



สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี

วันที่ 5 พฤศจิกายน 2567

ประเด็นเศรษฐกิจ และกระทรวงการคลัง

1. เรื่อง ตัวชี้วัดขับเคลื่อนการบูรณาการร่วมกัน (Joint KPIs) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตัวชี้วัดขับเคลื่อนการบูรณาการร่วมกัน (Joint KPIs) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เสนอ ดังนี้

1. ประเด็นการจัดทำ Joint KPIs ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ทั้ง 6 ประเด็น ได้แก่ (1) การบริหารจัดการและอนุรักษ์ฟื้นฟูน้ำทั้งระบบ (2) การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก (3) รายได้จากการท่องเที่ยว (4) รายได้ของผู้ประกอบการ SMEs และ OTOP (5) การลดปริมาณฝุ่นละออง PM_{2.5} และ (6) การยกระดับผลการประเมินสมรรถนะนักเรียนตามมาตรฐานสากล (Programme for International Student Assessment: PISA) (ผลการประเมิน PISA) รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อร่วมกันขับเคลื่อนเป้าหมาย และมอบหมายให้ ก.พ.ร.พิจารณาการกำหนดตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายของ Joint KPIs

2. ให้ ก.พ.ร. นำ Joint KPIs ไปขับเคลื่อนส่วนราชการ จังหวัด และองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะที่ไม่อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2558

3. ให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) นำ Joint KPIs ไปขับเคลื่อนหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ และส่งผลการดำเนินงานหรือผลการประเมินให้สำนักงาน ก.พ.ร. ในสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2568

4. ให้กรมบัญชีกลางนำ Joint KPIs ไปขับเคลื่อนองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะที่อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2558 และทุนหมุนเวียนอื่นภายใต้ระบบการประเมินของกรมบัญชีกลาง และส่งผลการดำเนินงานหรือผลการประเมินให้สำนักงาน ก.พ.ร. ในสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2568

5. ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สอ.) นำ Joint KPIs ไปขับเคลื่อนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และส่งผลการดำเนินงานหรือผลการประเมินให้สำนักงาน ก.พ.ร. ในสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2568

6. ให้สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สป.อว.) นำ joint KPIs ไปขับเคลื่อนในมหาวิทยาลัยรัฐ (ยกเว้นสถาบันวิทยาลัยชุมชน) มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล มหาวิทยาลัยราชภัฏ และมหาวิทยาลัยในกำกับรัฐ (ยกเว้นสถาบันการพยาบาลศรีสวรินทิรา และ สภากาชาดไทย) และส่งผลการดำเนินงาน หรือผลการประเมินให้สำนักงาน ก.พ.ร. ในสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2568

7. ให้องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะที่อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2558 และไม่อยู่ในระบบการประเมินของกรมบัญชีกลาง กรุงเทพมหานคร (กทม.) และหน่วยงานอื่น ๆ นำ Joint KPIs ไปขับเคลื่อนภายในหน่วยงาน และส่งผลการดำเนินงานหรือผลการประเมินให้สำนักงาน ก.พ.ร. ในสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2568

สาระสำคัญ

คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ**ตัวชี้วัดขับเคลื่อนการบูรณาการร่วมกัน (Joint KPIs) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน 9 ตัวชี้วัด ตามประเด็นนโยบายสำคัญ (Agenda) จำนวน 6 ประเด็น** ได้แก่ (1) การบริหารจัดการและอนุรักษ์ฟื้นฟูน้ำทั้งระบบ (2) การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก (3) รายได้จากการท่องเที่ยว (4) รายได้ของผู้ประกอบการ SMEs และ OTOP (5) การลดปริมาณฝุ่นละออง PM_{2.5} และ (6) การยกระดับผลการประเมินสมรรถนะนักเรียนตามมาตรฐานสากล (Programme for International Student Assessment: PISA) (ผลการประเมิน PISA) ซึ่งสอดคล้องตามเป้าหมายระดับชาติที่ได้กำหนดไว้ตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ รวม 20 เป้าหมาย เพื่อให้ส่วนราชการ จังหวัด องค์การมหาชน รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ทั้งที่อยู่ภายใต้ระบบการประเมินของสำนักงาน ก.พ.ร. และที่อยู่ใต้ระบบการประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานอื่น ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กรมบัญชีกลาง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม หรือหน่วยงานอื่นที่มีระบบการประเมินผลการดำเนินงาน ร่วมกันขับเคลื่อนประเด็น Agenda และนำ Joint KPIs ไปขับเคลื่อนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การบูรณาการสามารถขับเคลื่อนได้อย่างครบถ้วนในทุกประเภทหน่วยงาน รวมทั้งสามารถเตรียมความพร้อมในการประเมินได้ทันก่อนเข้าสู่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการในการประชุมครั้งที่ 2/2567 เมื่อวันที่ 1 มีนาคม 2567 ได้มีมติเห็นชอบด้วยแล้ว ทั้งนี้ Joint KPIs ดังกล่าวยังสอดคล้องกับแผนการดำเนินงานต่าง ๆ เฉพาะด้านที่เกี่ยวข้องกับแต่ละประเด็น Agenda ด้วย เช่น **ประเด็น Agenda ที่ 1** การบริหารจัดการและอนุรักษ์ฟื้นฟูน้ำทั้งระบบ สอดคล้องกับ (ร่าง) แผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ 20 ปี (ปรับปรุงช่วงที่ 1 พ.ศ. 2566 – 2580) ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (11 มิถุนายน 2567) เห็นชอบ **ประเด็น Agenda ที่ 2** การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก สอดคล้องกับ (ร่าง) แผนที่นำทางการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศปี พ.ศ. 2564 – 2573 (Thailand's Nationally Determined Contribution Roadmap on Mitigation 2021-2030) ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (23 พฤษภาคม 2560) เห็นชอบ และ**ประเด็น Agenda ที่ 5** การลดปริมาณฝุ่นละออง PM_{2.5} สอดคล้องกับมาตรการแก้ไขปัญหาฝุ่นพิษ PM_{2.5} ปี 2567 และกลไกการบริหารจัดการ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (19 ธันวาคม 2566) เห็นชอบ อย่างไรก็ตาม **Joint KPIs ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 (ที่เสนอในครั้งนี้) แตกต่างจาก Joint KPIs ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ที่คณะรัฐมนตรีมีมติ (8 สิงหาคม 2566) เห็นชอบไว้** สรุปได้ ดังนี้

Joint KPIs ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 8 สิงหาคม 2566)	Joint KPIs ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 (ที่เสนอในครั้งนี้)
- ประเด็นนโยบายสำคัญ (Agenda)	
มี 5 ประเด็น ได้แก่ (1) การบริหารจัดการและอนุรักษ์พื้นที่น้ำทั้งระบบ (2) การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก (3) รายได้จากการท่องเที่ยว (4) รายได้ของผู้ประกอบการ SMEs และ OTOP (5) การลดปริมาณฝุ่นละออง PM _{2.5} และ PM ₁₀	- มี 6 ประเด็น โดยเพิ่มประเด็นที่ 6 การยกระดับผลการประเมินสมรรถนะนักเรียนตามมาตรฐานสากล (PISA) - มีการทบทวนประเด็นที่ 5 จากเดิมที่ขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง PM₁₀ ด้วย มุ่งเน้นเฉพาะการแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง PM_{2.5} เนื่องจากเป็นปัญหาระดับที่ต้องเร่งรัดการแก้ไข และฝุ่นละออง PM₁₀ เป็นปัญหาเฉพาะบางจังหวัดเท่านั้น
- จำนวน Joint KPIs	
มี 217 ตัวชี้วัด	มี 9 ตัวชี้วัด โดยตัวชี้วัดมีจำนวนลดลงเนื่องจากการนับเฉพาะ Joint KPIs หลัก ส่วนรายละเอียดของ Joint KPIs ย่อย จะได้มีการกำหนดร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอีกครั้ง (ข้อมูลจากการประสานสำนักงาน ก.พ.ร)
- จำนวนเป้าหมายในภาพรวมที่ใช้ในการขับเคลื่อน	
มี 18 เป้าหมาย	มี 20 เป้าหมาย โดยเพิ่มเป้าหมายของประเด็น Agenda ที่ 1 การบริหารจัดการและอนุรักษ์พื้นที่น้ำทั้งระบบ จำนวน 1 เป้าหมาย คือ ยกระดับธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการน้ำเพิ่มขึ้น และประเด็น Agenda ที่ 6 การยกระดับผลการประเมินสมรรถนะนักเรียนตามมาตรฐานสากล จำนวน 1 เป้าหมาย คือ คนไทยได้รับการศึกษาที่มีคุณภาพตามมาตรฐาน มีทักษะการเรียนรู้ และทักษะที่จำเป็นของโลกศตวรรษที่ 21 สามารถเข้าถึงการเรียนรู้อย่างต่อเนื่องตลอดชีวิตดีขึ้น

2. เรื่อง รายงานสถานะของหนี้สาธารณะตามมาตรา 35 (1) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานสถานะของหนี้สาธารณะตามมาตรา 35 (1) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ณ วันที่ 31 สิงหาคม 2567 ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ในฐานะประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ เสนอสาระสำคัญ

1. สถานะของหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ 31 สิงหาคม 2567 มีจำนวน 11,728,149.06 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 64.02 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ [Gross Domestic Product (GDP)] ซึ่งยังอยู่ในกรอบการบริหารหนี้สาธารณะที่กำหนดให้สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ไม่เกินร้อยละ 70 โดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

รายการ	หนี้สาธารณะ (ล้านบาท) ณ วันที่ 31 สิงหาคม 2567	ร้อยละต่อ GDP
(1) หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง	9,781,833.59	53.39
(2) หนี้ที่รัฐบาลกู้เพื่อชดเชยความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงิน (FIDF)	583,627.00	3.19
(3) หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน	1,060,739.48	5.79
(4) หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน โดยมีรัฐบาลค้ำประกัน	189,254.59	1.03
(5) หนี้หน่วยงานของรัฐ	112,694.10	0.62
รวมข้อ 1-5	11,728,149.06	64.02

2. พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 กำหนดสัดส่วน เพื่อใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ ประกอบด้วย (1) สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ไม่เกินร้อยละ 70 (2) สัดส่วนภาระหนี้ของรัฐบาลต่อประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณไม่เกินร้อยละ 35 (3) สัดส่วนภาระหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อหนี้สาธารณะทั้งหมดไม่เกินร้อยละ 10 และ (4) สัดส่วนภาระหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ ไม่เกินร้อยละ 5 ทั้งนี้ สถานะสัดส่วนหนี้ ณ วันที่ 31 มีนาคม 2567 อยู่ภายใต้กรอบในการบริหารหนี้สาธารณะที่กำหนดและเป็นประโยชน์ต่อการรักษาวินัยทางการคลังของประเทศ โดยแสดงให้เห็นว่า การก่อหนี้และการบริหารหนี้สาธารณะของรัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐกระทำด้วยความรอบคอบ และคำนึงถึงถึงความคุ้มค่าความสามารถในการชำระหนี้การกระจายภาระการชำระหนี้ เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการเงินการคลัง ตลอดจนความน่าเชื่อถือของประเทศ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

สัดส่วน	กรอบในการบริหารหนี้ สาธารณะ	สถานะ ณ วันที่ 31 มีนาคม 2567
(1) สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP	ไม่เกินร้อยละ 70	ร้อยละ 63.67
(2) สัดส่วนภาระหนี้ของรัฐบาล ต่อประมาณการ รายได้ประจำปี งบประมาณ	ไม่เกินร้อยละ 35	ร้อยละ 19.01
(3) สัดส่วนภาระหนี้สาธารณะที่ เป็นเงินตราต่างประเทศต่อหนี้ สาธารณะทั้งหมด	ไม่เกินร้อยละ 10	ร้อยละ 1.23
(4) สัดส่วนภาระหนี้สาธารณะที่ เป็นเงินตราต่างประเทศต่อ รายได้จากการส่งออกสินค้าและ บริการ	ไม่เกินร้อยละ 5	ร้อยละ 0.05

หมายเหตุ : พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 มาตรา 51 กำหนดให้ กค. รายงานสัดส่วนหนี้ตามมาตรา 50 ที่เกิดขึ้นจริงต่อคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐเพื่อทราบภายใน 60 วัน นับแต่วันสิ้นเดือนมีนาคมและกันยายนของทุกปี

3. การกู้เงินของรัฐบาลแม้จะทำให้มีหนี้สาธารณะเพิ่มสูงขึ้น แต่กลับมีส่วนสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศไทยอย่างต่อเนื่อง ซึ่งการกู้เงินดังกล่าวจะถูกนำไปใช้เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจวางรากฐานการพัฒนา สร้างรายได้และเร่งรัดการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานที่กระจายไปทุกภูมิภาคทั่วประเทศ โดยเป็นการลงทุนด้านคมนาคม สาธารณูปการ และการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมเป็นสำคัญ เพื่อกระจายความเจริญ ลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม ขยายโอกาสและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน รวมทั้งเพิ่มขีดความสามารถ ในการแข่งขันของประเทศ ซึ่งมีส่วนช่วยให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตดีขึ้นและเศรษฐกิจของประเทศขยายตัว อย่างไรก็ดี การเพิ่มขึ้นของหนี้สาธารณะอย่างต่อเนื่อง ขณะที่อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจเพิ่มขึ้นอย่างค่อยเป็นค่อยไป จะทำให้สัดส่วนของหนี้สาธารณะต่อ GDP เพิ่มขึ้น ซึ่งอาจกระทบต่อเสถียรภาพทางการคลังของประเทศ นอกจากนี้ กค. ได้ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการหนี้สาธารณะเพื่อสนับสนุนการลงทุนและการดำเนินมาตรการทางการคลัง รวมทั้งการชำระหนี้อย่างเคร่งครัดและครบถ้วนตามกรอบการบริหารจัดการหนี้สาธารณะ

ที่มา : สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล <http://www.thaigov.go.th>

จัดทำโดย : กลุ่มงานนโยบายและเศรษฐกิจจังหวัด สำนักงานคลังจังหวัดลำปาง



สรุปการประชุมมติ คร.ม.
วันที่ 5 พ.ย. 2567