

รายงานการประชุมติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

ครั้งที่ ๖/๒๕๖๖

วันอังคารที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๖ เวลา ๐๙.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมสำนักงานคลังจังหวัดลำปาง ชั้น ๑ ศาลากลางจังหวัดลำปาง

ผู้มาประชุม

๑. นายจำลอง กั้นเพชร	รองผู้ว่าราชการจังหวัดลำปาง	ประธานที่ประชุม
๒. นางสาวสุดาทิพย์ มูลอ้าย	หัวหน้าสำนักงานจังหวัดลำปาง	
๓. นายสุรัชย์ แสงศิริ	ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ	
๔. นายวิเชษฐ์ การชาติ	แทนผู้อำนวยการสำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๓ ลำปาง	
๕. นายปรีชา กันหล้า	แทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง	
๖. นางอมรรัตน์ ศรีคำ	แทนนายกเทศมนตรีเมืองเขลางค์นคร	
๗. นายโกสินทร์ แสงสะอาด	แทนท้องถิ่นจังหวัดลำปาง	
๘. นายกิตติพงษ์ ศรีวิภาต	แทนผู้อำนวยการสำนักงานชลประทานที่ ๒ ลำปาง	
๙. นายโชคชัย กลมแป้น	แทนผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรน้ำ ภาค ๑	
๑๐. นางอัมพวัน ปิณฑะศักดิ์	แทนผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปางเขต ๑	
๑๑. นางรุ่งนภา สายสุรนาวิชัย	แทนผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปางเขต ๒	
๑๒. นางรสสุคนธ์ ปลั่งจิตต์	แทนสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาลำปาง ลำพูน	
๑๓. นางสุภาภรณ์ จุลละสุภา	คลังจังหวัดลำปาง	เลขานุการฯ
๑๔. นางรัศมี ตุ่นสีใส	ผู้อำนวยการกลุ่มงานระบบการคลัง	ผู้ช่วยเลขานุการฯ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. ผู้อำนวยการศูนย์สร้างทางลำปาง (ติดภารกิจ)
๒. ผู้อำนวยการโครงการชลประทานลำปาง (ติดภารกิจ)

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางสาวศศิธร	บุญชุม	สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาลำปาง ลำพูน
๒. นางสาวปณิตดา	หลวงเครื่อง	สำนักงานจังหวัดลำปาง
๓. นายมนต์ชัย	หาญพงษ์พันธ์	สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดลำปาง
๔. นายวุฒิก	พรมคำ	เทศบาลเมืองเขลางค์นคร
๕. นางสาววาสนา	สมใจ	องค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง
๖. นางสาวอิสราภรณ์	สุขภิรมย์	องค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง
๗. นางสาวพรทิพย์	กำลังช่วย	สำนักงานคลังจังหวัดลำปาง
๘. นางสาวชนิดา	เรืองมณี	สำนักงานคลังจังหวัดลำปาง
๙. นางสาวนิลวรรณ	ทาร์กซ์	สำนักงานคลังจังหวัดลำปาง
๑๐. นางสาวธัญญารัตน์	หล่อวิไลกุล	สำนักงานคลังจังหวัดลำปาง

/เริ่มประชุม...

เริ่มประชุมเวลา : เวลา ๐๙.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ : เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานที่ประชุม (นายจำลอง ก้นเพชร) : คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ รับทราบตามที่คณะกรรมการติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐเสนอ และเห็นชอบมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายเงินภาครัฐประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายรายจ่ายภาพรวมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๓ รายจ่ายประจำปีไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๘ และรายจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๕ และการใช้จ่ายรายจ่ายภาพรวม รายจ่ายประจำปี และรายจ่ายลงทุน ร้อยละ ๑๐๐ ประกอบกับ จังหวัดลำปางได้แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามคำสั่งจังหวัดลำปาง ที่ ๕๘๙๗/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๕ เพื่อทำหน้าที่เร่งรัดการเบิกจ่ายและใช้จ่ายเงินงบประมาณของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐให้เป็นไปตามเป้าหมายที่รัฐบาลกำหนด ขณะนี้เข้าสู่เดือนกันยายน ๖๖ ซึ่งเป็นเดือนสุดท้ายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จังหวัดลำปางยังมีผลการเบิกจ่ายและใช้จ่ายต่ำกว่าเป้าหมาย ดังนั้น เพื่อให้การติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยตลอดจนเป็นการติดตามความก้าวหน้าของการก่อหนี้ผูกพัน การเบิกจ่าย เพื่อรับทราบปัญหาอุปสรรคของการดำเนินงานของส่วนราชการ จึงได้จัดประชุมคณะกรรมการฯ ในวันนี้

มติที่ประชุม : รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ : เรื่องรับรองรายงานการประชุม

กรรมการและเลขานุการ ฯ (คลังจังหวัดลำปาง) : สำนักงานคลังจังหวัดลำปาง ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุมคณะกรรมการเร่งรัดการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๖ และส่งให้คณะกรรมการฯ และหน่วยงานพิจารณาแล้ว ตามหนังสือจังหวัดลำปาง ที่ ลป ๐๐๐๓/ว ๐๐๐๖๔๕ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๖ มีหน่วยงานขอแก้ไข จำนวน ๑ หน่วยงาน ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง ซึ่งทางฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการแก้ไขรายงานการประชุมฯ เรียบร้อยแล้ว จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา ขอให้ประชุมรับรองรายงานการประชุมฯ

มติที่ประชุม : รับรองรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓ : เรื่องเสนอให้ที่ประชุมทราบ

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ ฯ (นางรัศมี ตุ่นสีใส) : ขอแจ้งหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้องกับการติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณฯ และรายงานผลการเบิกจ่ายและใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ และเงินกันไว้เบิกเหลือในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ข้อมูล ณ วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๖ ดังนี้

๓.๑ หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการขอเงินงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ไว้เบิกเหลือปี (หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๕/ว ๑๓๘ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๖)

ลำดับ	รายละเอียด	วิธีปฏิบัติในระบบ New GFMS Thai
๑	หน่วยงานของรัฐที่มีสัญญาหรือข้อตกลงซื้อหรือจ้าง กันเงินงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ไว้เบิกเหลือในปี กรณี มีหนี้ผูกพันทุกรายการ โดยไม่กำหนดวงเงิน	- บันทึก PO ในระบบ New GFMS Thai
๒	- หน่วยงานของรัฐที่เป็นส่วนราชการ มีสัญญาหรือข้อตกลงซื้อหรือจ้าง และต้องชำระเงินให้แก่ผู้ขายในต่างประเทศ - หน่วยงานของรัฐที่ไม่ใช่ส่วนราชการซึ่งมีสัญญาหรือข้อตกลงซื้อหรือจ้าง - หน่วยงานของรัฐที่ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ถึงขั้นออกประกาศ/หนังสือเชิญชวน/ประกาศผู้ชนะหรือผู้ที่ได้รับคัดเลือก และบันทึกข้อมูลในระบบ e-GP แล้ว / อยู่ระหว่างกระบวนการอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ - เทศบาลตำบล/อบต. ซึ่งยังไม่เป็นหน่วยงานผู้เบิกในระบบ New GFMS Thai และเบิกจ่ายงบอุดหนุนเฉพาะกิจผ่านสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ถึงขั้นออกประกาศ/หนังสือเชิญชวน/ประกาศผู้ชนะหรือผู้ที่ได้รับคัดเลือก และบันทึกข้อมูลในระบบ e-GP แล้ว/อยู่ระหว่างกระบวนการอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐	- บันทึกเป็นเอกสารสำรองเงินประเภท CX ผ่านระบบ New GFMS Thai และดำเนินการ LIST และแจ้งต้นสังกัดยืนยันข้อมูล CONFIRM ในระบบ New GFMS Thai - เมื่อได้ลงนามสัญญาจัดซื้อจัดจ้างเรียบร้อยแล้ว ให้ดำเนินการแก้ไขการบันทึกรายการดังกล่าวจากเอกสารสำรองเงินประเภท CX เป็น PO ในระบบ GFMS ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง (กรณีเป็นงบอุดหนุนเฉพาะกิจของเทศบาลตำบล/อบต. ให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดเป็นผู้ดำเนินการในระบบ New GFMS Thai)
๓	- รายการเงินชดเชยค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) - รายการค่าทดแทนการเวนคืนที่ดินที่มีประกาศพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตพื้นที่ที่จะเวนคืนแล้ว - รายการเงินชดเชยเยียวยาที่จะต้องจ่ายแก่ประชาชนตามกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรี	บันทึกเป็นเอกสารสำรองเงินประเภท CK ในระบบ New GFMS Thai ผ่าน และดำเนินการ LIST และแจ้งต้นสังกัดยืนยันข้อมูล CONFIRM ในระบบ New GFMS Thai

ลำดับ	รายละเอียด	วิธีปฏิบัติในระบบ New GFMS Thai
	- รายการค่าดอกเบี้ยเงินกู้และค่าชดเชยดอกเบี้ยตามนโยบายของรัฐบาล - รายการเงินอุดหนุนการให้บริการสาธารณะ - รายการซื้อตกลงคุณธรรม - รายการค่าใช้จ่ายชดใช้เงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน - รายการค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับทุนการศึกษาหรือทุนวิจัยที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐอนุมัติให้ทุนแล้ว - รายการโครงการก่อสร้างที่หน่วยงานของรัฐเป็นผู้ดำเนินการเอง - รายการที่มีข้อผูกพันกับหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ - ค่าป่วยการ อสม. - ค่าใช้จ่ายในการบรรเทาแก้ไขปัญหาและเยียวยา COVID-๑๙	บันทึกเป็นเอกสารสำรองเงินประเภท CK ในระบบ New GFMS Thai ผ่าน และดำเนินการ LIST และดำเนินการ LIST และแจ้งต้นสังกัดยืนยันข้อมูล CONFIRM ในระบบ New GFMS Thai
๔	การตรวจสอบสถานะว่าได้ดำเนินการขอเงินไว้เบิกเหลือมปีเรียบร้อยแล้ว	เรียก “รายงานแสดงเอกสารสำรองเงินสำหรับส่วนราชการ (NFMA๖๐) หรือ “รายงานแสดงเอกสารสำรองเงินสำหรับส่วนราชการ – มีข้อมูลสัญญา (NFMA๖๐CX) จากระบบ New GFMS Thai หากมีสถานะ ๓๑ แสดงว่าการขอเงินไว้เบิกเหลือมปีเรียบร้อยแล้ว
๕	การขอยกเลิกรายการที่ยืนยันข้อมูล (CONFIRM) ในระบบ New GFMS Thai	ทำหนังสือถึงกรมบัญชีกลาง (กองบริหารรับ – จ่ายเงินภาครัฐ) ภายในวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๖
กรณีหน่วยงานของรัฐไม่ดำเนินการภายในระยะเวลาที่กำหนด งบประมาณดังกล่าวต้องถูกพับไป		

มติที่ประชุม : รับทราบและถือปฏิบัติ

๓.๒ หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖
ไปพลางก่อน (หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๒/ว ๑๕๒ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๖)

รายละเอียด	หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีปฏิบัติ
การอนุมัติเงินจัดสรร	ภายใต้กรอบวงเงินของแต่ละแผนงานตาม พ.ร.บ. งบประมาณฯ ๒๕๖๖
การหักงบประมาณรายจ่าย	งบประมาณรายจ่ายที่สำนักงบประมาณอนุมัติเงินจัดสรรฯ ให้ถือเป็นส่วนหนึ่งของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งต้องหักออกจากแผนงานและรายการฯ เมื่อ พ.ร.บ. งบประมาณฯ ๒๕๖๗ ประกาศใช้บังคับแล้ว

วิธีปฏิบัติ...

รายละเอียด	หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีปฏิบัติ
วิธีปฏิบัติสำหรับรายจ่ายที่จัดสรรได้ตามหลักเกณฑ์ฯ	ไม่เกิน ๒ ใน ๓ ของแต่ละแผนงาน/รายการ - งบดำเนินงาน เช่น ค่าสาธารณูปโภค ค่าจ้างเหมาบริการ ค่าวัสดุสำนักงาน ค่าเช่ารถ ค่าเช่าทรัพย์สินที่มีสัญญาแล้ว - งบลงทุน รายการปีเดียวที่มีความจำเป็นเร่งด่วนต้องดำเนินการต่อเนื่อง (ครุภัณฑ์ต่ำกว่า ๑ ล้านบาท/สิ่งก่อสร้างต่ำกว่า ๑๐ ล้านบาท) - งบ อปท. อุดหนุนสวัสดิการประชาชนตามสิทธิ์ เช่น เบี้ยผู้สูงอายุ เบี้ยผู้พิการ อาหารกลางวัน/นม เรียนฟรี ๑๕ ปี

มติที่ประชุม : รับทราบและถือปฏิบัติ

๓.๓ การปฏิบัติงานในระบบ New GFMS Thai ในช่วงสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

รายการ	วัน เดือน ปี	หนังสือที่เกี่ยวข้อง
รายการเบิกเงินส่งคืน / รายการปรับหมวดรายจ่าย / รายการเบิกหักผลส่งไม่รับตัวเงิน	๒๖ ก.ย. ๒๕๖๖	ว ๔๘๔ ลงวันที่ ๒๕ ส.ค. ๖๖
การบันทึกรายการขอเบิกเงิน (ขบ) / ใบสั่งซื้อสั่งจ้าง (PO) / รายการปรับหมวดรายจ่าย / รายการเบิกหักผลส่งไม่รับตัวเงิน	๒๙ ก.ย. ๒๕๖๖	
การยกเลิกใบสั่งซื้อสั่งจ้าง (PO) เพื่อให้ระบบคืบหน้างบประมาณ	๒๙ ก.ย. ๒๕๖๖	
การยกเลิกรายการที่ยืนยันข้อมูล (CONFIRM) ในระบบ New GFMS Thai ให้ทำหนังสือถึงกรมบัญชีกลาง (กองบริหารการรับ – จ่ายเงินภาครัฐ)	ก่อน ๒๙ ก.ย. ๒๕๖๖	
การบันทึกรายการขอจ่าย (ขจ)	๒ ต.ค. ๒๕๖๖ ระบุวันที่ผ่านรายการตามวันที่ได้มีการจ่ายเงินจริง	ว๓๖ ลงวันที่ ๓ ก.พ. ๖๓
การปรับปรุง แก้ไข และยกเลิก รายการรับและนำส่งเงิน ผิดพลาด	๕ ต.ค. ๒๕๖๖	
การบันทึกการนำส่งเงิน	๑๐ ต.ค. ๒๕๖๖	

มติที่ประชุม : รับทราบและถือปฏิบัติ

๓.๔ ขัอหาหรือการดำเนินการในพื้นที่ป่าไม้ตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๘/๒๓๗ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๖) ซึ่งทางฝ่ายเลขาฯ จะขออนุญาตให้ทางสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดลำปาง และสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๓ ลำปาง เป็นผู้ชี้แจงข้อหาหรือดังกล่าว

ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดลำปาง (นายสุรัชย์ แสงสิริ) : ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๖/๑๐๗๗๑ ลว. ๑๒ มิ.ย. ๖๖ ความว่า กระทรวงมหาดไทย ได้ดำเนินโครงการจัดทำบริการสาธารณะตามหน้าที่และอำนาจของ อบท. ในพื้นที่ป่าตาม พรบ.ป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ ซึ่งไม่มีสภาพเป็นป่าตามข้อเท็จจริง แต่ถือเป็น “ป่า” เนื่องจากเป็นที่ดินที่ยังมิได้มีบุคคล ได้มาตามประมวลกฎหมายที่ดิน และได้มีการแผ้วถางตัดต้นไม้ หรือทำให้ทรัพยากรธรรมชาติที่อยู่ในป่า ได้รับความเสียหายเสื่อมสภาพ หรือหมดสิ้นไป หรือเป็นการก่อสร้างที่เป็นการสร้างถนนหรือสิ่งสาธารณูปโภค ที่มีอยู่เดิม มิใช่การก่อสร้างขึ้นใหม่ หรือเป็นการปรับปรุงซ่อมแซมโดยมิได้รื้อล้างพื้นที่ป่าเพิ่มเติมและมีได้ มีลักษณะทำลายป่า ไม่เข้าเงื่อนไขที่จะต้องขออนุญาตก่อนเข้าดำเนินการตามมาตรา ๕๔ แห่ง พรบ.ป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ และการปรับปรุงถนนบนทางสาธารณะตามกฎหมายทางหลวง หรือการก่อสร้างระบบประปา ในที่สาธารณประโยชน์ การใช้พื้นที่ป่า เพื่อการดังกล่าว ไม่ควรต้องอยู่ภายใต้ความคุ้มครองของกฎหมายว่า ด้วยป่าไม้ที่จะต้องขออนุญาตและได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ ทั้งนี้ โดยเทียบเคียงความเห็นของ คณะกรรมการกฤษฎีกาในเรื่องเสร็จที่ ๙๒๑/๒๕๕๘ ที่วินิจฉัยว่า การขุดลอกแม่น้ำลำคลองที่ตื้นเขินอันเป็น การบำรุงรักษาแหล่งน้ำสาธารณะประโยชน์ในพื้นที่ป่า โดยหลักการแล้วกฎหมายไม่ประสงค์จะให้การ บำรุงรักษาแหล่งน้ำสาธารณะซึ่งเป็นการบำรุงรักษาป่าอยู่ด้วยในตัว จะต้องได้รับการอนุญาตจากพนักงาน เจ้าหน้าที่ตัก การดำเนินโครงการในลักษณะดังกล่าวจึงไม่ต้องขออนุญาต

ในเรื่องนี้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เห็นว่า เมื่อพื้นที่ที่ กระทรวงมหาดไทยดำเนินการเข้าใช้ประโยชน์ยังไม่มีบุคคลใดได้มาตามประมวลกฎหมายที่ดิน สถานะทาง กฎหมายของพื้นที่นั้น จึงยังคงเป็นพื้นที่ป่าตามพระราชบัญญัติป่าไม้ฯ แม้ว่าโดยลักษณะของการ “แผ้วถาง” จะต้องมิตัดไม้ขึ้นอยู่ให้แผ้วถางได้ แต่นอกจากการแผ้วถางแล้ว มาตรา ๕๔ ได้บัญญัติห้ามการก่อสร้างและ ยึดถือหรือครอบครองป่าด้วย ซึ่งการเข้าดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ป่าจำเป็นต้องมีการยึดถือหรือครอบครองป่าเป็นการชั่วคราว อันเป็นการกระทำที่ต้องห้ามตามมาตรา ๕๔ ซึ่งการฝ่าฝืนเป็นความผิดที่มีโทษอาญา การกระทำใด ๆ ในพื้นที่ดังกล่าวยังคงต้องได้รับอนุญาตจาก พนักงานเจ้าหน้าที่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) พิจารณาข้อหารือของกระทรวงมหาดไทย โดยมีผู้แทน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และผู้แทนกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริง ได้พิจารณาข้อหารือประกอบข้อเท็จจริงเพิ่มเติม มีความเห็นว่า บทนิยามของ “ป่า” มาตรา ๔(๑) ของ พ.ร.บ. ป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ หมายถึง ที่ดินที่ยังไม่มีบุคคลใดได้มาตามประมวลกฎหมายที่ดิน จึงเป็นการกำหนด ความหมายของป่าโดยถือเกณฑ์การได้มาตามประมวลกฎหมายที่ดินเป็นสำคัญ ไม่ว่าที่ดินในบริเวณนั้นจะมี ทรัพยากรป่าไม้เหลืออยู่หรือไม่ และเนื่องจากมาตรา ๕๔ แห่ง พ.ร.บ.ป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ ได้บัญญัติห้ามการ ก่อสร้าง แผ้วถาง หรือเผาป่า หรือกระทำการใด ๆ อันเป็นการทำลายป่า หรือเข้ายึดถือหรือครอบครองป่าไว้ อย่างชัดเจน ดังนั้น โดยผลของบทบัญญัติดังกล่าว หากโครงการจัดทำบริการสาธารณะของ อบท. ประสงค์จะ ใช้พื้นที่ในเขตป่าและมีการดำเนินการในลักษณะดังกล่าวจะต้องขออนุญาตและได้รับการอนุญาตจากพนักงาน เจ้าหน้าที่ก่อนเข้าดำเนินการ เว้นแต่ เป็นการเข้าทำประโยชน์เพื่อการอนุรักษ์ ป่าพันธุ์ หรือบำรุงรักษา ทรัพยากรธรรมชาติที่อยู่ในป่ามิให้ได้รับความเสียหายเสื่อมสภาพ หรือหมดสิ้นไป ซึ่งมีใช้การกระทำที่ขัดต่อ เจตนารมณ์ของการมีกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ จึงจะได้รับการยกเว้นให้สามารถเข้าดำเนินการได้ โดยไม่ต้อง

/ขออนุญาต...

ขออนุญาต เนื่องจากโดยหลักฐานแล้วกฎหมายไม่มุ่งประสงค์จะให้การกระทำที่มีผลเป็นการบำรุงรักษาป่า อยู่ด้วยในตัวจะต้องอยู่ภายใต้การควบคุมดูแลของกฎหมายว่าด้วยป่าไม้อีก ซึ่งเป็นเรื่องที่ต้องพิจารณา จากข้อเท็จจริงเป็นรายกรณี โดยไม่อาจวินิจฉัยวางแนวปฏิบัติเพื่อใช้เป็นบรรทัดฐานสำหรับการปฏิบัติ ราชการทั่วไป

สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดลำปาง (นายมนต์ชัย หาญพงษ์พันธ์) : ขอยกตัวอย่าง กรณีที่ดิน นสล. ซึ่งจะแบ่งเป็น ๒ ส่วน คือ ๑) ส่วนที่ออก นสล. แล้ว และ ๒) ยังไม่ออก นสล. หรือแม้แต่ ในส่วนที่มีการอนุมัติขอบเขตของ นสล. แล้ว ทางกฎหมายก็ยังตีความว่า ไม่ถือเป็นการได้มาตามกฎหมายที่ดิน ดังนั้น ที่ดิน นสล. ที่ได้รับการดูแลองค์ประกอบส่วนท้องถิ่น/อำเภอ นั้น ๆ ก็ยังขออนุญาตใช้ที่ดิน ตามกฎหมาย ๒ ฉบับ คือ มาตรา ๘ และมาตรา ๙ ของประมวลกฎหมายที่ดิน และมาตรา ๕๔ ของพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ ด้วยเช่นกัน และในกรณีของการขุดลอกแม่น้ำลำห้วยนอกเขตป่าสงวน ทางจังหวัดลำปางได้ขอหารือไปยังคณะกรรมการกฤษฎีกา ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งคณะกรรมการฯ ตีความว่า การขุดลอกแม่น้ำลำห้วยนอกเขตป่าสงวน เป็นการพัฒนา ทำให้ดีขึ้น และเป็นการลดภัยธรรมชาติที่อาจจะ เกิดขึ้น โดยหลักของกฎหมายไม่ต้องขออนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้ ดังนั้น สิ่งสาธารณประโยชน์ ที่สร้างขึ้นมา เช่น ถนน ไม่ได้เกิดขึ้นเองตามธรรมชาติ จะต้องขออนุญาตใช้ที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้ ทุกคราวไป

ประธานที่ประชุม (นายจำลอง ก้นเพชร) : ดังนั้น หากหน่วยงานหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสงค์ จะของบประมาณค่าก่อสร้างถนน หรือระบบประปา ก็ให้เตรียมความพร้อมในการขออนุญาตใช้ที่ดิน ให้เรียบร้อยก่อน ถึงจะขอรับจัดสรรงบประมาณเพื่อการก่อสร้าง เนื่องจาก หากไม่ได้เตรียมความพร้อมของ ที่ดินก่อนที่จะได้รับจัดสรรงบประมาณ เมื่อได้รับจัดสรรงบประมาณมาแล้ว ทำให้ดำเนินการจัดหาลำช้า หรือ ไม่สามารถดำเนินการได้ ซึ่งต้องส่งคืนงบประมาณ ทำให้เสียเวลา

สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๓ ลำปาง (นายวิเชษฐ์ การชาติ) : ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ หน่วยงาน ได้รับคำขออนุญาตใช้ที่ดินตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ มาตรา ๕๔ จำนวน ๔๖๑ เรื่อง ได้อนุญาต ไปแล้ว จำนวน ๒๗๔ เรื่อง และส่งกรมป่าไม้เพื่อพิจารณา จำนวน ๖ เรื่อง ที่เหลือจำนวน ๑๘๑ เรื่อง อยู่ระหว่างตรวจสอบ

สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดลำปาง (นายมนต์ชัย หาญพงษ์พันธ์) : หากหน่วยงาน หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีความต้องการยื่นเรื่องขออนุญาตใช้ที่ดินที่อยู่ในเขตป่า ๒๔๘๔ ขอให้ทาง หน่วยงานหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น กำชับให้กองช่างของหน่วยงานอำนวยความสะดวกในเรื่องของ แผนที่จะต้องมีความถูกต้อง และเอกสารที่เกี่ยวข้องให้มีการตรวจสอบให้ถูกต้อง ครบถ้วนก่อนที่จะส่งเรื่อง มายังสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๓ ซึ่งจะทำการเดินเรื่องในการขออนุญาตมีความรวดเร็ว และกรณี หากเป็นงบประมาณก่อสร้างเร่งด่วน และทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเองต้องการให้ทางหน่วยงาน ดำเนินการลงตรวจสภาพพื้นที่ป่าโดยเร็ว ต้องขอความอนุเคราะห์ทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สนับสนุน ราชการเพื่อรับ-ส่งเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานด้วย เนื่องจาก หน่วยงานไม่ได้มีงบประมาณในส่วนการลงพื้นที่ เพื่อดำเนินการดังกล่าว

ประธานที่ประชุม (นายจำลอง กันเพ็ชร) : เพื่อให้การขออนุญาตใช้พื้นที่ป่าเป็นไปด้วยความรวดเร็ว และถูกต้อง มอบหมายให้

๑. สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๓ รวบรวมและแจ้งรายละเอียดของแบบคำขอที่ค้างอยู่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้กับสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดลำปางทราบ เพื่อดำเนินการจัดฝึกอบรมให้ความรู้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าว

๒. มอบหมายให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดลำปาง เขียนโครงการเพื่อจัดฝึกอบรมให้ความรู้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีแบบคำขอค้างอยู่ในมือของสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๓ ลำปาง หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สนใจ โดยให้วิทยากรจากสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๓ และสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดลำปาง

มติที่ประชุม : รับทราบและถือปฏิบัติ

กรรมการและเลขานุการฯ (คลังจังหวัดลำปาง) : ขอรายงานผลการเบิกจ่ายและใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ข้อมูล ณ วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๖ ดังนี้

๑. ผลการใช้จ่ายงบประมาณจังหวัดลำปาง (งบ Function) (หน่วย : ล้านบาท)

รายการ	จัดสรร	PO	เบิกจ่าย	การเบิกจ่าย				การใช้จ่าย			
				ร้อยละ	เป้า หมาย T๔	สูง-ต่ำ	ลำดับ	ร้อยละ	เป้า หมาย T๔	สูง-ต่ำ	ลำดับ
ภาพรวม	๘,๑๙๘.๕๔	๕๖๗.๕๗	๗,๒๑๙.๗๘	๘๘.๐๖	๙๓	-๔.๙๔	๒๒	๙๔.๙๘	๑๐๐	-๕.๐๒	๒๘
ลงทุน	๔,๑๘๒.๗๕	๕๓๙.๔๖	๓,๓๖๗.๘๑	๘๐.๕๒	๗๕	-๕.๕๒	๒๑	๙๓.๔๑	๑๐๐	-๖.๕๙	๓๕
ประจำ	๔,๐๑๕.๗๙	๒๘.๑๑	๓,๘๕๑.๙๗	๙๕.๙๒	๙๘	-๒.๐๘	๑๙	๙๖.๖๒	๑๐๐	-๓.๓๘	๒๔

สรุปสถานะรายการ/โครงการของรายจ่ายลงทุนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

ลำดับ	สถานะโครงการ	จำนวน (โครงการ)	จำนวนเงิน (ล้านบาท)
รวม		๑,๘๓๐	๔,๑๘๒.๕๗
๑	งานดำเนินการเอง	๔๕๙	๑,๗๖๐.๒๗
	๑.๑ เบิกจ่ายเสร็จสิ้น	๑๙๖	๒๐๐.๙๑
	๑.๒ อยู่ระหว่างดำเนินการตามแผนงาน	๒๖๓	๑,๕๕๙.๒๕
๒	งานสัญญา	๑,๓๗๑	๒,๔๒๓.๖๐
	๒.๑ เบิกจ่ายเสร็จสิ้น	๑,๐๑๔	๑,๑๕๖.๙๘
	๒.๒ ก่อหนี้ผูกพันแล้ว (อยู่ระหว่างบริหารสัญญา)	๑๘๕	๑,๒๖๖.๖๒
	- บันทึก PO/ตรวจรับ/ส่งเบิกเบิกจ่าย	๕	๓.๖๘
	- บริหารสัญญา	๑๘๐	๑,๒๖๓.๙๔

/๒.๓ ยังไม่ก่อหนี้...

ลำดับ	สถานะโครงการ	จำนวน (โครงการ)	จำนวนเงิน (ล้านบาท)
	๒.๓ ยังไม่ก่อหนี้ผูกพัน	๘๘	๘๒.๕๙
	- อยู่ระหว่างจัดหาพัสดุ	๘๗	๘๒.๔๒
	๑) กำหนดคุณลักษณะ/TOR/ราคากลาง	๕	๗.๘๖
	๒) ประกาศจัดซื้อจัดจ้าง	๓๗	๒๖.๗๓
	๓) พิจารณาผล	๒	๑.๗๔
	๔) รอลงนาม/รออุทธรณ์ ๗ วันทำการ	๔๑	๔๒.๙๓
	๕) รออุทธรณ์กรมบัญชีกลาง	๒	๓.๑๖
	- ไม่พร้อมดำเนินการ	๑	๐.๑๗
	๑) ส่งคืนงบประมาณ/ยกเลิกโครงการ	๑	๐.๑๗
เงินเหลือจ่าย			๑๒.๔๐

๒. ผลการใช้จ่ายงบประมาณจังหวัดลำปาง (งบยุทธศาสตร์จังหวัด) (หน่วย : ล้านบาท)

รายการ	จัดสรร	PO	เบิกจ่าย	การเบิกจ่าย				การใช้จ่าย			
				ร้อยละ	เป้าหมาย T๔	สูง-ต่ำ	ลำดับ	ร้อยละ	เป้าหมาย T๔	สูง-ต่ำ	ลำดับ
ภาพรวม	๑๘๙.๘๖	๓๔.๖๖	๑๔๘.๗๔	๗๘.๓๔	๙๓	-๑๔.๖๖	๒๒	๙๖.๖๐	๑๐๐	-๓.๔๐	๒๖
ลงทุน	๑๔๒.๗๒	๓๒.๘๒	๑๐๘.๖๒	๗๖.๑๑	๗๕	๑.๑๑	๒๕	๙๙.๑๐	๑๐๐	-๐.๙๐	๒๕
ประจำ	๔๗.๑๔	๑.๘๔	๔๐.๑๒	๘๕.๑๒	๙๘	-๑๒.๘๘	๑๙	๘๙.๐๒	๑๐๐	-๑๐.๙๘	๓๖
เงินกัน	๑๑.๓๗	-	๑๑.๓๗	๑๐๐.๐๐				๑๐๐.๐๐			

๓. ผลการเบิกจ่ายงบอุดหนุนเฉพาะกิจ (หน่วย : ล้านบาท)

รายการ	จำนวน (โครงการ)	จัดสรร	เบิกจ่าย	คงเหลือ	การเบิกจ่าย		
					ร้อยละ	เป้าหมาย	สูง-ต่ำ
รายจ่ายประจำ (งบกลางสาธารณภัย)	๓๒	๔๕.๒๕	๔.๕๙	๔๐.๖๖	๑๐.๑๔	๙๘.๐๐	-๘๗.๘๖
รายจ่ายลงทุน	๓๒๔	๓๔๐.๑๕	๒๑๙.๗๖	๑๒๐.๓๙	๖๔.๖๑	๗๕.๐๐	-๑๐.๓๙

สรุปสถานะรายการ/โครงการของงบอุดหนุนเฉพาะกิจ (ลงทุน) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

ลำดับ	สถานะโครงการ	จำนวน (โครงการ)	จำนวนเงิน (ล้านบาท)
รวม		๓๒๔	๓๔๐.๑๕
๑	เบิกจ่ายเสร็จสิ้น	๒๔๕	๒๑๗.๓๐
๒	ก่อนนี้ผูกพันแล้ว (อยู่ระหว่างบริหารสัญญา)	๔๙	๗๔.๕๒
	- โครงการที่สิ้นสุดสัญญาแล้ว ยังไม่เบิกจ่าย	๑๖	๑๖.๘๑
	- โครงการที่ยังไม่สิ้นสุดสัญญา อยู่ระหว่างบริหารสัญญา	๓๓	๕๗.๗๑
๓	ยังไม่ก่อนนี้ผูกพัน	๓๐	๓๘.๔๐
	- อยู่ระหว่างจัดหาพัสดุ	๓๐	๓๘.๔๐
	๑) กำหนดคุณลักษณะ/TOR/ราคากลาง	๑	๔.๒๓
	๒) ประกาศจัดซื้อจัดจ้าง	๑๙	๒๐.๖๗
	๓) พิจารณาผล	๒	๑.๗๔
	๔) รอลงนาม/รออุทธรณ์ ๗ วันทำการ	๗	๙.๒๗
	๕) รออุทธรณ์กรมบัญชีกลาง	๑	๒.๕๐
	- ไม่พร้อมดำเนินการ	๐	๐.๐๐
เงินเหลือจ่าย			๙.๙๓

๔. รายงานผลการเบิกจ่ายเงินกันไว้เบิกเหลือปี พ.ศ. ๒๕๖๕ (หน่วย : ล้านบาท)

จำนวน หน่วยงาน	จัดสรร		เบิกจ่าย	คงเหลือ	ร้อยละเบิกจ่าย
	จำนวน (โครงการ)	จำนวนเงิน			
๔๗	๓๖๕	๑,๖๒๓.๕๗	๑,๔๘๔.๔๔	๑๓๙.๑๓	๙๑.๔๓

รายชื่อหน่วยงานที่เบิกจ่ายเงินกันไว้เบิกเหลือปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ไม่เสร็จสิ้น

ลำดับ	หน่วยงาน	เงินกันไว้		เบิกจ่ายเสร็จสิ้น		อยู่ระหว่างดำเนินการ			
		โครงการ	จำนวนเงิน	โครงการ	จำนวนเงิน	โครงการ	จำนวนเงิน	เบิกจ่ายแล้ว	คงเหลือ
๑	ศูนย์พิสูจน์หลักฐาน ๕ (จว.ลำปาง)	๓	๘๑.๙๕	๒	๑.๘๑	๑	๘๐.๑๔	๓๑.๓๘	๔๘.๗๗
๒	สำนักงานทรัพยากรน้ำที่ ๑	๒๑	๙๐๔.๙๐	๑๙	๒๙๔.๓๑	๒	๖๑๐.๕๙	๕๖๓.๗๗	๔๖.๘๒
๓	สนง.ส่งเสริมการปกครองฯ	๙๑	๑๙๐.๔๙	๗๙	๘๔.๐๒	๑๒	๑๐๖.๔๗	๖๘.๖๑	๓๗.๘๖
๔	สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๓	๓	๖.๓๐	๒	๕.๑๑	๑	๑.๑๙	๐.๓๖	๐.๘๓
รวม		๑๑๘	๑,๑๘๓.๖๔	๑๐๒	๓๘๕.๒๕	๑๖	๗๙๘.๔๐	๖๖๔.๑๒	๑๓๔.๒๘

มติที่ประชุม : รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ : เรื่องเสนอให้ที่ประชุมพิจารณา

กรรมการและเลขานุการฯ (คลังจังหวัดลำปาง) : ติดตามความก้าวหน้าของส่วนราชการที่ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รายจ่ายประจำ และรายจ่ายลงทุนที่มีผลการเบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมายไตรมาสที่ ๔ และเบิกจ่ายเงินกันไว้เบิกเหลือในปี พ.ศ. โดยติดตามจากแผนการก่องหนผู้กัพัน/ผลการดำเนินการ และแผนการเบิกจ่าย ซึ่งมีหน่วยงานที่ใช้จ่ายต่ำกว่าเป้าหมายจำนวน ๑๑ หน่วยงาน ดังนี้

ผู้แทนจากสำนักงานจังหวัดลำปาง : งบประมาณจังหวัดลำปาง ได้รับจัดสรรงบประมาณภาพรวมทั้งสิ้นจำนวน ๑๘๙.๘๖ ล้านบาท รายจ่ายประจำคงเหลือกิจกรรมส่งเสริมช่องทางตลาด Lampanf Creative OTOP Roadshow งบประมาณ ๒.๐๐ ล้านบาท อยู่ระหว่างประกาศผู้ชนะ คาดว่าน่าจะลงนามได้ในสัปดาห์หน้า ส่วนรายการ/โครงการอื่น ๆ ก็ทยอยเบิกจ่าย ส่วนรายจ่ายลงทุนนั้น คงค้างเบิกจ่ายอีก ๒ รายการ คือ รายการติดตั้งอุปกรณ์อำนวยความสะดวก (ไฟฟ้าแสงสว่าง) ทางหลวงหมายเลข ๑๐๓๖ ตอน บ้านพ่อน – ศูนย์สร้างทางลำปาง มี Po คงค้างจำนวน ๗.๕๖ ล้านบาท และรายการยกระดับมาตรฐานและเพิ่มประสิทธิภาพทางหลวง ในทางหลวงหมายเลข ๑๒๗๔ ตอนควบคุม ๐๒๐๒ ตอน นาบอน – นาแก้ว งบประมาณคงค้างจำนวน ๒๕.๒๖ ล้านบาท และคาดว่าจะพัฒนาของจังหวัดลำปางจะขอเงินไว้เบิกเหลือในปีทั้งหมดจำนวน ๓๘ ล้านบาท

งบ สบ.มหาดไทย ก็จะมีโครงการของงบเร่งด่วน เบิกจ่ายเสร็จสิ้นแล้ว คงเหลือรายจ่ายลงทุน คงค้าง ๒ รายการ คือ รายการก่อสร้างบ้านพักของรองผู้ว่าราชการจังหวัดและหัวหน้าสำนักงานจังหวัด ทั้งสองโครงการ สัญญาสิ้นสุดในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๖ ขอเงินไว้เบิกเหลือปีทั้งสองโครงการ

ผู้แทนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง : ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายลงทุน รวมเงินเหลือจ่ายจำนวน ๑๕ โครงการ งบประมาณ ๔๒.๘๑ ล้านบาท งานก่อสร้างทางเบิกจ่ายเสร็จสิ้นแล้ว ๔ โครงการ อยู่ระหว่างเบิกจ่าย จำนวน ๑ โครงการ และเพิ่งลงนามสัญญาไปอยู่ระหว่างบันทึก PO จำนวน ๑ โครงการ คือรายการโครงการก่อสร้างถนน คสล. ทางหลวงท้องถิ่น สายทาง สป.ถ. ๑-๐๐๗๐ บ้านฮ้างวังแก้ว – บ้านปางลึก ช่วงบ้านแม่หืด หมู่ที่ ๑ ตำบลวังแก้ว อำเภอวังเหนือ จังหวัดลำปาง ขนาดผิวจราจรกว้าง ๖.๐๐ เมตร ยาว ๒,๗๐๐ เมตร หน้า ๐.๑๕ เมตร พื้นที่ไม่น้อยกว่า ๑๖,๒๐๐ ตารางเมตร งบประมาณ ๙.๙๘ ล้านบาท ส่วนที่เหลือเป็นโครงการเงินเหลือจ่าย จำนวน ๙ รายการ โดยลงนามสัญญาแล้ว จำนวน ๕ โครงการ และคาดว่าจะลงนามสัญญาในวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๖ อีกจำนวน ๔ โครงการ และมีเงินเหลือจ่ายรอบที่ ๒ ที่เหลือจากการ e-bidding จำนวน ๒.๔ ล้านบาทเศษ อยู่ระหว่างประสานกองช่าง และพิจารณาว่าจะสามารถใช้จ่ายเงินเหลือจ่ายทันในเดือนกันยายน ๒๕๖๖ หรือไม่

กรรมการและเลขานุการฯ (คลังจังหวัดลำปาง) : ในส่วนขอเงินเหลือจ่าย ๒.๔ ล้านบาท หากหน่วยงานมีความประสงค์จะใช้จ่ายเงินเหลือจ่ายดังกล่าว ควรกำหนดงานก่อสร้างที่มีวงเงินไม่เกินห้าแสนบาท เพื่อจะสามารถจัดซื้อจัดจ้างได้ในวิธีเฉพาะเจาะจงได้ เพราะหากเกินห้าแสนจะต้องใช้วิธี e-bidding ซึ่งใช้ระยะเวลาในการจัดหาอย่างน้อย ๑ เดือน และไม่สามารถขอเงินไว้เบิกเหลือปีได้ หากกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างไม่ถึงขั้นประกาศเชิญชวน และบันทึกโครงการในระบบ e-GP แต่หากไม่มีความประสงค์ต้องใช้แล้ว งบประมาณดังกล่าวจะถูกพับไปโดยผลของกฎหมาย

ผู้แทนจากเทศบาลเมืองเขลางค์นคร : ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายลงทุนจำนวน ๔ โครงการ งบประมาณ ๑๔.๕๖ ล้านบาท เบิกจ่ายเสร็จสิ้นแล้ว ๒ โครงการ คงเหลือ ๒ โครงการ ได้แก่ รายการรถบรรทุก ขยะ ขนาด ๖ ตัน ๖ ล้อ วงเงินตามสัญญาจำนวน ๒.๔๙ ล้านบาท ค่าเช่าเนื่องจากมีการอุทธรณ์ และ กรมบัญชีกลางเพิ่งแจ้งหนังสือเมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๖๖ ปัจจุบันได้ลงนามสัญญาจ้างแล้ว สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๖ อยู่ระหว่างส่งมอบงาน โดยขอเงินทั้งจำนวน และรายการก่อสร้างสวนสุขภาพเทศบาล เมืองเขลางค์นคร พื้นที่รวม ๑๙,๐๐๐ ตารางเมตร และสิ่งก่อสร้างอื่น ๆ วงเงินตามสัญญาจำนวน ๗.๙๐ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๒ งวด จำนวน ๓.๑๖ ล้านบาท คงเหลือ Po ๓ งวด จำนวน ๔.๗๔ ล้านบาท สัญญา สิ้นสุดวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ขอเงินทั้งจำนวน ส่วนเงินเหลือจ่ายจำนวน ๐.๐๓ ล้านบาท อยู่ระหว่าง พิจารณาว่าจะขอใช้เงินเหลือจ่าย หรือส่งคืนงบประมาณ

ผู้แทนจากสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดลำปาง : เงินอุดหนุนเฉพาะกิจปี ๒๕๖๖ ได้รับจัดสรร จำนวน ๓๒๔ โครงการ งบประมาณ ๓๔๐.๑๕ ล้านบาท (รวมเงินเหลือจ่ายแล้ว) ปัจจุบันเบิกจ่าย แล้ว จำนวน ๒๑๙.๗๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๔.๖๑ ส่วนงบกลางได้รับจรร จำนวน ๓๒ รายการ งบประมาณ ๔๕.๒๕ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๑๐ รายการ จำนวนเงิน ๔.๕๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๑๔ ซึ่งทางสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นฯ ได้แจ้งหลักเกณฑ์การขอเงินงบอุดหนุนปี ๒๕๖๖ ไว้เบิก เหลือเมื่อปีแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเรียบร้อยแล้ว โดยให้ทางหน่วยงาน อปท. แจ้งโครงการที่จะขอเงิน งบอุดหนุนปี และส่งเอกสารเบิกจ่ายงบอุดหนุนเฉพาะกิจ ให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นฯ ภายในวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๖ สำหรับเงินก้อนที่เหลือปีที่จะถูกพับไป เพราะไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากติดเรื่องพื้นที่ป่านั้น รายละเอียดตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ (คลังจังหวัดลำปาง) แจ้ง คือ มีจำนวน ๔ รายการ งบประมาณรวม ๘.๐๖ ล้านบาท

ผู้แทนจากสำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๑ : หน่วยงานได้รับจัดสรรรายจ่ายลงทุนจำนวน ๗๖ รายการ งบประมาณ ๓๗๒.๖๙ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๒๑๘.๕๘ ล้านบาท คงเหลือ Po จำนวน ๑๕๙.๙๑ ล้านบาท ซึ่งเป็นงานสัญญา ส่วนงานดำเนินการเองเบิกจ่ายเสร็จสิ้นแล้ว สิ้นเดือนกันยายน ๒๕๖๖ คาดว่าจะเบิกจ่าย อีกจำนวน ๑๖ ล้านบาทเศษ ส่วนที่เหลือจะขอเงินไว้เบิกเหลือเมื่อปี จำนวน ๑๓๖ ล้านบาทเศษ ซึ่งสัญญา ส่วนใหญ่สิ้นสุดสัญญาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เช่นกัน ส่วนเงินก้อนไว้เบิกเหลือเมื่อปีจะมี ๑ รายการ เป็นรายการโครงการอ่างเก็บน้ำห้วยแม่เหียะน้อยพร้อมระบบส่งน้ำอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัด เชียงใหม่ จำนวน ๙.๔๘ ล้านบาท ขอส่งคืนงบประมาณ เนื่องจาก มีการขอแก้ไขแบบรูปรายการ ซึ่งคาดว่าจะ เสร็จไม่ทันภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๖

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ ฯ (นางรัศมี ตุ่นสีใส) : เนื่องจากผู้แทนของศูนย์สร้างทางติดภารกิจ ทางผู้ช่วยฝ่ายเลขานุการฯ จึงขอรายงานผลการดำเนินงานแทนตามข้อมูลที่ได้รับแจ้งจากหน่วยงาน ดังนี้ ศูนย์สร้างทางลำปางได้รับจัดสรรรายจ่ายลงทุน งบประมาณ ๔๔๒.๘๘ ล้านบาท โอนกลับส่วนกลาง จำนวน ๒๒.๒๒ ล้านบาท เบิกจ่าย ณ ปัจจุบัน จำนวน ๓๒๒.๗๑ ล้านบาทเศษ PO จำนวน ๔๕.๓๕ ล้านบาท โดย รายการสายทางเลีย้งเมืองลำปาง จ.ลำปาง งบประมาณ ๒๐๐ ล้านบาท คาดว่าจะขอเงินเหลือเมื่อปี จำนวน ๕๖ ล้านบาทเศษ เนื่องจากการปรับแผนดำเนินการ ส่วนใหญ่จะเป็นงานสะพาน งานสีตีเส้น

ผู้แทนจากสำนักงานชลประทานที่ ๒ ลำปาง : เนื่องจากผู้แทนของโครงการชลประทานลำปาง ติดภารกิจจึงขอชี้แจงแทน ดังนี้ โครงการชลประทานลำปาง ได้รับจัดสรรรายจ่ายลงทุน งบประมาณ ๔๔๐.๙๑ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๔๓๑ ล้านบาทเศษ เดือนกันยายน ๒๕๖๖ คาดว่าจะเบิกจ่ายอีกจำนวน ๘ ล้านบาทเศษ และจะขอเงินไว้เบิกเหลือปีจำนวน ๓ รายการ งบประมาณ ๑.๗ ล้านบาทเศษ เนื่องจากโครงการฯ ต้องผันน้ำให้กับชาวบ้านเพื่อใช้ในการเกษตร จึงไม่สามารถดำเนินการในห้วงระยะเวลานี้ได้

สำหรับสำนักงานชลประทานที่ ๒ ลำปาง ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายลงทุน งบประมาณ ๒๔๔.๙๔ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๒๑๒.๕๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๖.๗๗๐ เดือนกันยายน ๒๕๖๖ คาดว่าจะเบิกจ่ายอีกจำนวน ๑๗ ล้านบาท และขอเงินไว้เบิกเหลือปีจำนวน ๓ รายการ งบประมาณ ๒๑ ล้านบาทเศษ เนื่องจากฝนตกชุก ส่งผลให้โครงการฯ ดำเนินการก่อสร้างไม่เต็มที่

ผู้แทนจากสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปางเขต ๑ : ได้รับจัดสรรรายจ่ายลงทุนจำนวน ๑๐๕ รายการ งบประมาณ ๔๘.๘๕ ล้านบาท รายการที่ยังไม่ก่อหนี้ผูกพัน จำนวน ๑ รายการ เป็นรายการปรับปรุงซ่อมแซมอาคารสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาฯ งบประมาณ ๐.๕๐ ล้านบาท อยู่ระหว่างรอลงนามสัญญาในสัปดาห์นี้ ส่วนรายการอื่น ๆ ได้แก่ รายการบ้านพักครู ๘ ครอบครัว รร.เมืองยาววิทยา งบประมาณ ๓.๙๙ ล้านบาท เบิกจ่ายไปแล้ว ๓ งวด คงเหลือ ๕ งวด รายการโรงอาหารขนาดกลาง ๕๐๐ ที่นั่ง โรงเรียนอนุบาลแม่เกาะ งบประมาณ ๖.๓๔ ล้านบาท อยู่ระหว่างตรวจสอบเอกสารเบิกจ่ายจำนวน ๒ งวด คงค้าง ๔ งวด สำหรับรายการครุภัณฑ์ทดแทน DLTV จำนวน ๔๖ รายการ งบประมาณรวม ๑.๔๒ ล้านบาท ทำสัญญาแล้วเมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๖ จะครบกำหนดส่งของวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๖ ซึ่งจะขอเงินไว้เบิกเหลือปี ส่วนอาคารเรียนของโรงเรียนอนุบาลงาว (ภาณุนิคม) ปัจจุบันเบิกไปแล้ว ๑๐ งวด คงค้าง ๑ งวด ขอเงินไว้เบิกเหลือปี ส่วนอาคารเรียนของโรงเรียนอนุบาลลำปาง (เฉลิมศรีรัตนอนุสรณ์) ยังไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ดำเนินการได้ เนื่องจาก ยังไม่ได้รับอนุญาตให้ก่อสร้างอาคารในเขตเทศบาลกับเทศบาลนครลำปาง

ผู้แทนจากสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปางเขต ๒ : ได้รับจัดสรรรายจ่ายลงทุนจำนวน ๙๗ รายการ งบประมาณ ๒๖.๐๓ ล้านบาท รายการที่ยังไม่ก่อหนี้ผูกพัน จำนวน ๒ รายการ เป็นรายการครุภัณฑ์ทดแทน DLTV จำนวน ๒๖ รายการ งบประมาณ ๐.๘๘ ล้านบาท อยู่ระหว่างประกาศผู้ชนะ และรอลงนามสัญญา และรายการระบบคอมพิวเตอร์พร้อมอุปกรณ์สำหรับการเรียนการสอน IC๒๐ จำนวน ๒ รายการ งบประมาณรวม ๑.๐๗ ล้านบาท อยู่ระหว่างรอลงนามสัญญาในสัปดาห์นี้

ผู้แทนจากสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาลำปาง ลำพูน : ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายลงทุน ๖๗ รายการ งบประมาณ ๔๓.๓๓ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้วจำนวน ๑๙.๘๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๕.๘๖ รายการที่ยังไม่ก่อหนี้และเบิกจ่าย จำนวน ๙ รายการ งบประมาณ ๒๓.๒๘ ล้านบาท รายการที่ ๘,๙,๑๗ เป็นสัญญาเดียวกัน แต่ผู้รับจ้างยังไม่ส่งของให้กับโรงเรียนเวียงมอกวิทยา จึงไม่สามารถเบิกจ่ายได้ รายการที่ ๑๐ รอลงนามสัญญา รายการที่ ๑๓ รอส่งมอบของ รายการที่ ๒๔ รอลงนามสัญญา รายการที่ ๒๕ บันทึก Po เรียบร้อยแล้ว รายการที่ ๒๖-๒๗ รอลงนามสัญญา เบิกจ่ายให้ได้มากที่สุด

มติที่ประชุม : รับทราบและถือปฏิบัติ

ระเบียบวาระที่ ๕ : เรื่องอื่น ๆ

-ไม่มี-

มติที่ประชุม : ที่ประชุมได้พิจารณาอย่างกว้างขวาง และประธานในที่ประชุมได้มอบหมายให้ดำเนินการ ดังนี้

๑. ให้ทุกหน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เร่งรัดดำเนินการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จโดยเร็ว สำหรับรายการ/โครงการที่จะขอเงินไว้เบิกเหลือในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้ดำเนินการขอเงินในระบบ New GFMS Thai ภายในวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๖

๒. ให้ทุกหน่วยงานที่มีเงินกันไว้เบิกเหลือในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ และเบิกจ่ายไม่เสร็จสิ้น ให้เร่งดำเนินการเบิกจ่ายให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว ภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๖ เนื่องจาก หากเบิกจ่ายไม่ทัน งบประมาณดังกล่าวจะถูกพับไปโดยผลของกฎหมาย

๓. หน่วยงานที่มีปัญหาด้านการบริหารสัญญา การใช้งานในระบบ e-GP และการเบิกจ่าย สามารถขอรับคำปรึกษาจากสำนักงานคลังจังหวัดลำปางเพื่อหาแนวทางแก้ไขรับทราบและถือปฏิบัติ

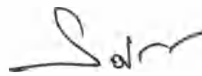
เลิกประชุมเวลา : ๑๑.๐๐ น.



ผู้ตรวจงานการประชุม

(นางสาวพรทิพย์ กำลิ่งช่วย)

เจ้าพนักงานการคลังชำนาญงาน



ลงชื่อ.....ผู้ตรวจงานการประชุม

(นางรัศมี ตุ่นสีใส)

นักวิชาการการคลังชำนาญการพิเศษ