



สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี

วันที่ 28 มกราคม 2568

ประเด็นเศรษฐกิจ และกระทรวงการคลัง

1. เรื่อง การขอก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ สำหรับโครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์ทดแทนและเพิ่มเติม และโครงการเช่าบริการระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV System) และเทคโนโลยีอื่น เพื่อการควบคุมทางศุลกากร

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้กระทรวงการคลัง (กค.) โดยกรมศุลกากร ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ [รวมวงเงินโครงการ จำนวน 4,431,80 ล้านบาท (ขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 จำนวน 1,694.74 ล้านบาท)] ดังนี้

1. โครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์ทดแทนและเพิ่มเติม (โครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์ฯ) วงเงินรวม 2,931.80 ล้านบาท (ขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569) จำนวน 1,669.74 ล้านบาท) ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการก่อหนี้ผูกพัน	ปีงบประมาณ พ.ศ.		รวมวงเงิน
	2569	2570	
- ระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์ แบบ CT Scan จำนวน 2 เครื่อง พร้อมระบบวิเคราะห์และประมวลผลภาพอัจฉริยะ จำนวน 1 ระบบ - ระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์แบบขับผ่าน (Drive - Through) เพิ่มเติม จำนวน 2 ระบบ	1,669.74	1,262.06	2,931.80

2. โครงการเช่าบริการระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV System) และเทคโนโลยีอื่น เพื่อควบคุมทางศุลกากร (โครงการเช่าบริการระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิดฯ) วงเงินรวม 1,500 ล้านบาท [ขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 จำนวน 25 ล้านบาท (สำหรับ 1 งานด้าน เดือน กันยายน 2569)] ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการก่อหนี้ผูกพันฯ	ปีงบประมาณ พ.ศ.						รวมวงเงิน
	2569	2570	2571	2572	2573	2574	
- เช่าบริการระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด เพื่อการควบคุมทางศุลกากรระยะเวลา 60 เดือน (5 ปี) จำนวนกล้องโทรทัศน์วงจรปิด 3,130 ตัว	25	300	300	300	300	275	1,500

สาระสำคัญของเรื่อง

กรมศุลกากรได้มีการนำระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์มาใช้อย่างเป็นทางการเปิดตรวจทางกายภาพด้วยเจ้าหน้าที่ศุลกากรตามแนวทางขององค์การศุลกากรโลก (World Customs Organization : WCO) และศุลกากรต่างประเทศในการควบคุมทางศุลกากรและการอำนวยความสะดวกทางการค้า ตั้งแต่ปี 2547 ซึ่งปัจจุบันกรมศุลกากรมีระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์รวมทั้งสิ้น 33 ระบบ โดยมีเครื่องเอกซเรย์แบบติดตั้งประจำที่ จำนวน 2 ระบบ ซึ่งเป็นเทคโนโลยี Digital Radiography (DR) ตั้งเดิมแบบ 2 มิติ ที่มีอายุการใช้งานมากกว่า 18 ปี ได้สิ้นสุดอายุการใช้งานและหมดสัญญาการซ่อมบำรุงแล้ว ทำให้ไม่สามารถซ่อมแซมแก้ไขได้เมื่อเกิดข้อขัดข้องประกอบกับปัจจุบันได้มีเทคโนโลยี Computed Tomography (CT) ที่ใช้หลักการฉายรังสีเอกซ์จากหลายมุม ทำให้สามารถสร้างภาพ 3 มิติ ที่สามารถใช้ตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าได้ ซึ่งจะแสดงความละเอียดของภาพได้สูงและแม่นยำยิ่งขึ้นจากเดิม ดังนั้น กรมศุลกากรจึงมีความจำเป็นต้องจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์ เพื่อเปลี่ยนทดแทนระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์แบบติดตั้งประจำที่ (Fixed System) เดิมที่เสื่อมสภาพการใช้งาน รวมถึงจัดระบบตรวจสอบดังกล่าวเพิ่มเติมในจุดยุทธศาสตร์การค้าที่สำคัญ เพื่อรองรับการปฏิบัติงานด้านการอำนวยความสะดวกทางการค้าในการผ่านพิธีการทางศุลกากรแก่ผู้ประกอบการในพื้นที่ ซึ่งมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

รายการ	วงเงิน (ล้านบาท)
(1) การติดตั้งระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์แบบ CT Scan จำนวน 2 เครื่อง พร้อมระบบวิเคราะห์และประมวลผลภาพอัจฉริยะ จำนวน 1 ระบบ ณ สำนักงานศุลกากรท่าเรือแหลมฉบัง เพื่อเปลี่ยนทดแทนระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์แบบติดตั้งประจำที่ ซึ่งสิ้นสุดอายุการใช้งานและหมดสัญญาการซ่อมบำรุงแล้ว	2,260.00
(2) การติดตั้งระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์แบบขับผ่าน (Drive - Through) เพิ่มเติม รวมจำนวน 2 ระบบ ณ ด้านศุลกากรเชียงของและด้านศุลกากรแม่สอด ซึ่งระบบดังกล่าวสามารถปฏิบัติงานตรวจสอบได้มากกว่า 150 ตู้ต่อชั่วโมง เพื่อลดระยะเวลาในกระบวนการขนส่งและช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าขาเข้า ขาออก และการผ่านแดน	480.00
(3) ภาษีมูลค่าเพิ่ม [คำนวณจาก (1) + (2) X ร้อยละ 7]	191.80
รวมทั้งสิ้น	2,931.80

โดยในแต่ละปีงบประมาณใช้วงเงิน ดังนี้

ปีงบประมาณ พ.ศ.	วงเงิน (ล้านบาท)
2569	1,669.74
2570	1,262.06
รวมทั้งสิ้น	2,931.80

2. ตั้งแต่ปี 2550 กรมศุลกากรได้เริ่มจัดหาระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV System) และเทคโนโลยีอื่น (กล้องโทรทัศน์วงจรปิดฯ) เช่น ระบบยานพาหนะผ่านแดน ระบบตรวจสอบเลขทะเบียน ระบบตรวจจับใบหน้า และระบบสื่อสารทางไกลผ่านเว็บ เป็นต้น โดยปัจจุบันมีการใช้งานกล้องโทรทัศน์วงจรปิดจำนวน 2,204 ตัว และได้ดำเนินโครงการบำรุงรักษาระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิดฯ เพื่อการควบคุมทางศุลกากร สำหรับรอบปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 – 2567 จำนวน 2 สัญญา และ พ.ศ. 2568 – 2569 จำนวน 1 สัญญา ซึ่งจะสิ้นสุดระยะเวลาการบำรุงรักษาในวันที่ 30 กันยายน 2569 ประกอบกับระบบเทคโนโลยีของระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิดฯ ในโครงการดังกล่าวมีการพัฒนาไปอย่างรวดเร็ว เช่น คุณภาพของภาพจากระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิดมีความละเอียดสูงและคมชัดมากขึ้น การตรวจจับใบหน้าบุคคลแม่นยำมากขึ้น แม้จะสวมใส่แว่นตาหรือหน้ากากอนามัย ดังนั้น เพื่อให้ระบบงานใช้งานได้อย่างต่อเนื่องและเพื่อให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น กรมศุลกากรจำเป็นต้องดำเนินการจัดหาอุปกรณ์เพื่อทดแทนระบบเดิมที่จะสิ้นสุดสัญญาการซ่อมบำรุงรักษาในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 และติดตั้งกล้องโทรทัศน์วงจรปิดเพิ่มเติมให้แก่ด่านศุลกากรที่มีการปรับปรุงและการขยายด่านศุลกากรแห่งใหม่ ซึ่งกรมศุลกากรได้มีการศึกษาเพิ่มเติมในด้านความคุ้มค่าของงบประมาณโดยเปรียบเทียบความคุ้มค่าระหว่างการจัดหาและบำรุงรักษาและการเช่าบริการระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด จำนวน 3,130 ตัว (จากการสำรวจความต้องการการใช้งานจากระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิดของหน่วยงานภายในกรมศุลกากร) สรุปได้ ดังนี้

แนวทางดำเนินการ	วงเงิน (ล้านบาท)	ค่าใช้จ่ายเฉลี่ย	
		รายเดือน (ล้านบาท)	ระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด 1 1 1 ตัว/เดือน (บาท)
แนวทางเดิมสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2561- 2569 (ระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด จำนวน 2,204 ตัว)			
การจัดหาและบำรุงรักษา กล้องโทรทัศน์วงจรปิดฯ	1,938.91	20.20	9,163.78 (วงเงิน 1,938.91 ล้านบาท/ 8 X12 เดือน/2,204 ตัว)
แนวทางเดิมสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2561- 2569 (ระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด จำนวน 3,130 ตัว)			
กรณีการจัดหาและบำรุงรักษา กล้องโทรทัศน์วงจรปิดฯ	1,721.00	28.68	9,163.78 (ใช้ฐานราคาเดียวกับแนวทางเดิม)
กรณีการเช่าบริการระบบโทรทัศน์ วงจรปิดฯ (เสนอในครั้งนี้)	1,500.00	25.00	7,987.22 (วงเงิน 1,500 ล้านบาท/ 5X12 เดือน/3,130 ตัว)

ซึ่งหากพิจารณาเปรียบเทียบราคาข้างต้นพบว่า กรมศุลกากรจะต้องใช้งบประมาณเฉลี่ยเดือนละ 28.68 ล้านบาท สำหรับการจัดซื้อและการบำรุงรักษากล้องโทรทัศน์วงจรปิดฯ ซึ่งสูงกว่าวงเงินการเช่าบริการระบบโทรทัศน์วงจรปิดฯ ที่จะใช้งบประมาณเฉลี่ยเพียงเดือนละ 25 ล้านบาท ดังนั้น กรมศุลกากรจึงได้จัดทำโครงการเช่าบริการระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิดฯ เพื่อการควบคุมทางศุลกากร โดยมีระยะเวลาในการเช่าบริการ 60 เดือน (5 ปี) จำนวนกล้องโทรทัศน์วงจรปิด 3,130 ตัว พร้อมเทคโนโลยีอื่น วงเงินงบประมาณ 1,500 ล้านบาท (คิดเป็นค่าเช่าบริการเฉลี่ยต่อเดือน 25 ล้านบาท หรือคิดเป็นค่าเช่าบริการเฉลี่ยต่อปี 300 ล้านบาท) ซึ่งการเช่าบริการจะช่วยให้กรมศุลกากรประหยัดงบประมาณแทนการจัดซื้อและบำรุงรักษา รวมจำนวน 221 ล้านบาท ทั้งนี้ การเช่าบริการจะเกิดความคุ้มค่ามากกว่า เนื่องจากผู้ให้บริการจะต้องเป็นผู้จัดหา บำรุงรักษา และซ่อมแซมแก้ไขระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิดตลอดอายุสัญญา รวมถึงมีความคล่องตัวในการจัดหาระบบใหม่ เพื่อให้สอดคล้องกับเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไปและลดภาระผูกพัน

ในการจัดตั้งงบประมาณเพื่อจ่ายค่าบำรุงรักษาในแต่ละปี โดยโครงการดังกล่าวจะใช้วงเงินในแต่ละปีงบประมาณ ดังนี้

ปีงบประมาณ พ.ศ.	งวดงาน	วงเงิน (ล้านบาท)
2569	1 งวดงาน (เดือนกันยายน 2569)*	25.00
2570	12 งวดงาน (เดือนตุลาคม 2569 - กันยายน 2570)	300.00
2571	12 งวดงาน (เดือนตุลาคม 2570 - กันยายน 2571)	300.00
2572	12 งวดงาน (เดือนตุลาคม 2571 - กันยายน 2572)	300.00
2573	12 งวดงาน (เดือนตุลาคม 2572 - กันยายน 2573)	300.00
2574	11 งวดงาน (เดือนตุลาคม 2573 - สิงหาคม 2574)	275.00
รวมทั้งสิ้น		1,500.00

หมายเหตุ : *กค. แจ้งว่า เนื่องจากการเช่าบริการระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิดฯ จะต้องมีการเตรียมการติดตั้งระบบก่อนเริ่มใช้งาน ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องขอก่อนนี้ผู้กพันฯ ตั้งแต่เดือนกันยายน 2569 เพื่อให้สามารถเริ่มใช้งานระบบได้ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2569

ทั้งนี้ กค. ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลประกอบการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 เรียบร้อยแล้ว

ที่มา : สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล <http://www.thaigov.go.th>

จัดทำโดย : กลุ่มงานนโยบายและเศรษฐกิจจังหวัด สำนักงานคลังจังหวัดลำปาง



สรุปการประชุมมติ ค.ร.ม.

วันที่ 28 ม.ค. 2568