

คำแต่งนโยบาย  
ของ  
นายสุภาพ แซ่เช้ง<sup>๑</sup>  
นายกเทศมนตรีนครสมุทรสาคร  
แต่งต่อสภาเทศบาลนครสมุทรสาคร  
วันจันทร์ที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรียน ท่านประธานสภาเทศบาลนครสมุทรสาคร และสมาชิกสภา  
เทศบาลนครสมุทรสาครผู้ทรงเกียรติที่เคารพทุกท่าน

ตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้มีประกาศลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๕ เรื่อง ผลการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีนครสมุทรสาคร โดยประกาศให้ทราบ นายสุภาพ แซ่เช้ง เป็นผู้ได้รับการเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีนครสมุทรสาครนั้น

บัดนี้ กระผม และคณะผู้บริหารเทศบาลนครสมุทรสาคร ได้กำหนดนโยบายการบริหาร เพื่อแต่งต่อสภาเทศบาลนครสมุทรสาครตามพระราชบัญญัติเทศบาล พุทธศักราช ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑๒) พุทธศักราช ๒๕๙๖ โดยถือเป็นยุทธศาสตร์และนโยบายเพื่อดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลที่ได้กำหนดไว้ในมาตรา ๕๐ มาตรา ๕๓ มาตรา ๕๔ มาตรา ๕๖ และมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พุทธศักราช ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑๒) พุทธศักราช ๒๕๙๖ และมาตรา ๑๖ หมวด ๒ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พุทธศักราช ๒๕๙๗ จึงขอนำเรียนท่านประธานสภา และสมาชิกสภาเทศบาลนครสมุทรสาคร ดังนี้

## วิสัยทัศน์การพัฒนา

เรามุ่งมั่นที่จะทำให้เทศบาลนครสมุทรสาครเป็นนครแห่งอาหารทะเล น้ำประปา มีคุณภาพ การศึกษาสู่มาตรฐานสากล เป็นเมืองสีเขียว แวดล้อมน้ำอょุ่ สังคมมุ่งมั่น เศรษฐกิจรุ่งเรือง ทรัพยากรมนุษย์มั่นคง การบริการสะดวก รวดเร็ว การบริหารจัดการเป็นเลิศ

### ๑. ยุทธศาสตร์การสร้างประชาธิปไตยและธรรมาภิบาล

#### แนวทางการพัฒนา

๑.๑ เสริมสร้างบรรยากาศและวัฒนธรรมในการบริหารงานที่ดี บริหารราชการให้โปร่งใสตรวจสอบได้คล่องตัว กระชับ รวดเร็ว มีส่วนร่วม และ ประสิทธิภาพสูง เพื่อเป้าหมายบำบัดทุกข์ บำรุงสุขของประชาชน

๑.๒ ส่งเสริมศักยภาพของคนเป็นศูนย์กลางการพัฒนาโดยบริหารจัดการองค์ความรู้ (Knowledge management) การฝึกอบรมบุคลากร เพื่อมุ่งเน้นความรู้รักสามัคคี ปลูกฝังจิตสำนึกสาธารณะ

๑.๓ สนับสนุนให้มีการนำเทคโนโลยีอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ในการบริหารงานให้พอเพียงสะดวกครบถ้วน ทันสมัย พัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศ ขององค์กร สร้างเครือข่ายเชื่อมโยงการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานในองค์กร เตียวกัน จัดสภาพอากาศสำนักงานให้เข้ากับการบริหารและให้บรรยากาศที่ดีต่อผู้รับบริการ

๑.๔ สร้างเครือข่ายพันธมิตรและบูรณาการการทำงานร่วมระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน สร้างระบบแรงจูงใจที่สอดคล้องของสังคม ให้ความสงบสุขของสังคมเพิ่มขึ้น คนในสังคมอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขและเกิดความเป็นธรรม

## ๒. ยุทธศาสตร์การสาธารณูปโภค สาธารณูปการ โครงสร้างพื้นฐาน สิ่งก่อสร้าง และการบริการน้ำประปา

### แนวทางการพัฒนา

๒.๑ ขยายผิวน้ำท่าเรือให้ครอบคลุม ขยายสถานที่ทำการจอดรถ  
นำร่องรักษาช่องแม่น้ำ ทางเท้า ท่อระบายน้ำ สะพาน ให้ทั่วถึงครอบคลุม

๒.๒ ปรับปรุงภูมิทัศน์ด้วยสถาปัตยกรรมให้สอดคล้องกับการจัดวางผังเมือง  
ประวัติศาสตร์ และวิถีแห่งท้องถิ่นให้มีการใช้พื้นที่สีเขียว เพิ่มลานกีฬา ปรับปรุง  
สวนสาธารณะ

๒.๓ ผลิตน้ำประปาที่มีคุณภาพเพียงพอต่อความต้องการของประชาชน  
เร่งรัดระบบประปาผิวดินเพื่อให้ใช้น้ำประปาสะอาดและราคาถูก

๒.๔ พัฒนาเทคโนโลยีการสื่อสาร ติดตั้งกล้องวงจรปิดคุณภาพสูง  
ครอบคลุมทั่วเขตเทศบาล

## ๓. ยุทธศาสตร์การเศรษฐกิจที่มีเสถียรภาพ การห้องเที่ยว คุณภาพชีวิต และความมั่นคงของทรัพยากรมนุษย์

### แนวทางการพัฒนา

๓.๑ พัฒนาเศรษฐกิจส่งเสริมอาชีพและการห้องเที่ยวสู่ “นครแห่งอาหาร  
ทะเล” โดยพัฒนาแหล่งรับประทานอาหารทะเลสดอร่อย เมืองห้องเที่ยวที่มี  
ชื่อเสียงสร้างรายได้ให้กับพ่อค้าแม่ค้า ประชาชนและชุมชน พื้นที่สีบ้านงาน  
ประเพณีกิจกรรม “๑๙ มีนาคม สุขภิบาลท่าฉลอม” และส่งเสริมจัดงาน  
เทศกาลต่างๆ ของท้องถิ่น

๓.๒ เสริมสร้างความเข้มแข็งให้ชุมชนโดยการบูรณาการองค์ความรู้ภาคีการ  
พัฒนา และการมีส่วนร่วมของชุมชนให้มีความรู้ในการวางแผนพัฒนาชุมชน  
พัฒนาทรัพยากรมนุษย์ให้มีความรู้ ทักษะสามารถปรับตัวเท่าทันการเปลี่ยนแปลง  
ของสังคม อย่างมีภูมิคุ้มกัน และมีเหตุผล

๓.๓ ส่งเสริมสวัสดิการแก่ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาสผู้พิการ ผู้ป่วยโรคเอดส์ และสวัสดิการอื่นๆที่เหมาะสม และจำเป็นกับประชาชน ตลอดจนการส่งเสริม กิจกรรมกลุ่มสตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการ เยาวชน อปพร. อสม. และชุมชน ขยาย หลักประกันทางสังคมให้ครอบคลุมประชาชนทุกคนทุกรายดับ

๓.๔ จัดให้มีมาตรการเพิ่มความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน โดยจัดเจ้าหน้าที่อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) ส่งเสริมการป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัยประสานความร่วมมือกับหน่วยงานอื่นเพื่อามาตรการ การป้องกันเพื่อลดจำนวนความสูญเสียที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนการควบคุมดูแล มิจฉาชีพ ขอทานคนเรื่อง บังกันภัยจากอาชญากรรมและการก่อการร้าย ยา เสพติด ภัยพิบัติ สาธารณภัย และภัยธรรมชาติ

๓.๕ สร้างความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจในชุมชนการพัฒนาตราสินค้า ลัญลักษณ์ของท้องถิ่น การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์รองรับการเคลื่อนย้ายแรงงาน และการส่งเสริมแรงงานไทยสู่สังคมประชาคมอาเซียน

## **๔. ยุทธศาสตร์การสาธารณสุขอนามัย และการสุขาภิบาล**

### แนวทางการพัฒนา

๔.๑ พัฒนาระบบบริการสาธารณสุขโดยเน้นการบริการเชิงรุก การขยาย โอกาสการเข้าถึงบริการ เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการที่ได้มาตรฐาน สะดวก รวดเร็ว เป็นธรรมและทั่วถึง สร้างเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนา บริหารจัดการและดำเนินการด้านการสาธารณสุขในลักษณะเครือข่ายพหุภาคี รัฐ-ท้องถิ่น-ชุมชน-องค์กร โดยผ่านกลไกของทุนประกันสุขภาพถ้วนหน้าเทศบาล นครสมุทรสาคร

๔.๒ ส่งเสริมและยกระดับภาวะสุขภาพของประชาชนอย่างเป็นองค์รวม ทั้ง ด้านส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันควบคุมโรค การรักษาพยาบาล การพัฒนาสุขภาพ การสุขาภิบาลและอนามัยสิ่งแวดล้อม

๔.๓ พัฒนาองค์ความรู้ ทักษะ และเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อเพิ่ม ประสิทธิภาพและผลลัพธ์ในการปฏิบัติงานด้านป้องกันควบคุมโรคติดต่อ

## ไม่ติดต่อ โรคอุบัติเหตุ โรคอุบัติซ้ำ โรคที่สืบทេនจากการเคลื่อนย้ายแรงงาน ข้ามชาติ สาธารณภัยและภัยธรรมชาติ

๔.๔ ให้ความสำคัญกับการดำเนินงานคุ้มครองผู้บวชใน โดยเฉพาะการ  
สุขาภิบาลอาหารเพื่อส่งเสริมศักยภาพของห้องถังในการมุ่งสู่การเป็นนครแห่ง<sup>๑</sup>  
อาหารทะเล ที่สะอาด ปลอดภัยได้มาตรฐาน เพิ่มความมั่นใจให้ผู้บวช

## ๕. ยุทธศาสตร์การศึกษา การทำนุบำรุงศาสนา ศิลปวัฒนธรรม ใจรีต ประเพณี กีฬา และภูมิปัญญาห้องถัง

๕.๑ พัฒนาขั้นตอนการปฏิรูปการศึกษาให้สอดคล้องกับการศึกษาใน  
ทศวรรษที่สอง (พ.ศ.๒๕๔๕-๒๕๕๘) ของแผนการศึกษาชาติ เพื่อรับเข้าสู่  
การศึกษาเริ่มแรกเด่น คือ การเรียนรู้ตลอดชีวิต โดยเน้นการพัฒนาทรัพยากร  
มนุษย์ มุ่งผลิตเด็กและเยาวชนให้มีความสมดุลทั้งร่างกาย อารมณ์ สังคม และ  
สติปัญญาที่มีคุณภาพได้มาตรฐาน เช่น การฝึก สามารถเรียนรู้ได้ด้วยตนเอง  
รักการอ่าน แสดงความรู้อย่างต่อเนื่อง การฝึก มีคุณธรรมพื้นฐาน สร้าง  
จิตสำนึก และค่านิยมที่พึงประสงค์ เท็งแก่ประโยชน์ส่วนรวมมีจิตสาธารณะ และ  
มีวัฒนธรรมประชาธิปไตย

๕.๒ ส่งเสริมมาตรฐานการศึกษาเพื่อรับเข้าสู่สังคมอาเซียน โดยพัฒนา  
ผู้เรียนให้มีทักษะด้านภาษา เช่น ภาษาอังกฤษ หรือภาษาต่างประเทศอื่น รวมทั้ง  
ส่งเสริมทักษะกระบวนการทางวิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ เทคโนโลยี และ<sup>๒</sup>  
ภาษาไทย ให้มีความชัดเจนในการปฏิบัติจริง และเกิดคุณภาพในด้านความรู้  
ความสามารถ ตลอดจนคุณลักษณะอันพึงประสงค์ที่น่าสนใจ พร้อมเข้าสู่  
อุดมศึกษา (มหาวิทยาลัย) และไปประกอบอาชีพได้

๕.๓ เพิ่มพูนศักยภาพ เพื่อพัฒนาเด็กและเยาวชน ในการบริหารจัด  
การศึกษาทุกรอบดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน สนับสนุนให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วม  
ในการจัดการ โดยมุ่งเน้นโรงเรียนเป็นฐาน (SBMLD) เพื่อพัฒนาเด็กและเยาวชน  
พร้อมทั้งกระจายอำนาจตามพระราชบัญญัติการศึกษาในด้านงบประมาณปรับปรุง

๕.๔ สร้างเสริมค่านิยม และวัฒนธรรมที่ดีงามของไทย โดยใช้กิจกรรมที่หลากหลายให้ผู้เรียนมีความรู้ความสามารถ และคุณลักษณะที่พึงประสงค์เป็นที่น่าสนใจ พัฒนาพฤติกรรมเด็กและเยาวชน มีความเลื่อมใสศรัทธา และทำนุบำรุงศานา ร่วมอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม จริยธรรม เพื่อ ห่างไกลยาเสพติดเสริมสร้างภูมิปัญญาท้องถิ่น และเพิ่มพูนความสัมพันธ์ชุมชน

## ๖. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการ และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม

## แนวทางการพัฒนา

๖.๒ การแก้ไขปัญหาน้ำท่วมซ้ำๆที่ต้นเหตุอย่างเป็นระบบควบคู่กันและยังคงตั้งแต่การป้องกันการเตือนภัยการเฝ้าระวังและพื้นที่ บูรณาการวางแผนป้องกันน้ำท่วม ให้ดำเนินการอย่างมีระบบต่อเนื่องมีประสิทธิภาพ ชุมชนมีส่วนร่วมในการป้องกันแก้ไข

๖.๓ การพัฒนาวิจัยระบบการจัดเก็บคัดแยกขยะและกำจัดขยะมูลฝอยอย่างครอบคลุมทั่วถึงมีการนำเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาใช้ การเผยแพร่ความรู้และส่งเสริมให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการจัดการปัญหาขยะ

กระทรวงและคณะกรรมการบริหารงานทั้ง ๙ ด้าน เป็นแนวทางในการบริหารงาน

การดำเนินการตามนโยบายดังกล่าว จะสัมฤทธิ์ผลไม่ได้หากไม่ได้รับความร่วมมือร่วมใจจากสมาชิกสภากเทศบาลครรษณาราชทุกท่าน กระผมหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับการสนับสนุนจากท่านในการพัฒนาสภากเทศบาลครรษณาราชตามนโยบายที่ได้แต่งไว้ต่อสภากเทศบาลครรษณาราช

---