



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๔๗๐๗

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับการออกหนังสือรับรองผลงานผู้รับจ้างช่วง

เรียน นายกองค้การบริหารส่วนตำบลเจดีย์ชัย

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลเจดีย์ชัย ที่ นน ๗๒๐๐๑/๖๑๙ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๔
และ ที่ นน ๗๒๐๐๑/๐๒๒ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนตำบลเจดีย์ชัย (อบต. เจดีย์ชัย) อำเภอปัว จังหวัดน่าน แจ้งว่า อบต. เจดีย์ชัย ได้รับการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เงินอุดหนุนสำหรับก่อสร้าง/ปรับปรุงซ่อมแซมถนนลาดยางทางหลวงท้องถิ่น โครงการปรับปรุงถนนลาดยางเข้าหมู่บ้าน ตอน ๑ สายบ้านปงหนึ่ง หมู่ ๙ ตำบลเจดีย์ชัย อำเภอปัว จังหวัดน่าน ถึงบ้านน้ำฮาว ตำบลจอมพระ อำเภอน้ำขุ่น จังหวัดน่าน ขนาดกว้าง ๖ เมตร ยาว ๒,๖๐๐ เมตร หนา ๐.๐๕ เมตร หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า ๑๕,๖๐๐ ตารางเมตร ในวงเงินงบประมาณจำนวน ๙,๑๘๘,๐๐๐ บาท ซึ่ง อบต. เจดีย์ชัย ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) และได้ผู้รับจ้าง คือ บริษัท ส.เต็งไทรรัตน์ (น่าน) จำกัด โดยได้ลงนามในสัญญาตามสัญญาเลขที่ ๐๒๖/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๔ ต่อมาบริษัทฯ ได้มีหนังสือขออนุมัติจ้างช่วงงานแต่บางส่วนให้กับห้างหุ้นส่วนจำกัด เวียงสาการโยธา (ผู้ขอรับจ้างช่วง) ซึ่งนายก อบต. เจดีย์ชัย ได้อนุมัติให้จ้างช่วงงานแต่บางส่วนให้แก่บริษัทฯ ได้ โดยใช้เหตุผลประกอบการตัดสินใจตามมาตรา ๙๕ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกับเงื่อนไขในสัญญาข้อ ๙ จึงอนุมัติให้ห้างฯ รับจ้างช่วงงานแต่บางส่วนได้ตามที่ขอ จากนั้นบริษัทฯ และห้างฯ ได้มีการขอหนังสือรับรองผลงาน อบต. เจดีย์ชัย จึงขอหารือดังนี้

๑. เมื่อ อบต. เจดีย์ชัย ได้อนุมัติให้ห้างฯ รับจ้างช่วงงานแต่บางส่วนได้ จะต้องมีการแก้ไขสัญญา (บันทึกแนบท้ายสัญญา) ด้วยหรือไม่ และหากต้องแก้ไขสัญญา ต้องผ่านขั้นตอนการพิจารณาของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุก่อนหรือไม่ เนื่องจากคณะกรรมการตรวจรับพัสดุเป็นผู้บริหารสัญญาตามมาตรา ๑๐๐ แห่งพระราชบัญญัติฯ ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๗๖ เพื่อให้ห้างฯ มีสถานะเป็นคู่สัญญากับ อบต. เจดีย์ชัย ก่อนจึงจะออกหนังสือรับรองผลงานให้ได้

๒. อบต. เจริญชัย ได้อนุมัติให้ห้างฯ รับจ้างช่วงได้ โดยไม่ต้องมีกระบวนการตามข้อ ๑ แล้ว
อบต. เจริญชัย สามารถออกหนังสือรับรองผลงานแต่บางส่วนตามที่ห้างฯ ร้องขอได้หรือไม่
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๕
บัญญัติว่า “สัญญาที่ทำในราชอาณาจักรต้องมีข้อตกลงในการห้ามคู่สัญญาไปจ้างช่วงให้ผู้อื่นทำอีกทอดหนึ่ง
ไม่ว่าทั้งหมดหรือแต่บางส่วน เว้นแต่การจ้างช่วงแต่บางส่วนที่ได้รับอนุญาตจากหน่วยงานของรัฐ
ที่เป็นคู่สัญญาแล้ว ถ้าคู่สัญญาไปจ้างช่วงโดยฝ่าฝืนข้อตกลงดังกล่าว ต้องกำหนดให้มีค่าปรับสำหรับการฝ่าฝืน
ข้อตกลงนั้นไม่น้อยกว่าร้อยละสิบของวงเงินของงานที่จ้างช่วงตามสัญญา” ประกอบกับประกาศ
คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เรื่อง แบบสัญญาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง
ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยแบบสัญญาจ้างก่อสร้าง
ข้อ ๙ การจ้างช่วง กำหนดว่า “ผู้รับจ้างจะต้องไม่เอางานทั้งหมดหรือแต่บางส่วนแห่งสัญญานี้ไปจ้างช่วงอีกทอดหนึ่ง
เว้นแต่การจ้างช่วงงานแต่บางส่วนที่ได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากผู้ว่าจ้างแล้ว การที่ผู้ว่าจ้างได้อนุญาต
ให้จ้างช่วงงานแต่บางส่วนดังกล่าว นั้น ไม่เป็นเหตุให้ผู้รับจ้างหลุดพ้นจากความรับผิดหรือพ้นหน้าที่
ตามสัญญานี้ และผู้รับจ้างจะยังคงต้องรับผิดในความผิดและความประมาทเลินเล่อของผู้รับจ้างช่วง
หรือของตัวแทนหรือลูกจ้างของผู้รับจ้างช่วงนั้นทุกประการ...” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า
องค์การบริหารส่วนตำบลเจริญชัย (อบต. เจริญชัย) ได้ว่าจ้างบริษัท ส.เต็งไทรรัตน์ (น่าน) จำกัด
ดำเนินโครงการปรับปรุงถนนลาดยางเข้าหมู่บ้าน ตอน ๑ สายบ้านปางหนึ่ง หมู่ที่ ๙ ตำบลเจริญชัย
ถึงบ้านน้ำฮาว หมู่ที่ ๗ ตำบลจอมพระ กว้าง ๖ เมตร ยาว ๒,๖๐๐ เมตร หน้า ๐.๐๕ เมตร หรือมีพื้นที่
ผิวจราจรไม่น้อยกว่า ๑๕,๖๐๐ ตารางเมตร ตามสัญญาเลขที่ ๐๒๖/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๔
ต่อมาบริษัทฯ ได้มีหนังสือ ที่ สต. ๘๘๖/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๔ ขออนุมัติจ้างช่วงงาน
ให้กับห้างหุ้นส่วนจำกัด เวียงสาการโยธา แต่บางส่วน โดยเงื่อนไขในสัญญาข้อ ๙ การจ้างช่วง กำหนดว่า
“ผู้รับจ้างจะต้องไม่เอางานทั้งหมดหรือแต่บางส่วนแห่งสัญญานี้ไปจ้างช่วงอีกทอดหนึ่ง เว้นแต่การจ้างช่วงงาน
แต่บางส่วนที่ได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากผู้ว่าจ้างแล้ว การที่ผู้ว่าจ้างได้อนุญาตให้จ้างช่วงงาน
แต่บางส่วนดังกล่าว นั้น ไม่เป็นเหตุให้ผู้รับจ้างหลุดพ้นจากความรับผิดหรือพ้นหน้าที่ตามสัญญานี้
และผู้รับจ้างจะยังคงต้องรับผิดในความผิดและความประมาทเลินเล่อของผู้รับจ้างช่วง หรือของตัวแทน
หรือลูกจ้างของผู้รับจ้างช่วงนั้นทุกประการ...” ดังนั้น กรณีตามข้อหารือ ๑ และ ๒ เมื่อ อบต. เจริญชัย
พิจารณาอนุญาตให้บริษัทฯ จ้างช่วงแต่บางส่วนได้แล้ว จึงเป็นการดำเนินการตามเงื่อนไขในสัญญา ข้อ ๙

ซึ่ง อบต. เจริญชัย ไม่จำเป็นต้องแก้ไขสัญญาแต่อย่างใด และเมื่อ อบต. เจริญชัย ได้อนุญาตให้บริษัทฯ
จ้างช่วงแต่บางส่วนได้แล้ว อบต. เจริญชัย สามารถออกหนังสือรับรองผลงานเฉพาะงานที่ได้รับจ้างช่วง
ให้แก่ผู้รับจ้างช่วงที่ได้รับอนุญาตต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กฤษณา กันตโกวิท

(นางสาวกฤษณา กันตโกวิท)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖