

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๔๖๓๖



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

พศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อหารือการให้บริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนบริหารเงินลงทุนให้กับมหาวิทยาลัย

เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยมหิดล

อ้างถึง หนังสือมหาวิทยาลัยมหิดล ที่ ฮว ๓๘.๐๑๒๖/๐๐๐๕๗ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๖ และ ที่ ฮว ๓๘.๐๑๒๖/พิเศษ ๑๒๐๑
ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง มหาวิทยาลัยมหิดล แจ้งว่า มหาวิทยาลัยฯ เป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหิดล พ.ศ. ๒๕๕๐ จัดเป็นหน่วยงานของรัฐ ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีความประสงค์ให้บริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนบริหารเงินลงทุนให้กับมหาวิทยาลัยฯ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามมติสภามหาวิทยาลัย ครั้งที่ ๕๘๑ (๖/๒๕๖๕) โดยมีขั้นตอนในการจัดหาบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน ด้วยวิธีการเชิญชวนให้บริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนที่มีอยู่โดยทั่วไป เข้ามายื่นข้อเสนอ ซึ่งในการดำเนินการของมหาวิทยาลัยฯ มีการแต่งตั้งคณะกรรมการร่างข้อกำหนดขอบเขตของงาน และคณะกรรมการเพื่อคัดเลือกบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน ที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการจัดหาประโยชน์จากเงินรายได้และการลงทุน ตามข้อบังคับมหาวิทยาลัยมหิดลว่าด้วยการจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติมในสินทรัพย์ทางการเงินเพื่อเป็นการกระจายความเสี่ยงและเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารเงินรายได้ ซึ่งมหาวิทยาลัยฯ จะจัดตั้งกองทุนส่วนบุคคล ๓ กองทุน ประกอบด้วย กองทุนตราสารหนี้ในประเทศ กองทุนตราสารทุนในประเทศ และกองทุนสินทรัพย์ต่างประเทศ ทั้งนี้ กองทุนส่วนบุคคลดังกล่าวจะบริหารโดยบริษัทที่ได้รับใบอนุญาตบริหารกองทุนส่วนบุคคลจากสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.) และอยู่ภายใต้กรอบนโยบายและข้อจำกัดการลงทุนของมหาวิทยาลัยฯ ที่ได้มีการกำหนดไว้ในข้อบังคับมหาวิทยาลัยฯ ประกาศมหาวิทยาลัยฯ เรื่อง กรอบนโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดหาประโยชน์จากเงินรายได้ มหาวิทยาลัยมหิดล พ.ศ. ๒๕๖๔ และการอนุมัติอื่น ๆ ของคณะกรรมการจัดหาประโยชน์จากเงินรายได้และการลงทุนของมหาวิทยาลัยฯ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มหาวิทยาลัยฯ จึงขอหารือดังนี้

๑. การดำเนินการจัดหาบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนเพื่อบริหารเงินลงทุนให้กับมหาวิทยาลัยฯ เข้าข่ายที่ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่ อย่างไร

๒. ในกรณีที่การจัดหาบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนตามที่มหาวิทยาลัยฯ ดำเนินการเข้าข่ายต้องดำเนินการพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ มหาวิทยาลัยฯ ขอยกเว้นให้สามารถดำเนินการจัดหาบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนตามที่มหาวิทยาลัยฯ ดำเนินการ โดยไม่ต้องดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ องค์กรมมหาชน องค์กรอิสระ องค์กรตามรัฐธรรมนูญ

หน่วย ...

หน่วยธุรการของศาล มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หน่วยงานสังกัดสภาหรือในกำกับของรัฐสภา หน่วยงานอิสระของรัฐ และหน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง “พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษา และงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

๒. กรณีข้อหาข้อ ๑ - ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหิดล พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “มหาวิทยาลัยมหิดลตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหิดล พ.ศ. ๒๕๓๐ เป็นมหาวิทยาลัยมหิดลตามพระราชบัญญัตินี้ และเป็นนิติบุคคล” วรรคสอง บัญญัติว่า “มหาวิทยาลัยมหิดลมีฐานะเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐ ซึ่งไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ และกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และไม่ป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น” มหาวิทยาลัยฯ จึงเป็นหน่วยงานของรัฐ ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ กรณีมหาวิทยาลัยฯ มีข้อบังคับมหาวิทยาลัยมหิดลว่าด้วยการจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้บริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนบริหารเงินลงทุนให้กับมหาวิทยาลัยฯ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามมติสภามหาวิทยาลัยฯ ครั้งที่ ๕๘๑ (๖/๒๕๖๕) โดยมีขั้นตอนในการจัดหาบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนด้วยวิธีการเชิญชวนให้บริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนที่มีอยู่โดยทั่วไป เข้ามายื่นข้อเสนอ ซึ่งในการดำเนินการของมหาวิทยาลัยฯ มีการแต่งตั้งคณะกรรมการร่างข้อกำหนดขอบเขตของงาน และคณะกรรมการเพื่อคัดเลือกบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการจัดหาประโยชน์จากเงินรายได้ และการลงทุน ตามข้อบังคับมหาวิทยาลัยฯ ในสินทรัพย์ทางการเงินเพื่อเป็นการกระจายความเสี่ยง และเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารเงินรายได้ ซึ่งมหาวิทยาลัยฯ จะจัดตั้งกองทุนส่วนบุคคล ๓ กองทุน ประกอบด้วยกองทุนตราสารหนี้ในประเทศ กองทุนตราสารทุนในประเทศ และกองทุนสินทรัพย์ต่างประเทศ ทั้งนี้ กองทุนส่วนบุคคลดังกล่าวจะบริหารโดยบริษัทที่ได้รับใบอนุญาตบริหารกองทุนส่วนบุคคลจากสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.) และอยู่ภายใต้กรอบนโยบายและข้อจำกัดการลงทุนของมหาวิทยาลัยฯ ที่ได้มีการกำหนดไว้ในข้อบังคับมหาวิทยาลัยฯ ประกาศมหาวิทยาลัยฯ เรื่อง กรอบนโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดหาประโยชน์จากเงินรายได้มหาวิทยาลัยมหิดล พ.ศ. ๒๕๖๔ และการอนุมัติอื่น ๆ ของคณะกรรมการจัดหาประโยชน์จากเงินรายได้และการลงทุนของมหาวิทยาลัยฯ กรณีดังกล่าวจึงมิใช่การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ ดังนั้น มหาวิทยาลัยฯ จึงไม่จำเป็นต้องดำเนินการตามนัยพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ ภูัสกุล)

รองอธิบดี รักษาการแทน

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th