

โครงการเสริมสร้างองค์ความรู้เกี่ยวกับความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ สำหรับเจ้าหน้าที่ของส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของจังหวัดสระบุรี

๑. หลักการและเหตุผล

ภายใต้ภาระหน้าที่ที่เจ้าหน้าที่ของรัฐพึงต้องปฏิบัติให้บรรลุผลตามนโยบายและเป้าหมายขององค์กรและผู้บังคับบัญชา รวมทั้งต้องปฏิบัติด้วยความละเอียดรอบคอบและถูกต้องตามกรอบของกฎหมายและระเบียบทางราชการ ซึ่งอาจเกิดข้อผิดพลาดที่ส่งผลกระทบหรือสร้างความเสียหายที่มีอาจคาดหมายได้แก่ภาคเอกชน โดยที่เจ้าหน้าที่ที่ดำเนินการไปนั้นมิได้ดำเนินการให้เป็นไปเพื่อประโยชน์อันเป็นการเฉพาะตัว ดังนั้นการปล่อยให้ความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ในกรณีที่ปฏิบัติงานในหน้าที่และเกิดความเสียหายแก่เอกชนเป็นไปตามหลักกฎหมายเอกชนตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์จึงเป็นการไม่เหมาะสมก่อให้เกิดความเข้าใจผิดว่าเจ้าหน้าที่จะต้องรับผิดชอบในการกระทำต่าง ๆ เป็นการเฉพาะตัวเสมอไป เมื่อการกระทำนั้นส่งผลให้หน่วยงานของรัฐต้องรับผิดชอบต่อบุคคลภายนอกเพียงใด ก็จะมีการฟ้องไล่เบี้ยเอาจากเจ้าหน้าที่เต็มจำนวนนั้น ทั้งที่บางกรณีเกิดขึ้นโดยความไม่ตั้งใจหรือเป็นความผิดพลาดเพียงเล็กน้อยในการปฏิบัติหน้าที่ นอกจากนั้นยังมีการนำหลักเรื่องลูกหนี้ร่วมในระบบกฎหมายแพ่งมาใช้บังคับ ให้เจ้าหน้าที่ต้องร่วมรับผิดชอบในการกระทำของเจ้าหน้าที่ผู้อื่นด้วย ซึ่งระบบนั้นมุ่งหมายแต่จะได้เงินครบโดยไม่คำนึงถึงความเป็นธรรมที่จะมีต่อเจ้าหน้าที่แต่ละคนจึงไม่เป็นธรรมแก่เจ้าหน้าที่และยังเป็นการบั่นทอนขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ด้วย ส่งผลให้เกิดปัญหาในการบริหารงานเพราะเจ้าหน้าที่ไม่กล้าตัดสินใจดำเนินงานเท่าที่ควร เพราะเกรงความรับผิดชอบที่จะเกิดแก่ตน อนึ่งการให้คุณให้โทษแก่เจ้าหน้าที่เพื่อควบคุมการทำงานของเจ้าหน้าที่ยังมีวิธีการในการบริหารงานบุคคล และการดำเนินการทางวินัย กำกับดูแลอีกส่วนหนึ่ง อันเป็นหลักประกันมิให้เจ้าหน้าที่ทำการใด ๆ โดยไม่รอบคอบอยู่แล้ว ดังนั้น จึงมีการตราพระราชบัญญัติความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติมเพื่อกำหนดให้เจ้าหน้าที่ต้องรับผิดชอบในการปฏิบัติงานในหน้าที่เฉพาะเมื่อเป็นการจงใจกระทำเพื่อการเฉพาะตัว หรือจงใจให้เกิดความเสียหาย หรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงเท่านั้น และให้แบ่งแยกความรับผิดชอบของแต่ละคนมิให้นำหลักลูกหนี้ร่วมมาใช้บังคับ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและเพิ่มพูนประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานแก่หน่วยงานของรัฐ

สำนักงานคลังจังหวัดสระบุรีได้รับข้อมูลจากศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดสระบุรีพบว่า ในแต่ละปีจังหวัดสระบุรีมีการรับและดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนร้องทุกข์ไม่น้อยกว่าห้าร้อยเรื่อง อาทิ การกล่าวโทษเจ้าหน้าที่ของรัฐความเดือดร้อนรำคาญ เป็นต้น ซึ่งมักเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐในจังหวัด ดังนั้นจึงมีความจำเป็นต้องส่งเสริมความรู้ความเข้าใจและสร้างเสริมประสบการณ์แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐอย่างเพียงพอและเหมาะสม เพื่อลดข้อผิดพลาด รวมทั้งเตรียมการป้องกันอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงเห็นควรจัดให้มีการฝึกอบรมเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ และระเบียบหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องให้แก่เจ้าหน้าที่ของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสระบุรี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อส่งเสริมความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ และระเบียบที่เกี่ยวข้อง แก่เจ้าหน้าที่ของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสระบุรี

๒.๒ เพื่อเสริมสร้างประสบการณ์ที่จำเป็นและสร้างความตระหนักรู้ถึงการปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปด้วยความละเอียดรอบคอบและคำนึงถึงกฎหมายระเบียบทางราชการแก่ เจ้าหน้าที่ของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสระบุรี

๓. ขอบเขต / เนื้อหา

พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ระเบียบฯ และหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง

๔. กลุ่มเป้าหมาย

๔.๑ เจ้าหน้าที่ของส่วนราชการในจังหวัดสระบุรี จำนวน ๑๐๐ คน

๔.๒ เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสระบุรีจำนวน ๑๑๐ คน

๕. ระยะเวลาที่ดำเนินงานโครงการ

ช่วงเดือนมกราคม – เดือนกันยายน ๒๕๖๕

๖. งบประมาณ

ขอรับจัดสรรเงินงบประมาณจากจังหวัดสระบุรี เป็นจำนวนเงิน ๑๓๘,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสามหมื่นแปดพันบาทถ้วน)

๗. วิธีการ / รูปแบบ

การบรรยาย และตอบข้อซักถามลักษณะ Onsite และหรือ Online โดยแบ่งออกเป็น ๒ รุ่นรุ่นละ ๑ วัน ดังนี้

รุ่นที่ ๑ สำหรับเจ้าหน้าที่ของส่วนราชการในจังหวัดสระบุรี จำนวน ๑๐๐ คน

รุ่นที่ ๒ สำหรับเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสระบุรี จำนวน ๑๑๐ คน

๘. สถานที่ดำเนินการ

โรงแรม/ห้องประชุมในจังหวัดสระบุรี

๙. วิทยากร

กรมบัญชีกลาง

๑๐. ตัวชี้วัดโครงการ

ผลการประเมินความพึงพอใจของผู้เข้ารับการอบรม ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐

๑๑. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๑๑.๑ เจ้าหน้าที่ของส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสระบุรี ได้ตระหนักถึงการปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง และสามารถเตรียมการป้องกันความเสียหาย ที่อาจเกิดการกระทำความผิดจากการปฏิบัติหน้าที่ได้ดียิ่งขึ้น

๑๑.๒ ส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสระบุรี มีแนวทางในการดำเนินการเมื่อหน่วยงานต้องรับผิดชอบต่อผู้เสียหายในผลแห่งละเมิดของเจ้าหน้าที่

๑๒. หน่วยงานรับผิดชอบ

กลุ่มงานงานวิชาการ สำนักงานคลังจังหวัดสระบุรี

รายละเอียดค่าใช้จ่าย

โครงการเสริมสร้างองค์ความรู้เกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่
สำหรับเจ้าหน้าที่ของส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของจังหวัดสระบุรี

๑) ค่าวิทยากรบรรยาย

- รุ่นที่ ๑ จำนวน ๖ ชั่วโมง ๆ ละ ๖๐๐ บาท	เป็นเงิน	๓,๖๐๐ บาท
- รุ่นที่ ๒ จำนวน ๖ ชั่วโมง ๆ ละ ๖๐๐ บาท	เป็นเงิน	๓,๖๐๐ บาท

๒) ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม (ผู้เข้ารับการอบรม และเจ้าหน้าที่ดำเนินการ)

- รุ่นที่ ๑ จำนวน ๒ มื้อ (๑๐๕ คน ๆ ละ ๕๐ บาท/มื้อ/คน)	เป็นเงิน	๑๐,๕๐๐ บาท
- รุ่นที่ ๒ จำนวน ๒ มื้อ (๑๑๕ คน ๆ ละ ๕๐ บาท/มื้อ/คน)	เป็นเงิน	๑๑,๕๐๐ บาท

๓) ค่าอาหาร (ผู้เข้ารับการอบรม และเจ้าหน้าที่ดำเนินการ)

- รุ่นที่ ๑ จำนวน ๑ วัน (๑๐๕ คน ๆ ละ ๔๐๐ บาท/วัน/คน)	เป็นเงิน	๔๒,๐๐๐ บาท
- รุ่นที่ ๒ จำนวน ๑ วัน (๑๑๕ คน ๆ ละ ๔๐๐ บาท/วัน/คน)	เป็นเงิน	๔๖,๐๐๐ บาท

๔) ค่าเอกสารประกอบการฝึกอบรม (๕๐ บาท* ๒๑๐ คน)

เป็นเงิน ๑๐,๕๐๐ บาท

๕) ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการฝึกอบรม

เป็นเงิน ๑๐,๓๐๐ บาท

รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๓๘,๐๐๐ บาท

(หนึ่งแสนสามหมื่นแปดพันบาทถ้วน)

หมายเหตุ :

- รายการข้างต้นอาจเปลี่ยนแปลงได้ตามความเหมาะสม และทุกรายการถัวจ่ายกันได้ โดยไม่เกินอัตราตามระเบียบของทางราชการและภายในวงเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติ
- รายละเอียดค่าใช้จ่ายข้างต้นเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจัดอบรมแบบ On Site รูปแบบการจัดการอบรม อาจมีการเปลี่ยนแปลงเป็นแบบ On Line หากเกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019
- เจ้าหน้าที่บริหารโครงการ จำนวน ๕ คน