชาติ เพื่อรองรับเข้าสู่การศึกษาไร้พรมแดน คือ การเรียนรู้ตลอดชีวิต โดยเน้นการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ มุ่งผลิตเด็กและเยาวชนให้มีความสมดุลทั้งร่างกาย อารมณ์ สังคม และสติปัญญาที่ดีมีคุณภาพได้มาตรฐาน เช่น การใฝ่รู้ สามารถเรียนรู้ได้ด้วยตนเอง รักการอ่าน แสวงหาความรู้อย่างต่อเนื่อง การใฝ่ดี มีคุณธรรมพื้นฐาน สร้างจิตสำนึก และค่านิยมที่พึงประสงค์ เห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวมมีจิตสาธารณะ และมีวัฒนธรรมประชาธิปไตย ส่งเสริมมาตรฐานการศึกษาเพื่อรองรับเข้าสู่สังคมอาเซียน โดยพัฒนาผู้เรียนให้มีทักษะด้านภาษา เช่น ภาษาอังกฤษ หรือภาษาต่างประเทศอื่น รวมทั้งส่งเสริมทักษะกระบวนการทางวิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ เทคโนโลยี และภาษาไทย ให้มีความชัดเจนในการปฏิบัติจริง และเกิดคุณภาพในด้านความรู้ ความสามารถ ตลอดจนคุณลักษณะอันพึงประสงค์ที่น่าสนใจ พร้อมเข้าสู่อุดมศึกษา (มหาวิทยาลัย) และไปประกอบอาชีพได้ เพิ่มพูนศักยภาพ เพื่อพัฒนาเด็กและเยาวชน ในการบริหารจัดการศึกษาทุกระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน สนับสนุนให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการ โดยมุ่งเน้นโรงเรียนเป็นฐาน (SBMLD) เพื่อพัฒนาเด็กและเยาวชน พร้อมทั้งกระจายอำนาจตามพระราชบัญญัติการศึกษาในด้านงบประมาณปรับปรุงคุณภาพการศึกษา และจัดหาทุนการศึกษา ตลอดจนส่งเสริมการดำรงชีพของเด็กและเยาวชนในสังคมที่มีการเปลี่ยนแปลง และแสวงหาความรู้เพื่อ

พัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่องตลอดชีวิตให้แก่ประชากรทุกกลุ่ม สร้างเสริมค่านิยม และวัฒนธรรมที่ดีงามของไทย โดยใช้กิจกรรมที่หลากหลายให้ผู้เรียนมีความรู้ความสามารถ และคุณลักษณะที่พึงประสงค์ เป็นที่น่าสนใจ พัฒนาพฤติกรรมเด็กและเยาวชน มีความเลื่อมใสศรัทธา และทำนุบำรุงศาสนา ร่วมอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี ห่วงใยอาสาเสพติดเสริมสร้างภูมิปัญญาท้องถิ่น และเพิ่มพูนความสัมพันธ์ชุมชน

6. ด้านการบริหารจัดการ และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม

แนวทางการพัฒนา

อนุรักษ์ฟื้นฟูรักษาสรางภูมิคุ้มกันด้านสิ่งแวดล้อมวิกฤติภาวะโลกร้อน ควบคุมและลดมลพิษและสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ โดยการจัดการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมชุมชน สะอาด ถนนปลอดฝุ่น ปลอดขยะตกค้าง แม่น้ำลำคลองใสสะอาด พื้นที่สีเขียว ชุมชนมีส่วนร่วมในการดูแลรักษาและใช้ประโยชน์ การแก้ไขปัญหาน้ำท่วมซ้ำซากที่ต้นเหตุอย่างเป็นระบบครบวงจรและยั่งยืนตั้งแต่การป้องกัน การเตือนภัย การแก้ไขและฟื้นฟู บูรณาการวางแผนป้องกันน้ำท่วมให้ดำเนินการอย่างมีระบบต่อเนื่องมีประสิทธิภาพ ชุมชนมีส่วนร่วมในการป้องกันแก้ไข การพัฒนาวิจัยระบบการจัดเก็บคัดแยกขยะและกำจัดขยะมูลฝอยอย่างครอบคลุมทั่วถึงมีการนำเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาใช้ การเผยแพร่ความรู้และส่งเสริมให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการจัดการปัญหาขยะ

5.3 แนวคิดเศรษฐกิจพอเพียงหลักการพิจารณาอยู่ 5 ส่วน

1. กรอบแนวคิด เป็นปรัชญาที่ชี้แนะแนวทางการดำรงอยู่และปฏิบัติตนในทางที่ควรจะเป็นโดยพื้นฐานจากวิถีชีวิตดั้งเดิมของสังคมไทย สามารถนำมาประยุกต์ใช้ได้ตลอดเวลา และเป็นการมองโลกเชิงระบบที่มีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา มุ่งเน้นการรอดพ้นภัย และวิกฤติเพื่อความมั่นคง และความยั่งยืนของการพัฒนา

2. คุณลักษณะ เศรษฐกิจพอเพียงสามารถนำมาประยุกต์ใช้กับการปฏิบัติตนได้ในทุกระดับโดยเน้นการปฏิบัติตนบนทางสายกลาง และการพัฒนาอย่างเป็นขั้นตอน

3. ค่านิยม ความพอเพียงจะต้องประกอบด้วย 3 คุณลักษณะพร้อมๆกัน ดังนี้

- ความพอประมาณ หมายถึง ความพอดีที่ไม่น้อยเกินไปและไม่มากเกินไป ไม่เบียดเบียนตนเองและผู้อื่น เช่นการผลิตและการบริโภคที่อยู่ในระดับพอประมาณ
- ความมีเหตุผล หมายถึง การตัดสินใจเกี่ยวกับระดับของความพอเพียงนั้น จะต้องเป็นไปอย่างมีเหตุผลโดยพิจารณาจากเหตุปัจจัยที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนจนคำนึงถึงผลที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการกระทำนั้นๆอย่างรอบคอบ

- การมีภูมิคุ้มกันที่ดีในตัว หมายถึง การเตรียมตัวให้พร้อม กับผลกระทบและการเปลี่ยนแปลงด้านต่างๆที่เกิดขึ้นโดยคำนึงความเป็นไปได้ของสถานการณ์ต่างๆที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในอนาคตทั้งใกล้และไกล

4. เงื่อนไข การตัดสินใจและดำเนินกิจกรรมต่างๆ ให้อยู่ในระดับพอเพียงนั้น ต้องอาศัยทั้งความรู้และคุณธรรมเป็นพื้นฐาน กล่าวคือ

- เงื่อนไขความรู้ ประกอบด้วย ความรอบรู้เกี่ยวกับวิชาการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างรอบด้าน ความรอบคอบที่จะนำความรู้เหล่านั้นมาพิจารณาให้เชื่อมโยงกัน เพื่อประกอบการวางแผน และความระมัดระวังในขั้นปฏิบัติ
- เงื่อนไขคุณธรรม ที่จะต้องเสริมสร้าง ประกอบด้วย มีความตระหนักในคุณธรรม มีความซื่อสัตย์สุจริต มีความอดทน มีความเพียร ใช้สติปัญญาในการดำเนินชีวิต

5. แนวทางปฏิบัติ/ผลที่คาดว่าจะได้รับ จากการนำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาประยุกต์ใช้ คือ การพัฒนาที่สมดุลและยั่งยืน พร้อมรับต่อการเปลี่ยนแปลงในทุกๆด้าน ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม ความรู้และเทคโนโลยี

บทที่ 6

การนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล

การติดตามเป็นเครื่องมือที่จำเป็นในการปรับปรุงประสิทธิภาพของโครงการที่ดำเนินการอยู่ โดยการติดตาม (Monitoring) หมายถึง กิจกรรมภายในโครงการซึ่งถูกออกแบบมาเพื่อให้ข้อมูลย้อนกลับ (Feedback) เกี่ยวกับการดำเนินงานโครงการ ปัญหาที่กำลังเผชิญอยู่และประสิทธิภาพของวิธีการดำเนินงานหากโครงการมีระบบติดตามที่ดีแล้ว จะก่อให้เกิดประสิทธิภาพในการใช้ต้นทุน (Cost-Effective) ดำเนินงานด้านต่างๆ และในส่วนของกระบวนการประเมินนั้น เป็นสิ่งหนึ่งที่จำเป็นสำหรับการดำเนินการเช่นเดียวกับการติดตาม เพราะผลที่ได้จากประเมินจะใช้ในการปรับปรุง แก้ไข การขยาย ขอบเขต หรือการยุติการดำเนินการซึ่งขึ้นอยู่กับวัตถุประสงค์ของการประเมิน และจะบ่งชี้แผนงานที่กำหนดไว้ได้มีการปฏิบัติหรือไม่ อย่างไร อันเป็นตัวชี้ว่าแผนหรือโครงการที่ดำเนินการไปแล้วนั้นให้ผลเป็นอย่างไรนำไปสู่ความสำเร็จตามแผนงานที่กำหนดไว้หรือไม่

6.1) องค์การที่รับผิดชอบในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 ข้อ 28 ได้กำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย

- สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือก จำนวน 3 คน
- ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือก จำนวน 2 คน
- ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือก จำนวน 2 คน
- หัวหน้าส่วนการบริหารที่คัดเลือกกันเอง จำนวน 2 คน
- ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือก จำนวน 2 คน

ให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

1. กำหนดแนวทาง วิธีการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
2. ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
3. รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ให้ปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

4. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร โดยให้คณะกรรมการดังกล่าว มีอำนาจหน้าที่ช่วยกำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาดำเนินการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา รายงานผลพร้อมเสนอความเห็นซึ่งได้

จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อคณะผู้บริหารท้องถิ่น และอำนาจในการแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร

6.2) การติดตามและประเมินผลโครงการ เป็นขั้นตอนที่ผู้ติดตามเก็บข้อมูลโครงการ เพื่อนำมาวิเคราะห์ และจัดทำรายงานสรุปผลการติดตามในขั้นต่อไป โดยทั่วไปแล้วระบบติดตามนั้น ประกอบไปด้วยหลายขั้นตอนต่อเนื่องกัน ในที่นี้จะแบ่งออกได้เป็น 3 ขั้นตอนใหญ่ๆ ได้แก่

1) ขั้นตอนการวางแผนระบบติดตาม ประกอบไปด้วยขั้นตอนย่อยดังต่อไปนี้

1.1 กำหนดประเด็นในการติดตาม โดยปกติการศึกษาติดตามในเรื่องหนึ่งๆ สามารถทำได้หลายวิธีแต่ละวิธีก็จะมี ความแตกต่างกันออกไปทั้งในแง่ของรายละเอียด ความซับซ้อน เวลาและต้นทุนที่ใช้ จึงควรระบุนิยามของข้อมูลย้อนกลับที่ต้องการนี้แบ่งออกได้เป็น 2 ประเภทใหญ่ คือ (1) การติดตาม ปัจจัยนำเข้า (Input) ที่ใช้โครงการและผลผลิตที่ได้ (Output) โดยพิจารณาถึงความสอดคล้องกับ ต้นทุนและตารางเวลาดำเนินการ หรือที่เรียกว่า Performance Monitoring (2) การติดตามกระบวนการ ดำเนินการโครงการ ซึ่งให้ข้อมูลในด้านประสิทธิภาพของโครงการและการได้รับประโยชน์ของ กลุ่มเป้าหมาย หรือที่เรียกว่า Process Monitoring

1.2 จัดตั้งหน่วยติดตามโครงการ เป็นระบุจำนวนผู้ติดตามโครงการให้เหมาะสมกับขนาดและ ลักษณะของโครงการ และเงื่อนไขในการติดตาม บุคลากรที่ติดตามควรจะมีความรู้และประสบการณ์ เกี่ยวกับโครงการและการติดตามโครงการ

1.3 กำหนดกรอบและเนื้อหาในการติดตาม (ขั้นตอนการสร้างตัวชี้วัด) โดยที่หน่วยติดตามจะต้อง ศึกษาภาพรวมลักษณะของโครงการและวัตถุประสงค์ในการติดตามก่อนที่จะสร้างตัวชี้วัดขึ้นมา และกำหนดขอบเขตระยะเวลาทั้งหมดที่ใช้ในการติดตามนับตั้งแต่การวางแผนระบบติดตามจนถึงการ จัดทำรายงานสรุปผลการติดตาม

2) ขั้นตอนการติดตาม

เป็นขั้นตอนที่ผู้ติดตามเก็บข้อมูลโครงการ เพื่อนำมาวิเคราะห์ และจัดทำรายงานสรุปผลการ ติดตามในขั้นต่อไป ขั้นตอนการดำเนินการติดตามแบ่งออกเป็น 3 ขั้นตอนย่อยตามลำดับก่อนและหลัง ดังต่อไปนี้

2.1 เตรียมตัวก่อนเก็บข้อมูล ก่อนดำเนินการเก็บข้อมูลหน่วยติดตามควรกำหนดสิ่งต่างๆ ให้ชัดเจน ได้แก่ ลักษณะข้อมูลที่ต้องการนำมาจัดทำตัวชี้วัด วิธีที่ใช้ในการเก็บข้อมูล วิธีการวิเคราะห์ ข้อมูล กำหนดช่วงเวลาที่ใช้ในการเก็บข้อมูล

2.2 ติดตามเก็บข้อมูล จากการใช้วิธีที่เลือกไว้ในหัวข้อ ที่ 2.1

2.3 วิเคราะห์ข้อมูลที่ได้รับ เป็นจัดหมวดหมู่ข้อมูลที่ได้รับรวบรวมมา แล้วนำมาวิเคราะห์ในรูปของ ตัวชี้วัดก่อนที่จะสรุปออกมาเป็นรายงาน

3) ขั้นตอนหลังการติดตาม

หน่วยติดตามต้องจัดทำรายงานสรุปผลการติดตาม เพื่อเสนอแก่ผู้บริหารโครงการ เพื่อเป็นการให้ข้อมูลป้อนกลับสำหรับการแก้ไขปรับปรุงโครงการภายในระยะเวลาที่เหมาะสม รายงานแบ่งออกเป็น 3 ประเภท คือ

3.1 รายงานความก้าวหน้า (Progress Report) จัดทำเป็นรายเดือนหรือรายไตรมาสก็ได้ รายงานชนิดนี้ถูกใช้เป็นเครื่องมือในการควบคุมโครงการของผู้บริหาร

3.2 รายงานขั้นกลาง (Interim Report) เป็นรายงานที่ถูกจัดทำขึ้นในช่วงสำคัญของการดำเนินโครงการ จะกล่าวถึงการวิเคราะห์ทางเทคนิคของประเด็นและปัญหาหลักๆในเชิงลึก

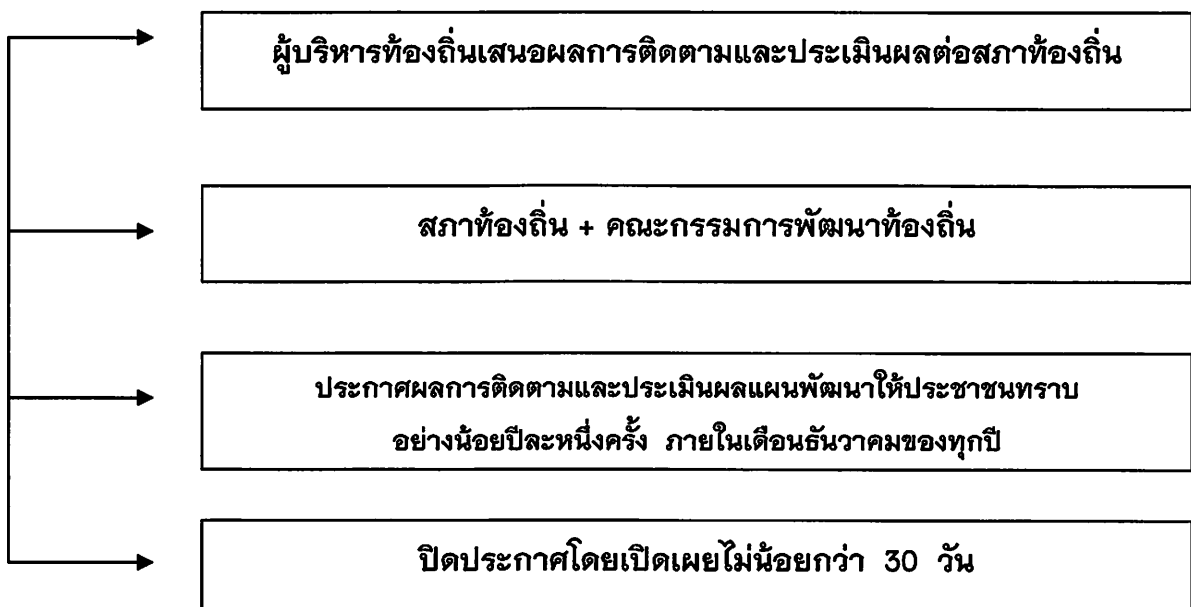
3.3 รายงานขั้นสุดท้าย (Final Report) เนื้อหา กล่าวถึงการประเมินผลการดำเนินงานโครงการอย่างสั้นๆ ภายหลังสิ้นสุดโครงการ ให้เห็นถึงการเปรียบเทียบต้นทุน ผลผลิต และประโยชน์คาดว่าจะได้รับระหว่างสิ่งที่เกิดขึ้นจริงกับเป้าหมายที่กำหนดไว้แต่แรก

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- 1) กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
- 2) ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
- 3) รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบ โดยทั่วกันอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ให้ปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

- 4) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร

6.3) การกำหนดช่วงเวลาในการติดตามและประเมินผล



โครงการพัฒนาที่สำคัญในปีงบประมาณ พ.ศ.2557

ลำดับที่	โครงการ	งบประมาณ	หน่วยงาน รับผิดชอบ
1	โครงการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวในเขตเทศบาล	200,000	สำนักปลัดเทศบาล
2	โครงการฝึกอบรมให้ความรู้ด้านการป้องกันและระงับ อัคคีภัยให้กับประชาชนในชุมชนทั้ง 32 ชุมชนในเขต เทศบาล	100,000	สำนักปลัดเทศบาล
3	โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษภายในเขต เทศบาล	200,000	สำนักปลัดเทศบาล
4	โครงการตรวจสอบน้ำทิ้งจากโรงงานอุตสาหกรรม	30,000	สำนักการช่าง
5	โครงการฟื้นฟูคุณภาพน้ำคลองกระเจ็ดใหญ่	60,000	สำนักการช่าง
6	โครงการอบรมผู้ประกอบการค้า	50,000	สำนักการคลัง
7	โครงการเทศกาลกินเจและเทศกาลอาหารในเขต เทศบาล	1,200,000	กองสาธารณสุขและ สิ่งแวดล้อม
8	โครงการส่งเสริมและรักษาฟื้นฟูคุณภาพสิ่งแวดล้อม	300,000	กองสาธารณสุขและ สิ่งแวดล้อม
9	โครงการพัฒนาศักยภาพคณะกรรมการชุมชนและ เครือข่ายชุมชน	200,000	กองสวัสดิการสังคม
10	โครงการค่ายคุณธรรม	20,000	กองสวัสดิการสังคม
11	โครงการสัมมนาประชาคมเพื่อจัดทำแผนพัฒนาและ งบประมาณ	30,000	กองวิชาการและ แผนงาน
12	โครงการรณรงค์เพื่อป้องกันยาเสพติดของโรงเรียนใน สังกัดเทศบาล	150,000	กองการศึกษา
13	โครงการส่งเสริมศักยภาพนักเรียนของโรงเรียนสังกัด เทศบาลนครสมุทรสาครด้วยภาษาจีน	2,000,000	กองการศึกษา
14	โครงการแข่งขันคนเก่งทางวิชาการของโรงเรียนใน สังกัดเทศบาล	100,000	กองการศึกษา